

# 高平市人民政府办公室

高政办函〔2024〕6号

## 高平市人民政府办公室 关于印发高平市2024年农业生产托管服务 试点项目实施方案的通知

开发区管委会，各乡镇人民政府，各街道办事处，市直各有关单位：

现将《高平市2024年农业生产托管服务试点项目实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

高平市人民政府办公室

2024年8月12日

（此件公开发布）

# 高平市 2024 年农业生产托管服务试点项目 实施方案

为扎实推进我市 2024 年农业生产托管服务试点工作，根据《山西省农业农村厅办公室关于印发 2024 年度农业生产托管服务试点项目指导意见的通知》（晋农办发〔2024〕45 号）要求，结合我市农业生产实际，制定本实施方案。

## 一、农业农村发展基本情况

高平市位于山西省东南部，太行山西南边缘，辖 15 个乡镇（街道），304 个行政村，耕地面积 66.78 万亩，农户 12.95 万户，农业人口 40.55 万人。粮食作物以玉米、小麦、薯类、小杂粮等种植为主，区域特色农林产品为黄梨。2024 年粮食播种面积 53.74 万亩，其中夏粮面积 2 万亩，秋粮面积 51.74 万亩（玉米面积 43.76 万亩、其他粮食作物面积 7.98 万亩）。全市已注册登记的农机专业合作社 101 家，注册资金 20194.05 万元，开展了土地流转、生产托管、半托管等多样化服务。截至 2023 年底，全市农业生产托管面积 103.66 万余亩（次），涉及 7.36 万余农户（次）。

我市高度重视“三农”工作，坚持以增加农民收入为核心，以发展现代农业为方向，全市农业结构不断优化调整，农业新业态蓬勃发展。2023 年，我市被评为全国玉米单产提升整建制推进县。

## 二、工作目标

以带领小农户发展现代农业为主要目标，坚持市场主导原则，兼顾促进农业适度规模经营，聚焦粮食等大宗农产品关键且薄弱环节的生产托管服务，坚持服务小农户、推进服务带动型规模经营、服务粮食等重要农产品，通过政策引导小农户广泛接受农业生产托管为主的社会化服务，努力培育主体多元、竞争充分的农业生产社会化服务市场，集中连片推进机械化、规模化、集约化的绿色高效现代农业生产方式，着力提高农业综合效率和竞争力，促进农业绿色发展和资源可持续利用。

2024年，全市实施玉米等粮食托管服务面积7.327万亩以上，通过项目实施，引导小农户走向现代农业发展轨道，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

## 三、实施内容

**（一）实施范围。**在全市范围内开展农业生产托管服务试点工作，各乡镇（街道）按照任务分解表（详见附件1）合理安排项目实施试点地。

**（二）补助环节。**按照“围绕主导产业、突出重点环节、扩大覆盖范围、集中连片推进”原则，确定主要补助环节为玉米、小麦、薯类、小杂粮等粮食生产的土地深耕、旋耕、机播、机收等。

**（三）补助对象。**全市范围内承担农业生产托管服务试点项目的村集体经济组织、服务型合作社和农业企业等托管服务组织

和服务对象。补助资金可以补服务主体，也可以补助农户。服务组织为自身流转土地提供作业服务或相互提供交叉作业的，不得纳入补助范围。

**（四）补助标准。**2024年农业生产托管服务试点项目中央财政补助资金488万元，财政补助资金占服务价格的比例不超过30%，单季作物亩均各关键环节补助总额不超过100元（具体指导价格和补助标准详见附件2）。其中，财政补助资金的20%用于补助服务组织，主要包括服务组织进行托管宣传、组织服务、培训、托管档案整理、有关报表填报等事项；财政补助资金的80%用于补助服务对象。

接受服务的粮食种植大户、家庭农场、合作社、农业企业等规模经营主体，其享受补助资金总量不超过项目总资金的40%，单个规模经营主体补助面积上限如下：

1.家庭农场或种植大户原则上单个环节补助面积不超过200亩；

2.农民专业合作社或农业企业原则上单个环节补助面积不超过其经营总面积的60%；

3.村集体经济组织推进小农户通过合作和联合、土地经营权入股、土地流转等方式，实现耕地集中连片、统一开展农业生产托管，按实际托管面积补助。

**（五）补助方式。**资金补助采取先服务后补助的方式，即服务组织每个环节实施完毕并经验收合格后，在任务面积内按其实

际作业量兑付补助资金。服务组织要与服务对象签订服务合同，确定双方的责任和义务，按照每个环节市场指导价与服务对象补助资金的差价收取服务对象的服务费的，补助资金直接补助给服务组织；按市场价格收取服务费的，各乡镇（街道）要监督服务组织将服务对象的补助资金打入其银行卡中。

**（六）实施时间。**2024年9月至2025年6月底。

#### **四、实施流程**

**（一）确定服务组织。**各乡镇（街道）要深入调研，广泛了解辖区内广大农户和规模生产经营主体的需求意愿，掌握各集体经济组织的耕地情况、组织能力、服务能力以及农业生产托管服务组织及专业社会化服务组织的规模、能力、信誉、服务价格，在进行公开报名、综合评估的基础上，鼓励符合条件的村集体经济组织、服务型合作社和农业企业积极参与项目实施主体的评选。市农业生产托管试点工作领导小组办公室（以下简称市领导小组办公室）根据服务组织公开报名情况，组织公开评选，确定农业生产托管服务组织名单。经公开评选确定的服务组织应通过网站、电视等媒体进行公示。选定的服务组织应遵循《农业生产托管服务规范》《农业生产性服务指南》。

1. 承担农业生产托管试点项目的村集体经济组织应具备以下条件：

（1）村集体领导班子团结，组织能力强，群众接受服务意愿较强；

- (2) 自身拥有与其服务能力相匹配的农业机械；
- (3) 制度规范、财务账目健全、核算准确；
- (4) 能够接受社会化服务行业管理部门的监管。

2.承担本项目的服务型合作社和农业企业等服务组织应具备以下条件：

(1) 有一定的社会化服务经验，原则上从事社会化服务达两年以上；

(2) 拥有与其服务内容、服务能力相匹配的农业机械以及其他能力；

(3) 在农民群众中享有良好信誉；

(4) 具有组织、协调、管理能力，能妥善处理项目实施过程中遇到的各类问题；

(5) 机构健全、制度规范、财务账目健全；

(6) 自愿接受社会化服务行业管理部门的监管。

**(二) 签订服务合同。**承担农业生产托管试点项目的服务组织要与服务对象签订服务合同，明确各自的权利、义务以及服务地块、服务面积、服务内容、作业时间、质量要求等内容，并报所属乡镇（街道）存档备查。

**(三) 提供作业服务。**服务组织按照服务合同提供相关服务，认真填写农业生产托管服务作业单，并经农户签字确认。

**(四) 监督项目实施。**市领导小组办公室负责指导做好各项服务工作，各乡镇（街道）要监督服务组织的作业开展情况，及

时掌握作业动态；对不能按照合同规定推进工作的服务组织要及时向市领导小组办公室反映并按规定进行调整。

**（五）检查验收。**检查验收阶段分为乡镇（街道）验收和市级抽验两个环节。

**1.乡镇（街道）验收。**在项目作业结束后，服务组织要及时向所属乡镇（街道）提出验收申请，各乡镇（街道）组织相关人员组成验收组以村为单位进行验收，每村抽查比例不得低于接受托管服务农户数的 10%；对接受服务的粮食种植大户、家庭农场、合作社、农业企业等规模经营主体逐一进行验收。验收合格后向市领导小组办公室提交验收报告和验收申请。

**2.市级抽验。**在乡镇（街道）验收合格的基础上，市领导小组办公室采取查阅资料、入户抽查等方式以乡镇（街道）为单位进行验收。每乡镇（街道）随机抽查 2-3 个村（包括承担项目的村集体经济组织），每个村抽查 3% 的接受服务农户；对接受服务的粮食种植大户、家庭农场、合作社、农业企业等规模经营主体按 30% 的比例进行抽验。验收完成后，填写农业生产托管服务补助资金核算表。

**（六）兑付补助资金。**采取先作业后补贴的方式，验收结束后，市领导小组办公室要及时收集有关资料，经审核无误后，及时兑付补助资金。

**（七）项目总结。**市领导小组办公室要及时总结典型模式和成功经验、实施过程中存在的问题和改进措施等，向省农业农村

厅上报绩效评价报告、工作总结。

**（八）绩效评价。**项目完成后，市领导小组办公室要对实施项目内容、开展情况、实施效果、验收情况、资金兑付、档案资料存档情况等进行自查，开展绩效评估，并接受省、晋城市项目绩效评价。

## **五、保障措施**

**（一）强化组织领导。**市农业生产托管试点工作领导小组负责 2024 年农业生产托管服务试点项目的全面工作。市领导小组办公室负责项目日常工作，做好试点工作的政策宣传和项目落实，积极探索和创新农业生产社会化服务工作机制和有效模式。乡村两级要提高认识，充分发挥村集体经济组织服务农户、发展村集体经济的职能，精心组织、积极实施农业生产托管试点项目。

**（二）严格督促指导。**各乡镇（街道）要加强对托管服务主体履约情况的监管，将服务对象的满意度作为衡量服务质量的重要标准，对服务面积、服务质量进行严格监督。市领导小组办公室要加强督查指导，及时掌握项目实施进展情况，确保试点工作落实落细。市乡两级要强化社会监督，公布举报电话，及时受理群众反映的问题。

**（三）加强资金监管。**严格加强农业生产托管资金的管理，不得将补助资金用于购置设施装备、安装作业监测终端等非服务性环节，不得将补助资金用于支付中介费用，要切实加强资金监管，确保资金使用安全高效。对挤占、截留、挪用项目资金等违

规违纪行为，按照国家有关规定追究相关单位和人员责任。

**(四)强化经费保障。**市财政局要安排必要的项目工作经费，主要用于专业技术人员服务、宣传培训、印制合同与入户指导、监督检查、项目验收、试点经验总结等工作。

**(五)积极宣传引导。**要充分利用报纸、网络、电视等多种媒体，广泛宣传农业生产托管服务政策，鼓励引导广大农户和服务组织积极参与农业社会化服务，着力提高农业综合效益和竞争力，实现集中连片推进机械化、规模化、集约化的绿色高效现代农业生产方式。

- 附件：1. 高平市 2024 年农业生产托管试点项目任务分解表  
2. 高平市粮食生产托管服务指导价格和补助标准

## 高平市 2024 年农业生产托管试点项目任务分解表

单位：元、亩

序号	乡镇（街道）	补助资金	任务面积	备注
1	南城办	50000	7507	
2	北城办	15000	2252	
3	米山镇	122000	18317	
4	三甲镇	50000	751	
5	神农镇	110000	1652	
6	建宁乡	380000	5705	
7	北诗镇	180000	2703	
8	石末乡	50000	751	
9	河西镇	90000	1351	
10	马村镇	600000	9009	
11	原村乡	820000	12312	
12	野川镇	580000	8708	
13	寺庄镇	150000	2252	
合计		4880000	73270	

注：各环节托管折算系数：耕 0.36、种 0.27、收 0.27。

## 附件 2

# 高平市粮食生产托管服务指导价格和补助标准

耕作服务环节		市场指导价格 (元/亩)	补助标准(元/亩)
耕	深耕	40-55	15
	旋耕	30-45	12
种	机播玉米	30-45	10
	机播小麦	30-45	10
	机播杂粮	30-45	10
收	机收玉米	90-110	30
	机收小麦	50-70	20
	机收杂粮	50-70	20

注：1. 复播的按实际服务环节和当地市场价格确定补助金额

2. 服务价格高于市场指导价最高价的，由乡镇（街道）出具证明