

高平市人民政府文件

高政发〔2021〕12号

高平市人民政府 关于印发高平市农村公路管理养护办法的 通 知

开发区管委会,各乡镇人民政府,各街道办事处,市直及驻高各有关单位:

《高平市农村公路管理养护办法》已经市人民政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

高平市人民政府
2021年7月22日

(此件公开发布)

高平市农村公路管理养护办法

第一章 总 则

第一条 目的依据

为加强农村公路管理养护,保障农村公路完好畅通,更好地服务农村经济社会发展,根据《中华人民共和国公路法》《公路安全保护条例》《山西省公路条例》和《山西省人民政府办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的实施意见》(晋政办发〔2020〕64号)、《晋城市人民政府办公室关于印发晋城市深化农村公路管理养护体制改革实施方案的通知》(晋市政办〔2021〕6号)等有关法律法规及文件规定,结合我市实际,制定本办法。

第二条 适用范围

本办法适用于全市区域内按照国家规定的公路工程技术标准修建的县道、乡道和村道。

第三条 指导原则

(一)按照“县道县管、乡村道乡村管”的原则,建立县乡村分级负责、权责统一的农村公路养护责任体系,实现县级主体责任和乡村具体责任落实到位。

(二)按照“政府主导、财政投入、专款专用、绩效考核”的原则,健全以我市市级财政投入为主、持续稳定的农村公路养护资金保

障机制。

(三)按照“县为主体、分级负责、行业指导、群管群养、保障畅通”的原则,将农村公路全部列入养护范围,实现养护工作市场化、标准化、专业化、机械化、信息化、多元化,保障农村公路完好、安全和畅通。

第四条 工作目标

(一)全面建立县乡村三级“路长制”。健全农村公路治理体系,形成路联管、路全管、路共管、路常管的农村公路发展格局,切实将农村公路管理养护由部门行为转变为政府行为,由行业行为转变为社会行为。

(二)落实农村公路管理养护的地方配套资金。县、乡两级公路管理养护机构运行的人员、工作经费支出全部纳入财政预算,我市市级财政在预算内有计划地安排农村公路养护工程和日常养护资金。

(三)提高农村公路养护覆盖率。全市农村公路列养率达到 100%,年均养护工程实施比例达到 5%。经常性养护路段按照定岗、定责、定人、定酬的方式与养护公司或养护队、养护承包人签定养护承包合同,明确责任,做到专职专责。

(四)加强农村公路养护质量建设。农村公路技术状况(MQI)得到改善,优、良、中等路总里程好路率达到 80%以上,县、乡道的路基、桥涵及隧道构造物、沿线设施等技术状况基本达到相关技术标准要求,村道达到省定标准。

(五)开展示范路创建活动。制定符合我市市情的农村公路示范乡镇(街道)和文明路标准,每年创建两个农村公路管理养护示范乡镇(街道),全市示范路总里程县道不低于 10%,乡村道不低于 5%,以点带面,带动全市农村公路管理养护工作提档升级。

第二章 管理职责

第五条 组织机构

全市农村公路管理养护工作由市人民政府负总责,市交通运输主管部门、乡镇(街道)、村民委员会分级进行管理,并纳入政府年度工作目标考核。

市发改、财政、公安、自然资源、文旅、农业农村、生态环境、应急管理、审批服务管理、林业、审计、园林、治超中心、交警大队等有关部门和单位按照职责做好农村公路管理养护工作。

第六条 工作职责

(一)市交通运输部门

市交通运输部门是全市农村公路管理养护的责任主体,下设交通运输服务中心具体负责全市农村公路管理养护工作。具体职责如下:

1.贯彻执行国家、省、晋城市及我市有关农村公路管理养护的法律、法规和政策,制定农村公路养护质量考核标准及县道养护工程实施办法,组织实施县道及主要乡道的大中小修工程;

2.会同财政部门筹集和管理农村公路管理养护资金,编制全市农村公路管理养护计划,并按批复的养护计划组织实施;

3.做好农村公路的日常养护和桥梁监管工作,组织实施全市县道及主要乡道农村公路管理养护和养护工程的招投标工作,指导乡镇(街道)做好农村公路的管理养护工作;

4.为农村公路管理养护提供技术指导,对农村公路养护质量进行检查验收;

5.负责全市农村公路县道及主要乡道水毁抢修及恢复工作;

6.做好全市农村公路县道及主要乡道的路政管理工作,依法保护路产路权。

(二)乡镇人民政府,街道办事处

各乡镇(街道)是本辖区内农村公路管理养护的责任主体,履行本辖区内“路长制”的职责,下设乡镇(街道)农村公路管理站,负责辖区内的农村公路管理养护工作。乡镇(街道)农村公路管理站受所在乡镇(街道)和市交通运输部门双重领导,具体职责如下:

1.承担辖区内县、乡、村道的日常养护及乡道、村道的管理工作,确保乡村公路完好、安全、畅通;

2.编制本乡镇(街道)乡村公路管理养护计划,并按计划完成管理养护任务;

3.组织实施乡村公路养护、中小修、水毁恢复、抢修、冬季打冰扫雪和备洒防滑料等工作;

4.多渠道筹集乡村公路养护资金,建立专户,保证资金专款专用,用于乡道、村道日常管理养护的资金不得低于县级补助标准;

5.各乡镇(街道)根据农村公路管理养护发展的实际需要,用于农村公路管理养护的财政资金应当逐步增加;

6.负责乡道、村道的路产路权维护工作,制止和劝阻破坏、侵占公路的行为,及时清除各种障碍;

7.负责落实并监督、检查、指导村民委员会做好乡道、村道的管理养护及其设施的保护工作;

8.做好农村公路管理养护的其它工作。

(三)村民委员会

村民委员会是村道管理养护的直接责任人,在乡镇(街道)的领导和乡镇(街道)农村公路管理站的业务指导下,负责本行政村村道的管理养护工作,采取一事一议、以工代赈等方法组织对村道进行管理养护,筹措落实村道养护资金,原则上每个行政村设专(兼)职管理养护人员 1-2 人,具体职责如下:

1.负责村道的管理养护工作,配合做好乡道管理养护工作,保护农村公路的路产路权;

2.积极筹措村道管理养护资金;

3.制定村规民约对村道进行管理和维护,培养和教育村民爱路、护路、养路,制止和劝阻破坏、侵占公路的行为,及时清除各种障碍;

4.发现公路安全隐患的,应设置安全警示标志并及时处治,如

因严重自然灾害致使公路阻断的,要立即上报乡镇(街道),以便及时组织抢修和修复,尽快恢复交通;

5.配合做好农村公路管理养护的其它工作。

第三章 资金保障

第七条 资金筹措

农村公路管理养护资金包括养护工程费和日常养护费。按照“省市补助、地方投入”的原则,建立以政府财政投入为主(含财政转移支付),交通运输部门专款补助和乡镇(街道)筹资筹劳为辅,社会各界共同参与的农村公路管理养护资金筹集机制,为农村公路管理养护提供稳定的资金保障。

(一)养护工程费

执行省政府对农村公路养护工程“7351”补助政策(县道每年每公里 7000 元、乡道每年每公里 3500 元、村道每年每公里 1000 元)。

(二)日常养护费

2021 年起,省、市、县三级公共财政资金用于农村公路日常养护的总额不得低于以下标准:县道每年每公里 10000 元、乡道每年每公里 6000 元、村道每年每公里 4000 元。我市农村公路日常养护资金由省、市、县各按照 20%、30%、50%的投入比例负担。经省级交通运输主管部门认定并纳入统计年报里程的农村公路作为日常养护补助资金的基数。(截至 2020 年底,我市现有县道 212.947

公里,乡道 414.175 公里,村道 557.517 公里,市财政 2021 年配套 342.2 万元纳入市政府公共财政预算)。

鼓励将农村公路建设和养护进行捆绑招标,农村公路建设项目与沿线旅游景区、产业园区、土地出让等有收益的项目打包运行的模式,形成经营性现金流,吸引社会资本一体开发、整体投资。鼓励企业和个人捐赠、群众投工投劳相结合,利用冠名权、绿化权等市场化运作方式投资农村公路。

第八条 资金使用

养护工程费只用于农村公路养护工程,不得列支各级管理养护机构运行和人员经费。

日常养护费用于公路管养机构运行和管理以及养护人员工资、保险、服装、养护器具、机械的购置、小修工程,由市交通运输部门根据县道和乡村道日常养护里程及管养质量考核结果,合理安排养护资金。

第九条 资金管理

各农村公路管理养护主体要加强养护资金管理工作,设立养护专户,专款专用,确保养护资金不截留、挤占或挪作它用。

市交通运输部门要加强对县、乡、村公路养护计划执行情况的监督检查,根据检查验收结果,及时支付养护工程费和划拨日常养护资金。

市财政、审计部门要加强对农村公路养护资金使用管理的监督,养护资金使用情况要向社会公开、公示,接受社会监督。

第四章 管理养护

第十条 养护市场化

建立公开、透明的良性市场竞争机制,鼓励以政府购买服务等方式,引导条件成熟的社会企业申报养护资质参与市场竞争,支持专业养护机构参与农村公路的养护,促进养护作业管理、技术、劳动效率水平不断提高。

投资额在 100 万元以上的养护工程项目,除公路抢险、水毁抢修工程外,应以招标方式确定有养护资质的专业队伍承担。

投资额在 100 万元以下的中小修项目、日常养护中的路面病害处理等养护工程项目,可采用协议承包方式委托具有养护资质的公司承担。

县道的日常养护,可由专业养护公司承包或者组建养护队进行集中养护,养护队员可就近吸收沿线群众参与;乡村道的养护,可组建养护队进行集中养护,也可由公路沿线村民委员会承包或村民以划段承包、定额核实包干等模式进行养护。

鼓励把旅游公路的道路养护和绿化养护,捆绑集中管护,由专业养护公司承包,也可组建专业管护队伍进行管护。

第十一条 养护专业化

大力推行大中修养护工程由专业队伍施工,积极推广零星小修与日常保养划片区捆绑招标,不断提升养护专业化水平。

积极探索农村公路“建养一体化”模式,通过公开招标引入社会资本,由社会资本承担项目的实施及交工验收后的养护服务工作。

公交站(亭)、游客集散地、驿站、观景、旅游步道绿化带、标识标牌、广告牌、信息网络等公路服务和管理设施,按照“谁审批、谁负责,谁许可、谁监督”的原则,由市相关部门负责养护和管理。

第十二条 养护标准化

按照《公路养护技术规范》《公路技术状况评定标准》等行业规范,制定适合我市实际的农村公路小修保养质量标准、检查评定细则和人员、机械配置标准等,规范小修保养各项具体工作,大力总结推广应用工艺成熟、成本低、操作简单的标准化养护技术,规范养护单位现场作业,提升农村公路养护水平。

第十三条 养护机械化

农村公路应保持良好路况,确保道路安全通畅,开展日常养护工作需配备割草、清扫、洒水、清理塌方、装料等小型机械设备,如:小型挖掘机、装载机、割草机、清扫车、洒水车等。积极引进用于养护工程及灾害抢险等的先进技术设备,保证应急抢险、救灾等工作顺利开展。

第十四条 养护信息化

加强交通信息数据采集,逐步建立完善农村公路综合信息服务平台。综合运用大数据、云计算、区块链等数字计算手段加强数据分析研判,逐步推进无人机、地理信息系统、自动检测等信息基础设施建设,推动管理决策科学化,不断提高农村公路治理水平。

开展农村公路科技治超，加强农村公路安全应急保障体系建设，健全农村公路应急管理制度，提高抗灾救灾和灾毁抢通能力，确保农村公路安全运行。

第十五条 养护模式多元化

因地制宜推行多元化管理养护模式，专业养护、承包养护、村集体组织养护、个人认养、“一事一议”等养护模式多管齐下。

旅游公路原则上实行专业养护模式，一般县道和主要乡道以公路养护队养护模式为主，一般乡道以公路养护队或村集体承包养护为主，村道采用群众领养或分路到户到人、划分责任段等形式进行养护。对主要为企业、集体服务的农村公路应积极引导企业认养。

农村公路日常养护按 1-2 公里路段确定 1 名养护人员，鼓励引导和吸纳本地村民特别是建档立卡贫困户参与公路日常管理养护。

第五章 路政管理

第十六条 路产路权保护

(一)公路确权

县、乡道的公路用地由县级以上人民政府按照相关法律法规以政府文件形式确权，村道的公路用地由市交通运输部门协商有关部门划定。

(二)建筑控制区

县道建筑控制区平川地区为公路用地外缘起向外的距离不少

于 10 米的范围,山区为不少于 5 米的范围;乡道建筑控制区平川地区为公路用地外缘起向外的距离不少于 5 米的范围,山区为不少于 3 米的范围;村道建筑控制区为公路用地外缘起向外的距离不少于 3 米的范围。

在农村公路建筑控制区内,除公路防护、养护需要和必要的农田水利设施建设外,禁止新建、扩建建筑物和地面构筑物。

第十七条 路政许可

任何单位和个人不得擅自占(利)用和挖掘农村公路,确需占(利)用、挖掘、穿越农村公路的,须经市审批服务管理部门审批许可,同时报市交通运输部门进行事中事后监管。

对农村公路造成损坏的,应当按照损坏程度给予补偿,或者按照不低于该路段原有的技术标准予以修复。

第十八条 治超管理

市交通运输部门应根据农村公路路面设计标准确定超限车辆认定标准,并按农村公路的技术等级设置相应的警示标志。开展路面巡查,对疑似超限超载的运输车辆应就近引导至超限检测站依法处理。

第十九条 路域环境

在农村公路及公路用地控制区内禁止以下活动:

- (一)在建筑控制区内修建建筑物及构筑物;
- (二)摆摊设点,设置经营市场或者其他经营场所;
- (三)打场晒粮、堆放物料及设置其他障碍物;

- (四)车辆载物拖地行驶;
- (五)挖沟引水、漫路灌溉;
- (六)焚烧物品、堆粪沤肥、倾倒垃圾及撒漏污物;
- (七)利用公路桥梁(含桥空间)、公路隧道、涵洞堆放物品、搭建设施,以及铺设高压线和输送易燃易爆或者其他有害气体、液体管道;
- (八)其他破坏、污染、占(利)用公路或者非法影响公路通行的行为。

违反上述规定,造成农村公路及其附属设施损坏的,应当依法承担民事责任。

第二十条 应急处置

因自然灾害等突发事件造成农村公路交通中断或者严重损害的,市交通运输部门、交警大队和相关乡镇(街道)应当立即采取措施排除险情、抢修保通;无法及时恢复通行的,应当设置警示标志等安全设施,必要时可以采取封闭措施。

第六章 考核与奖惩

第二十一条 考核办法

市交通运输局负责对全市各乡镇(街道)农村公路管理站进行考核,每半年考核一次,年底进行考核总排名,考核评分采用双百分。按照考核验收年底综合考核评分排名情况,考核得分排名在前一、二、三名的乡镇(街道)农村公路管理站,分别奖励本乡镇(街

道)日常养护资金的 10%、5%、2%;得分排名在倒数一、二、三名的乡镇(街道)农村公路管理站,分别扣除日常养护资金的 10%、5%、2%,同时,各乡镇(街道)要对相关养路队和养护承包人采取调整或辞退等管理措施。

第二十二条 考核标准

考核标准包括公路养护质量和乡镇(街道)管理养护工作开展情况两方面,县道的考核标准专指公路养护质量标准,乡村道的考核标准包括公路养护质量和乡镇(街道)管理养护工作开展情况两部分。

(一)公路养护质量考核标准(100 分)包括:

1.公路路面(30 分):(1)路面整洁完好,具有足够的强度(10 分);(2)横坡顺适、排水畅通、无积水(5 分);(3)路沿石与路面及其他构造物连接顺畅(5 分);(4)及时修复沥青路面裂缝和坑槽(5 分);(5)及时填灌水泥路面裂缝和纵横接,保持接缝完好、表面平顺(5 分)。

2.公路路基构造物(30 分):(1)路基稳定,路肩平整(10 分);(2)边坡稳定坚固、平顺(10 分);(3)路肩与路面接茬平顺、边缘顺适、无杂草(5 分);(4)边沟、排水沟无淤塞,排水设施完好、无破损(5 分)。

3.公路沿线设施(10 分):(1)公路沿线设施完好整洁,标志标线齐全醒目(2.5 分);(2)在高路堤、陡坡、急弯等险要路段,有设置警示标志、护栏或护墙等安全设施(2.5 分);(3)在漫水桥、过水路面等路段有设置警示标杆和警告标志(2.5 分);(4)在主要交叉路口、穿越村镇学校等主要路段应设置必要的隔离设施或警示、限速标志(2.5 分)。

4.公路桥涵(10分):(1)桥涵构造物维护完好,桥面整洁无裂缝,桥头无跳车,排水畅通无堵塞(2.5分);(2)安全防护设施完好,护栏、栏杆以及警示设施常刷新(2.5分);(3)涵洞完好无淤塞,洞顶无裂缝、沉陷、漏水,翼墙完好坚固(2.5分);(4)漫水桥和过水路面过水畅通、无堆积物,安全标识清晰(2.5分)。

5.路侧环境(10分):(1)宜林路段进行绿化,绿化保存率达80%以上,努力打造绿化、美化特色公路(5分);(2)道路两侧目击范围内无建筑、工业、生活等垃圾,平交道口顺畅安全、美观靓丽(5分)。

6.水毁抢修(10分):养护区域内公路发生水毁灾害时,能及时设立警示标志,采取措施,抢通道路,保障车辆和群众出行安全(10分)。

(二)乡镇(街道)农村公路管理养护工作开展情况考核标准(100分)包括:

1.组织机构(25分):(1)有健全的公路管理机构,有固定的办公场所和办公设备(10分);(2)配备在编人员负责管理(5分);(3)管护人员配置合理,职责明确,工作到位(5分);(4)按照养护里程,乡村道养护人员数量基本满足要求并签订养护承包合同或协议(5分)。

2.管理制度(10分):(1)工作制度、考核制度、应急制度、安全制度等日常管护制度健全完善,执行到位(5分);(2)主要管理制度和工作职责公示上墙(5分)。

3.日常养护(30分):(1)辖区内农村公路实现全年养护,沿线

防护设施完善健全(10分);(2)辖区道路、桥梁和隧道养护做到全覆盖(5分);(3)日常养护任务和养护质量目标明确,养护措施有效,养护质量考核到位(10分);(4)积极开展本乡镇(街道)辖区农村公路技术状况评定,公路优良中等路率达80%以上(5分)。

4.档案管理(15分):(1)有本辖区农村公路管护机构登记表、管护人员登记表(5分);(2)有本辖区农村公路管养路线示意图、管养路线登记表、管养桥隧登记表(5分);(3)日常养护巡查记录规范、齐全,管理有序(5分)

5.资金管理(10分):(1)养护资金足额到位,做到专款专用(5分);(2)管护机构人员经费列入财政或资金来源稳定(5分)。

6.社会影响(10分):(1)完成县级考核的养护工作目标,并受到表彰(5分);(2)辖区内乡村公路养护工作受到沿线群众好评(5分)。

第七章 附 则

第二十三条 生效时间

本办法自公布之日起施行。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市纪委监委，
市法院，市检察院，市人武部，各人民团体，各新闻单位。

高平市人民政府办公室

2021 年 7 月 22 日印发
