

# 高平市人民政府文件

高政发〔2021〕11号

## 高平市人民政府 关于印发高平市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知

开发区管委会,各乡(镇)人民政府,各街道办事处,市直及驻高各有关单位:

《高平市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》已经市第七届人民代表大会第一次会议审查批准,现印发给你们,请认真贯彻执行。

高平市人民政府

2021 年 7 月 22 日

(此件公开发布)

# 目 录

<b>第一章 “十四五”时期发展形势与远景目标</b>	5
第一节 “十三五”时期发展成就	5
第二节 “十四五”时期面临的基本形势	11
第三节 2035 年远景目标	13
<b>第二章 “十四五”时期指导思想,战略定位和主要目标</b>	13
第一节 指导思想	13
第二节 基本原则	14
第三节 发展战略	16
第四节 战略定位	17
第五节 主要目标	19
<b>第三章 打造一流创新生态,培育转型赶超发展环境</b>	24
第一节 实施一流创新工程	24
第二节 搭建一流创新平台	25
第三节 培育一流创新主体	26
第四节 厚植一流创新文化	27
第五节 全面优化创新制度	29
<b>第四章 精准聚焦“六新”突破,构筑换道领跑新优势</b>	30
第一节 加快健全新基建布局	30
第二节 加快发展新技术、新材料、新装备	31

第三节	大力培育新业态、新产品 .....	32
第四节	加快发展数字经济 .....	33
<b>第五章</b>	<b>实施非均衡发展战略,持续推动产业转型升级 .....</b>	<b>34</b>
第一节	推进传统工业高效率绿色化转型发展 .....	35
第二节	推动煤炭产业转型发展 .....	37
第三节	培育壮大战略性新兴产业集群 .....	40
第四节	加快现代服务业高质量多元化发展 .....	44
<b>第六章</b>	<b>全面深化改革,推动经济社会转型发展 .....</b>	<b>49</b>
第一节	深化供需两侧结构性改革 .....	49
第二节	深化能源革命综合改革试点工作 .....	51
第三节	效率导向激发市场主体活力 .....	53
第四节	把开发区打造成转型发展主引擎 .....	54
第五节	大力营造“六最”营商环境 .....	57
<b>第七章</b>	<b>深化对外开放,构建全方位高水平开放新空间 .....</b>	<b>59</b>
第一节	推动区域协调联动发展 .....	59
第二节	构建高水平对外开放新格局 .....	60
第三节	构建开放发展的现代市场体系 .....	61
第四节	构建综合立体交通网络 .....	61
<b>第八章</b>	<b>推进新型城镇化,构建“活力新城”新风貌 .....</b>	<b>62</b>
第一节	高质量布局国土空间开发保护格局 .....	63
第二节	加快“一轴一廊三区五镇”城镇化建设 .....	64
第三节	全面提升城市综合承载力 .....	66

第四节	继续推进城乡一体化发展 .....	69
<b>第九章</b>	<b>加快农业农村现代化建设,推进乡村振兴战略 .....</b>	<b>70</b>
第一节	坚决筑牢粮食安全根基 .....	71
第二节	做大做强特色现代农业 .....	72
第三节	加快建设美丽宜居乡村 .....	77
第四节	深化农村改革 .....	79
第五节	实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接 .....	81
<b>第十章</b>	<b>提升文化软实力,打造“古韵长平”新地标 .....</b>	<b>84</b>
第一节	提高社会文明程度 .....	84
第二节	创新文化服务供给 .....	85
第三节	实施重大文化遗产保护工程 .....	86
第四节	做大做强“康养福地”文化旅游产业 .....	86
第五节	构建现代文化产业体系 .....	90
<b>第十一章</b>	<b>坚持绿色发展,构筑美丽高平新环境 .....</b>	<b>92</b>
第一节	加强生态环境修复治理 .....	92
第二节	打好污染防治三大保卫战 .....	94
第三节	推动形成绿色发展方式和生活方式 .....	96
第四节	健全生态文明体制机制 .....	97
<b>第十二章</b>	<b>促进人的全面发展,提升生活品质新高度 .....</b>	<b>98</b>
第一节	提升职业技能促进就业 .....	98
第二节	稳步提高居民收入水平 .....	100

第三节	促进教育资源均等优化 .....	100
第四节	建设健康高平幸福高平 .....	103
第五节	推进社保水平稳步提高 .....	105
第六节	促进人口格局均衡发展 .....	106
<b>第十三章</b>	<b>统筹发展与安全,依法建设平安高平 .....</b>	<b>108</b>
第一节	构建高水平的安全发展体系 .....	108
第二节	推进法治高平建设 .....	110
第三节	提升社会治理效能 .....	111
第四节	推进治理现代化 .....	113
第五节	加强国防教育 .....	114
<b>第十四章</b>	<b>全面加强党的建设,绘制“锦绣高平”新篇章 .....</b>	<b>115</b>
第一节	坚持和加强党的全面领导 .....	115
第二节	推进规划任务贯彻实施 .....	118
第三节	组织实施重点工程 .....	119

# 高平市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要

“十四五”时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。《高平市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》根据《中共高平市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明我市经济社会发展战略布局，明确政府工作纲领，引导市场主体行为，绘就高平全面建设社会主义现代化新征程第一个五年宏伟蓝图和 2035 年远景目标展望，是指导高平未来经济社会发展的重要依据，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 “十四五”时期发展形势与远景目标

为奋力实现高平“转型出雏型”战略目标，我们必须把握经济社会发展形势，贯彻新发展理念，胸怀“两个大局”，全面贯彻落实党中央、国务院，省委、省政府和晋城市委、市政府各项决策部署，全力实施“1235”战略，解放思想，先行先试，狠抓落实，主动担当，在转型发展上率先蹚出一条新路来。

### 第一节 “十三五”时期发展成就

“十三五”以来，面对错综复杂的发展环境、艰巨繁重的改革发

展任务、经济增速趋缓的形势以及新冠肺炎疫情的不利影响，我市市委、市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，深入贯彻落实中央、省委、晋城市委决策部署，坚持“两件大事，两个率先”发展战略不动摇，聚焦“六创赶考、三年答卷”发展思路再发力，统筹推进经济社会发展和党的建设，各项事业取得了新成就。

一是经济实力显著提升。“十三五”末，全市 GDP 总量为 252.3 亿元，较“十二五”末增长 26.33%，连续 5 年保持在 200 亿元以上，经济总量保持在全省第一方阵。一般公共预算收入为 23.7 亿元，增长 88.0%，年均增长 13.59%。社会消费品零售总额为 58.5 亿元，年均增长 6.43%。固定资产投资为 93.5 亿元，年均增长 7.68%。规上工业增加值年均增长 5.66%。城镇居民人均可支配收入为 36373 元，年均增长 6.2%。农村居民人均可支配收入为 16617 元，年均增长 7.6%。

二是产业结构优化升级。一产方面，打造了“五彩”现代农业产业链和富硒农业品牌，创建了生猪省级现代农业产业园，拿到了国家农业绿色发展先行区、国家数字乡村试点地区两大金字招牌。二产方面，推动煤炭“减、优、绿”，退出落后产能 90 万吨，化工、冶铸、建材产业不断壮大，新兴产业蓬勃发展。开发区累计入驻企业 74 家，经济发展指标考核在省开发区中排名第一。三产方面，农林文旅康产业融合发展加快推进，连续成功举办五届海峡两岸神农炎帝经贸文化旅游招商系列活动，炎帝陵成为国家 4A 级旅游景区、

海峡两岸交流基地、中国华侨国际文化交流基地、神农炎帝文化研究基地，良户古村成为国家 3A 级旅游景区。“百村百院”康养工程破题起步，寻梦小镇和卧龙湾成为网红打卡地。商贸物流、房地产、批零业和住宿餐饮业有力拉动经济增长，三次产业结构由五年前的 7.5：62.2：30.3 优化为 6：52：42。

**三是发展活力全面释放。**在全省率先探索县域医疗卫生一体化改革，成立了市人民医院集团，“城乡一体、资源共享、三医联动”思路和“八统一”管理模式被全省复制，获选国家卫健委 5G 医疗行业应用优秀案例。成立全省首家行政审批局，积极探索“六个一”县域集成改革，“一枚印章管审批”、证明事项告知承诺制等经验在全省推广。农村承包地确权和集体产权制度改革全面完成，“四块地”改革取得突破，全省城镇低效用地再开发现场会在高平举行，承包地“生产托管”省级试点顺利推进，“土地银行”模式受到全国供销社表彰。科兴集团现代企业制度建设取得阶段性成果，整合非煤国有企业，重组了国投、城投平台公司。开发区“三化三制”改革持续深化，建成全省首家县级智创城。不断扩大招商引资、招才引智，五年累计引进项目 264 个。

**四是城乡面貌焕然一新。**坚持“中心城市 + 特色小镇 + 美丽乡村”的城乡融合发展思路，推进以“一轴一廊三区五镇”为构架的大县城建设。新改建城市道路 25.92km，总里程达 159km，形成了中心城区“七纵九横”路网框架。高铁新区加快建设，拓展了城市发展空间。持续实施农村人居环境整治，扎实开展“两下两进两拆”专项行



动,积极推进背街小巷硬化亮化。把文明城市建设与城乡创美目标深度融合,深入开展群众性精神文明创建工作,2020年7月高平被命名为山西省级文明城市,入围2021年~2023年创建周期全国文明城市提名城市名单。城市人口由10万人增至13.3万人,城镇化率由51.98%提高到54.58%。

**五是生态环境持续提升。**扎实推进“五大行动、三年攻坚”,全力打好“蓝天、碧水、净土”保卫战,空气质量持续改善,省考断面、丹河出境断面水质全面达标,土壤污染得到有效治理,完成造林绿化2.8万亩,市区建成区新增绿地面积50万m<sup>3</sup>。

**六是幸福指数显著提高。**坚持从人民群众最不满意的的地方改起,从人民群众最能受益的事情抓起,扎实做好各项民生事业。规划建设“五校五园”,教育资源优质均衡发展。神农健康城建成投用,市人民医院改扩建加快推进。国道208改线工程奠基开工,北米快速路建成通车,新建路完成改造提升,太行一号国家风景道(高平段)、“四好农村路”成为百姓致富路,公交车“一元票价”城乡通达,市区建成区集中供热全覆盖。脱贫攻坚取得全面胜利,劳动力建档立卡全面完成。安全生产和信访形势总体平稳,扫黑除恶整体战果排名晋城第一,连续5年被评为省级平安县。

**七是政治生态持续好转。**坚持贯彻新时代党的建设总要求,认真落实晋城市委党建“四句话”要求,持续打好“三大硬仗”,抓好“两项创建”。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、“两学一做”学习教育、“改革创新、奋发有为”大讨论。持续引深“三基建设”,扎实开展一体推进“三不”体制机制建设试点工作,推动政治

巡察全覆盖。抓好“德行高平”“同心高平”创建,营造了向上向善的良好氛围,巩固发展了爱国统一战线。

专栏 1 “十三五”规划主要指标实现情况

类别	指标	单位	规划目标			实现情况		指标属性
			2015 年完成	2020 年目标	年均增速目标 [累计]	2020 年完成	年均增长 [累计]	
一、经济发展 (七项)	1.地区生产总值	亿元	199.7	325	8	252.3	5.53%	预期性
	2.固定资产投资	亿元	统计口径发生变化	92.2	10	93.5	7.68%	预期性
	3.一般公共预算收入	亿元	12.6	14.6	3	23.7	13.59%	预期性
	4.社会消费品零售总额	亿元	55.7	76.3	6.5	58.5	6.43%	预期性
	5.城镇化率	%	52	60	[8]	(54.58)	—	预期性
	6.服务业增加值比重	%	30.3	40	[9.7]	42.00	—	预期性
	7.货物贸易进出口总额	亿元	2980 万美元	出口贸易下滑,中期调整目标为 2700 万美元(1.85 亿人民币)	—	1.148 亿元	—	预期性
二、创新驱动 (三项)	8.R&D 经费支出占 GDP 比重	%	1.45	2	[0.55]	—	—	预期性
	9.每万人发明专利拥有量	件	0.51	0.71	[0.2]	0.78	—	预期性
	10.互联网普及率	%	46	63	[17]	90.00	—	预期性
三、民生福祉 (八项)	11.城镇常住居民人均可支配收入	元	26893	36850	6.5	36373	6.2%	预期性
	12.农村常住居民人均可支配收入	元	11528	15800	>6.5	16617	7.6%	预期性
	13.学前教育毛入学率	%	97	98	[1]	98.00	—	预期性
	14.高中教育毛入学率	%	95	>98	[>3]	98.00	—	预期性
	15.城镇新增就业人数	万人	—	—	[>3]	6800	—	预期性
	16.农村贫困人口脱贫	万人	—	—	控制在晋城市下达的目标内	0.8567	—	约束性
	17.婴儿死亡率	‰	3.3	—	控制在 13 以内	2.00	—	预期性
	18.每千名老年人拥有养老床位数	张	13.5	39	—	35.90	—	预期性

四、资源环境（九项）	19.新增建设用地规模	亩	12845	—		1299.00	—	约束性
	20.万元地区生产总值用水量	m <sup>3</sup>	42.6	—	—	42.00	—	约束性
	21.万元地区生产总值能源消耗降低	%	—	—	控制在晋城市下达的目标内	(11.09)	—	约束性
	22.单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	—	—		—	—	约束性
	23.森林覆盖率	%	—	12.35	—	12.35	—	约束性
	24.森林蓄积量	万 m <sup>3</sup>	27.14	31.52	[4.38]	39	—	约束性
	25.空气质量优良天数比例	%	70	—	控制在晋城市下达的目标内	75.96%	—	约束性
	26.颗粒物浓度下降	%	—	—		20	—	约束性
	27.主要污染物排放总量	化学需氧量	万吨	1.0669		上级统一考核	—	约束性
		二氧化硫		0.9893			—	约束性
		氨氮		0.1503			—	约束性
		烟粉尘		烟尘： 0.5165 工业粉尘： 0.4561			—	约束性
		氮氧化物		0.6426			—	约束性
五、廉洁安全（三项）	28.党风廉政建设和反腐败工作群众满意度		—	90	—	—	—	约束性
	29.亿元地区生产总值生产安全事故死亡率		—	—	控制在0.2以下	控制在0.2以下	—	约束性
	30.煤矿百万吨死亡率		—	—	控制在0.2以下	控制在0.2以下	—	约束性

说明： 1. [ ]内数据为五年累计数，（ ）内为 2019 年完成数。  
2.固定资产投资、货物贸易进出口总额统计指标在“十三五”中期进行了调整。  
3.单位地区生产总值二氧化碳排放降低以省为单位考核。  
4.党风廉政建设和反腐败工作群众满意度已不再监测。  
5.第四次全国经济普查后，根据国家统一核算要求，对地区生产总值及相关指标历史数据进行了修订。

## 第二节 “十四五”时期面临的基本形势

当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正面临百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,和平与发展依然是时代主题,人类命运共同体理念深入人心,经济增长、生态环保、产业创新、安全发展成为共识。同时,新工业革命、新冠肺炎疫情传播的不确定性、逆全球化潮流、全球治理困局、中美经贸摩擦处于持续变化中。世界经济深度衰退,产业链、供应链循环受阻,全球化受到冲击,国际经贸规则重构,科技革命加速突破。基于人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的要求,我国转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,社会大局稳定,内生动力、市场潜力和要素支撑能力依然强劲,持续发展具有多方面优势和条件。

“十四五”时期,是高平经济社会发展的关键转型期,也是全面转向高质量发展的转折期、攻坚期。从高平情况看,“十三五”期间取得多个领域先行先试、示范区发展优势,绿色矿山、煤化工、新装备、新材料、新能源、特色农业、文化旅游等都呈现良好发展态势,郑太高铁的通车极大改善居民出入条件,为文化交流、旅游客源引进等带来新的发展机遇。“十四五”期间,中部崛

起、黄河流域生态保护等国家战略为高平未来发展提供了前所未有的发展机遇，“国家资源型经济转型综合配套改革试验区”“中原城市群核心发展区”和“能源革命综合改革试点”等为高平带来了广阔的政策红利空间。同时，晋城市被列为中原城市群核心发展区，为高平深化综合改革、传统产业升级、完善现代产业体系提供了发展机遇。但同时也面临诸多挑战，农业产业链条发展不充分，农产品附加值低，效益低；“一煤独大”“一股独大”的格局没有得到根本改变；服务业结构还不够优化，现代服务业发展滞后，份额体量仍然较小；发展不充分、不平衡、不协调问题特征明显；国企内部改革不到位，民营企业市场准入难、融资难、融资贵、人才和技术短缺等问题依然突出，金融支持力度不够，民间资本投入不积极，社会资本动力不足，开发区与新基建尚属起步阶段，发展制约因素较多，基础设施建设仍显滞后，新型城镇化发展水平偏低；高层次创新人才匮乏，科研体制机制亟待突破，创新不足，素质性矛盾还未从根本上解决；多条国省道穿城而过，重型车辆尾气排放及道路扬尘问题明显，环境治理压力依然突出。

总体来看，“十四五”时期，全市上下要胸怀“两个大局”，准确把握新机遇、新挑战、新趋势、新特征，增强机遇意识、忧患意识和风险意识，善于在危机中育先机、于变局中开新局，全面加快蹚新路步伐，大力补短板，培育新动能，努力实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑，奋力在新赛道上全方位推进高质量发展。

### 第三节 2035 年远景目标

在全面建成小康社会的基础上,再经过十五年的努力,主要经济指标达到或超出全国平均水平,保持全省和晋城市前列,资源型经济转型任务全面完成,实现更高质量更有效率更加公平更可持续更为安全的发展。一流创新生态构建形成,创新驱动能力显著增强,科技成果转化利用水平大幅跃升,建成煤炭化工铸造建材、新能源新材料、台湾产业园、“五彩”现代农业、文化旅游和康养五大百亿级产业集群。环境质量根本好转,生态文明制度体系全面形成,碳排放达峰后稳中有降,碳中和稳步推进。形成以“一轴一廊三区五镇”为构架的大县城格局,成功创建全国文明城市和国家卫生城市。乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现。民生福祉不断增进,基本公共服务实现均等化,文化软实力显著增强,社会治理能力现代化水平不断提高,人民群众现代化的高品质生活基本实现,与晋城市、全省、全国同步基本实现现代化,全市人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

## 第二章 “十四五”时期指导思想,战略定位和主要目标

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十

九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记“三篇光辉文献”和视察山西重要讲话重要指示，坚决贯彻落实中央、省委、晋城市委各项决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持山西大发展、晋城要先行、高平当先锋，以高质量转型发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设为统领，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全力实施“一个思想指引、两大生态涵养、三区联动发展、五大产业并举”的“1235”战略，努力做好“古韵长平、活力新城、锦绣高平、康养福地”四篇文章，在新征程上全方位推进高质量发展。

## 第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚定维护党中央权威和集中统一领导，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，充分发挥各级党组织领导作用，全面提高贯彻新发展理念的能力和水平。

——坚持以人民为中心。践行人民至上理念，坚持共同富裕方

向,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,把为民办事、为民造福作为最重要的政绩,促进社会公平,实现共同富裕,不断满足人民对高品质生活的向往。

——坚持新发展理念。始终把创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿发展全过程和各领域。推动质量变革、效率变革、动力变革,切实转变发展方式,破解发展难题,提升发展质量效益,全力保持争先进位强劲态势。聚焦“六新”突破,重塑追赶超越新优势。

——坚持转型发展。加快转型升级和提质增效,围绕“转型出雏型”目标,推动观念转型、经济转型、方式转型、路径转型、动力转型、结构转型、机制转型、管理转型。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革,坚定不移扩大开放,以全面深化改革牵引高质量发展,以高水平对外开放打造合作和竞争新优势,破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍,加强社会治理体系和治理能力现代化建设,强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大举措。

——坚持系统观念。坚持立足高平,与国家、省、晋城市视野相统筹,问题导向和目标导向相统一,中长期目标和短期目标相贯通,全面规划和重点突破相协调,加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,统筹城乡发展,办好发展安全两件大事,更好发挥各方面积极性,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,注重



防范化解重大风险挑战,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 发展战略

坚持胸怀“两个大局”,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,紧抓构建新发展格局机遇,全力实施“1235”战略,努力做好“古韵长平、活力新城、锦绣高平、康养福地”四篇文章,在新征程上全方位推进高质量发展。

——一个思想指引:以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察山西重要讲话重要指示为指引。

——两大生态涵养:持续构建风清气正的政治生态,积极打造活力迸发的创新生态。

——三区联动发展:推动中心城区、高铁新区、开发区“三区”互联互通、共建共享、融合发展。

——五大产业并举:推动关联产业、上下游配套企业和资源要素集聚,充分发挥能源、区位、产业、康养、文化五大优势,加速形成煤炭化工铸造建材、新能源新材料、台湾产业园、“五彩”现代农业、文化旅游和康养五大百亿级产业集群,打造具有较强影响力的产业集群品牌。

——做好四篇文章:古韵长平是高平的底色,要深入挖掘高平“四张文化名片”等丰富的历史文化内涵,讲好高平故事,打造典雅大

气、底蕴深厚、韵味流长的古韵长平。**活力新城**是高平的气色,要推动产业实现蝶变、老城焕发生机、新区强势崛起,主动呼应太原经济圈,加快融入中原城市群,推动高平全方位、高水平对外开放,打造生机无限、开拓创新、多元共享的活力新城。**锦绣高平**是高平的成色,要坚持以水润城、以绿怡城、以治美城,打造看得见山、望得见水、留得住乡愁的锦绣高平。**康养福地**是高平的特色,要以“百村百院”工程为引领,发展富有高平特色的康养事业、康养产业,打造康养福地。

#### 第四节 战略定位

——**海峡两岸产业合作基地和省级招商引资金字招牌**。高水平办好“问祖炎帝、寻根高平”海峡两岸神农炎帝经贸文化旅游招商系列活动,积极外接长治市、中原城市群、京津冀、港澳台等区域,高水平稳定经贸,增进团结,凝聚共识,努力打造服务转型、互利共赢的对外开放发展和晋港澳台合作高地。

——**转型发展“活力新城”“先行县市”**。对标转型综改示范区,先行先试,以改促转,蹚出转型发展“高平路径”。推动中心城区、高铁新区和开发区“三区”联动发展,在基础设施上互联互通,在产业发展上协作共兴,在体制机制上改革联动,在公共服务上共建共享,实现以产促城、以城兴产。加快大县城建设,提升中心城区生活品质 and 承载力。推动传统产业“二次创业”,加快开发区建设。对标丹河新城,高标准建成省内一流高铁新区。抓好农林文旅康产业融

合发展,打造五大特色小镇。

——“六新”全面突破的新兴产业集群集聚区。加快布局新基建、突破新技术、发展新材料、打造新装备、研发新产品、培育新业态,积极发展数字经济,打造新能源、轻量化材料、珐华、陶瓷、潞绸、生物制药等产业技术研发制造集聚区。

——国际知名的“古韵长平”文化旅游目的地。深入挖掘高平历史文化内涵,推动文化和旅游深度融合。完善非物质文化遗产传承体系,提高文化遗产传承、保护、管理、利用水平。加强文化传承,讲好高平故事,持续叫响叫亮神农炎帝故里、长平之战发生地、中国古建博物馆、上党梆子戏曲之乡“四张文化名片”。做好文旅、文创、文艺融合文章,将文化旅游产业培育成高平转型发展的战略性支柱产业和新的经济增长点,打造典雅大气、底蕴深厚、韵味流长的“古韵长平”。

——宜养宜游的全国知名“康养福地”。大健康、大康养、大文旅深度融合、联动发展,药食同源塑造康养产品,精心打造富硒农产品、黄芩药茶、黄梨膏等质地优良的康养食品。重点推出“游苏庄、品良户、养卧龙、禅清云、骑野川”等特色品牌,借助“太行一号国家风景道(高平段)”,串点成线、连线成片,打造“太行人家”“康养福地”。

——生态文明、高效低耗的“锦绣高平”。坚持以水润城、以绿怡城、以治美城,倾力建设山水宜居城市,继续大力实施丹河流域生态保护与修复工程,建设苏庄湾人工湿地和丹河生态廊道,构建

“水清、岸绿、人水和谐”的秀美景象；以生态视野在城市布局高品质绿色空间，将“城市中的公园”升级为“公园中的城市”，引导群众形成绿色生产生活方式；持续推进农村人居环境整治，打造看得见山、望得见水、留得住乡愁的“锦绣高平”，提升高平绿色发展水平；争当能源革命领跑者，大力发展循环经济和低碳经济，扶持发展科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色产业，推进经济社会高质量发展。

——“特”“优”农业和功能食品全产业链示范区。依托三区创建(国家现代农业示范区、国家农业绿色发展先行区、出口食品农产品质量安全示范区)，做大做强凯永养殖、厦普赛尔等重点骨干企业，加强区域品牌创建，加快构建有机旱作农业、生猪养殖、功能饮料、功能食品技术体系和示范推广机制，打造农产品精深加工产业集群。

## 第五节 主要目标

锚定 2035 年远景目标，聚力实现“转型出雏型”的重要阶段性战略目标，为“十五五”基本实现转型、“十六五”全面完成转型奠定坚实基础。今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——创新生态建设迈上新台阶。政、产、学、研、金、服、用深度融合，创新要素全面汇聚，创新制度日趋完备，创新成果不断涌现，创新文化深入人心。企业创新能力增强，建成一批重点领域的创新平台。构建起政府为引导、企业为主体、市场为导向、产学研相结合

的创新生态系统。

——**传统产业升级优化取得新成果。**煤炭及其加工业、冶铸及装备制造业等主导产业高质量发展，逐步实现煤炭智能化开采和清洁高效利用。煤化工产业链延伸，煤电一体化初步实现。农业现代化初步显现，产业链深度延伸，实现品牌化、高效率发展。

——**战略性新兴产业实现新突破。**质量效益明显提升，经济结构更加优化，战略性新兴产业占比大幅提升，新能源、新材料、绿色建材、生物医药等产业发展壮大，实现各产业网络化、数字化、智能化深度融合发展。

——**绿色能源供应形成新优势。**能源革命综合改革试点取得显著成效，现代能源体系基本形成，煤炭智能绿色开采和清洁深度利用居全国领先水平。非化石能源占比明显提高，能源利用效率大幅度提升，能源高质量发展体制机制初步建立，内畅外联的能源大通道基本形成，能源优势进一步转化为比较优势、竞争优势。

——**改革开放迈出新步伐。**重点领域关键环节改革取得突破性进展，综合配套改革不断深化，制约发展的“三性”“三不”问题得到破解，要素市场化配置机制更加健全，高标准市场体系基本建成。社会治理能力水平显著提升，营商环境达到全国一流水平，对外开放平台能级大幅提升，初步形成开放型经济发展新高地。

——**城乡融合发展步入新阶段。**中心城区功能品质全面提升，高铁新区初具规模，大县城综合承载力和辐射带动力明显增强，乡

乡村振兴战略深入推进,特色小镇培育基本成型,城乡一体化水平明显增强。

——民生福祉达到新水平。“人人持证、技能社会”建设取得重大成果,就业率和就业质量明显提升,居民收入与经济同步增长,医疗卫生、教育、文化、体育、养老、社保等民生事业持续进步,人的全面发展水平显著提升。

——生态文明建设取得新进展。生态文明理念成为普遍实践,环境监管能力水平全面提升,大气、水、土壤环境质量稳步提升,丹河流域生态保护取得实质性成效,积极应对“碳达峰”,节能减排不断深化,绿化工作持续推进,生态治理修复水平持续提高,清洁能源占比逐步提高,循环经济和低碳经济得到充分发展,绿色发展方式和生活方式基本形成。

立足高平实际,把一批重大基础性项目列入国家、省和晋城市“盘子”,打造五个百亿级产业集群,实现高质量发展。到 2025 年,全市经济总量大幅提升;工业在经济发展中的主导作用显著增强,制造业增加值占 GDP 比重较快提升;省级重点实验室、技术创新中心、工程研究中心数量显著增加;战略性新兴产业增加值占 GDP 比重达到全省平均水平;约束性指标完成省、晋城市下达的目标任务;居民人均可支配收入高于全省平均水平。

奋力实现“转型出雏型”宏伟目标,在新赛道上全方位推进高质量发展,必须深入贯彻中央、省委和晋城市委重大战略部署,谋划实施一批重大改革、重大政策、重大工程、重大项目,培育壮大转

型发展新动能，打造换道赛跑新优势，构筑高质量转型发展新体制，在转型发展上率先蹚出一条新路来，确保综合经济实力和综合竞争力在全省保持第一方阵。

**专栏 2 高平市“十四五”时期“转型出雏型”主要指标表**

序号	指标名称	2020 年 完成	2025 年 目标	年均增长 或累计	指标属性
一、经济发展（6 个）					
1	地区生产总值（GDP）增长率（%）	6.4	—	>9.5	预期性
2	常住人口城镇化率（%）	（54.58）	58.75	—	预期性
3	规上工业企业数量（户）	73	125	[52]	预期性
4	工业增加值占 GDP 比重（%）	53.5	≥51	—	预期性
5	战略性新兴产业增加值占 GDP 比重（%）	0.3	≥5.3	[≥5]	预期性
6	全员劳动生产率增长（%）	6.1	—	>9	预期性
二、创新驱动（4 个）					
7	研发经费投入增长（%）	—	—	20	预期性
8	省级实验室/省级重点实验室/省级技术创新中心/省级工程研究中心（个）	0/0/0/1	0/1/1/0	—	预期性
9	国家自然科学奖/技术发明奖/科学技术进步奖	0/0/0	—	—	预期性
10	高技术制造业增加值增速（%）	-21	—	25	预期性
三、“六新”突破与产业升级（7 个）					
11	5G 网络用户普及率（%）【新基建】	32	80	—	预期性
12	每万人口高价值发明专利拥有量（件）【新技术】	0.78	1	—	预期性
13	新材料生产企业主营业务收入增速（%）【新材料】	19	—	20	预期性
14	高端装备制造业增加值增速（%）【新装备】	6	—	25	预期性
15	新产品开发项目数量年均增速（%）【新产品】	—	5	[5]	预期性
16	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	—	2	[2]	预期性
17	制造业增加值占规上工业增加值比重（%）	6.9	30	—	预期性

四、 绿色生态（5 个）					
18	城市空气质量优良天数比率（%）	75.96	完成晋城市下达 的任务		约束性
19	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	33.3			约束性
20	森林覆盖率（%）	12.35	13.12	—	预期性
21	单位 GDP 能源消耗降低（%）	（11.09）	控制在晋城市下达 指标以内		约束性
22	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—			约束性
五、人的全面发展（11 个）					
23	从业人员持证率（%）	25	>50	—	预期性
24	全社会劳动力持证率（%）	20	>25	—	预期性
25	城镇居民人均可支配收入增速（%）	5.1	—	>9.5	预期性
26	农村居民人均可支配收入增速（%）	8	—	>9.5	预期性
27	城镇调查失业率（%）	—	<5.5	—	预期性
28	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	12	13	—	预期性
29	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	1.91	2.21	—	预期性
30	基本养老保险参保率（%）	99	99.33	[0.33]	预期性
31	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	—	4	—	预期性
32	人均预期寿命（岁）	78	80	—	预期性
33	体育人口占比（%）	40	41	[1]	预期性
六、安全保障（2 个）					
34	粮食综合生产能力（万吨）	18	18.1	—	约束性
35	能源综合生产能力（亿吨标准煤）	0.236	0.272	—	约束性

注：（ ）为 2019 年完成数，[ ] 为累计完成数。



### 第三章 打造一流创新生态,培育转型赶超发展环境

深入实施科教兴市、人才强市、创新驱动发展战略,建设高水平创新型城市。实施创新载体建设、产业创新协同、创新主体壮大、创新能力提升、创新人才引育、重大技术攻关、科技成果转化承接、创新环境优化、创新文化培育九大行动,加快改造提升传统产业、壮大新兴产业,不断提升经济发展的“含金量”“含新量”“含绿量”,持续打造一流创新生态。

#### 第一节 实施一流创新工程

以推动高质量发展为主题,把培育创新生态作为战略性工作,实施一批具有前瞻性、战略性的重大科技攻关项目。

**实施创新驱动发展战略。**用好 5G 网络、数据中心等新基建,做优做强传统优势产业,培育壮大战略性新兴产业,推动资源集约节约利用。促进新兴产业发展,主导新旧动能转换,在科技、金融、基础设施支撑等方面改革攻坚。推进传统产业优化升级,促进煤炭、化工产业提升改造和产业链延伸。

**实施一批引领性创新工程。**培育和发展新兴电子信息技术、生物工程技术、医药科学、能源科学、新材料等高新技术产业,建立科

技创新孵化体系,组织建设中小微高新技术企业培育工程。推出一批基础性、战略性、牵引性强的项目,完成“十四五”期间“转型出雏型”目标任务,全力打造一流创新生态,基本建成现代产业体系,力争5到10年内在全省率先实现全面转型。

## 第二节 搭建一流创新平台

**创建研发平台和试点。**鼓励科技创新平台建设,聚焦五个百亿级产业集群发展需求,加快建设先进储能技术研究院、轻量化材料研究院、金属基复合材料研究院、中医药研究院、生猪产业博士工作站等创新平台。重点提升智创城市建设水平,加快推进省级双创示范基地建设,引导支持企业创建各类高水平创新平台,构建“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”的双创全产业链培育体系,积极引进、发展科技中介组织,健全技术市场体系。

**引进信息服务平台企业。**构建跨行业跨领域的集企业信息采集、存储、加工、交易于一体的云平台。实施企业上云行动计划,实现规上企业、重点企业全部上云。建设一批智能矿山、智能设备、智能管理、智能服务等标杆项目,辐射带动工业信息化、智能化模式的普及应用。

**设立众创空间。**通过市场化机制、专业化服务和资本化途径构建低成本、便利化、全要素、开放式的新型创业公共服务平台,引进市外企业来高平发展。

**搭建投融资服务平台。**发挥政策性和商业信贷、证券市场、保险资金、融资担保基金等对新旧动能转换的支撑作用。支持领军企业利用其产业链整合能力开展供应链金融服务,提高对上下游、周边优质企业的拓展力度。

### **第三节 培育一流创新主体**

以开发区、大型企业为依托,培育高科技领军企业排头兵。强化企业创新主体地位,推动创新要素首先在企业集聚,创新生态小气候首先在企业形成。设立中试专项资金和风险补偿金,支持各行业领军企业建设特色中试基地,推动科技成果成熟化和产业化,带动产业链上中下游、大中小企业融通创新。支持煤炭、化工、冶铸等传统产业提升科技创新水平,组建创新联合体,促进新技术应用和迭代升级。滚动实施高新技术企业倍增计划,推动科技型中小企业梯次快速成长,推进规上企业创新研发全覆盖。积极培育“四不像”新型研发机构,发现、培育、引进掌握自主核心技术的专精特新、科技小巨人、单项冠军企业以及“瞪羚企业”“独角兽企业”。

以企业为主体,联合科研院所,成立一批创新型研发机构。聚焦产学研合作短板,重点承担产业共性技术研发、产业创新网络构建等工作。力争吸引知名院校来高平开设分校,建设研究、培训、实习基地。围绕科技创新平台建设,努力建成 5-8 个与主导产业关联

度高的专项产业研究院。开展核心技术攻关、促进科研成果转化，加速科技、人才、产业向高平集聚，为产业创新、招商引资、招才引智提供支持，助推高平经济高质量转型发展。

### 专栏3 “十四五”时期建设创新生态重点工作

**智创城先导区建设。**以打造全省一流开发区智创城为契机，以构建创新生态体系为目标，对标一流，敢为人先，打造区域创新高地。建设综合办公楼、产品展厅、会客厅、孵化基地、创客平台。强化科技金融、产业升级、创新赋能、人才引领、科技中介创新平台、国际合作等模块功能。

**康硕集团山西智能制造创新示范中心建设。**建设研发中心、制作中心、仓储中心、展示中心、孵化中心、人才培养中心。进行增材制造产业相关的研发、生产等。

**相关产业研究院建设。**建设产业创新研究院，以“1+1+N”模式设立N个细分领域研究院。与商务部中欧协会共建甲醇汽车专家委员会，与北京科技大学共建先进储能技术研究院，与中国航天共建金属基复合材料研究院，与中国科学院共建轻量化材料研究院，与山西中医药大学共建中医药研究院。

## 第四节 厚植一流创新文化

在全社会树立崇尚科学、崇尚创新、崇尚人才的鲜明导向，注重用创新文化激发创新精神、形成创新动力。加强对大众创业、万众创新的政策支持和宣传引导，形成尊重创新、宽容失败的浓厚社会氛围。加强创业创新知识普及教育，支持社会力量开展创业培训。大力弘扬企业家精神、工匠精神和创客文化，充分保障科研人员创新自主权和合法利益。加大知识产权保护，加快专利技术产业化，进一步提升知识产权执法力度与执法效率，促进创新环境不断

优化。实施劳动者科学素质提升行动和领导班子、干部队伍科学素质提升行动。

**实施人力资本优先发展战略。**牢固树立“人才是第一资源”理念。深入实施人才兴市战略,完善引才、育才、留才全方位发展体系。

**加大高层次人才及团队引进力度。**围绕产业发展重点领域,推进“十百千万”重点人才培养工程,到 2025 年,引进一批有影响力的优秀科研带头人或行业领军人才,培育一批在省内外或同行业有影响力的高技能复合型人才,形成一批创业带动型农村实用人才队伍。以开发区为龙头,加大高层次创新人才培养支持力度,完善高层次人才引进方式,探索海外高层次人才柔性引进方式、“周末专家”方式,吸引一大批有经验和影响力的复合型创新创业领军人才和团队投身高平新动能领域,支持企业吸引高校应届毕业生入企工作。

**营造“尊重专业人才、注重培养企业家”的良好氛围。**助力新动能发展,增加专项企业家教育培训基金。联系国内外优秀专家学者和企业高管人才,搭建灵活的专业培训师资队伍。与晋城、太原、郑州专业院校建立紧密联系,共建培训基地。以培养高素质经营管理人才为重点,推进用人机制创新,打破职业、身份、级别、地域等界限,搭建本土创业创新人才培养平台。

**加快构建高效留才机制。**坚持正确价值导向,扩大用人单位收入分配自主权,建立成果奖励、项目奖励、特殊津贴相结合的优秀人才支撑激励体系。克服评价结果终身化,发挥市场机制作用,依

靠制度创新,探索人才共享机制和高层次人才流动培养补偿机制。提高一体化人才综合服务水平,为各类人才提供政策咨询、项目对接、业务办理等服务。积极出台更有吸引力的户籍、就业、科研、住房等人才政策,切实解决好人才的后顾之忧。

## 第五节 全面优化创新制度

建立以企业为主体的“产学研”一体化科技研发机制。以关键核心共性技术、技术综合集成、产业化技术专项为突破口,建立健全创新需求导向,贯穿项目全周期的科技管理组织链条,形成政府部门、承担单位、专业机构三位一体的科研管理体系。

优化创新发展环境。创新体制机制,出台配套措施,强化政府推进工业高质量发展引导作用,确保各项政策红利充分释放。全方位推动稳增长、调结构、降成本政策措施的落实,助力企业壮大发展。提升创新要素管理效率。改进科技项目组织管理方式,实行“揭榜挂帅”制度,给予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权,推动基地、资金、人才一体化配置。促进知识、技术、信息、数据等创新要素合理流动、有效集聚,加速新技术新业态向传统领域融合渗透,全面改造提升传统动能,形成多元社会主体共同推动质量变革、效率变革和动力变革的新格局。

加大创新创业投资力度。推动科技政策与产业、财政、金融等政策有机衔接,建立科技风投专项资金和科技融资担保制度。放宽

对创新创业投资地域、行业和收益率等方面的限制，提高创投机构、基金经理投资自主权，加大对高新技术产业、战略性新兴产业和新经济领域高成长性行业投资力度，鼓励创业投资机构通过资本纽带构建产业链上下游协作互动的产业生态圈。

**建立高技术孵化新机制。**依托孵化器平台，搭建完善创新体系、制度、政策框架，构建激发创新、创业活力的创新生态。建立政府企业家顾问制度，汇聚企业家智慧，共同推动转型创新发展。完善科技成果转化激励政策，开展重大技术转移转化示范。到“十四五”末，创新体制机制和政策制度环境达到省内先进水平。

## **第四章 精准聚焦“六新”突破，构筑换道领跑新优势**

以供改和综改相结合为主线，以数字化、网络化、智能化为牵引，聚焦“新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态”，提升产业基础能力和产业链水平，布局发展未来产业。促进工业化和信息化深度融合，推进能源绿色转型、制造业智能升级。

### **第一节 加快健全新基建布局**

**适度加快“新基建”建设。**促进相关领域研究，确保信息安全，强化分析技术，鼓励产学研多方合作，促进新型基础设施发展。立足市场需求和本地发展实际，根据财力承受情况循序渐进，避免形成新的

地方债务风险。发挥财政政策支撑作用,精准支持新基建项目,广泛调动社会投资积极性,降低融资成本,优化投向,保障资金投入。

**加快 5G 基站设施建设。**加快构建高速、移动、安全的新一代信息基础设施,加速“三网”融合进程,推动信息网络互联互通和资源共享。由铁塔公司牵头,统筹移动、联通、电信等电信企业,做好 5G 基站建设规划,加强公共区域向 5G 基站建设开放,加强用电保障和电信基础设施建设、保护工作,加快布局建设低时延、大带宽、广覆盖的 5G 网络设施,全面提升网络支撑能力。到 2025 年,建成智慧平台、智慧农业、智慧工厂、智慧旅游、智慧医疗、智慧物流、智慧社区、智慧康养八类基础设施。

## **第二节 加快发展新技术、新材料、新装备**

**加强换道领跑技术研究和引进。**主动对接国家、省级科技创新重大项目,聚焦信息技术、集成电路、人工智能、煤炭开采、精密制造、新型能源、生物制药等前沿领域,加快引进新技术,支持高平各产业集群率先运用新技术。在智能制造、煤炭清洁高效利用、新材料、生物医药等重点领域实现突破。

**加快弯道超车核心技术攻关。**依托开发区、智创城,提高扶持力度,激励各类创新平台和创新主体,努力突破关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术创新,力争实现一定数量的自主创新。聚焦高质量发展要求,延伸产业链条,集中合作科研院所和企业研



发部门力量,积极组建“产、学、研、用”一体化技术攻关团队,攻关关键技术引进和产业化问题,打造“产、学、研、用”全链创新体系。

**打造新材料、新装备应用场景。**积极开展技术创新企业示范、产教融合示范、知识产权赋能示范、标准化应用示范等“四个示范”行动,提升产业产品质量,积极争取智能制造、智慧管理、绿色制造、新材料等标准化综合改革试点,支持各产业集群率先运用新技术,力争培育晋东南技术转化利用、技术资源配置的洼地。围绕“新特专高精尖”目标,实施产业能力提升、延链补链、产品应用保障三大工程,把新材料产业打造成高平转型发展支柱产业。把装备制造业高质量发展作为转型发展重中之重,积极推进产业生态培育、产业基础再造、智能绿色升级、先进集群打造、制造服务增值、央地先进产业融合六大工程,向价值链高端迈进。

### **第三节 大力培育新业态、新产品**

**跨界融合发展新业态。**实施“互联网+”行动计划,加快推进商业模式、服务模式、管理模式创新,深化传统批发零售业改造、物流行业提升行动,积极发展信息服务、数字商务、新零售等新业态。积极探索新一代信息技术在农业农村应用场景,加快发展数字农业。鼓励支持企事业单位、社会团体和个人创建专业资讯、职业技能、读书交流等知识分享平台。立足高平“六新”突破、转型发展、主导产业、历史文化和康养资源,积极培育众创、众包、众筹等新模式,

深入探索“旅游+”“文化+”“农业+”“交通+”“无接触服务”等新业态,依法规范发展各类数字平台。

**瞄准高端做强新产品。**加快先进制造业发展,推动制造业智能升级,在各领域、各行业打造“5G+”智能工厂、“5G+”智能车间等应用示范企业。鼓励煤炭、化工、装备铸造、建材、医药、丝绸、食品、新能源、新材料等行业运用 5G 技术,进行智能化改造和应用,开拓布局智能工业、智能交通、智能医疗、智能终端、智能家居、智能物流、智能金融、智能电网等产品体系。以高端化、智能化、绿色化、个性化、品牌化为导向,大力发展高新技术产品、专精特新产品,打造新时代标志性的工业新产品和特色优质农产品,打出高平品牌,叫响高平制造。

#### **第四节 加快发展数字经济**

把数字经济作为高平高质量转型发展的重要引擎,突出数字化引领、撬动、赋能作用,着力推进数字经济与实体经济、民生服务深度融合,全面建设“数字高平”。实施“数通、数基、数融、数慧、数创、数安”六大行动,建设数字产业服务平台。

**加快推动数字产业化。**引进通讯、网络、航空卫星等数字产业领域大型企业,培育壮大云计算、大数据等新兴产业,形成一批具有国际竞争力的数字产业集群。培育孵化本土数字中小企业,加大数字企业创新创业扶持力度。建设数字科创中心,加强关键数字技

术科技攻关,推进数字技术产品研发和广泛应用。加快规划布局数字产业园区,鼓励建设数字经济创新发展基地。加快推进数字应用规模化集成化发展,进一步加大数据要素集聚作用。

**全面推动产业数字化。**推动工业企业数字化转型,利用数字技术全方位、全角度、全链条赋能传统产业,聚焦煤炭、煤化工、铸造、建材等重点领域,加快技术改造和数字化转型。构建绿色香菇数字化生产技术体系,打造食用菌全产业链。推动重点领域的数字化转型和特色产业集群数字化改造。加快发展工业互联网平台、数字农业,促进文化旅游、康养、物流、教育、城管、生态环保等数字化发展,实现产业数字化。

**挖掘数据要素潜在价值。**培育数据要素市场,探索数据确权、数据交易,促进数据深度共享、加速流通和高效利用。推动公共数据开放,鼓励企业、行业协会、社会组织等单位开放自有数据资源,建立健全规范有序、安全高效的公共数据开放利用机制。构建数据分类分级安全保护制度,加强对政务数据、企业数据和个人数据的保护力度。

## **第五章 实施非均衡发展战略,持续推动产业转型升级**

坚定不移实施非均衡发展战略,加快优势转换。坚持把发展经济着力点放在实体经济上,集中力量发展战略性新兴产业,努力在有创新性、超前性、先导性、引领性和基础性的领域打造产业集群,统筹推进传统产业基础高级化、产业链现代化,大力发展现代服务

业,构建高质量转型发展的现代产业体系。到 2025 年,力争工业增加值达到 180 亿元,非煤产业增加值占比达 40%,制造业增加值占比达 38%,规模以上工业企业研发经费投入强度达 1.5%,工业高质量转型发展取得明显成效,新旧动能转换、产业优化升级、经济增长动力基本确立,现代产业体系基本形成,优势产业、专精特新企业和产业集群效应突出。

## **第一节 推进传统工业高效率绿色化转型发展**

加快实现传统主导产业信息化、智能化和高质量发展。围绕提升传统产业,培育新兴产业,创新新旧动能接续转换机制,推进工业高质量转型,打造百亿级煤炭化工铸造建材产业集群。

**加快淘汰落后产能。**坚持工业与生态和谐发展,引导工业企业绿色发展。严控“两高”项目,严禁新增钢铁、铸造、焦炭、水泥等产能,确有必要新建的,必须严格执行产能置换政策。严把项目准入关,严防新增低效低端产能,利用综合标准依法依规淘汰落后产能。扎实推进清洁生产,减少主要污染物排放。

**改造提升传统产业。**全面开展开发区工业园循环化改造,推进工业园污水管网收集和集中处理设施建设运营。推进工业固体废物综合利用,推动再生资源高效利用。统筹有序做好碳达峰、碳中和工作,大力发展节能环保产业,重点发展节能环保装备制造、节能环保产品和节能环保服务。扎实推进节能降耗,加快高耗能高耗

水行业节能节水技术改造，提高工业用能用水效率。引导晋煤天源、晋丰煤化、兰花丹峰加快大型先进气化技术替代固定床技术。实施煤矿采掘工作面智能化建设、安全监管及应急指挥平台建设、矿井无人值守供电综合智能平台监控系统建设。

**做精煤炭化工铸造建材产业。**坚持高端化、智能化、绿色化发展方向，大力推进技术改造和数字化转型。深化煤炭供给侧结构性改革，实现煤炭清洁高效开发利用，科学规划建设智能化矿井。推进煤化工企业尿素技术改造和“气化岛”等项目。加快铸造产业园规划建设，引领中小铸造企业实现高端、智能、绿色、集约发展。发展新型绿色建材，打造生态环保装备制造产业集群。

#### 专栏 4 “十四五”时期工业转型发展重点项目

**现代化工环保提升改造工程。**重点实施山西晋煤天源化工、高平化工、旺源塑料制品、润丰塑料制造、高达电缆、通宇电缆与润欣塑料包装有限公司改进 VOCs 处理设施项目。

**泫氏铸管搬迁工程。**泫氏铸管整体搬迁及超低排放改造工程。

**化工产业延伸产业链项目。**山西晋丰煤化工有限责任公司年 10 万吨尿素产业链延伸技改项目。

**煤炭洗选配送中心项目。**主要是对科兴能源所属矿井的末煤进行集中处理，将 9#、15# 煤与 3# 煤进行洗选和配煤，主要产品结构为喷吹煤、动力煤等。

**高平福鑫铸管超低排放改造项目。**对原脱硫、脱氨、脱硝设施设备进行改造。

**年产 1000 吨无纺布生产加工项目。**由山西通德滤材有限公司投资建设，选址于三甲工业园区。该项目主要建设 3 条生产线，采用国内最先进的 1.6m 熔喷布生产设备。

**糠醛连续精馏及生物质锅炉提升改造项目。**主要建设内容包括高平化工制氢车间和糠醛车间蒸汽加热管道改造以及 VOC 收集处理；主要设备有废气收集系统、碱液洗涤塔等相关附属设施。

**环保型沥青混合料搅拌及稳定土厂拌项目。**主要建设内容包括沥青搅拌站和水稳搅拌站两部分。

促进工业化和信息化深度融合。高度重视并抢抓线上运行带来的发展机遇,积极引进平台企业,发展平台经济,推动政府部门、电信企业、互联网企业、制造业企业 and 专业机构,跨行业跨领域搭建集企业信息、数据采集、存储、加工、交易等业务的工业互联网云平台。实施企业上云行动计划,鼓励引导规上企业、重点企业全部上云,为企业提供政策引导、供需对接、集成供应链等创新型应用牵引,积极引进 5G 产业重点知名企业,发展“5G+”创新示范应用,加大 5G 产业和工业产业融合发展。培育形成 5G 与工业互联网融合叠加、互促共进、倍增发展的创新态势,促进制造业数字化、网络化、智能化升级,推动经济高质量发展。

## 第二节 推动煤炭产业转型发展

以能源革命为契机,稳定煤炭基本盘,继续走好煤炭领域“减、优、绿”转型发展之路,推动煤炭清洁高效开发利用。

深化煤炭产业供给侧改革。提高煤炭就地转化率,推进沟底煤矿及选煤厂项目和高平电厂  $2 \times 60$  万千瓦煤电一体化项目建设。以现有配套电网设施为基础,以高热值煤矸石发电技术为支撑,积极探索低热值煤和低浓度瓦斯发电技术,推动经济技术开发区热电联产项目建设,实现煤电气化一体化开采、转化、应用、循环,打造煤炭绿色开发利用基地。以 5G 技术、云计算、大数据、物联网、人工智能技术为支撑,建设安全、协同、共享、高效的智能化矿山,促进煤炭

产业转型升级。

**推动煤炭产业向“清洁低碳型”转变。**以清洁开采为突破,推进煤炭绿色生产,推广合理可行的采煤工艺和技术,走集约化生产之路,推动技术与成本有机结合,降本增效,继续在条件适宜的矿井开展多煤层配采、3#煤残复采和沿空留巷无煤柱开采技术,推进开采方式的转变,提高资源回收率,延长矿井服务年限。提高高硫煤就地转化率,以科技创新为引领,探索高硫高灰分煤的创新、转化、应用新路径。提高瓦斯综合利用水平,与科研院所积极开展技术合作和项目对接等工作,激活煤炭企业科技创新活力,以已建成的芦家峪二期瓦斯发电项目为推手,推广低浓度、微浓度瓦斯综合利用技术,改变高瓦斯矿井瓦斯抽采空排现象。

**推动煤炭产业向“延伸循环型”转变。**着力推进煤炭产业链延链补链强链,延伸煤化工、煤焦电、清洁能源等产业链。提高原煤洗选率,实现就地增值增效。大力发展煤炭循环经济,变输煤为输电,进一步提升煤炭产品附加值,使能源开发利用向规模化、清洁化、高端化方向不断发力。延伸现代煤化工产业链条,大力推进煤化工企业尿素技术改造项目建成投产,建设国内领先的优化、先进、循环型现代化新型煤化工基地。

**推动煤炭产业向“生态环保型”转变。**加大采煤沉陷区治理。开展矿区大规模国土绿化行动和生态保护修复工程,维护矿山生态平衡。全面推进绿色矿山建设,按照安全、绿色、集约、高效的原则,建立

生态修复机制，引导和支持社会投资主体从事矿区生态保护修复工作。积极推进煤矸石综合利用，以现有的煤矸石热电联产、煤矸石制砖、煤矸石制水泥熟料、煤矸石填沟造地等项目为基础，在掘进煤矸石制路基骨料、微生物处理高硫煤矸石、煤矸石制装配式建材等方面进行探索，鼓励煤矿企业实施煤矸石返井充填，与高等院校合作成立高平市煤矸石综合利用研究院，蹚出煤矸石综合利用新路径。

### 专栏5 “十四五”时期煤炭产业转型重点工作

**智能化矿井建设。**井下智能化工作面开采、安全监管及应急指挥平台建设项目。实现煤矿安全监控、人员定位、应急救援管理等多系统集中融合，最终达到一张网、一张图、一张表、一盘棋的总体设计。

**矿井无人值守供电综合智能平台监控系统建设。**集井上、下高压开关的保护、测控、通信为一体，形成矿井调度系统、安全监测监控系统、防爆摄像头监视系统融合联动。

**马村工业园区气化岛建设。**晋煤集团高平市马村工业园区A区气化岛项目建成后合成气产量 $9.856 \times 10^8 \text{Nm}^3/\text{年}$ ，供丹峰甲醇合成气为 $2.56 \times 10^8 \text{Nm}^3/\text{年}$ 。晋煤集团高平市马村工业园区B区气化岛项目建成后年产净化气 $10.6828 \times 10^8 \text{Nm}^3$ 。

**年产40万吨复合肥料生产项目。**占地约160亩，分两期进行建设。项目选址于高平经济技术开发区马村工业园区山西晋丰煤化有限责任公司厂区对面。

**推动煤炭产业向“智能高效型”转变。**因地制宜，科学规划煤矿智能化发展。结合煤矿煤层赋存条件、技术装备条件、矿井生产能力等因素，加强建设技术论证，制定智能化发展实施方案，推进煤矿智能化发展进程，稳步推进煤矿智能化建设。全面贯彻“安全第一”的基本要求，坚持以人为本，提升煤矿安全保障能力。发生过较



大及以上安全生产事故的煤矿要完成煤矿智能化建设方可恢复生产,优先采取危险岗位机器人替代等措施。所有煤矿配备运输、供电、通风、排水、压风等智能化技术应用成熟的安全生产系统,实现“无人值守、有人巡检、智能集控”。遴选具备条件的矿井进行智能化改造建设,形成可推广的成功经验,确保全市煤矿智能化建设工作稳步、有序、高标准推进。到 2025 年,建成煤炭清洁利用信息化改造提升项目,完成上级下达的智能化采掘工作面项目建设、安全监管及应急指挥平台建设、矿井无人值守供电综合智能平台监控系统建设等智慧矿山项目建设,120 万吨 / 年及以上煤矿、灾害严重煤矿及其他具备条件的煤矿基本实现智能化。

### 第三节 培育壮大战略性新兴产业集群

紧跟战略性新兴产业和未来产业发展趋势,加快布局新能源、新材料、装备制造、绿色建材、生物医药等新兴领域,全面提升战略性新兴产业规模,培育全国全省知名的战略性新兴产业制造企业。实施产业基础再造工程,加强工业强基重点项目建设,推动先进制造业比重稳步上升。

**打造新能源新材料产业集群。**抓住国家、省、晋城市新能源加速发展的政策机遇,坚持产业智能化、发展集群化、技术高端化,把握技术前沿,做强龙头企业。实施光伏优先战略,实现新能源规模总量迈上新台阶,加快新能源就地消纳,发展储能设施,推进新

能源和旅游、蔬菜大棚、中草药种植等产业融合发展,探索建设地热、氢能利用项目。结合高平甲醇产量优势,在支持做好汽车甲醇在线重整制氢动力电池项目的同时,积极谋划甲醇产品进入汽车燃料市场。建设先进微球材料产业园,规划建设上游原料生产区、微珠生产区、下游复合材料生产区和先进微球材料研究院,打造无机非金属材料产业集群。发展新型绿色建筑材料,鼓励和推广装配式建筑,建设装配式建筑完整产业格局,健全绿色建筑材料产业链。推进不锈钢产业快速发展,以不锈钢产业园为依托,集不锈钢板、型材、制品加工物流于一体,加快推进冷轧不锈钢、不锈钢型材、制品等关联产业,以福江不锈钢为龙头,打造不锈钢全产业链集群。

## 专栏 6 “十四五”时期新材料产业项目

**先进微球材料产业园项目。**建设原料生产区、微珠生产区、复合材料生产区,建设先进微球材料研究院。

**不锈钢产业园项目。**建设 322 亩不锈钢产业园,集不锈钢板、型材、制品加工物流于一体,年产 30 万吨冷轧不锈钢、10 万吨不锈钢型材。

**整合优势发展新装备。**加快先进制造业发展,推动制造业智能升级。引导企业技术突破和品牌建设,提高产品质量和定制化程度,形成基于消费需求动态感知的研发、制造和产业组织方式。重点推动智能样板示范工程,辐射带动工业智能化模式的普及应用。以昌平重工为依托,推进“互联网+煤机”转型项目,打

造最具竞争力的集煤矿新旧煤机销售、煤机零配件销售、售后维修保养、二手煤机线下大数据采集为一体的煤机 4S 基地。以发展自主品牌和提高产业集中度为核心，突出装备成套、自主创新，用高新技术改造提升装备制造业。以机械装备制造为主，优化产品结构，大力开发市场紧缺、附加值高的产品。通过产业结构调整，注入优良资产，盘活不良资产，加快重点规划项目的建设，加速产品和装备技术水平升级，加快铸造产业园的规划建设，促进装备制造业发展。有序推进泫氏实业高炉搬迁改造、泫氏铸管生产线改造搬迁、中小铸造企业向产业园搬迁。发展煤炭采掘、支护、服务等煤机装备及其服务产业，引进先进高端装备工艺及技术，盘活福川制铁，发展高端装备和汽车及高铁零部件产业，推进北京中科博联一体化智能好氧发酵装备或发酵舱、曝气板等装备生产线建设。以泫氏集团为依托，引领中小铸造企业实现高端、智能、绿色、集约发展。

**发展装配式建筑。**高标准、高水平推进规模化装配式构件生产工厂建设，以山西建投晋东南建筑产业为龙头，未来五年内规划建设发展成为集标准化设计、EPC 总承包、工厂化制造、装配化施工、一体化装修、信息化管理、集成化服务全产业链装配式建筑企业。围绕产业、教育与研发、互联网平台、基础设施规划四大板块，抓好住宅公园建筑体系研发，全装配钢结构幕墙体系研发、轻钢龙骨网膜灌浆墙结构体系等重点项目建设，拉动地区建筑产业现代化集群发展。延长上下游配套产品，推进康硕集团山

西智能制造创新示范中心增材制造产业相关研发、生产,依托 3D 打印,打造高端绿色智能装备制造产业集群。形成政府带头、民营追随的推广模式,由政府投资或主导的文化、教育、卫生、体育等公益性建筑,以及保障性住房、旧城改造、棚户区改造和交通市政基础设施等项目优先选用装配式建筑,逐步在住宅、写字楼以及商业地产等项目规划中设定装配率,推动装配式建筑体系迅速发展。

### 专栏 7 “十四五”时期现代装备装配制造业项目

**北京中科博联项目。**建设一体化智能好氧发酵装备或发酵舱、曝气板等装备生产线。

**康硕集团山西智能制造创新示范中心项目。**进行增材制造产业相关的研发、生产等。

**装备制造产业园建设项目。**米山工业园 B 区,占地面积约 213 亩,建设内容包括 17 万 m<sup>2</sup> 标准化厂房及附属配套设施。

**核磁共振生产基地项目。**完成注册新公司、产品组装及展示、取得证照并试运营。

**亿耳智能助听设备生产项目。**一期生产、销售亿耳智能助听器系列产品,并打造“亿耳”成为国内知名品牌。二期逐步扩大生产产能,拓展销售业务。三期打造集研发、生产、销售为一体的国际智能助听行业知名企业。

**蓝动激光矿用装备项目。**建设激光矿用设备加工生产线,打造以矿用人员精确定位系统、矿用智能广播系统、井下 4G 通讯系统、5G+智能矿山系统等相关矿用装备生产为主的产业集群。

**矿用智能装备项目。**涉及矿用单轨吊、胶轮车、有轨机车生产以及矿区电站建设。

**做强台湾产业园。**大力发展生物医药产业,以神农炎帝系列活动为平台,聚焦药品、保健品、化妆品、医疗器械、健康服务“三品一械一服务”主导产业,揽台商、引台资、招合企,全力推进台湾产业园基础设施建设,推行“标准厂房+产业基金”招商模式,

加快推动生物医药产业发展,打造“海峡两岸产业合作基地”和“海峡两岸中草药研发基地”。

#### 专栏 8 “十四五”时期生物医药产业项目

**台湾产业园。**打造以药品、保健品、化妆品、医疗器械、健康服务“三品一械一服务”为重点的生物医药产业集群。

**兰花制药原料车间、中药配方颗粒生产项目。**进行 400 个品种的中药配方颗粒生产。

**生物科技产业园建设项目。**建设 4 栋标准化厂房、4 栋医疗器械车间、4 栋制剂车间、1 栋提取车间、1 栋综合制剂车间、1 栋灭菌车间、1 栋检测辐照中心、2 栋库房、1 栋危品库、商务展示区及配套附属设施。

### 第四节 加快现代服务业高质量多元化发展

“十四五”时期,服务业发展主要目标是推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,生活性服务业向高品质和多样化升级,推动产业基础高级化、产业链现代化,提高经济质量效益和核心竞争力,加快现代服务业高质量多元化发展。

**培育服务业发展新高地。**加速“六新”突破,强化“创新”在服务业高质量发展中的引导作用,着力推动服务业发展动力和发展方式变革,形成更高质量服务业发展新形态。依托重点行业整合优势,形成产业内部“结构优、效率高、质量好”的产业链条,坚持生产性服务业与生活性服务业并重、现代服务业与传统服务

业并举,全面提升服务业竞争能力,抢占服务经济发展制高点和主动权。

**重点打造生产性服务业。**紧紧围绕农业和制造业转型升级的服务需求,走专业化与高端化路线,做长产业链,提升服务业核心竞争力,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,实现第二产业和第三产业在更高水平上的有机融合,加速人力资本、知识资本、信息资本等高端要素集聚,构建与国家、省和晋城市接轨的生产性服务业体系。

——着力提升物流服务水平。推进市、乡、村三级物流站场设施和信息系统建设,大力发展适用于农村的物流方式,完善物流基础设施,促进传统物流业升级改造,构建多层级物流网络和信息平台。推进单一物流服务向综合物流服务转变,加快推进信息化、智能化和精准化的现代物流企业发展步伐,鼓励物流业由基础性物流服务向高附加值服务转型升级,着力推进供应链管理、综合贸易物流、电子商务物流等。到 2025 年,力争将高平打造成集生产组织中枢、消费、商务运营以及物流产业创新为一体的中部物流枢纽城市。形成供应链服务中心,鼓励传统物流业务向供应链上下游延伸,推动物流业由煤炭运输依赖型为主向服务产业生产组织为主转变,推动互联网、大数据、人工智能等与物流产业深度融合。积极吸引省内外物流企业落户高平,支持本地物流领军企业向总部型业态转型升级,将高平打造成为集物流控制、信

息、结算、专业服务于一体的供应链服务中心。鼓励发展“互联网+物流”新模式,支持智能仓储、机器人、车载及手持终端等装备技术在物流仓储、运输、配送等全流程的应用,全面提升物流运行效率和服务水平。鼓励物流企业实现行业整合与跨界融合发展,加强物流功能支撑体系建设,促进传统物流园区转型升级,构建功能完善、便捷高效的物流平台网络。围绕高平特色产业、产品,建设大型物资储备库、物资配送中心、快递综合物流园区、城市农贸市场,合理布局物流分拨中心、公共配送中心和末端配送站点三级网络,鼓励发展智能快件箱、冷链储藏柜、代收服务点等新型社区化配送模式。

——大力发展信息服务业。巩固基础性信息传输服务优势,鼓励大数据、云计算、物联网及移动互联网等新一代信息技术广泛应用,引导信息服务向市场、设计、生产等环节渗透,助推产业信息化和城市智慧化发展。加强信息传输能力建设,培育新型信息服务产业,鼓励发展以大数据应用为基础的新业务与新服务,推动物联网规模化应用,积极发展面向制造业的云计算服务。增强信息服务渗透功能,积极拓展信息技术应用领域,进一步强化信息服务与传统制造、交通运输、商贸、旅游等产业融合发展。围绕城市管理精细化、科学化和规范化要求,大力推动信息技术在城市规划、建设和运行管理等方面深度应用。

——大力提升科技服务。鼓励科技服务模式创新,促进科技服

务业专业化、网络化、规模化发展。大力发展研究开发服务,鼓励研发类企业专业化发展,支持企业联合高校、科研院所,整合科研资源,积极探索飞地科研机构模式,积极培育市场化新型研发组织、研发中介和研发服务外包新业态,促进产业技术研发机构发展。推进发展技术转移服务,鼓励技术转移机构创新服务模式,积极参加高交会等技术交流交易型展会,建立企业、科研院所、高校良性互动机制,促进科技成果加速转移转化。鼓励发展创业孵化服务,引导企业、社会资本参与投资建设孵化器,推广“孵化+创投”模式,构建以专业孵化器和创新型孵化器为重点、综合孵化器为支撑的创业孵化生态体系。

——以转型发展为导向,大力提升金融先导作用。积极利用绿色金融、高端金融、普惠金融,聚集金融资源,全面提升金融服务实体经济和社会民生能力,提升财富金融型经济的规模比重和效益水平。建立具有创新发展理念的金融体系,综合运用科技发展基金、创投资金、风险补偿、贷款贴息等手段,构建政府引导、企业投入为主体,政府资金与社会资金、间接融资与直接融资有机结合的投融资体系。健全多层次金融市场体系,积极承接周边省份金融改革创新增量机构,紧盯太原经济圈,积极对接、引进银行、证券、保险等金融机构分设的各类金融事业部和子公司。做优做强地方金融组织,培育功能完善、品牌实力强的地方金融机构。积极培育和引进专业中介服务组织,为金融产业发展提供功能支撑和业态配套。建立常态化融资对接机制,依托



驻高平的各金融机构分支机构协同推动,形成政策性金融、开发性金融、商业性金融、合作性金融分工合理、相互补充的融资格局。积极用好保险服务体系,推动商业保险成为社会保障体系的重要支柱。立足高平农业发展布局,大力发展“三农”保险,提升保险资金运用水平。

**大力发展生活性服务业。**坚持扩大内需,加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业,推动生活性服务业向高品质和精细化升级。

——大力推动电子商务。加快发展专业化网络购物电商平台,推进移动电子商务金融科技服务创新试点。支持跨境电子商务创新化、规模化发展。鼓励传统商贸企业积极应用电子商务平台,实现线上线下业务互动发展。

——推动商贸模式创新。鼓励商贸企业利用大数据技术开展市场营销活动,鼓励零售业与制造业企业深度合作,开发本地自有品牌,实现信息流自由流动。

——积极拓展零售新业态。倡导发展户外消费新经济,鼓励有序管理下的户外消费发展,加强商贸与文化、旅游的深度融合。积极开展满足老年人需求的服务业态,激活银发消费市场。

——大力发展文化旅游和康养产业。围绕打造“康养山西,夏养山西”品牌工作部署,坚持特色化、市场化、生态化、品牌化“四化”同步,培育壮大全新旅游业态,全力推进文旅和康养产业融合发展。

## 专栏 9 “十四五”时期服务业建设重点

**高铁新区商贸综合体建设。**建设高铁新区住宅以及集商业、餐饮、休闲娱乐、写字楼等为主体的商贸综合体,发展现代商务办公、现代商务金融、会展、科技研发、教育培训等。

**物流园区建设。**统筹规划国道 208 改线后新老线路交叉部位大型物流中心和仓储配送冷藏保鲜农畜产品冷链综合物流园区,支持凯永养殖公司筹建辐射周边省市县的大型生猪冷链物流园区,适时推进市区快递集散中心建设。

**信息服务业建设。**推动制造业智能化、柔性化和服务化发展。依托下一代互联网、移动互联网、数字电视网等信息基础设施,深化云计算、大数据、物联网、信息安全等信息技术在生产领域的应用。

**现代金融示范建设。**稳步推进地方金融改革发展,全面提升金融综合实力和服务实体经济的能力。强化信用融资、债券、证券、保险、信托、理财、担保等服务资产配置和融资服务功能,加快发展多层次资本市场,培育发展第三方支付、互联网金融等新兴金融业态。

## 第六章 全面深化改革,推动经济社会转型发展

坚持问题导向和目标导向相统一,持续推进重点领域改革,补齐发展短板,以问题倒逼改革,以目标引领改革。勇于先行先试,敢于闯关破题,大胆实践探索。以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

### 第一节 深化供需两侧结构性改革

**增强消费主引擎作用。**立足县域经济,刺激内需,增强消费的

基础性作用,提升传统消费,培育新型消费,适当增加公共消费,加快发展消费新业态、新模式。促进新能源汽车消费,推动住房消费健康发展。大力发展农村电商,畅通工业品下乡、农产品进城双向流通渠道。刺激市外消费,加强外向型消费物流基础设施建设,积极培育直播零售新业态新模式,加大大地产品外销力度。构建以社会信用体系建设为基础的新型监管机制,营造安全诚信消费环境。落实和完善带薪休假制度,扩大节假日消费。

**发挥招商引资关键性作用。**依托开发区,按照建链延链补链强链思维寻找新的优势项目,做好项目管理库,强化项目全口径调度、全流程服务、全要素保障,引进高质量项目。扩大制造业设备更新和技术改造投资,提升产业投资占比,优化投资结构。以改善民生、激发经济活力、盘活生产要素、推进转型发展、创新发展为目标,大力开展公共领域投资项目,发挥投资的拉动作用。以更大力度的招商引资集聚投资拉动力,着眼长远制定完善招商引资政策,大力承接产业梯度转移,推动项目落地、技术创新、产业集群、人口集聚。大力度抓招商,改革招商引资体制机制,提高招商引资队伍专业水平,细化并落实招商引资市场化激励办法,努力提高招商引资时效。高强度抓项目,继续推行“五账”工作法,不断完善领导干部项目建设包联机制,全过程、全环节、全要素服务保障。以产业项目为重点,统筹布局推进科技研发、基础设施、城乡建设、社会民生项目,以好项目、大项目支撑高质量发展。

**深化投融资体制机制改革。**依法加强政府投资资金统筹使用，不断优化投资方向和结构。深化投资项目在线审批监管平台应用，优化在线办理流程。引导激活社会投资，降低民间投资重点领域准入门槛，形成市场主导的投资内生增长机制。规范有序推进政府和社会资本合作(PPP)，引导社会资本通过特许经营、政府购买服务、股权合作等方式开展合作。

## **第二节 深化能源革命综合改革试点工作**

持续深化改革、创新制度、强化举措，以能源生产关系变革牵引生产力变革，加快能源优势转换为产业优势、竞争优势，加速形成集聚效应，大幅提升区域和产业竞争力。

**建立多元化的能源供给体系。**规划建设新能源汽车电池关联产业，加快推进氢燃料电池科技新能源甲醇重整制氢动力电池、大唐山西发电有限公司光伏发电等项目建设。逐步形成“电池、电控、电机”为核心的新能源汽车零配件产业；兼顾发展太阳能、生物质能等其他新能源，促进煤炭和新能源供给互补、消费互通。

**坚持创新驱动，推动新能源智能化分布式发展。**创新新能源管理机制、生产模式和方法技术，由传统的基地式大发展转变为户用分布式发展，形成大规模集中利用与分布式生产、就地消纳有机结合，分布式与集中利用“双管齐下”的格局。

坚持市场主导，推动新能源持续健康发展。加强市场机制建设，研究新能源机制建设方式方法，利用市场竞争机制，出台相关政策要求，通过各种经济激励措施促进新能源利用和产业发展。

## 专栏 10 “十四五”时期绿色能源项目

爱驰汽车甲醇在线制氢燃料电池动力项目。主要生产甲醇燃料电池总成系统和甲醇燃料电池桩，年产 8 万台(套)甲醇制氢燃料电池动力系统。

大唐光伏智能化发电。建设光伏发电智能化管理系统平台。

坚持重点突破，推动新能源全产业发展。明确新能源产业发展重点，聚焦重点与整体提升结合，以现有产业项目为主体，以光伏和生物质能为两翼，加强服务支撑体系建设，促进新能源产业向完整产业链延伸。

推进绿色低碳消费体系。加快用能结构和方式变革，建立有利于能源节约使用、绿色能源消费的制度体系。坚决控制能源消费总量，推动能源消费结构调整，推进以绿色能源为支撑的绿色低碳消费体系。持续实施能源消费“双控”，推进煤炭等量减量替代，有序扩大“禁煤区”范围至城镇近郊区。推动农村能源消费结构调整，鼓励应用生物质能替代散煤，发展以农作物秸秆、畜禽养殖废弃物、有机生活垃圾等为原料的工业化沼气和生物天然气。推广煤层气燃料替代和利用，促进煤层气规模化利用。推进“气化高平”建设，做好居民气化率提升、燃气市场规范重组，推动煤层气价格改革。

积极推动工业园区实现新能源与可再生能源分布式利用，稳步推进清洁供暖，加快建设一网多源、互联互通的集中供暖系统。开展用能权有偿使用和交易试点，搭建用能单位能源消费数据平台。

### 第三节 效率导向激发市场主体活力

**稳步推进国企国资改革。**以深化国资监管体制改革为牵引，推动全市国资国企改革实现重大突破，积极稳妥深化混合所有制改革，支持国有企业、民营企业及其他各类所有制企业取长补短、相互促进、共同发展。完成科兴集团改革，做实做大国投公司，全面建立健全国资监管体系。

**深化民营企业服务体系改革。**坚持“两个毫不动摇”，鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发非公有制活力和创造力，推动民营经济转型升级、做优做强。着力解决民营企业发展困难。进一步放开民间投资领域，落实“民营经济十条”等政策措施，完善民营经济在市场准入、市场监管、市场竞争、金融创新等方面的配套改革措施。消除各类隐性壁垒，鼓励民营企业参与国有企业和集体企业改革，推动民营企业建立现代企业制度。优化发展政策、政务、法制、市场、舆论等环境。建立民营企业科技服务平台，鼓励支持发展科技创新型中小微企业。充分利用财政专项资金，扶持中小企业，培育专业化水平高、增长潜力好的“小巨人”企业和专精特新民营企业，推动民营企业上规模。以凯永养殖、昌平重工、泺氏铸管、海

诺科技、润欣塑料、融高太阳能、金田科技等为龙头，壮大发展民营企业，大力支持中小微企业发展，按照“提升二产、推进一产、发展三产”思路，加快民营经济结构调整。

#### 第四节 把开发区打造成转型发展主引擎

优化开发区发展结构。依托开发区，建设马村工业园、米山工业园、三甲工业园、台湾产业园等。重点加快园区 5G、工业互联网、大数据、物联网等新基建，完善路、水、暖、气等基础设施，推进标准化厂房、孵化中心等公共平台建设。

坚持转型发展路径。着力打造园区产业新体系。把产业转型作为开发区发展的核心，围绕开发区“3+X”产业，延链、补链、强链、提链，配套关键产业，持续推动产业内涵式发展。以项目为牵引，进一步夯实发展基础。坚持“项目为王”的理念，注重扶小拓新，围绕八大支柱产业谋划工业项目。

以改革为抓手，着力构建管理运营新机制。围绕发挥市场机制，推动“管运分离”改革，着力提升管委会服务水平，激发公司基金运营活力，加速形成“管委会 + 公司 + 基金”市场化运行体制机制。

发挥优质企业龙头带动作用。积极谋划引进一批新兴战略产业项目，培育一批专精特新企业，力争引进自带资金项目，更好地发挥龙头企业带动作用，引领市域上下游企业产品和技术创新，实

现区域全产业链发展。

**优化配套园区基础设施。**优化政务环境,提高行政效率;高标准建设水电路气等基础设施,加快标准化厂房建设,变生地为熟地。推进园区基础设施“大会战”,建成纵横畅通的园区道路、标准厂房、变电站、高压电力开闭所、污水处理厂和孵化研发楼、专家人才公寓楼,以园区建设“大动作”倒逼项目落地。促进关联企业基础设施共建共享共用,推动上下游企业形成关联紧密、相互耦合,能量流、物质流运转顺畅的产业链条。

**提高园区运营管理效能。**继续深化“三制”改革,理顺开发区和属地政府的关系,实现运转协同高效;理顺授权与监管的关系,做到授权应授尽授、监管服务到位;理顺派驻与隶属关系,既管机构又管人员,增强工作合力。深化“三化”改革,做大做强“高平启航”产业基金,力争与发达地区、优势企业合作共建“园中园”,吸引社会资本投资建设开发区。做细做实开发区运营管理配套政策,落实干部自主任用政策,赋予开发区更大的用人权限,破解公务员到开发区任职后保留编制的困难,充分激发全员工作积极性,创新开发区管理的高平模式。

**强化要素服务保障能力。**强化开发区行政审批服务中心建设,深化“承诺制+标准地”改革,一般工业项目全承诺、无审批,拿地即可开工,入园企业项目全程领办代办。打造园区一流创业生态,引入市场化竞争方式,有效降低企业气、暖、电、物流交易费用,动态保持1000亩以上土地收储规模,强化投资、税收、产出强



度考核。

**高起点创建高水平园区。**贯彻落实《山西省开发区考核办法》，牢固树立年年都是“招商引资年”、年年都是“项目突破年”、年年都是“转型升级年”的思想，把发展实绩和创新成效作为检验成绩和绩效考评的关键标准，高水平、高质量创建“三晋一流、中原知名”的开发区。

**推动重点项目落地投产。**围绕重点项目，建立专业团队，推行“链长制”，滚动推进“三个一批”，力争重点项目全面顺利落地投产。将中欧产业园打造为中国新能源汽车零部件及甲醇燃料电池产业集聚地，建设不锈钢产业园，山西建投晋东南产业园建材产业产值争取达到 30 亿元，依托台湾产业园，建成生物医药和医疗保健防护用品全产业链，海诺科技新材料产业园力争实现年产值 10 亿元。

### 专栏 11 “十四五”时期开发区建设重点

**中欧产业园。**打造新能源汽车零部件及甲醇燃料电池产业集聚地。

**山西建投晋东南产业园建材产业园。**扩大生产，拓展市场，力争年产值争取达到 30 亿元。

**不锈钢产业园标准厂房及附属配套设施建设项目。**建筑面积 140003.59m<sup>2</sup>。建设内容包括工业厂房、办公研发楼、宿舍楼和其他配套设施。

**马村园区电力线路迁改。**220KV 线路改造约 5km，110KV 线路改造约 7km，35KV 线路改造约 16.35km，10KV 线路改造约 2.05km。

**变电站建设。**建设马村 110KV 变电站和米山 110KV 变电站各一座。

**马村 A 区自来水厂。**用地面积约 22 亩,供水规模 6.0 万吨 / 日。

**园区道路建设。**兴园西路,新建 2545m 道路。爱驰汽车周边道路,总长 1150m,宽 12m。米兴南路,总长 1496m,红线宽 32m,向南延伸现有米兴路,跨大东仓河桥梁,南至规划平园路。马村工业大道,总长 2312.936m,红线宽 30m。马 A 道路一,道路长 1600m,宽 30m。马 A 道路二,道路长 1400m,宽 30m。马 A 道路三,拓宽原有道路长 1200m,宽 20m。

**人才公寓建设项目。**总建筑面积 24560.61m<sup>2</sup>,建筑面积包括 2 幢人才公寓楼(地上 11 层、地下 2 层)、公共配套用房及室外工程。

**职工宿舍。**建设 5000 人的职工宿舍,分两期实施,一期解决 1000 人的住宿。

**智慧园区建设项目。**各园区服务大厅、开发区数据中心机房、服务器、交换机、监控等安防设施、网络平台、智慧园区管理信息系统等。

## 第五节 大力营造“六最”营商环境

**完善市域宏观经济治理。**建立健全适应高质量转型发展要求的宏观调控目标体系、政策体系、监督考评体系。完善经济政策和执行机制,健全财政、就业、产业、投资、消费、环保等领域综合协同机制。加强经济数据库建设,运用 5G 技术、大数据、人工智能,建立重大风险识别和预警机制,推进统计和分析的现代化改革。创新理念和方式,增强宏观调控的前瞻性、科学性、协同性,提高资源要素配置效率。

**深化“放管服”改革。**释放市场巨大潜力,保持经济平稳运行,促进高质量发展,创建一流营商环境。深化审批制度改革,“一枚印

章管审批”继续深化并领跑全省。不断完善公开公示、承诺审批、一网通办、全程监督、联合惩戒等改革举措,持续推进政府职能转变和优化营商环境,将“放管服”改革引向深入。拓展延伸“六个一”集成改革试点成果。优化服务支持,加快审批进度,稳定市场预期,提振发展信心,鼓励小微企业发展。转变政府职能,管理重心从事前监管向事中事后监管转移,促进政府治理体系和治理能力现代化,激发市场活力、增强内生动力、释放内需潜力。处理好政府和市场的关系。充分发挥市场决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合。规划产业发展方向,画好产业发展红线,厘清政府与市场边界,持续深入在简环节、优流程、提效能上下功夫。充分尊重企业市场主体地位,减少不必要的干预,大幅度减少县级行政许可事项数量,确保非行政许可审批事项一次性“清零”,全面推行政府部门权责清单管理,降低市场主体交易成本。搭建基于移动技术的统一协同办公平台,推动各级政府部门办公和业务协同。深入推动社会信用体系建设,促进公共信用信息跨地域、跨层级、跨部门共享运用,形成全市信用联合奖惩一张网。

**深化财政体制机制改革。**严控“三公”经费预算,完善绩效管理体系,提高财政资金使用效率。深化全市财政预算编制执行监督管理改革,推进财政领域简政放权,落实部门预算执行主体责任,管好用好财政资金。构建促进城乡区域协调发展的财政体制,完善保障机制。

## 专栏 12 “十四五”时期“放管服”重点改革

**“一枚印章管审批”制度改革。**围绕营商环境的 18 项评价指标,进一步规范行政审批服务之外的其他政务服务和准公共部门的公共服务。完善公开公示、承诺审批、一网通办、全程监督、联合惩戒等改革举措。

**继续拓展延伸“六个一”集成改革。**进一步明确“1+6+1”责任分工,明确具体职责,确保工作落实到位,成立专门机构,承担和负责平台运行管理职责,优化服务支持,加快审批进度,稳定市场预期,提振发展信心。

## 第七章 深化对外开放,构建全方位高水平开放新空间

发扬敢为人先、敢闯敢试的改革精神,胸怀“两个大局”,处理好开放和自主的关系,深入对接京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展、共建“一带一路”等重大发展战略,主动融入国内国际双循环发展新格局,大力开拓内循环市场需求,积极寻求对外合作机会。

### 第一节 推动区域协调联动发展

**深度融入中原城市群。**抓住晋城市被列为中原城市群核心发展区的机遇,依托高平能源、新兴产业、农业、教育、文化、康养等比较优势,积极融入中原城市群能源、制造业、商贸物流产业链,强化现代农业,共同打造文化旅游品牌,推动区域性旅游联合体建设,加强与中原城市群在民生、教育、人才、生态等方面的交流合作,探索建立区域联动发展体制机制。

**拓展多方位区域合作。**立足本省,放眼全国,主动融入国家重大区域战略。积极对接太原都市区,探索与晋东南城市群、晋南城市群城市间更多领域、更深层次合作。对接京津冀、长三角、大湾区、珠三角,在产业互补和全链协作、基础设施、旅游开发、生态环境等区域协同发展方面探索推进一体化建设,推动全方位高水平对外开放。

## **第二节 构建高水平对外开放新格局**

**大力拓展与港澳台交流合作。**将“问祖炎帝、寻根高平”海峡两岸神农炎帝经贸文化旅游招商系列活动打造为省级招商引资金字招牌。深化对台、对外经贸交流,稳定经贸,增进团结,凝聚共识,合力建设服务转型、互利共赢的晋港澳台合作高地。依托台湾产业园,深化与港澳台交流合作,重点开展金融平台、技术咨询、人才交流、专利授权等务实合作,加大技术成果和产业转移承接力度,推动双向投资。

**坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放。**推动贸易和投资自由化便利化,推进贸易创新发展,积极融入“一带一路”大商圈。加快破解制约发展的瓶颈障碍,以项目化的方式和路径推进改革,全面促进消费,大力发展跨境电子商务,拓展投资空间,以更高水平的对外开放促转型、促发展。

**积极推进民间对外合作。**自觉服从国家总体外交大局,协同统筹外事外经外贸外资外智,加强与世界各国民间交往,围绕优势产

业、优势产品，突出建链延链补链强链，引进新项目，在投资、技术、市场、产品等方面展开合作。

### 第三节 构建开放发展的现代市场体系

依托开发区建设，深化对外开放合作，加速政府购买服务改革，兑现开发区招商引资政策，强化政企对话，助推招商引资。依托企业谈合作、招大商、上项目，完善政策措施、公共平台及基础设施建设，营造精准服务的良好氛围，开展招商、引进、落地、开工、投产、见效“一揽子”突破行动，最终形成以战略性新兴产业为引领、以企业为主体、以产业集群为载体、以产业链条为纽带、各产业协调融合发展的产业形态及网络体系，构建具有高附加值和强大市场竞争力的现代市场体系，建设高水平开放型经济新体制。积极复制推广发达地区先进经验，推动制度型开放迈出更大步伐。有序扩大服务业对外开放，创造性落实稳外贸措施，加快培育外贸骨干企业，推动发展外贸新业态、新模式。

### 第四节 构建综合立体交通网络

依托高速铁路网络，优化公路交通布局，融入山西“铁路、公路、飞机”现代综合交通网络，实现高平与省内外毗邻城市之间交通全贯通。加强农村公路建设，推进自然村（组）通硬化、窄路基路面拓

宽、县乡公路改造等工程建设,优化农村公路路网结构。健全城市路网系统,按照“中心城区主要道路北接北环路、南通南外环、打通断头路”的要求,实现城市南北大循环。推进陵侯高速高平南出口东西两侧二级路与一级路的贯通、拓宽工作,构建区域交通联系便捷、组团沟通顺畅、公交优先发展、慢行交通友好、停车高效集约、管理科学合理的城市交通体系。完善非机动车和行人交通系统、行人过街设施,积极探索公交专用道建设方案,加大公交网络运行频次,减少群众出行等待时间,提升公共交通方便快捷程度。规划建设国道208提升改造及改线后的连接线和循环路,实现城市街道一张网,形成“市内大循环、外围大辐射、区域大联通”的综合立体交通网络。

**专栏 13 “十四五”时期交通建设项目**

**国道 208 提升改造及改线。**国道 208 长治司马至高平刘庄段改扩建工程,全长 34.03km,路基宽 25.5m,一级公路标准。

**长晋高速公路神农互通工程。**建设 3 进 5 出收费站。

**炎帝陵至市区快速通道建设工程(神农互通—北环路)。**全长 7.35km,道路红线宽 36m/40m,城市主干路标准。

**通用机场项目。**位于高平市河西镇下庄村东南,规划占地约 1600 亩。

**铁路建设项目。**重点建设西部铁路连接线,实现煤炭运输“公转铁”。

**第八章 推进新型城镇化,构建“活力新城”新风貌**

高质量规划国土空间开发保护格局,优化“一轴一廊三区五镇”城镇体系,着力提升新型城镇化质量和规模,强化中心城市综

合承载力、要素集聚力、辐射带动力和核心竞争力,打造高平高质量发展强大引擎,建设美丽乡村,推动城乡融合发展。

## **第一节 高质量布局国土空间开发保护格局**

立足资源环境承载能力,坚持人口、资源、环境相均衡,经济、社会、生态环境效益相统一原则,全面实施国土空间规划,强化国土空间监测监管,推动形成高质量发展的国土空间开发保护新格局。

**全面实施国土空间规划。**落实主体功能区战略,立足资源环境承载能力,高质量完成高平市国土空间规划、高铁新区规划、乡镇国土空间规划、城镇开发边界内控制性详细规划、村庄规划和专项规划编制工作,科学统筹布局生态、农业、城镇空间,严格划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等管控边界。以丹河走廊、沁水—高平—陵川经济走廊为骨架,立足高平自然资源禀赋和环境承载能力,构建城乡要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等相互融合和协同发展的体制机制,加快推进新型城镇化,打造晋东南经济高质量发展增长极。

**强化国土空间监测监管。**建立国土空间规划监督信息系统,建立“多规合一”编制审批体系、实施监督体系、法规政策体系和技术标准体系,提高规划实施监管水平。确保各类规划统一管理,涉及生态保护、永久基本农田和城镇开发边界“三条线”等方面的空间规划,要充分体现国土空间开发保护“一张图”干到底的原则,保持



各项规划之间的协调。以国土空间规划为依据,实施分区分类分用途管制,实施国土空间监测和绩效考核机制,形成以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度。

## 第二节 加快“一轴一廊三区五镇”城镇化建设

围绕“一轴一廊三区五镇”城镇化载体,把国道 208 作为未来城市发展主轴,建设丹河生态廊道,推进中心城区、高铁新区和开发区“三区”联动发展,打造国家级神农特色小镇和寺庄黄梨、野川运动、陈区艺术、北诗有机旱作农业等特色小镇,高起点规划,高标准建设,高水平管理,提升城镇化发展质量。

**推进大县城建设。**以国道 208 作为未来城市发展主轴,加快大县城建设。完善基础设施,推进城市管理精细化,提升中心城区生活品质 and 承载力。建设中心城区“七纵十横”道路格局,拉大中心城区框架。实施城市更新行动,让老城焕发生机。坚持规划引领,让新区强势崛起。对标丹河新城,高标准推进高铁新区建设,打造生机无限、开拓创新、多元共享的活力新城。围绕“中心城市 + 特色小镇 + 美丽乡村”的城乡融合发展思路,一体打造,倾力建设山水宜居城市。继续大力实施丹河流域生态修复与保护工程,建设苏庄湾湿地和丹河生态廊道,对东仓河开发区段进行生态综合治理,构建“水清、岸绿、人水和谐”的秀美景象。以生态视野在城市布局高品质绿色空间,从建设“城市中的公园”转为打造“公园中的城市”,引

导群众形成绿色生产生活方式。

## 专栏 14 “十四五”时期基础设施项目

**城市道路建设工程。**以新建重点道路为重点,形成“七纵十横”的道路格局,城市道路密度保持在  $8\text{km}/\text{km}^2$  左右,具体包括:太华路拓宽改造延伸至一级路及西北片区路网配套工程、北外环路工程、北环路拓宽改造(炎帝大道—南王庄)、神农南路延伸至高平南高速口及配套管网工程、新华街拓宽改造(炎帝大道—徐庄)及配套管网工程、新建路延伸(南内环—南外环)及配套管网工程、南内环中段贯通(建设南路—旧太洛路)及配套管网工程、精卫路中段贯通(南赵庄—长平街)及配套管网工程、丹凤街东延(神农路—精卫路)及东北片区配套管网工程、南外环道路(川起—新建路)及配套管网工程、精卫路南延(南内环—南外环)及坤鑫街道路工程等。

**高铁新区(起步区)道路及管网工程。**城市次干路 7 条,分别为新区北街、南湖南街、南湖北街、台湾园街、新区南街、精卫路和站前路。

**高铁东站周边道路及园林绿化工程。**包括站前北街西延、站前南街西延、滨湖路及新区中央景观轴园林绿化工程。

**炎帝大道延伸(高速口—侯陵高速)工程。**包括道路、交通、排水、给水、再生水、燃气、热力、电力、通信、照明、绿化等工程。

**炎帝大道两侧绿化工程。**规划总面积为  $0.28\text{km}^2$ 。主要建设内容为绿化景观工程、土方工程、灌溉工程、硬化工程等。

**推动“三区”联动发展。**牢固树立“全市一盘棋”思想,加强统筹规划,在基础设施上互联互通,在产业发展上协作共兴,在体制机制上改革联动,在公共服务上共建共享,推动中心城区、高铁新区和开发区协调联动发展,实现以产促城、以城兴产。中心城区进一步完善城市水、电、气、5G 等市政服务。高铁新区要科学布局学校医疗、公共文化场馆、商业、服务业等,加快实现“路成、水成、景成、房成”。开发区要加快“筑巢引凤”工程建设,不断完善基础设施,持续优化营商环境,建设“一区四园”,构筑以新能源新材料、绿色建材、生物

科技为主导的现代产业体系。

**建设晋东南城市群副中心城市。**拓展城市空间,提升中心城区作为高平市综合服务中心能级。深化“一城五镇百村”特色城镇化战略,全面推进美丽乡村建设,将高平建设成晋东南城市群副中心城市,融入区域一体化发展格局。

### 专栏 15 “十四五”时期特色小镇建设项目

**神农特色小镇。**镇区近期(2025年)建设用地规模为0.83km<sup>2</sup>,人均建设用地132m<sup>2</sup>;镇区远期(2035年)建设用地规模为1.4km<sup>2</sup>,人均建设用地120m<sup>2</sup>。

**陈区艺术小镇。**占地总面积1.5km<sup>2</sup>,规划地块有开化寺、王村、养心湖及周围梯田。

**寺庄黄梨小镇。**黄梨博物馆、黄梨展销中心、生态养生小区、丹河步道、生活功能服务区块等。

**北诗有机旱作农业小镇。**加快有机旱作农业发展,培育特色优势产业。

**野川运动小镇。**打造“运动小镇一骑行野川”品牌,探索“农业+”、“旅游+”、“生态+”等融合发展模式。

### 第三节 全面提升城市综合承载力

坚持内涵式、集约式、绿色化发展,推动资源型城市全面转型,建设充满活力、富有魅力、宜居宜业宜游的现代化城市。

**推进生态空间建设。**加强城市修补和生态修复,加大城市生态保护力度,城市规划要坚持“依山傍水、显山露水”理念,打造生态城市,提高城市品位,塑造城市风貌,改善城市人居环境。按照

“拥山不占山，营水亲近水”的生态绿地建设原则，构建“四山环抱，一河穿城”的生态绿地系统，将周边山体引入城市，将城市河流与大自然相连。开展绿地建设和绿道建设，在老城区改造上见缝插绿，在新城区建设上优先设计，在城市主干道和河道两侧形成绿色廊道，不断拓展绿色空间，提高建成区绿化覆盖率，让市民推门入园、开窗见绿。加强城镇公共绿地建设，对西山公园、牛山公园、米山湿地公园、炎帝公园等进行整治提升，建设炎帝文化苑，加大道路绿化、小游园建设以及城市空闲地绿化力度。实施绿色建筑创建行动，以城镇建筑为创建对象，推动城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准。到 2025 年，城镇新建建筑全面推行绿色建筑标准，其中，示范区内一星级及以上绿色建筑占比达到 30%。稳步推进装配式建筑，2025 年装配式建筑占新建建筑面积的比例达到 30%。

**提升城市公共服务水平。**加强城市公共服务设施建管用水平，提升城市居民生活品质。加快推进城市更新，补齐短板，全面提升中心城区公共服务水平，提升城市综合承载力。新建标准化城市公共厕所，整治城市环境卫生死角。强化公共文化、体育、普惠性养老、普惠性幼儿园和托育服务弱项，引导发展社区便民服务。实施城市安全环境和防灾减灾工程。建立严格的检疫、定点屠宰、冷链上市畜禽产品供应体系。健全城市停车场、充电桩、智能快递收件、社区菜市场等便民设施。逐步完善五分钟、十分钟、十五分钟生活圈公共服务配套设施建设，完善社区综合服务体系。

**改善城市基础设施建设。**推进“两下两拆”行动，推进海绵城

市、韧性城市建设。重点推进管线入地工作,有效整治“城市蜘蛛网”现象。加快城市集中供热、集中供气工程建设,提高减排能力。健全城市污水收集处理和生活垃圾分类处理设施,新建市政道路中实行雨污分流,对既有道路实施雨污分流改造工程,加强对雨污水井盖、路灯、防洪渠等的维修维护。

**以人为本加强住房保障。**坚持“房子是用来住的,不是用来炒的”定位,合理调整普通商品房建设规模,完善基本住房供应体系。科学规范保障性住房规划、建设、管理与分配,多渠道加大公共租赁住房建设力度,努力实现城镇低收入住房困难家庭应保尽保。完善城市土地出让限价政策,实现稳地价、稳房价、稳预期。大力发展节地型和节约型住宅以及绿色住宅。因地制宜推动城市棚户区 and 老旧小区改造工作,完成老城区基础设施配套建设,进一步提高城市居民居住环境质量。到“十四五”末,市区(含高铁新区)人口预计达 23 万人、人均居住面积达 45m<sup>2</sup>、住宅总面积达 900 万 m<sup>2</sup>。

## 专栏 16 “十四五”时期城市基础设施建设

**城乡环卫一体化建设。**新建资源化中心、智慧管控中心、车辆维保中心、教育培训中心,扩建环卫基地资源化中心,改建城区中转站,建设智慧环卫系统。

**城镇老旧小区改造。**包括老旧小区道路改造,小区供热、供气改造,绿化提升,新建公厕及垃圾中转站,小区外立面及节能改造,社区便民市场建设、小街小巷建设等。

**停车场建设。**推进停车场建设和智慧停车项目建设,在市区人流量较大、车辆集中的地方建设 10 座停车场。搭建城市级智慧停车平台,完善市区静态交通监管和运行体系,盘活辖区内现有交通资源,推广停车位共享模式。

**便民市场建设。**按照 10 至 15 分钟的生活圈便民要求,建成农贸批发市场、经适房便民市场、嘉禾便民市场、万和城便民市场、凤和小吃城便民市场、怡竹苑便民市场、天怡小区便民市场、泺东市场。

**供水工程。**推进第三水厂二期工程建设,“十四五”期间全市供水总量将达到 800 万吨,对高铁新区、米山镇、建成区周边村庄进行相应供水管网铺设。新建供水管网 100km,完成老旧管网改造 80km。启动智慧供水平台建设,建成并完善城市供水调度智能化平台。

**第三热源厂建设。**提供 200 万 m<sup>3</sup>的供热,推进相应的供热配套工程建设,推行热计量收费工作,实现市区集中供暖全覆盖。

**供气工程。**完成老城区、乡镇全部供气工作。积极跟进高铁新区开发建设进度,完成区内商服、居民及公建用户的供气工作。对接开发区,对米山、三甲、马村三个工业园区及台湾产业园入驻企业适时完成供气工作。推进智能化管理,适时启动燃气用户卡式计量表更换物联网表,实现足不出户缴费用气。

**污水处理提升改造。**推进第一生活污水处理厂提升改造,达标规模 1.5 万吨/天。推进第二生活污水处理厂二期建设,开工建设第三生活污水处理厂。对市区未进行雨污分流的道路逐步进行雨污分流改造。

**生活垃圾处理。**对垃圾中转站进行提升改造,完善垃圾收运体系。建设完成资源利用化中心,完成环卫智慧化平台建设并投入使用。实现市区生活垃圾处理零填埋。

## 第四节 继续推进城乡一体化发展

**推进城乡基础设施一体化。**合理安排市域城镇建设、农田保护、产业集聚、村落分布、生态涵养等空间布局,加快基础设施向街道办事处所有辖区延伸,向农村延伸,强化城乡基础设施连接。加快推进城乡统筹的污水垃圾收集处理、城乡联结的冷链物流、城乡农贸市场一体化改造、城乡道路客运一体化发展、城乡公共文化设施一体化布局、市政供水供气供热向城郊村延伸、乡村旅游路、产业路等城乡联动建设,推进长晋线(寺庄段)与 208 国道的横向北

外环建设,打造高平物资外运的大动脉,完善北部热源厂建设,提高供热质量和能力。

**实现城乡基本公共服务均等化。**围绕“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”七大民生领域,加大农村基本公共服务支持力度,促进城乡基本公共服务资源公平配置,实现城乡基本公共服务均等化。加大对农业转移人口市民化的财政支持力度,保障中心城区常住人口平等享有基本公共服务。继续实施城乡、镇村公交网络低票价、全覆盖工程。

**推进城乡统一要素市场建设。**健全城乡融合发展体制机制,促进城乡生产要素双向自由流动。推进农村集体经营性建设用地直接入市,保障农民公平分享土地增值收益。提升科技进步对农业发展的贡献率,调动农业科技人员的积极性,建立健全有利于农业科技人员下乡、农业科技成果转化、先进农业技术推广的激励和利益分享机制。

## **第九章 加快农业农村现代化建设,推进乡村振兴战略**

加快农业农村现代化,做大“五彩”现代农业。坚定实施“特”“优”战略,聚力农产品精深加工,将现代农业打造成高平转型发展的富民产业。到“十四五”期末,农村居民人均可支配收入年增长9.5%以上,农业高质高效,乡村宜居宜业,农民富裕富足。

## 第一节 坚决筑牢粮食安全根基

把稳粮保供作为重要政治任务和战略安全底线,落实“米袋子”“菜篮子”负责制,切实保障重要农产品供给。落实最严格的耕地保护制度,规范耕地占补平衡,土地流转要防止耕地非农化、非粮化。加强种质资源保护和利用,实施优质粮食工程和“数字晋粮”计划。

**大力推行“特”“优”发展路径。**稳定粮食生产,深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,建设“三区”(国家现代农业示范区、国家农业绿色发展先行区、出口食品农产品质量安全示范区)和“山西小米”等优质粮油品牌,建设高标准食品实验室,加强食品检验检测,推进农产品质量安全县创建工作。以红薯、小米、中药材、食用菌等“特”“优”农产品为主,发展丹河源头特色农业产业带有机旱作农业。大力实施耕地质量提升、农水集约增效、旱作良种攻关、农技集成创新、农机配套融合、绿色循环发展、保护性耕作、品牌建设、新型经营主体培育、信息化等“十项工程”,推进全产业链发展。强化农业科技创新示范,以“国家农业绿色发展先行先试示范区创建”为牵引,促进生猪、食用菌、中药材产业园提档升级,争取建成覆盖不同产业类型、不同区域特色的规模化农业特色产业园。

**实施高标准农田建设工程。**促进秸秆等有机肥资源转化利用,增强农业综合生产能力。积极推广土壤改良培肥综合新技术,实施高效节水灌溉和重大农业节水工程。



发展生态循环农业。改善农业生态环境,立足“五彩”现代农业和蔬菜产业,积极推广生态农业生产技术、生态健康养殖技术和农林牧结合技术。减少农业面源污染,科学合理处理农药包装,开展无害化处理工作。创新农业循环模式,加快推进以种植业、养殖业、菌业为循环链条的“三元双向”农业循环模式。构建家庭和企业小循环、园区或产业中循环、社会层面大循环的循环农业体系,建设国家级高效循环农业示范基地。

打造“互联网+”现代农业新模式。发展“互联网+”现代农业,培育网络化、智能化、精细化、品牌化的“种养加销”现代农业新模式,加快构建远程农业科技服务、农业科技共享服务平台,开展设施农业物联网、大田作物精准种植、数字化种植示范,促进互联网与现代农业深度融合发展。大力发展农产品电子商务,依托电商平台,建设农商智慧城,精心打造特色品牌,带动农业市场化、倒逼标准化、促进规模化、提升品牌化,培育一批农村电商化创业创新典型,带动周边农户脱贫致富。

## 第二节 做大做强特色现代农业

依托“基地牵引、特色发展、产业成带、集群推进”的发展方式,发展特色优势产业,全力延伸“五彩”现代农业产业链,推进农产品精深加工,稳定发展蔬菜产业,加快发展谷子、中药材等特色产业,融入全省“南果中粮北肉”出口平台和“东药材西干果”商贸平台,

着力构建现代农业产业体系。推动粮经饲统筹、农林牧相结合、种养加工一体化发展。

**大力发展“五彩”现代农业。** 生猪“白色”产业:以省级现代农业产业园(生猪)为发展载体,加快建设“标准化、规模化、集约化、机械化、信息化”生猪养殖基地,全方位打造全国生猪养殖示范核心区。以凯永为龙头,打造全产业链集聚区,建成生猪可追溯体系,建设生猪期货交割仓库,打造全国晋汾白猪养殖示范区,抓好100万头仔猪、100万头育肥、100万头屠宰、100万吨生产饲料项目。利用“全省规模最大的丹系种猪繁育基地”和“全省首家县级非洲猪瘟病毒核酸检测实验室”,高水平打造大型猪肉、肉制品及冷链物流集散中心。黄梨“黄色”产业:建设万亩黄梨生产基地,充分发挥大黄梨“国家地理标志保护产品”和“地理标志证明商标”优势,发展5万亩黄梨种植加工项目,开发黄梨酥、黄梨膏等深加工产品,构建“品种选育—标准化种植—产品开发—休闲观光”黄梨产业链,实施农耕文化园黄梨特色产业、陈区万亩贡梨产业园、山河里幸福果园等项目,打造现代林果业与休闲旅游相结合的经济新亮点。富硒红薯“红色”产业:将红薯产业作为农业种植业结构调整的重点产业,借力国家甘薯产业技术研发中心高平专家工作站、博士工作站和甘薯产业创新研究院平台作用,开发多样化功能食品,把“小红薯”做成“大产业”。发展5万亩富硒红薯,打造产值达5亿元的红薯产业集群,重点推进石末乡红薯庄园小镇项目,形成“种薯繁育—标准化种植—红薯加工—仓储运输”全产业链条。食用菌“黑色”产业:以金田农业

全国食用菌数字农业试点项目建设为契机,构建香菇数字化生产技术体系,打造食用菌全产业链,推动蔬菜产业品牌化发展。丝绸深加工“彩色”产业:提升改造标准化桑园,恢复缫丝企业,加快吉利尔等潞绸织造项目建设。鼓励引导丝麻服饰加工企业品牌整合,实现集团化运营。整合潞绸文化资源,打造非物质文化遗产品牌。构建“桑—蚕—丝—丝绸产品”丝绸产业链,打造“农、工、文、旅”于一体的国家级“太行山潞绸特色小镇”。

**建设蔬菜生产基地。**实施蔬菜产业“增内需、扩出口”工程,扩大市场份额,加大高平蔬菜向“一带一路”国家出口力度,不断提升“高平蔬菜”为主要品牌的设施蔬菜以及食用菌品牌竞争力和市场占有率,力争将高平建成全国重要的蔬菜生产基地。

## 专栏 17 “十四五”时期农业农村建设重点

**高标准农田建设。**新建和提质改造高标准农田 10 万亩。

**农业产业强镇建设。**围绕脱毒种苗培育、仓储提质、产品深加工、品牌建设,重点发展红薯窖藏、粉丝生产线等。

**生猪产业集群。**具体包括山西傲华 5000 头母猪自繁自养养殖基地项目、1200 头晋汾白猪育种项目、喜瑞牧业 4500 头生猪养殖项目、晋汾白猪繁育项目、中加裕农牧有限公司中加联合育种项目、凯裕康 2400 头核心育种场项目。

**5 万亩黄梨种植加工项目。**具体包括黄梨产业园、黄梨小镇、梨园、瓦窑头双千亩梨园梨果深加工、万亩标准化黄梨种植及深加工项目。

**5 万亩红薯种植加工项目。**发展 5 万亩红薯种植加工项目,建设种植大棚及储藏室。

**金田农业“5G+”智慧农业建设。**建设智慧农业平台,搭建智慧管理系统。

**凯永养殖有限公司“5G+”智慧养殖项目。**建设智慧养殖管理平台,搭建智慧管理系统,建设智能化养殖园区。

**改善农村人居环境村庄绿化提升。**完成新增林木绿化覆盖(折合)面积 3381031m<sup>2</sup>。

**做优中药材产业。**依托“山西药茶”公共品牌发展机遇,以连翘、党参、黄芩、丹参和芍药等特色品牌为主,以河西、石末、南城、三甲等乡镇为重点区域,引进和扶持一批中药材加工龙头企业,实现中药材加工增值;健全中药材交易市场基础设施,建成中药材批发交易集散地。

**做精优质小杂粮产业。**进一步优化小杂粮种植空间布局,建设小杂粮生产基地,提高科技应用水平、产业化水平和组织化程度,建成特色小杂粮加工基地。

**推进农产品加工多元化开发。**完善农业加工业结构,多层次利用,多环节增值。拓展农产品初加工,鼓励和支持农民合作社、家庭农场和中小微企业等发展农产品产地初加工。搞好农产品精深加工和综合利用加工,积极推进优质面粉、小米醋、凤梨糕等农副特产全产业链发展。拓展高平与省内外研究机构的合作,重点发展预冷、保鲜、冷冻、清洗、分级、分割、包装等仓储设施和商品化处理,提升高平冷链处理能力,形成综合性冷链物流园区。

**推进特色农业集聚发展。**建设富有特色、规模适中、带动力强的特色农业产业园,重点打造本色农业富硒农产品产业示范基地、丁壁源田园综合体项目,以及现代农业产业园和山西神农有巢生态农业产业园。打造“一村一品”微型经济圈、农业产业强镇小型经济圈、现代农业产业园中型经济圈、优势特色产业集群大型经济圈,构建乡村产业“圈”状发展格局。推进有机旱作农业向纵深发

展,拓展与省内外研究机构合作。

## 专栏 18 “十四五”时期特色农业项目

**本色农业富硒农产品产业示范基地。**建设小米、红薯等农产品原粮加工厂和成品粮仓储包装基地;农产品仓储保鲜冷链设施、农事体验建设等。

**陈区镇万亩贡梨产业园项目。**发展贡梨标准化种植基地 3000 亩,全镇达到 10000 亩;提升铁炉贡梨深加工能力;建设铁炉贡梨主题公园;建成 100 亩黄梨苗木繁育基地;新建黄梨果品检测室;与科研院所合作,研发药食同源的功能果品。

**建宁乡现代农业产业园。**“太行一号线”建宁段沿线村庄种植梨树,配套种植红薯、油葵等农产品。修建果品储藏库一座。配套冷库、生产链等设施,新建果树设施大棚。引入德州种驴及育肥驴。

**推进一二三产业融合发展。**做优绿色有机农产品加工业,扶持一批市场竞争力强、辐射带动面广的农业产业化龙头企业,加强技术创新和品牌建设,推动实现农产品由初级加工向精深加工转变,不断拓展产业链、完善利益链、强化服务链,推动形成具有较强竞争力的产业集群。着力培育休闲观光农业,以各类园区、农事景观、农业文化等为依托,规划改建、新建能体现各地风俗民情,集绿色农产品采摘、“情趣休闲式种植”和“乡土风味餐饮”于一体的现代农业观光景点、星级农家乐示范点、休闲娱乐示范园。积极参与旅游产品推介活动和乡村旅游线路评选活动,抓好休闲农业示范县、示范点创建工作,努力打造一批示范带动能力强、影响面广的休闲农业知名品牌。

## 专栏 19 “十四五”时期休闲观光农业项目

**晋城太行农谷田园综合体。**建设苹果园、苗木基地、采摘园、养殖及附属基础设施等。

**“太行一号”国家风景道高平段大田景观经济作物种植。**在风景道沿线种植黄梨、油菜、油葵、连翘、油牡丹、芍药等经济作物,形成千亩中草药种植基地和梨果经济林基地,购置农机设备,配套建设水、电等设施。

**石末红薯小镇。**立足红薯产业,依托红薯小镇,构建“红薯+”产业矩阵,以红薯产业培育为核心,推动一二三产互融合作,农文旅养“四位一体”发展,打造国家级一二三产业融合发展先导区、国家乡村振兴示范基地。

**婚庆小镇。**包括祈福山庄主题酒店装修及配套设施工程、老年公寓装修及配套设施工程、景区道路扩建污水处理工程、防洪管道铺设工程与青年企业家协会办公楼建设项目。

### 第三节 加快建设美丽宜居乡村

以乡村建设推动乡村振兴发展。持续实施农村人居环境整治,以农村垃圾、污水治理和“厕所革命”为主攻方向,完善乡村路、水、暖、气基础设施,做好农村基础设施管护工作。统筹乡村公共服务资源配置,推进乡村公共服务一体化。建设美丽宜居示范村,持续开展村庄清洁行动。加强职业农民培训,推动乡村人才振兴。注重历史文化名村的保护性开发,完成历史文化名村、传统村落建档及保护规划编制工作,加大传统村落及历史文化名村的集中连片保护力度。大力推进农村住房建设,引导农村建设节能省地型集中住宅小区。

因地制宜分类施策,科学推进乡村建设。统筹全域乡村建设规

划与城乡总体规划,综合考虑全市乡村土地利用、产业发展、居民点布局、生态保护和历史文化遗产等因素,科学布局乡村生产生活生态空间。坚持全域管控、产村一体、协同整合三条原则,编制“多规合一”实用性村庄规划,保护传统村落和乡村风貌,注重保留乡土味道。统筹抓好物质文明和精神文明,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,不断提高乡村社会文明程度。加强农村基层党组织建设,健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,打造善治乡村、平安乡村。

加快国家数字乡村试点建设工作。推进“互联网+政务服务”“互联网+现代农业”和“互联网+乡村治理”等试点任务。

## 专栏 20 “十四五”时期农村人居环境提升工程

**农村生活污水治理。**全面开展农村生活污水治理工作,清除农村黑臭水体,优先治理饮用水水源地保护区、重点河流沿岸、人口集聚中心村、旅游接待较多村等环境敏感度较高的区域,实现乡镇所在地村、丹河及许河沿线村庄污水处理全覆盖,农村生活污水达标治理的村庄比例达到 90%以上,日处理 20 吨以上的污水设施实现标准化运营。

**农村厕所革命。**以整村推进为主,完成农村户厕改造 2.1 万座,卫生厕所普及率达到 90%以上,达到省级一类县标准。

**农村生活垃圾治理。**乡镇垃圾中转站全部投入运营,建成并运营智慧环卫基地,餐厨垃圾处理率达到 50%,垃圾分类村达到 200 个,覆盖率 65%以上,实现城乡环卫一体化处理。

**农村饮水设施。**开展农村生活用水计量、用水设施建设及改造、节水器具推广建设改造三项重点工程,逐年提升农村居民生活用水指标,农村集中供水普及率达到 100%,自来水普及率达到 100%,节水器具普及率达到 80%以上。

**农村清洁能源利用。**稳步推进冬季清洁取暖“煤改气”“煤改电”工程的组织实施,农村居民家用清洁能源利用基本实现全覆盖。

#### 第四节 深化农村改革

坚持农村土地集体所有制，不断建立健全城乡融合发展机制，激活农村人才、土地、技术、资本等要素资源，激发农村内部发展动力。

**健全城乡融合发展机制。**积极开展城乡融合发展试点工作，制定《高平市社会资源支持乡村产业发展实施办法》，坚持问题导向、因地制宜、因村施策，着力破解体制性障碍、机制性梗阻、政策性堵点，深入探索农村集体经济新的实现形式、农业农村新的经营制度和体制机制、现代农业新的发展模式、农民收入新的增长方式、农村社会新的治理形式。挖掘乡村资源要素内在价值，鼓励社会资金、技术、人才等要素资源向农村流动，开发乡村人文、教育、康养等多种功能，改变农村要素单向流出格局，增强农业农村发展活力。

**深化农村土地制度改革。**坚持农村土地集体所有权不动摇，保障农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，推进农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”，积极推广“点供用地双平衡”模式经验。盘活农村集体土地资源，统筹推进农村集体经营性建设用地入市改革，推动集体经营性建设用地入市，用市场经济的办法，鼓励农民依法自愿有偿转让，集体经营性建设用地入市挂牌交易，农村土地资源社会效益和经济效益双提升。通过土地入股、



土地流转、土地托管等方式,盘活承包地面积 30 万亩,破解“一家一户”碎片化农业生产局面,解决“谁来种地、怎样种好地”的问题。

**深化农村集体产权制度改革。**聚焦清产核资、成员身份确认、经营性资产股份合作制改革和农民集体资产农业股份权能等四个关键环节,赋予农民集体资产股份权能,不断发展壮大农村集体经济,持续增加农民收入。完成全市所有行政村清产核资、成员身份确认、股权量化、成立农村集体经济组织等工作,向农村集体经济组织发放股权证书。

**加快培育新型农业经营主体和服务主体。**巩固和完善农村基本经营制度。鼓励发展新型农业经营主体和农业专业化社会化服务组织,加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体和农业专业化社会化服务组织,基本解决双层经营体制“一条腿长、一条腿短”的问题。深入推进农业经营主体和服务主体生产、供销、信用“三位一体”综合合作。促进农民专业合作社规范发展。深入推进示范社建设行动,促进合作社规范化建设。坚持发展与规范并举、数量与质量并重,不断增强自身实力、带动能力和发展活力。开展运行监测、动态管理,落实涉农项目和优惠政策。做大做强农业产业化龙头企业。鼓励龙头企业采取订单农业、设立风险资金、利润返还、为农户承贷承还和信贷担保等多种形式,建立与农户、农民专业合作社间利益共享、风险共担的利益联结机制,引导龙头企业创办或领办各类专业合作组织,实现龙头企业与农民专业合作社深度融合。支持龙头企业为生产基地农户提供农资供应、农机作

业、技术指导、疫病防治、市场信息、产品营销等各类服务。通过财政贴息、信贷奖励补助等方式,支持龙头企业组建产业联盟、产业联合体。加快培育经营性农业服务组织。加快构建以农业公共服务为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干,多层次、多形式、多元化的新型农业社会化服务体系。健全各类服务组织,构建便捷服务机制;积极探索“专业化服务公司+合作社+专业大户”“村集体经济组织+专业化服务队+农户”“农资连锁企业+农技专家+农户”等多种服务模式,探索建立农业经营能力认定暨农地经营准入制度和风险防范机制,制止“非农化”,控制“非粮化”,引导工商企业兴办龙头企业,开展产前、产后服务,带动农户发展农业产业化经营。培育生产经营型、专业技能型、社会服务型等新型职业农民。

**统筹推进“三支队伍”改革。**完善市场决定农技、农经、农机服务资源配置的体制机制,推进市域农技推广人员、农经管理人员、农机推广人员在岗增值服务,提升整体素质和服务效能。加快构建农业科技市场化、社会化服务体系,培育农业科技、科普人才。

## **第五节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接**

继续坚持精准扶贫基本方略,按照“六个精准”要求,不断创新体制机制,充分发挥政府、市场和社会协同作用,切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的各项工作。

**建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制。**保持主要帮扶政

策总体稳定,过渡期内严格落实责任、政策、帮扶、监管“四个不摘”要求,对现有帮扶政策逐项分类优化调整。健全完善防止返贫动态监测和帮扶机制、精准施策分类帮扶机制,巩固“两不愁三保障”成果,做好易地扶贫搬迁后续扶持,加强扶贫项目资产监管,统筹政策支持、资金投入和成效考核,集中支持一批重点帮扶村,健全完善社会力量参与帮扶机制。

**增强乡村特色产业发展能力。**实施特色种养业提升行动,着力抓好产业扶贫项目后续运营,结合“五彩”现代农业产业,建设一批“特”“优”种养基地。稳步提升光伏产业帮扶实效,提高生态建设项目帮扶成效,抓好农产品产销衔接。以“太行一号”旅游公路环线乡村振兴示范带建设为载体,聚焦途经乡镇和沿线村庄,加快发展乡村旅游业,提升带动帮扶能力。

**增强脱贫劳动力内生发展能力。**按照“人人持证、技能社会”要求,实施技能提升工程,实现持证赋能、就业增收。深入持续开展“春风行动”等就业服务活动,引导帮助脱贫人口转移就业。优化乡村公益性岗位政策,统筹用好乡村公益性岗位。

**增强基础设施支撑能力。**实施农村交通网络建设工程、农村饮水安全巩固提升行动、农村电网和乡村电气化提升工程、通信网络设施改善提升工程、农村危房改造工程、农村人居环境整治提升行动,增强农村基础设施支撑能力。

**增强脱贫地区公共服务供给能力。**优化义务教育资源配置,保持教育帮扶政策稳定,巩固义务教育控辍保学成果。持续巩固基本

医疗保障成效,健全完善乡村医生养老保险和医疗责任保险政策,提升健康服务水平。完善农村困难群众参加城乡居民基本医疗保险个人缴费资助政策,合理确定农村医疗保障待遇水平。完善农村养老和儿童关爱服务。提升乡村公共文化综合服务水平。

**增强农村低收入人口社会保障兜底能力。**以现有社会保障体系为依托,健全完善农村低收入人口常态化帮扶机制。组织实施好补充养老保险制度,重点人群补充养老保险实现全覆盖。完善最低生活保障制度,强化农村兜底保障政策落实。统筹用好社会救助资源,进一步完善“1+N”防止返贫致贫保险,遏制贫困反弹。

**增强乡村治理能力。**加强脱贫村党组织建设,发挥好战斗堡垒作用,为乡村振兴提供坚强组织保证。着力选拔一批适应乡村振兴和基层治理需要的农村“带头人”,全面提升基层干部队伍整体素质,通过换届优化村(社区)干部结构。推进移风易俗,逐渐形成社会新风尚。深入开展“零上访、零事故、零案件”村创建,持续深化平安乡村建设。

**全面加强党的集中领导体制衔接。**坚持市乡村三级书记一起抓,构建责任清晰、执行有力的领导体系。做好工作体系衔接,推进扶贫机构改革,健全完善常态化驻村帮扶工作机制。做好规划实施和项目建设衔接,高质量、高标准编制“十四五”巩固拓展脱贫攻坚成果规划。做好考核机制衔接,把巩固拓展脱贫攻坚成果纳入乡镇党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核范围。

## 第十章 提升文化软实力,打造“古韵长平”新地标

坚定文化自信,坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,按照“覆盖城乡、惠及全民”要求,改革文化体制,健全公共文化服务体系和文化产业体系,确保社会主义核心价值观深入人心,人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高,公共文化服务水平不断提升。

### 第一节 提高社会文明程度

持续引深习近平新时代中国特色社会主义思想的学习宣传贯彻,系统推进马克思主义理论研究和建设工程,推动理想信念教育常态化制度化。加强新时代爱国主义教育基地、社会主义核心价值观示范点建设。增强社会主义精神文明建设,培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民,提高人民群众的思想道德素质和科学文化素质。推进新时代公民道德建设,实施文明创建,拓展新时代文明实践中心建设。加强网络文明建设,发展积极健康的网络文化。健全志愿服务体系和诚信建设长效机制,打造“志愿高平”“诚信高平”品牌。全方位创建“全国文明城市”,推行全域文明拓展行动,因地制宜开展“文明示范带”“文明交通线”“文明走廊”等联创共建活动,开展文明新风培育行动和“文明伴我行”活动。着力培

育文明乡风、良好家风、淳朴民风,健全志愿服务体系。打造城市品牌,提高城市知名度,优化发展环境,形成综合竞争新优势。实施市民文化教育和艺术素养提升计划,倡导全民阅读,建设学习型城市,积极创建科普示范县。

## 第二节 创新文化服务供给

加快整合全市宣传文化、党员教育、科普、体育健身等设施,形成综合性文化体育活动中心。积极推动各馆的功能多元化使用,努力提升公共文化资源的综合利用效率,实现存量文化空间的激活、升华、繁荣、变现。扩大文化信息资源共享工程覆盖面,增加公共图书馆图书藏量,不断完善图书馆的现代服务功能。继续推动公共文化场所免费向群众开放,建设数字图书馆、移动图书馆、数字电视公共服务频道等公共文化服务平台,打造市民家门口的文化阵地。将“送戏下乡”公益演出、农村公益电影免费放映作为文化惠民常态化工作,不断丰富文化惠民的形式和内容,保障人民群众的基本文化权益,让人民群众更大限度的共享文化发展成果。建立健全文化人才培养工作体制机制,统筹推进文化人才队伍建设,加强高层次文化人才的培育和基层文化队伍建设。整合现有文艺表演团体资源,以高平市人民剧团、上党梆子剧团、市科兴文艺演出有限公司等3家公司为基础,整合大团、小团、文工团,组建演艺集团公司,推出一批思想性、艺术性、观赏性相统一的文艺精品。

### 第三节 实施重大文化遗产保护工程

创新文物保护新思路,构建三级联动文物管理新格局。积极挖掘整理历史典故、名人、传说、民俗等文化资源,健全非物质文化遗产保护制度,建立非物质文化遗产档案和资源数据库,完善非物质文化遗产传承保护体系,提高文化遗产传承、保护、管理、利用水平,为经济社会发展提供文化滋养和精神支持。系统梳理、挖掘炎帝文化、长平之战古军事文化两大文化脉络,依托开化寺和羊头山石窟等文保单位、苏庄和良户等传统村落、上党梆子戏曲等文化遗存和众多古堡文物资源,积极创建国家文物保护利用示范区。

#### 专栏 21 “十四五”时期文化产业重点项目

**“长平之战”文创工程。**包括长平之战历史文化公园、高平关文旅产业园、米山镇大粮山长平古战场旅游景区。重点打造“古韵长平、活力新城、锦绣高平、康养福地”品牌,整合长平之战遗址,深挖文化内涵,建设长平历史文化公园,力争打造世界级文化旅游目的地。

**“上党梆子”文创工程。**强化重要文化遗产的系统性保护,振兴上党梆子戏曲,建设山西省上党梆子戏曲博物馆。

**“炎帝文化”文创工程。**包括炎帝文化景区、神农部落、羊头山旅游建设、高平大剧院等,以弘扬华夏始祖炎帝的精神为主线,系统梳理、挖掘炎帝文化脉络,打响高平文化旅游品牌。

### 第四节 做大做强“康养福地”文化旅游产业

大力推进全域旅游发展,建设一流旅游品牌。以文旅产业基础

高级化、产业链现代化为发展目标,打造“古韵长平、活力新城、锦绣高平、康养福地”品牌,构建旅游资源的产业化价值链,加快推进旅游供给侧结构性改革,整合高平大景区,将炎帝陵、羊头山、长平之战遗址等打包发展,力争打造世界级文化旅游目的地。促进文旅、农旅、工旅融合发展,打造乡村旅游、古建研学、非遗民俗等为亮点的全域旅游新格局,建设一批富有文化底蕴的旅游景区和度假区,推动长平之战历史文化公园、珪华文创产业园和上党梆子戏曲园建设。推进高平全域旅游发展,统一规划布局、优化公共服务、综合统筹管理、整体营销推广。重点培育旅游品牌和旅游服务平台,形成具有国内竞争优势的旅游产业链,打造全球华人寻根朝圣旅游目的地、晋东南地区休闲娱乐的后花园,推出“游苏庄、品良户、养卧龙、禅七佛”等特色品牌。

**做优文化旅游和康养产业。**推动大健康、大康养、大文旅深度融合、竞相发展,打响炎帝文化和长平之战古军事文化两大文化品牌,建设炎帝文化旅游区和长平之战历史文化公园,继续高水平办好海峡两岸神农炎帝经贸文化旅游招商系列活动。推进“百村百院”康养工程,打造“太行人家”高平康养品牌。到2025年,将文化旅游和康养产业打造成百亿级产业集群。

**推动文化与旅游融合,规划历史文化传播链。**将高平文化历史资源和旅游产业与“游山西·读历史”文化旅游活动深度融合,把文化研学打造成重要的文旅品牌。有序开展系统规划和顶层设计,构



建完整的历史文化资源活化利用体系，打造高平大剧院等文化产业场所。加强非遗手工艺品与文创旅游商品的深度融合，推出一批满足人民群众美好生活需求的民族手工艺文化产品，保护和传承潞绸国家级非遗工艺，激活民族文化的现代传承。促进非物质文化遗产与旅游景点相结合，打造非遗文化和文化旅游景点双赢模式。加强与高等院校合作，引进国内知名文旅企业，依托博物馆、老城区古城路、重点庙宇(建筑)等，挖掘古建筑、彩塑壁画等资源，打造集遗址观光、文化体验、主题游乐、研学旅游功能于一体的主题文化旅游园区。

**发展特色乡村旅游，大力助推乡村振兴。**加强乡村旅游策划包装开发，健全乡村旅游公共服务体系。以全域旅游为契机，以文旅融合为路径，以“百村百院”17个康养特色村建设为发展目标，围绕农林文旅康产业融合发展示范点建设，统筹规划已具雏形的苏庄康养小镇、神农文旅小镇、寺庄黄梨小镇、米山教育小镇、陈区艺术小镇、野川运动小镇以及“王叔和”医药产业园建设，进一步推动乡村旅游向纵深发展，打造乡村旅游全产业链，培育富有高平特色的乡村旅游品牌。明确康养特色村“三室一厅”规划定位，“一厅”即城市会客厅，依托苏庄古村，打造城市会客厅；“三室”即良户、南河和果则沟(三村联建)项目，依托“全国森林康养基地试点建设单位”的招牌，规划建设南坡村山上的城市卧室；依托南河村，将卧龙湾规划建设成水边的城市卧室；依托良户村，打

造中国北方太行古村落农耕商贾生活的“清明上河图”和“活着的古村落”，规划建设城市书房。构建医养结合大健康格局，以苏庄康养小镇为龙头，以炎帝神农文化为内涵，大力发展中医药产业，精心打造集临床、预防、康复、教学、科研于一体的神农健康城，推进市人民医院集团改扩建和北京阜外心血管医院神农分院、康养中心项目。高水准打造晋城市乃至全省乡村旅游示范样板，用好乡村振兴、新型城镇化、新农村建设、土地流转、农村饮水安全、农村改厕、农村道路建设政策，改善乡村环境，开发农副特色产品，扎实抓好乡村旅游示范点建设。

**建设旅游基础设施，完善配套产业要素。**构建完善的旅游交通体系，强化市内外交通衔接，以太行一号国家风景道（高平段）为纽带，以七佛山、牛山生态圈为“两环”，建设环线产业振兴示范带；加快长晋高速公路神农互通工程建设，推进高平站城市公共交通配套线路和换乘设施建设，构建贯通城乡景区的全域旅游公路网，提升集宣传、体验、创意于一体的“0km”新旅游地标，实现“城景通、景景通”。持续深化“厕所革命”，改造新建旅游厕所，全面优化旅游环境，加快配套旅游集散中心、旅游线路、旅游景区咨询服务，形成层次清晰、功能互补的旅游集散体系。完善游客主要集散区域配套服务和产业，建设旅游标识系统，配套改建和新建停车场，发展农家乐、特色酒吧、娱乐休闲会所等配套产业，形成吃、住、行、游、购、娱一条龙服务，满足各类游客的需求，努力把高平打造成晋东南高级别旅游集散地。

加强旅游统筹开发,深入发展智慧旅游。利用好 5G、人工智能、大数据等平台发展智慧旅游,规划建设旅游运行监测、旅游公共服务平台、旅游网络营销平台,全面汇聚旅游行业信息和服务信息,实现旅游数据统一采集、分析、处理和共享运用。支持景区开发建设游客行前、行中和行后各类咨询、导览、导游、监控、分享评价等智能化旅游服务系统。大力推进智慧旅游城市、智慧旅游景区、智慧旅游乡村建设,主要旅游消费场所实现在线预订、网上支付等功能,将“智慧旅游”编织进通讯网络、交通网络、新媒体传播网络,促进现代信息技术与旅游产业深度融合。

## 专栏 22 “十四五”时期文旅康养产业重点项目

**苏庄康养旅游项目。**依托良好的生态环境和得天独厚的康养事业发展条件,充分挖掘各个村的特色优势,用好用活历史、人文、自然等优质资源,打响高平康养品牌。

**“百村百院”康养特色村建设工程。**围绕农林文旅康产业融合发展示范点建设,将果则沟旅游康养民宿项目、高平市环七佛山五村一体康养文旅项目、寻梦小镇等项目进行统筹规划,进一步推动乡村旅游向纵深发展建设,打造全市乡村旅游全产业链,培育富有高平特色的乡村旅游品牌。

**游客集散中心。**高标准打造包括旅游集散、旅游咨询、旅游服务等功能于一体的综合平台,建设高平城市的会客厅和展示台,为游客提供“一站式”服务。

**高平大酒店建设项目。**按照五星级酒店标准要求设计,完成建设施工、内部装修工程。

## 第五节 构建现代文化产业体系

完善文体基础设施。构建以标志性文化设施为龙头、特色基

层文化设施为枢纽的市乡村三级公共文化设施网络体系，将高平大剧院、体育馆、科技馆等公共文化服务设施建设纳入全市建设总体规划，优化公共文化设施布局，规划建设炎帝雕塑，依托苏庄湾，链接丹河市区段，以神农炎帝农耕文化为元素，打造大型城市文化主题公园，建设各种标志性建筑和景观，打造高平地标名片。加强相对薄弱的基层公共文化服务设施建设，均衡配置城乡公共文化资源，对市图书馆进行重点提升，市文化馆、乡镇综合文化站、行政村文化设施全部达到国家标准，公共文化服务设施面向全社会公众开放，满足人民群众不同层次的文化需求。

**发展新型文化业态。**促进文化产业与互联网融合发展，加快推进公共文化服务数字化建设，推行“互联网+公共文化服务”模式，实现公共文化服务信息资源共建共享，大力培育文化新型业态和消费模式。创建文化和科技融合示范基地，培育一批文化科技创新型企业，支持新兴数字文化产品和产业发展。

**培育一批优秀文化产品。**实施工艺美术振兴计划，借助科技创新优势，塑造珐华器品牌，推进高平绣活、潞绸品牌建设，开发打铁花、八音会、烧豆腐、黑陶、戏剧盔头、刺绣、剪纸、九莲灯、古弦泥塑等非物质文化遗产等文创产品。发展振兴上党梆子戏曲，构建优秀传统文化传承体系。

**推进文化和旅游融合发展。**优化产业结构布局，提升产品服务

质效,拓展文化旅游市场,扩大文化旅游消费,创优产业发展环境,促进循环发展。健全文化产业投融资体系,繁荣文化消费市场,培育一批有较强带动力的文化企业。

## 第十一章 坚持绿色发展,构筑美丽高平新环境

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,实施生态立市战略,以国土空间规划体系引领生态和资源空间布局,统筹推进生态环境保护与经济转型发展,坚持治山、治水、治气、治城一体推进,落实黄河流域保护治理工作,加快建设丹河流域生态高标准保护示范区。完善节能减排机制,实行最严格的环境保护制度,着力解决影响可持续发展和群众健康的突出环境问题,打造看得见山、望得见水、留得住乡愁的“锦绣高平”。

### 第一节 加强生态环境修复治理

优化丹河生态廊道环境。坚持“源头保护、沿线治污、两岸增绿、生态补水、中水回用”的思路,持续实施丹河流域生态修复与保护工程。坚持水岸同治、河路共治,打造生态湿地,建设带状生态滨水空间,以生态步道、慢行系统串联老城新区,再现“人在林中走、碧水城中流”的美丽乡愁。

## 专栏 23 “十四五”时期丹河流域生态修复与保护工程

**丹河生态长廊建设工程。**丹河治理工程治理河道 9.9km, 以及有关液压坝、堤防工程等; 南部中水回用工程新建泵站 1 处、铺设  $\Phi 600$  的 PE 管 7km 以及附属设施; 苏庄湾湿地工程建设 50 万  $\text{m}^3$  蓄滞洪区以及配套建设道路、绿化、亮化、水系净化等附属工程; 丹河晋获断裂带段治理工程, 拟对断裂带约 3km 范围的丹河进行清淤并截渗处理, 包括河道清淤、土工布防渗工程。

**东仓河经济开发区污水处理厂。**新建污水处理厂一座, 处理规模为  $10000\text{m}^3/\text{d}$ 。

**第一生活污水处理厂提标。**提标改造设计规模  $15000\text{m}^3/\text{d}$  污水处理厂 1 座。

**加强山地林地生态保护。**统筹推进山水林田一体化保护修复, 开展农村全域土地综合整治, 加强重点区域水土流失综合治理和水生态修复治理, 严厉打击各类破坏森林资源违法行为, 加强天然林保护、推进自然保护地体系建设。以林长制改革为引领, 实施国土绿化彩化财化行动, 规范提升造林专业合作社, 推行置换造林、购买式造林、碳汇造林等市场化运作机制, 持续促进增绿增收双赢。重点抓好景区、林区、旅游林地建设, 加强植树造林, 进一步提高森林覆盖率。实施高铁、高速公路、国省干道、旅游公路两侧宜林荒山绿化工程, 提升通道沿线两侧生态景观。继续巩固退耕还林还草成果, 加强农村环境监管能力建设, 落实市乡农村环境保护主体责任。继续深化国有林场改革, 加强国有林场管护站、房屋、道路、饮水、防火、有害生物防治等基础设施建设, 研究制定国有林场森林经营发展方案。

**不断提升市域环境质量。**充分运用“大数据 + 环保”, 突出精准治污、科学治污、依法治污, 加强环境基础设施建设、污染风险管

控和综合执法,大幅提升环境质量。坚持“转型、治企、减煤、控车、降尘”治理,严格落实联防联控机制。强化重点行业深度治理,推动全市空气质量保持在晋城市前列。持续推进“五水共治”,严格落实河长制巡河责任,纵深推进“七个一批”“六大专项行动”,全面推进入河排污口整治和水污染防治重点工程,推动生态环境质量持续改善。

## 第二节 打好污染防治三大保卫战

**开展空气保卫战。**严控工业企业排放,尤其是新增燃煤工业项目,降低煤炭占一次能源消费比重,增加清洁取暖覆盖面,强化煤质管控,稳步实现煤炭消费总量负增长。聚焦“工业围城”“煤车进城”等突出问题,开展冶铸、焦化、水泥等行业深度治理和差异化管控,实现兴高能源、三甲炼焦炉超低排放改造及干法熄焦,淘汰 35 蒸吨以下燃煤锅炉,持续开展“散乱污”企业综合整治。强化禁煤区和劣质煤管控,实施好“冬煤夏供”,实现采暖季前清洁取暖改造未覆盖区域优质型煤供应全覆盖。推进能源运输“公转铁”,促进大气污染治理,统筹“油、路、车”治理,做好重污染天气应对,到“十四五”末,严重污染天气基本消除。

**打好碧水保卫战。**全面开展丹河流域沿线入河排污口水质监测和排查整治,重点监测和整治涉水企业排污系统,抓好城市第一污水处理厂提标改造和米山工业园区污水处理厂建设,全面提

升乡镇污水处理能力，大力推进农村污水管网和污水处理站建设。加强饮用水水源地保护，确保丹河流域及出境断面水质持续改善。利用张峰水对饮用水水质较差的村庄以及地下水超采区域进行水源置换。

**推进净土保卫战。**提升土壤环境监测能力，实现土壤环境质量监测点位全覆盖，完成重点行业企业用地土壤污染状况调查工作，加强各类土地污染防治相关活动的监督管理。实施固废、危废专项整治，加强采煤沉陷区、工矿废弃地等生态修复治理。推行农业清洁生产，推进农业节水节肥节药，增加秸秆、畜禽粪综合利用率，减少农业生产过程中的污染物排放，促进农业废弃物资源化利用。全面推进农业面源污染治理，推进农田残留地膜、农药化肥塑料包装等清理工作，保障农业生态环境安全和农产品质量安全。

## 专栏 24 “十四五”时期生态环境重大项目

**大气环境质量改善项目。**包括晋丰煤化工 A 区、B 区气化岛项目、纯氧连续气化综合升级改造项目、VOCs 处理设施改进项目，晋煤天源造气炉纯氧技术改造以及 VOCs 处理设施改进项目，丹峰化工纯氧连续气化综合升级改造项目以及 VOCs 处理设施改进项目，维高水泥、兴高能源、三甲炼焦超低排放改造，涉及兰花能源集运、东峰煤矿、前和煤矿、南阳煤矿、野川煤矿、申家庄煤矿的铁路专用线建设及改造；

**水环境质量改善项目。**包括北部人工湿地改、扩建，南部两河人工湿地建设，开发区马村园区集中式污水处理厂建设，开发区三甲园区集中式污水处理厂，农村生活污水治理以及农村黑臭水体治理项目。



**土壤生态环境改善项目。**煤矸石填沟造地综合利用项目,丹河流域综合整治项目,城市植树种草绿化项目,荒山造林绿化项目,畜禽粪便综合利用项目。

**农村清洁能源取暖工程。**推进清洁能源置换工程,到2025年,农村清洁能源取暖率达到80%以上。

**黄河重点生态区生态保护和修复及人工防护林工程。**工程总面积为1.5万亩。

**“四山”绿化提升管护项目。**每年实施森林抚育工程1000亩,五年实施5000亩。

**加大环境违法行为打击力度。**建设“视频监控+在线监控+卫星地图+12369环保热线”四网合一的环境监管调度指挥平台,形成“治水、治气、治土”三位一体环境执法模式,实行“日警示、周分析、月通报”工作机制,实时监控污染物排放情况,对超标排放企业及时进行现场核查和处置。组织开展环保专项整治行动,加大环保违法行为的打击力度。

### **第三节 推动形成绿色发展方式和生活方式**

加强生产、流通、消费全过程资源集约节约利用,在工业、建筑、交通运输、公共机构等领域全面加强节能管理,大幅提高能源利用效率。大力推进清洁生产,依法加强清洁生产审核,为发展循环经济奠定基础。鼓励和引导企业采用清洁生产工艺,改造污染严重的落后工艺。实行水资源消耗总量和强度双控行动,扩大地下水超采综合治理范围,积极推进张峰供水东延工程建设,全面

推广结构节水、工程节水、农艺节水和机制节水,推行“定额管理”“超用加价”“终端水价”等水价管理模式。实施再生水开发利用工程,为马村工业园区、米山工业园区和丹河蓄水景观工程供水。继续推进畜禽粪污资源化利用工作,推进禁养区、限养区建设,积极推行“猪—沼—菜(果、苗、粮)”生态循环、沼气发电、有机肥生产,完善病死畜禽无害化收集处理体系。适时实施全面禁塑,杜绝白色污染。

#### 第四节 健全生态文明体制机制

科学编制国土空间规划,落实“三线一单”,建立生态环境分区管控体系,严格划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界,优化国土空间保护开布局。压实生态文明建设和生态环境保护政治责任,明确生态保护和修复工作的责任主体,建立健全目标管理责任制、考核评价机制。实行生态环境损害责任终身追究制,健全完善现代环境治理体系。全面推行“林长制”,建立健全市、乡、村三级“林长制”组织架构,构建党政同责、政府主导、部门协同、社会参与的森林资源网格化管理体系,确保每块林地都有三级林长和护林员管理。严格落实河(湖)长制、河(湖)警长制,建立健全组织机构和运行机制。完善生态补偿机制,促进生态文明建设。

## 第十二章 促进人的全面发展,提升生活品质新高度

聚焦突出问题和明显短板,回应人民群众诉求和期盼,坚持以人民为中心的发展思想,围绕“十四五”时期“转型出雏型”目标,全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设,不断完善人的全生命周期公共服务,持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### 第一节 提升职业技能促进就业

**建设职业技能培训体系。**提升现有劳动者大军素质,把抓技能提升作为促进高质量就业、保障和改善民生的根本举措。按照扩面、调结构、提档次要求,实施全民技能提升工程,开展多层次、多类型技能培训,加快构建“全劳动周期、全工种门类”职业技能培训体系,造就知识型、技能型、创新型劳动者大军,推动结构性技能人才供需匹配。“十四五”末,全社会从业人员持证率达到 35%,劳动力持证率达到 30%。

**推进职业教育产教融合。**加快构建服务地方经济转型升级的现代职业教育体系,坚持促进就业的办学方向,加强职业高中建设,实施职业学校“1+X”证书制度,完善校企“双元”协同育人机制,全力实施好高平中专铸造人才培养基地和上党梆子传承基地建设。大力推进高平中专与省级高水平高等职业院校联合办学,积极

建设高水平高等职业院校“二级学院”，实施高平中专与专科“3+2”贯通培养，力争填补高平市高等职业教育空白。深化产教融合、校企合作和现代学徒制改革，加快构建服务地方经济转型升级的现代职业教育体系。

**健全劳务市场体系。**建立健全人力资源市场化体系，培育人力资源服务骨干企业，提高劳务输转组织化程度，开拓省外、海外中高端劳务市场。推进公共就业创业服务信息化建设，对接山西省就业创业网，实现失业登记网上经办，就业意愿信息跨地区共享，推进在线办理就业服务和补贴申领。

**实施创业稳岗扩就业政策。**将“大众创业、万众创新”作为实施就业优先政策，加快创业孵化基地、众创空间等建设，为创业者提供指导服务和政策扶持。加大小微企业创业融资支持力度，以创业带动高质量就业。加大援企稳岗力度，合理运用保险政策，加大财政资金投入，促进就业相关资金筹措力度，多渠道支持灵活就业。

## 专栏 25 “十四五”时期就业创业体系工程

**“人人持证、技能社会”全民技能提升工程。**开展多层次、多类型技能培训，构建“全劳动周期、全工种门类”职业技能培训体系。

**创新创业平台服务升级。**加强创业载体建设，重点抓好高校毕业生、农民工、退役军人、城镇困难人员等群体就业服务和援助。

**高平经济技术开发区科技孵化楼。**建设内容包括 1# 科技孵化楼单体建筑、2# 科技孵化楼单体建筑、3# 配套孵化楼建筑。

## 第二节 稳步提高居民收入水平

发挥三次分配制度作用。坚持按劳分配为主、多种分配方式并存,兼顾公平和民生,提高劳动报酬在初次分配中的比重,落实以社会保障、财政转移支付为主要手段的再分配机制,发挥慈善事业等第三次分配作用。提高低收入群体收入,扩大中等收入群体。

优化生产要素分配。落实按要素分配政策制度,健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。引导人才、劳动力、金融供给、资本、技术等要素市场化配置。

多渠道拓展居民收入。通过劳动者技能提升、创业、创新增加经济型收入,通过农村土地和集体产权制度改革、闲置房产出租等增加财产性收入,以转移支付缩小城乡收入差距。

## 第三节 促进教育资源均等优化

“十四五”期间,聚焦聚力建设高质量教育体系、建成三晋教育强县总目标,加快实现各阶段教育优质、均衡、协调发展。

调整优化城乡学校布局。围绕“一轴一廊三区五镇”城市发展战略,推进“五校五园”工程建设,坚持就近就便服从就优原则,基本实现“中学向县城集聚、小学向乡镇以上集中”的目标。到“十四五”末,“五校五园”、马村小学(新建)、建宁和原村中心园全面建成

投用。五年内共撤并整合农村小学 26 所,初中 13 所。全市共保留小学 49 所、初中 11 所(其中九年一贯制学校 4 所),市区学生占比达到 2/3 以上。每个乡镇至少有一所高标准寄宿制小学、中心幼儿园,全面完成乡镇所在地学校厕所改造项目,提升现有农村寄宿制学校、乡村小规模学校办学条件和水平,米山教育小镇基本建成,形成以市区学校为主体、城乡一体化发展格局。

**推进普惠性幼儿园建设。**大力深化学前教育改革,大力推广“安吉游戏”模式,全面提高保教质量,加强幼儿教师队伍建设,提升临聘教师工资待遇,到“十四五”末,努力形成以公办教师和政府购买服务为主的用人模式。严格落实新建住宅小区配套建设幼儿园的相关要求,保障城镇学位供给。实施学前教育优质安全工程,加快公办园建设,解决城内公办园大班额问题,实现每个乡镇至少建成一所高标准的中心幼儿园。全面普及普惠学前三年教育,学前三年毛入园率达到 98.5%以上,普惠性幼儿园达 99%。

**高标准普及高中阶段教育。**全面实施新课程新教材,推进普通高中多样化、特色化发展,大力实施普通高中教育强市工程。加快高中教育集团化办学改革,以加入“中部九省高中教育联盟”为契机,做强高平一中,加强普通高中办学条件标准化建设。提升高中办学水平,高中阶段教育毛入学率达到 98%以上。引导民办高中转型、多元发展,到 2025 年,建成 3 所晋城市级以上特色高中,高中阶段教育综合实力进入全省先进行列。

**实施智慧校园工程。**以智慧城市建设为依托,在不同学段分别

建成 3-5 所智慧校园示范校,逐步实现数字校园全覆盖。依托“5G+智慧教育”,整合线上线下优质教育资源,实现优质教育资源的远程共享,扩大市区学校优质教育资源的辐射面。

**建设高素质教师队伍。**提升教师队伍能力素质,大力实施中小学名师培养工程,积极打造和培养一批教学名师。组织实施好“国培计划”、信息技术能力提升培训、全员培训等项目。持续做好音体美心理健康等专职教师和“高平籍教师”补充等工作。深入推进校长职级制改革,推动城镇优秀教师、校长向乡村学校、薄弱学校流动。健全中小学教师工资长效联动机制,确保中小学教师工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平。

**建设学习型社会。**加快发展社区教育和老年教育,大力推广网络教育,鼓励学校、教师开发网络公开课程。加强特殊教育工作,增加残疾人接受各层次教育的机会。

## 专栏 26 “十四五”时期教育建设工程

**数字化校园。**建立一整套“环境数字化、管理数字化、教学数字化、产学研数字化、学习数字化、生活数字化”的校园信息管理系统。

**米山教育小镇。**结合产业、教育、景点等优势资源,构建“产学研游城”融合发展的米山教育大格局。

**第七、八、九中学校。**建设教学 and 教学辅助用房、办公用房、生活服务用房以及基础配套设施。

**锦华、神农路、南湖、滨河幼儿园。**建设幼儿园园舍、配套附属用房及配套设施工程。

**马村小学。**建设教学 and 教学辅助用房及其他基础配套设施等。

**原村乡中心幼儿园。**建设教学 and 教学辅助用房及其他基础设施等。

**市委党校迁建项目二期工程。**新建公寓楼及基础配套工程。

**特殊教育学校。**建设教学 and 教学辅助用房及其他基础设施等。

#### 第四节 建设健康高平幸福高平

坚持把人民健康放在优先发展的战略地位，深化医药卫生体制改革，完善公共卫生体系，构建全方位全周期的人民健康保障体系，形成“小病在基层、大病进医院、康复回基层”的良好格局，把高平建设成为展示“健康中国”建设成果的重要窗口。

**构建强大公共卫生体系。**抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，健全完善重大疫情防控体制机制和公共卫生应急管理体系。强化疾控中心疾病防控体系龙头地位与专业能力建设，以 PCR 实验室为重点加强基础设施建设，提升风险评估、监测预警、识别报告疫情和现场处置能力；以医疗集团为抓手推动公共卫生与医疗服务高效协同，发挥中国医学科学院阜外医院心血管病技术培训中心（高平）、市人民医院体检中心和核酸检测实验室的传染病检测诊治作用，提升重大疫情和突发公共卫生事件应急早期监测预警和先期处置能力，传染病疫情应急处置及时率达 100%。健全职业病防治目标体系，全面落实煤矿、非煤矿山、化工、金属冶炼等重点行业企业职业病危害防治主体责任；加强职业健康监管执法能力建设，基本遏制粉尘和化学毒物等重点职业病危害因素，推动政府职业健康监管能力和企业职业病危害治理水平明显提升。持续巩固健康扶贫成果，保障脱贫人口持续享有稳定的基本医疗卫生和基本公共卫生服务，继续稳定落实双签约、先诊疗后付费等健康扶贫优惠政



策。在每年为老年人免费体检基础上有计划、分步骤向全体贫困人口扩展,构建起全民预防保健服务体系。深入开展爱国卫生运动,推进“国家卫生城市”创建工作。

**深化市域医疗集团改革。**加快建设山西省县域医疗卫生一体化改革示范县,完善市乡一体、乡村一体机制,在整合市乡村三级医疗卫生资源基础上重点优化卫生资源配置,不断深化医疗集团建设,促进市中医院、妇幼保健和计划生育服务中心在保留独立法人地位基础上融入医疗集团。逐步将村卫生室纳入医疗集团管理,建立全市域整合型医疗卫生服务新体系。大力推进互联网+医疗健康发展,完善“健康高平”全民健康信息平台建设。力争“十四五”末市人民医院达到三级医院水平。

**推进区域医疗中心建设。**推进区域医疗中心建设,谋划筹建高铁新区配套医院建设。完善 30 分钟基层医疗服务圈,全市乡镇卫生院全部达标,促进优质医疗资源下沉,人员、设备等要素向基层卫生院不断聚集,提升基层服务能力,推动慢性病防治工作。

**培养医疗专业人才。**以培养全科医生、中医、学科带头人、公共卫生专技人才、农村订单定向免费医学生为重点,完善引进机制,降低招聘门槛。创新人才使用评价激励机制,稳定和优化村医队伍。多渠道、多形式加大在编在岗医务人员适用技术培训,促进卫生健康人才专业化、职业化。

**推动中医药传承创新。**积极建设中医药强市,建设完善以中医

院为龙头的中医药服务体系，强化市中医院中医药服务能力建设，市中医院保持二级甲等中医院标准，建成 2-3 个省、晋城市级中医重点专科，所有乡镇卫生院(社区卫生服务中心)中医馆建设全部达标，75%以上的村卫生室可提供中医药服务。积极推进中药材种植、中医药旅游、神农健康中医康养中心等中医药健康产业发展。

**实施全民健身工程。**建立覆盖全市乡镇(街道)的全民健身服务体系，推进“一场、一馆、一中心”公共体育基础设施和全民健身活动中心建设，进一步打造“后羿杯射箭挑战赛”等体育品牌项目。发展全民健身“一镇一品”或“一镇多品”。加大社会体育指导员培训力度，建立覆盖全市的全民健身服务体系。

## 专栏 27 “十四五”时期医疗卫生健康重点工程

人民医院门诊楼、体检与康复中心及配套工程。建设地下工程、医技楼及室外工程。

中国医学科学院阜外医院培训基地(高平市人民医院心血管专科神农院区)。建设门诊楼、住院楼、康养楼及配套设施。

人民医院应急传染病院区(高平市医疗集团河西镇卫生院)。建设门诊楼、住院楼及配套设施。

智慧医疗平台及一体化大数据中心建设。建设 5G 院前急救升级、远程医疗，人工智能医学辅助诊治工程及高平市全面健康信息平台。应用互联网技术，与国内顶尖医院开展远程数据诊断、会诊系统；建设健康工程、管理平台。

## 第五节 推进社保水平稳步提高

统筹提升城乡社保水平。坚持应保尽保原则，健全统筹城乡、

可持续的基本养老保险制度、基本医疗保险制度,稳步提高保障水平。保持基本养老、失业、工伤保险待遇水平与经济同步增长,加快推进企业职工基本养老保险省级统筹制度,深化机关事业单位养老保险制度改革。力争将农民养老金由每月 80 元提高到 200 元,积极探索推进农村老人生活保障体系建设。拓宽社会参与救助渠道,发挥政府救助和慈善救助综合效应。

**增强退役军人群体服务保障。**完善退役军人服务保障体系,重点推进优抚褒扬工作和“基层基础基本”建设,加大退役军人就业创业支持力度,建设退役军人信息共享平台,弘扬烈士纪念设施的红色基因,提升退役军人服务能力建设。

## **第六节 促进人口格局均衡发展**

**完善人口发展支持政策。**落实计划生育政策,完善计划生育家庭扶助保障制度、计划生育奖励假制度和配偶陪产假制度。完善人口全生命周期社会服务,建立完善生育支持、幼儿养育、青少年发展、老人赡养等政策,促进人口与经济社会协调发展。促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展,到 2025 年,新生儿出生缺陷率稳定在 130/ 万左右,3 岁以下儿童系统管理率和 6 岁以下儿童健康管理率均超过 85%,孕产妇死亡率控制在 13/10 万以内,健康管理率超过 90%。推动殡葬制度改革,提高终极关怀水平,加快推进殡仪馆和公墓建设,推动生态墓区、公益性骨灰堂建设。

**积极应对人口老龄化。**提高老年人健康素养,力争到“十四五”

末 65 岁以上老年人健康管理率达到 90%以上。坚持养老服务业发展理念,加快构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系。大力拓展医疗卫生机构养老服务功能,建设“住、养、医、护、康”五位一体的新型养老公寓。建立和完善农村老年人保障体系,健全农村养老机构。探索建设“智慧养老”服务平台,鼓励支持民间资本、社会组织和个人等多种社会资本和投资主体进入养老服务领域,发展银发经济。

**切实保障妇女儿童合法权益。**提高妇女参会议事能力和生命健康质量,严厉打击拐卖妇女儿童、暴力侵害妇女等违法犯罪行为,统筹推进农村留守妇女儿童关爱和困境儿童保障工作。加强儿童健康干预和诊疗能力,加强未成年人心理健康引导,预防未成年人犯罪。

**健全残疾人社会保障和服务体系。**健全残疾人托养照料和康复社会服务体系,对残疾儿童提供学前教育资助,完善城乡无障碍设施和信息发布系统,推动公共文体场所向残疾人免费或优惠开放,培育残疾人公益组织和企业。

## 专栏 28 “十四五”时期养老及社会服务工程

**智慧社区养老服务体系**建设。推进三级(市级、乡镇级、社区级)养老服务体系建设项目,利用 AI 人工智能、区块链、大数据等技术建设可视化平台。

**福利服务中心。**建设高平市养老服务中心、高平市失能老人养护中心、高平市社会救助站(高平市未成年人救助保护中心)三个分项目,建设老年人用房、综合管理用房、附属用房、室外工程等。

**殡仪馆。**建设殡仪楼(悼念区)、火化楼、骨灰存放楼、办公楼及配套工程。

## 第十三章 统筹发展与安全,依法建设平安高平

全面落实国家安全观,处理好发展和安全的关系,把风险治理作为社会治理最重要任务来抓,全面依法治市,完善平安高平建设体系。

### 第一节 构建高水平的安全发展体系

树立底线思维,下好先手棋,打好主动仗,实施安全战略,坚持以防为主、防抗救相结合,全力提升安全水平。

**切实强化安全生产。**牢固树立“生命至上、安全第一”理念,落实企业主体责任,扎实开展安全生产专项整治。慎终如始抓好疫情防控、火灾防控、护林防火、安全生产各项工作,坚决遏制重特大安全事故。加强灾害事故预防体系建设,加强安全生产监管执法,改进安全生产检查方式,严格落实各行业、各领域、各方面安全标准,有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、消防、交通等重特大安全事故。严把企业安全设施“三同时”审查关,提升危险作业自动化控制水平。扎实开展安全生产专项整治,加强动态分级分类管理,落实风险隐患排查治理措施。

**加强应急防御平台体系建设。**统一技术标准,实现市政府应急平台与晋城市政府应急平台、市直部门应急平台与晋城市有关部门应急平台的建设对接和互联互通,重点实施监测监控、信息报

告、综合研判、指挥调度、移动应急指挥、异地会商和现场图像采集等功能,推进应急数据库建设。建设市、乡两级应急平台以及各应急单位、应急平台之间的互联互通,实现数据、图像、语音和资料的共享,为预防处置突发事件提供技术支持。

**建立健全应急防控指挥功能。**完善市、乡两级公共卫生应急指挥系统、疾病控制系统和医疗救治系统建设,强化突发卫生事件应急联防联控。建成市、乡两级食品药品安全信息平台直报网络。依托防汛抗旱指挥系统,建立完善水利应急管理综合指挥平台。依托安监、煤炭部门建立健全市、乡和企业三级安全生产应急平台和重大危险源监控平台体系。依托公安平台,强化交警平台建设,建设交通运输应急管理指挥平台,提高道路交通突发事件管理的信息化水平。建设地质灾害指挥应急平台,实现查询统计、风险评估、稳定性评价、辅助决策、模拟仿真等指挥功能。加强环境应急综合应用系统建设,实现对突发环境事件的监测监控、预测预警、辅助决策功能。

**健全基层突发事件信息网络。**落实国家、省、晋城市有关突发事件信息报送制度规定,准确、及时收集和上报各类突发事件信息。构建覆盖面广、灵敏度高、运行协调的信息网络,形成完善的信息报送机制。对可能发生重大影响的突发事件信息,特别是苗头性信息进行全面评估和预测,早发现、早报告、早控制、早处置。完善应急管理信息报送工作规范,建立考核问责机制。推进基层突发事件报告、社会公众报告和举报奖励制度建设。

## 专栏 29 “十四五”时期安全工程

**应急指挥救援中心。**打造集应急指挥、应急管理、安全监管、矿山救护、森林消防、自然灾害救援等功能于一体的现代化、智能化综合性救援中心。

**护林防火远程监控工程。**购置监控设施设备和相关软件,架设监控网络,建设监控平台,搭建监控系统。

**林业局森林消防大队利用高科技手段灭火提升工程。**购置设施设备、技术服务,提高灭火效率。

**二号消防站(含 1910 工程)。**建设执勤楼、训练塔、附属楼及室外配套工程等。

## 第二节 推进法治高平建设

深入践行习近平法治思想,坚定不移走中国特色社会主义法治道路。坚持依法治市,建设执法严明、守法诚信、公平正义、和谐有序的法治高平。

**促进司法执法公正。**全面推进审判公开、检务公开、警务公开、狱务公开,加强人权司法保障。加强对司法活动的监督,健全司法机关内部监督制约机制。完善司法机关办案责任制,落实“谁办案谁负责”。完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制,促进司法公正。深化行政执法体制改革,推进执法权限和力量向基层延伸下沉,实现“一支队伍管执法”。积极开展法治政府建设示范创建,实施政府权责清单管理,全面落实行政执法责任制,全面推行行政执法“三项制度”,严格规范公正文明执法。全面深入推进禁毒工作,

健全全民禁毒工作体制机制,压紧压实工作责任,确保全民禁毒取得显著成效。

**推进法制教育。**推行“普法责任制”,大力推进法治宣传教育工作,增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念,将法治教育纳入国民教育体系,健全公民和组织守法信用记录。完善法律服务体系,加强律师等法律人才和法律服务队伍建设,建设覆盖城乡居民的公共法律服务体系,完善法律援助制度,健全司法救助体系。推进法治宣传阵地建设,进一步深化和完善青少年法治宣传、禁毒教育、优化成长环境、未成年人司法保护等,预防青少年违法犯罪工作。

### 第三节 提升社会治理效能

统筹协调各方资源和调动一切优势因素,持续完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体系,打造共建共治共享社会治理格局。

**健全“三治融合”基层治理体系。**坚持和发展新时代“枫桥经验”,开展“三零”单位创建,深化问题联治、工作联动、平安联创,营造共建共治共享格局。完善社会治理体系,完成市域社会治理现代化试点工作。健全“三治融合”城乡基层治理体系,推进社区、社会组织、社会工作者“三社联动”。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急



处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。

**提高城乡基层治理效能。**调整优化社区布局,强化基层党组织对村委会、居委会、业委会、物业管理企业、基层社会组织政治引领、组织引领、机制引领。鼓励专业社会工作者和志愿者进社区,提升社区治理能力。加强村(社区)、企业和单位网格化服务管理,适度提高社区干部待遇,优化社区工作人员年龄结构。分类推进乡镇专职消防队伍建设,填补乡镇消防救援力量的空白。夯实乡镇街道消防安全管理工作,将消防工作融入基层“多网合一”的综治网格管理和基层综合执法工作。调动辖区单位和社会力量广泛参与,培育发展各类城乡社区服务性组织,形成共驻社区、共建社区、共享社区资源的良好态势。建立和完善面向老年人、残疾人、优抚对象、贫困户的社会救助和社会福利服务,推进社区生活服务提档升级,加快新型消费基础设施建设,建立社区生活服务体系,高标准建设社区生活服务中心、邻里中心,完善社区服务物流系统。

**抓好信访安全稳定工作。**抓好矛盾隐患排查管控,推动信访事项及时有效解决,扎实推进网上信访工作,健全化解社会矛盾机制,努力实现“去存量、控增量、总量大幅下降”目标。密切关注常态化疫情防控条件下影响社会稳定的突出问题,落实属地管理责任、源头稳控措施和多元化解机制,维护社会治安稳定,保持改革政策连续稳定,把各类不稳定因素和苗头解决在萌芽状态,及时化解。

#### 第四节 推进治理现代化

**加快推动治理数字化。**深化数字技术广泛应用,推进政府管理模式创新,提升数字民生服务水平,建设新型智慧城市标杆市,加快实现经济社会智能化转型。提高数字政府建设水平,全面建设数字社会,完善城市数字化管理平台,整合卫生健康、公共安全、应急管理、消防安全、交通运输等领域信息系统和数据资源,探索线上线下融合的智慧化发展。推进数字档案馆建设工作,推进数字档案资源、档案安全等基础业务建设,构建一个“高平大脑”大数据中心,围绕政务服务、基层治理、转型发展、民生服务、领导指挥等领域进行数字化应用开发,实现一网通办全覆盖,一张网格管治理,一张蓝图管发展,一个终端管服务,一个平台管调度,一个体系管应急。加快发展“5G+ 智慧医疗”,实现医疗服务的数字化、移动化、远程化、智能化。培养医疗专业人才,促进卫生健康人才专业化、职业化。

**加快打造“智慧城市”。**建设创新引领、全链协同、万物智联的“智慧城市”。完善城市数字化管理平台,推进传统市政基础设施数字化改造,搭建新型智慧城市应用新场景,打通社区末端、织密数据网格,整合卫生健康、公共安全、应急管理、消防安全、交通运输等领域信息系统和数据资源,探索线上线下融合的智慧化发展。逐步实现“智慧城管”、“智慧消防”,深化政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”,大力建设“水、电、气、暖”数字化管理平台,建设

支撑城市健康高效运行和突发事件快速智能响应体系。探索建立智慧市场监管体系,建立市场监管局智能监管中心,在统一载体上完善监管、服务、政务等功能板块,实现巡查、监测、执法三大业务网联动。

### 专栏 30 “十四五”时期新型基础设施建设

**数字政府建设。**建设基础设施、公共数据资源目录,推进“1+5+N”特色应用,建设大数据中心、IT 基础平台、政务中心云平台、大数据分析决策平台,完成全市政务网万兆骨干升级及电子政务外网 IPV6 改造。

**智慧城市建设。**安装智慧路灯和智慧井盖。新建资源化中心、智慧管控中心、车辆维保中心、教育培训中心,改建市区中转站,建设智慧环卫系统。建设“智慧市场监管”,推进食品安全智慧监管平台和智慧电梯系统建设。

**智慧化城管平台建设。**购置相关配套设施,应用系统主要包括综合业务平台、公共服务平台、智能管控平台、移动办公平台和城管数据中心,建设智慧城管应用系统。

**智慧消防工程。**依托大数据中心,构建消防信息化管理体系,提高火灾信息传递效率,保障消防设施完好,改善执法及管理效果,增强救援能力,降低火灾发生及损失,实现城市消防的智能化。

**智慧交通平台。**购置相关配套设施,搭建综合业务平台、公共服务平台、智能管控平台、移动办公平台和数据中心。

## 第五节 加强国防教育

大力支持国防和军队现代化建设,加强国防动员,持续开展双拥共建,提高军民协作创新能力。

**完善国防动员体系。**加强全民国防教育,落实国防动员体制改

革要求,建立健全与国防安全相适应、与经济社会发展相协调、与突发事件应急机制相衔接的国防动员体系。积极调动军队、地方、部门、社会各方要素,建立权威、高效、顺畅的工作协作机制。

**提升退役军人事务工作水平。**加强双拥工作,深化拓展全国双拥模范城创建成果,巩固军政军民团结,提高军民协作创新能力,深化军地资源共享和双向支撑拉动。

## **第十四章 全面加强党的建设,绘制“锦绣高平”新篇章**

实现“十四五”规划和 2035 年远景目标,全方位推进高质量发展,必须以政治建设为统领,确保党始终总揽全局、协调各方,最大限度凝聚民心、集中民智、汇聚民力,充分发挥党和国家集中力量办大事的效率优势,加快实现治理体系和治理能力现代化,不断推动各项社会事业向前发展。

### **第一节 坚持和加强党的全面领导**

全面加强党的领导,深化做好经济工作的“五个根本”规律性认识,不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,为“转型出雏型”、迈向新征程提供坚强的政治保障。

**健全党的全面领导制度。**通过完善党领导人、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基

层群众自治组织、社会组织等制度，健全各级党委（党组）工作制度，完善党领导各项事业的具体制度以及党和政府机构职能体系，确保党在各种组织中发挥领导作用，把党的领导落实到统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局各方面，贯彻到党和政府所有机构履行职责全过程。

**“不忘初心、牢记使命”。**各级组织要牢牢把握党的建设总目标，切实做到用制度规范党的政治建设、思想建设、作风建设和纪律建设，适应新时代的要求，努力把党建设成为人民衷心拥护、始终走在时代前列、勇于自我革命、经得起各种风险考验的马克思主义执政党。全体党员、干部要自觉把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话重要指示批示和党中央决策部署上来，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，推动各项具体部署全面贯彻落实。自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。强化“一句誓言、一生作答”的行动自觉，坚守“两袖清风、事业有成”的价值追求。健全完善党组织、党员和领导干部联系服务群众长效机制，大力弘扬太行精神、吕梁精神、右玉精神，厚植良好政治生态土壤和党内政治文化。

**落实全面从严治党政治责任。**落实全面从严治党主体责任、监督责任。坚持依规治党，健全党管干部、选贤任能制度，强化党委（党组）主体责任、党委书记第一责任人责任和纪检监察机关监督责任，把真管真严、敢管敢严、长管长严贯穿于管党治党的全过程，抓好党内法规制度的贯彻落实，提高党的建设质量。严明党的政治

纪律和政治规矩,开展常态化警示教育,锲而不舍落实中央八项规定精神,健全纠“四风”和树新风并举的作风建设长效机制,持续纠治形式主义、官僚主义,切实为基层减负,坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,进一步形成控新、治旧、抓早、铲土的标本兼治工作格局。把政治生态建设作为基础性、经常性工作,着力构建“亲”“清”政商关系、“简”“减”同志关系、“严”“严”组织关系,实现党内政治生态持久风清气正。完善监督体系,强化政治监督,以党内监督为主导,推动巡视监督、审计监督、组织监督、群众监督、舆论监督等贯通起来、形成合力,建立全覆盖的制度执行监督机制,构建科学、严密、有效的监督网络。

**抓好党建引领基层治理。**把党群服务中心的载体用好、阵地建强,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。培养讲政治、有学历、有阅历、有能力、品德好、清正廉洁的优秀年轻党员干部,发挥党在技术攻关、安全生产等急难险重任务和关键岗位的先锋模范作用。加强城市基层党建,深化街道管理体制改,扎实推进街道扩权赋能、社区减负增效。充分发挥国有企业的政治优势,把加强党的领导同完善法人治理体系结合起来,推动党的建设深度渗透到企业经营管理全过程。深入推进“五型机关”建设,推动各级党政机关工作取得新突破,持续推进“三整一提升”行动计划,引领“两新”组织党建工作,推动基层党组织标准化、规范化建设,增强基层党组织的政治功能和组织能力。

**广泛凝聚强大合力。**建立健全充满活力的基层群众自治制度,

强化村居议事会、理事会、监督委员会等自治载体能力,增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。坚持党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局,支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能,做好民族工作和宗教工作,加强党外知识分子和新的社会阶层人士统战工作,凝聚港澳同胞、台湾同胞、海外侨胞力量。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用,最大限度凝聚全社会推进改革发展、维护社会和谐稳定的共识和力量。

## 第二节 推进规划任务贯彻实施

坚持全面规划和重点突破相协调,既要注重总体谋划,又要善于抓重点、带全局、促落实。坚持规划引领,落实资源保障,切实把规划确定的宏伟蓝图和行动纲领落到实处。

**处理好战略和战术的关系。**既要着眼长远发展做好科学规划,又要瞄准目标、找准定位,高标准推进高铁新区建设,开足马力推动台湾产业园、智创城等一批重点项目早竣工、早投产、早达效,为高平“十四五”时期“转型出雏型”提供战略支撑。坚持做到全面规划,推动各项事业进步,要突出重点,以点带面,确保年年有变化。

**强化规划指导性和严肃性。**认真贯彻落实规划确定的战略目标、重点任务、重大项目和重大政策。注重发挥中长期总体规划的作用,在编制经济社会发展年度计划时搞好衔接。强化规划的权威

性,坚持“先定规划后定项目”,避免决策的随意性。进一步编制完善“五规合一”规划和各类专业规划等专项规划。各行业、产业部门的专项规划都要遵循总体规划确定的原则,为贯彻落实规划目标任务服务。

**提高政府、社会、市民实施规划的协同性和积极性。**推动政府、社会、市民同心同向行动,使政府有形之手、市场无形之手、市民勤劳之手同向发力,鼓励企业和市民通过各种方式参与城市建设管理,推动规划有效实施。

**制定完善重点领域相关政策。**细化完善配套落实政策,完善技术标准和规范体系,及时调整完善有关政策法规,推动各行业技术规范在理念、策略、标准等方面相互衔接。完善规划监控和调整机制,加强对中长期规划的动态监控,做好对规划的中期评估和后期评估。因形势发生重大变化确需调整规划目标和任务,应报请市人大常委会常务委员会批准。

### **第三节 组织实施重点工程**

**谋划实施一批重大项目和重大工程。**围绕基础设施、新基建、重大产业、公共服务、民生改善、环境治理和生态文明建设等重点领域,精准谋划一批具有引领带动作用的重大项目,抓好项目精准招商,积极争取国家级项目,促进项目精准落地,形成“签约一批、开工一批、投产一批”的滚动发展格局,以项目建设带动规划目标的完成。



突出重大项目对规划实施的支撑作用。突出重大项目对规划实施的支撑作用,抓好项目研究、储备、论证、调度和建设,编制各项专规,建立项目库,实行动态管理、滚动推进。完善以规划定项目、以项目定资金长效机制,以政府为主导,推动实施事关经济社会发展全局的重要基础设施、社会民生项目等重大项目,采取多种融资方式吸纳社会资金参与建设有收益的公益性项目。

在转型发展上率先蹚出一条新路来,是全市人民为之奋斗的宏伟目标。全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,始终牢记习近平总书记的教诲和嘱托,全面贯彻落实中央、省委、晋城市委的各项决策部署,在市委的坚强领导下,顺应国际国内经济双循环发展趋势,紧紧围绕各项目标任务,坚定信心和决心,认清责任和压力,攻坚克难、狠抓落实,在全方位推进高质量发展中不断取得新突破、新成效,全力实现“十四五”时期宏伟蓝图,乘势而上,锐意创新,奋力书写高平践行新时代中国特色社会主义新篇章!

# 高平市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

2021 年 4 月 20 日高平市第七届  
人民代表大会第一次会议批准

# 高平市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

2021 年 4 月 20 日高平市第七届  
人民代表大会第一次会议批准

二〇二一年七月

---

抄送:市委办公室,市人大常委会办公室,市政协办公室,市纪委监委,  
市法院,市检察院,市人武部,各人民团体,各新闻单位。

---

高平市人民政府办公室

2021 年 7 月 22 日印发

---