高平市人民政府文件

高政发〔2026〕6号

高平市人民政府
关于印发《高平市国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要》的通知

开发区管委会，各乡镇人民政府，各街道办事处，市直及驻高各有关单位:

《高平市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经市第七届人民代表大会第八次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

高平市人民政府

2026年6月5日

（此件公开发布）

目　录

第一章 砥砺奋进结硕果 稳步推动高质量发展干在实处…… 6

第一节 “十四五”发展成就…… 6

第二节 “十五五”发展环境…… 9

第二章 乘势而上启新篇 持续深化全方位转型走在前列…… 11

第一节 总体要求…… 11

第二节 发展战略…… 12

第三节 主要目标…… 15

第三章 坚定有序推进转型发展 加快构建现代化产业体系… 19

第一节 做强做优“1+4”支柱产业…… 19

第二节 适度多元培育新兴产业…… 23

第三节 持续深化能源转型…… 25

第四节 推动服务业扩能提质…… 30

第五节 促进产业链、专业镇、开发区协同发展…… 33

第四章 建设现代化人民城市 促进城乡融合发展…… 36

第一节 构建城乡融合“五大布局”…… 36

第二节 建设高品质幸福城市…… 38

第三节 推进以人为本的新型城镇化…… 41

第五章 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴…… 44
第一节 提高农业综合生产能力和质量效益…… 44
第二节 推动特优农业产业提档升级…… 46
第三节 加快建设宜居宜业和美乡村…… 48
第四节 进一步深化农业农村改革…… 51
第六章 坚持创新驱动发展战略 引领发展新质生产力…… 54
第一节 加强科技和创新能力建设…… 54
第二节 推动科技创新和产业创新深度融合…… 55
第三节 一体推进教育科技人才发展…… 57
第四节 涵养良好创新生态…… 58
第七章 坚定不移扩投资促消费 促进供需两端良性互动…… 60
第一节 大力提振消费…… 60
第二节 扩大有效投资…… 61
第三节 提高招商引资效能…… 62
第八章 以经济体制改革为牵引 激发高质量发展活力…… 64
第一节 充分激发各类经营主体活力…… 64
第二节 主动融入服务全国统一大市场…… 65
第三节 打造一流营商环境…… 68
第四节 深化重点领域改革…… 70
第五节 扩大高水平对外开放…… 72

第九章 守正创新传统文化 蓄力建设新时代文化强市…… 76
第一节 推动精神文明建设…… 76
第二节 大力繁荣文化事业…… 78
第三节 加快发展文化产业…… 79
第四节 加强文化遗产保护与传承利用…… 81
第十章 加大保障和改善民生力度 加快实现共同富裕…… 84
第一节 促进高质量充分就业…… 84
第二节 办好人民满意的教育…… 86
第三节 全力建设健康高平…… 90
第四节 促进人口高质量发展…… 93
第五节 健全多层次社会保障体系…… 95
第十一章 全面建设美丽高平 厚植高质量发展生态底色…… 97
第一节 深入打好污染防治攻坚战…… 97
第二节 加强生态保护修复治理…… 99
第三节 稳妥推进碳达峰高平行动……101
第十二章 推进社会治理现代化 筑牢社会和谐稳定基础……104
第一节 完善社会治理体系……104
第二节 多元化解矛盾纠纷……105
第三节 提升基层治理水平……106
第十三章 统筹发展和安全 建设更高水平的平安高平……108
第一节 加强安全体系和能力建设……108

第二节　防范化解重点领域风险……110
第三节　全力维护社会大局稳定……111
第十四章 强化实施保障 凝聚接续奋斗的磅礴力量……114
第一节　始终加强党的政治建设……114
第二节　持续推进民主法治建设……117
第三节　健全规划体系实施机制……118

高平市国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

《高平市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，根据《中共高平市委关于制定高平市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期经济社会发展的总体要求、发展战略、主要目标、重点任务和重大举措，是未来五年高平市经济社会发展的宏伟蓝图，是党委领导经济社会发展、政府履行职责的重要依据，是全市人民共同奋斗的行动指南，是引导市场主体行为的重要参考。

第一章　砥砺奋进结硕果 稳步推动高质量发展干在实处

“十五五”时期是我市与全国和全省、晋城市同步基本实现社会主义现代化承上启下的关键时期，全市上下要牢记领袖嘱托、紧跟市委部署，扎实推动高质量发展，不断深化全方位转型，一步一个脚印把宏伟蓝图变为美好现实。

第一节　“十四五”发展成就

“十四五”时期是高平发展历程中极不寻常、极不平凡、极其

难忘的五年。市委、市政府认真贯彻党中央及省委、晋城市委决策部署，全力实施“1235”战略，紧紧扭住“两件大事”，努力做好“四篇文章”，团结带领全市上下解放思想、改革创新，乘势而上、敢干善成，推动高质量发展取得显著成效，“十四五”规划确定的主要目标任务胜利完成。

综合实力大幅提升。经济总量增长至450.1亿元，连续五年全省前五，年均增速8.8%；人均GDP达到10.2万元，高于全国全省平均水平；其他主要经济指标保持在全省第一方阵前列，连续四年在晋城市年度目标责任考核中被评为“优秀”等次。转型发展态势强劲。一产“五彩农业”、二产“五个园中园”、三产“五大业态”集聚成势，规上工业增加值年均增长11.7%，规上战略性新兴产业增加值年均增长8.1%，煤炭先进产能从72.7%提升至97.7%；入选全国县域商业“领跑县”，荣获全国“数字化推动高质量发展示范市”。城乡融合步履坚实。常住人口城镇化率提升至60.36%，城乡居民收入比缩小至2.0∶1，优于全国全省及晋城市平均水平；85%以上的村集体经济收入超过50万元，获评全省学习运用“千万工程”经验推动乡村全面振兴工作“先进县”，入选“新型城镇化国家试点地区”。改革开放活力迸发。“无证明城市”建设、“高效办成一件事”、供销社“土地银行”等改革领跑全省，荣获“全国营商环境质量十佳县市”；连续成功举办十届海峡两岸同胞神农炎帝故里民间交流活动，成为海峡两岸民间交流的最大

平台。文化事业蓬勃发展。全市A级旅游景区增至15家；蔡志忠美术馆、钟书阁等一批标志性文化设施建成开放；推动潞绸、上党梆子等非遗传承创新，全省文物系统性保护暨文物安全标准化建设现场会开到高平。生态环境显著改善。2025年优良天数达300天，再生水利用率达36%，国考断面水质优良率稳定在100%，重点建设用地安全利用率保持在100%，森林覆盖率由12.35%提升至17.61%，入选全国第三批节水型社会建设达标县、国家“无废城市”建设名单，丹河高平段获评五星级省级幸福河湖。民生保障扎实有力。每年85%以上财政支出用于民生，就业、教育、医疗、养老等民生福祉持续增进，“五校五园”“三所医院”全部投用，累计新增城镇就业3.3万人，获评全省“人口和生育政策保障工作先进市”。社会治理效能增强。率先开展党建引领“接诉即办”改革，形成“1361”高平模式，全省现场推进会在高平召开。安全生产形势向好。荣获全省首批平安县城建设工作先进县，群众安全感和执法满意度排全省前五。党的建设坚强有力。纵深推进全面从严治党，清廉高平建设成效显著，干事有激情、做事有标准、成事有速度成为高平干部的鲜明标识。

这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委、省政府和晋城市委、市政府正确领导及全市上下团结奋斗的结果。

第二节　“十五五”发展环境

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是我省、晋城市推动高质量发展、深化全方位转型取得突破性进展的宝贵窗口期，对于推进中国式现代化高平实践具有重要意义。

从发展机遇看，习近平总书记始终心系山西发展，亲自为山西发展指航定向、擘画蓝图，这是我们的最大信心最大底气所在。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。我省长期积累的资源、区位、历史文化、红色文化、要素成本、绿色算力、特优农业、文旅康养、生态等比较优势正加快转化为发展优势、竞争优势。晋城市丰富的能源资源、扎实的产业基础、独特的区位条件、优质的文旅资源、良好的城市品质等正在成为未来发展的有力支撑。国家和我省、晋城市“十五五”时期实施的一系列利好政策、战略举措和重大项目，为高平未来发展提供了宝贵机遇和广阔空间。同时，我市具备文化底蕴深厚、资源禀赋丰富、产业条件良好、城乡区域协调、区位交通便利、干部群众实干争先等优势，为“十五五”时期发展奠定了坚实支撑。

从风险挑战看，外部环境的不确定难预料因素增多，我市

发展不平衡不充分问题还较为突出，资源型经济固有的结构性、体制性、素质性矛盾尚未得到有效解决，新质生产力尚在培育和发展之中，新旧动能转换还处在爬坡过坎阶段，绿色低碳发展任务依然艰巨，民营经济发展不够充分，营商环境还需优化提升，民生领域还有短板弱项，基层治理体系还需不断完善，重点领域安全生产基础比较薄弱，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题。

综合研判，“十五五”时期，高平发展将处于战略机遇和风险挑战并存的时期，但总体上仍然机遇大于挑战，发展潜力巨大、前景广阔。全市上下要坚决把思想和行动统一到党中央及省委、晋城市委关于“十五五”时期发展形势的基本判断和战略部署上来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，努力在推动资源型经济转型发展上走在前列，奋力谱写中国式现代化高平新篇章。

第二章　乘势而上启新篇 持续深化全方位转型走在前列

展望“十五五”，国内外发展环境正在发生深刻复杂变化，我市发展面临新的阶段性特征，必须进一步坚定发展信心、保持战略定力，努力为2035年与全国和全省、晋城市同步基本实现社会主义现代化奠定决定性基础。

第一节　总体要求

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，围绕党中央赋予山西的重大使命任务，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，按照党中央及省委、晋城市委部署要求，全力实施“1255”发展战略，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国和全省、晋城市同步基本实现社会主义现代化。

推动“十五五”时期经济社会发展，必须坚持党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，认真贯彻党中央及省委、晋城市委决策部署，提高把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程；坚持人民至上，尊重人民主体地位，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民；坚持高质量发展，以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，加快培育新动能，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步；坚持全面深化改革，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，持续增强发展动力和社会活力；坚持有效市场和有为政府相结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，打造市场化法治化国际化一流营商环境；坚持统筹发展和安全，在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第二节　发展战略

认真落实党中央关于促进中部地区加快崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，围绕建设国家资源型经济转型综合配套改革试验区、深化能源革命、打造内陆地区对外开放

新高地等五大使命任务，按照省委明确的国家重要能源原材料基地、特色装备和先进制造基地、特优农业和有机旱作基地、文化旅游深度融合发展高地、“一带一路”大商圈重要节点和综合交通枢纽、黄河中游和华北地区生态屏障六个方面重点建设方向，聚焦晋城市绿色转型示范城市、能源革命领跑城市、对外开放先行城市、数字经济标杆城市、光机电产业集聚城市、文旅康养样板城市“六大战略定位”，准确把握高平在全省和晋城市大局中的地位作用，立足我市发展基础和比较优势，全力实施“1255”发展战略。

广泛凝聚“一个共识”。解放思想、改革创新，乘势而上、敢干善成，各项工作走在全省第一方阵前列。

紧紧扭住“两件大事”。第一件事，聚焦产业转型，下好新征程高质量发展的“先手棋”。第二件事，聚焦城乡融合，打好乡村振兴共同富裕的“主动仗”。

牢牢树立“五个导向”。干事导向，让“干事有激情、做事有标准、成事有速度”成为高平干部的鲜明标识。**用人导向，**坚持“三重三看三优先”选人用人导向，重品行、重实绩、重公论；看是否忠诚、看是否干净、看是否担当；长期安心基层一线工作的优先、多年在任务繁重岗位任劳任怨工作的优先、敢干善成能够创造性开展工作的优先。**作风导向，**牢固树立正确的政绩观，坚持不做裱糊匠，当好耕耘者。**结果导向，**把老百姓期盼的事变成政府要干的事，把政府干成的事变成老百姓叫好的

事。**社会导向**，让“我们如此热爱高平”成为全市的精神风尚。

持续做实“五个小城”。

——产业转型的创新小城。推动科技创新和产业创新深度融合，坚定有序推进转型发展，因地制宜发展新质生产力，勇于有中生新、改造升级传统产业，敢于无中生有、培育壮大新兴产业，加快发展“1+4”支柱产业，逐步形成体现高平特点、具有比较优势的现代化产业体系。

——城乡融合的幸福小城。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，学习运用“千万工程”经验，加快新型城镇化国家试点地区建设，持续构建以“一轴一带一廊”为牵引、两翼协同、三区联动的县域内城乡融合“五大布局”，抓好城乡融合共同富裕“十个一体化”，让全体人民共享高品质幸福生活。

——改革开放的活力小城。纵深推进深层次改革和高水平开放，敢于先行先试，在进一步全面深化改革中勇立潮头、永立潮头，持续办好海峡两岸同胞神农炎帝故里民间交流活动，依托交通区位优势，加快建设综合交通枢纽和物流网络，打造晋东南城镇圈重要支点小城市，为高质量发展注入动力和活力。

——文旅康养的魅力小城。坚持文化打头、生态铺底，充分挖掘“四张文化脸谱”资源，推动文旅康养融合发展，协同推进生态环境治理和生态保护修复，让绿色成为美丽高平的发展底色。

——共建共享的平安小城。统筹发展和安全，深化党建引领接诉即办改革，打造共建共治共享的社会治理格局，牢牢守住安

全稳定底线，建设更高水平的平安高平。

第三节　主要目标

推动落实“十五五”发展战略，提出以下主要目标任务:

——高质量发展更加强劲。经济增长保持在合理区间，要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，经济增长潜力得到充分释放，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，综合经济实力保持全省第一方阵前列。

——产业转型步伐更加坚实。能源转型、产业升级、适度多元发展取得明显成效，“1+4”现代化产业体系基本形成，传统产业加快提质升级，精密铸造、新材料、食品加工、文旅康养等新兴产业成为新的支柱产业。

——城乡融合发展更加协调。学习运用“千万工程”经验取得显著成效，宜居宜业和美乡村建设纵深推进，以县城为重要载体的新型城镇化建设取得重大进展，城市内涵式发展取得重要成果，城乡融合发展体制机制更加完善。

——创新体系效能更加凸显。教育科技人才一体发展格局基本形成，科技创新与产业创新深度融合，关键核心技术攻关取得重大突破，科技成果转化水平持续提升，创新生态进一步优化，创新驱动作用明显增强。

——改革开放成果更加丰硕。重点领域关键环节改革取得突

破性进展，要素市场化配置机制不断健全，高标准市场体系基本形成。营商环境达到“全省最优、全国一流”水平。对外开放平台能级大幅提升。

——生态环境底色更加鲜明。生态环境质量稳步提升，丹河流域生态保护取得实质性成效，人居环境显著改善，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，绿色生产生活方式基本形成。

——人民群众生活更加殷实。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，城乡居民收入差距进一步缩小，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升，人民精神文化生活更加丰富，社会文明程度明显提升。

——安全发展屏障更加巩固。重点领域风险得到有效防范化解，安全生产本质安全水平不断提升，防灾减灾救灾能力明显增强。共建共治共享的社会治理制度更加健全，平安高平建设达到更高水平。

专栏2-1　高平市“十五五”时期经济社会发展主要指标

序号	指标名称	2025 年	2030 年目标	年均/累计	属性
一、经济发展（2 项）					
1	地区生产总值（GDP）增长（%）	6.6	—	6	预期性
2	常住人口城镇化率（%）	60.36	62	—	预期性
二、产业转型（4 项）					
3	可再生能源装机规模（万千瓦）	25.4008	30.0000	—	预期性
4	制造业增加值增长（%）	-0.3	—	8	预期性
5	数字经济核心产业增加值增长（%）	36.6	8	8	预期性
6	文化旅游及相关产业增加值增长（%）	4.5*	—	6.5	预期性
三、创新驱动（3 项）					
7	全社会研发经费投入增长（%）	13.5*	—	10	预期性
8	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.56	1	—	预期性
9	技术合同成交额（万元）	2210	5000	—	预期性
四、民生福祉（6 项）					
10	城镇居民人均可支配收入增长（%）	4	与经济增长基本同步		预期性
11	农村居民人均可支配收入增长（%）	5.5	高于经济增长水平		预期性
12	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	13	完成晋城市考核目标		约束性

序号	指标名称		2025 年	2030 年目标	年均/累计	属性
13	每千人口拥有医护人员数	高级职称执业医师占比（%）	—	25	—	预期性
		执业医师（人）	3.03	3.10	—	
		注册护士（人）	3.50	3.55	—	
14	养老机构护理型床位占比（%）		39.5	42.8	—	预期性
15	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		—	〔6〕	—	预期性
五、绿色低碳（6 项）						
16	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	完成晋城市考核目标		约束性
17	$PM_{2.5}$ 浓度（微克/立方米）		26	完成晋城市考核目标		约束性
18	优良水体比例（%）		100	100	—	约束性
19	单位 GDP 用水量下降（%）		38.99	〔4〕	—	约束性
20	地下水超采区数量下降（个）		0	〔1〕	—	约束性
21	森林覆盖率（%）		17.61	≥19.08	—	约束性
六、安全保障（2 项）						
22	粮食综合生产能力（亿斤）		3.77	≥3.79	—	约束性
23	能源综合生产能力（亿吨标准煤）		0.2999	0.3	—	约束性

注：〔 〕为累计数，*为 2024 年数据

第三章　坚定有序推进转型发展 加快构建现代化产业体系

聚焦能源转型、产业升级、适度多元发展，坚持智能化、绿色化、融合化方向，把发展经济的着力点放在实体经济上，因地制宜发展新质生产力，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，加快发展“1+4”支柱产业，逐步形成体现高平特点、具有比较优势的现代化产业体系。

第一节　做强做优“1+4”支柱产业

锚定“煤科学”与“非煤产业”两大发展重点，勇于有中生新、改造升级传统产业，敢于无中生有、培育壮大新兴产业。坚持大抓工业、大兴产业，紧扣晋城市“6333”新型工业化行动矩阵，围绕我市“1345”工业发展思路，持续打造“1+4”支柱产业。

全力稳住煤炭“压舱石”。持续深化能源革命，坚决扛起能源保供政治责任，持续抓好稳产稳供、产能提升等工作，加快能源生产方式、消费方式和发展动力转型。推动丹河能源制造产业带建设，发挥煤炭优势，做好资源转化利用和产业链延链补链强链文章。提升煤炭智能绿色安全开采水平，大力推进煤炭清洁高效利用。加快资源接续配置和矿井建设，系统评估全市煤矿产能状况，开展生产煤矿产能核增工作，加快源野煤业沟底煤矿 500 万

吨/年矿井建设进度，有序释放优质产能。加快前和煤业水平延深配采、龙马煤业下组煤开采等项目建设，积极争取省级产能置换政策支持，有效破解要素制约。分类处置长期停产停建和未开工煤矿，保持煤炭产能滚动接续、合理充裕。依托西部专用铁路项目建设，为“五矿一中心”（南阳、野川、东峰、前和、沟底煤业及科兴洗配煤中心）提供区域性货运服务，全面提升产业综合竞争力。加快实施数智化改造，推进煤炭洗选升级，完善煤炭产供储销体系，有序推进煤炭消费减量替代，加快燃煤锅炉、工业窑炉清洁能源替代、煤矸石高值化利用和节能环保综合改造，加快煤炭与新能源、煤化工等协同融合发展，推动煤炭产业由低端向高端、煤炭产品由初级燃料向高价值产品攀升。到2030年底，全市煤炭先进产能占比提升到98%以上。

振兴升级精密铸造产业。充分发挥本地精密铸造龙头企业的引领带动作用，加快建设精密铸造产业园，引导行业从传统铸造向精密铸造、智能铸造转变，以208国道和227省道为主轴，联通泽州-高平工业廊道，加速形成“精密铸件－关键零部件－整机制造”全产业链，做大消费品工业。依托高平市与中国铸造协会战略合作伙伴关系，在技术、上下游供需、产业链融合等方面深度开展合作。加快建设技术研发、铁水共享、模具制造、柔性加工、检测检验“五大中心”，瞄准关键零部件、供排水系统、增材制造、风电装备、森林消防“五大产品”，推动精密铸造产业成链、成群、成势。依托康硕集团轻合金快速成

型中心、低应力制造系统技术研究院优势，加快先进技术和产品研发，积极拓展不锈钢铸件、机器人铸件、有色金属铸件、高性能球墨铸铁等新兴赛道。鼓励企业对标行业先进工艺，支持具备条件的企业开展核心技术攻关，升级传统工艺装备及生产线，推动全市精密铸造智能化、绿色化、融合化发展，努力将高平铸造产业打造成具有全国影响力的产业集群。

培育壮大新材料产业。空心玻璃微珠产业，依托现有空心玻璃微珠生产线优势，用好“5G 专用微珠博士工作站”和“高性能空心玻璃微球复合材料应用研究中心”等平台，重点发展壮大高端空心玻璃微珠、下游复合材料及应用产品，持续提升空心玻璃微珠超轻质无机非金属材料先进性，串联沁水－高平－陵川廊道，抢占其在新能源汽车、建材、军工等领域应用的新赛道。不锈钢新材料产业，以不锈钢专业镇为载体，引进培育一批中小型加工企业，发挥不锈钢产业的延链、补链、强链作用，依托马村工业园区，构建完整高端不锈钢生产矩阵，重点发展精密不锈钢板带、不锈钢消费品及不锈钢零部件，不断提升产品附加值，打造华北地区最大的不锈钢制品生产制造基地。

做优做强食品加工产业。甜品产业，实施“占地 1000 亩、产值 200 亿元、带动就业 1 万人、发展 2000 万羽蛋鸡养殖”的“1212”战略，加快实现“从一个企业，到一个园区，再到一个小镇”的“三步走”战略目标，以“冻转鲜”技术为引领，持续深化“冻转鲜”核心技术应用，致力于构建产业链条齐备、竞争力强的甜品小镇，

并带动上游蛋鸡养殖以及生猪、黄梨、红薯、蔬菜等特色农产品精深加工协同发展，将食品产业打造成“百亿级”产业集群。生猪加工产业，以凯永集团为龙头，构建饲料加工、种猪繁育、生猪育肥、屠宰加工、肉品销售生猪全产业链，拓展熟肉制品、速冻调理食品、休闲肉零食等深加工品类，做强本土知名品牌。薯类加工产业，聚焦于做强富硒红薯品牌，依托41%的富硒土地资源和全国甘薯产业领先优势，提升红薯品质和产量，拉长加粗红薯深加工链条，增加红薯附加值。黄梨加工产业，以市供销合作社为龙头，围绕果蔬饮品产业方向，拓展黄梨汁、果蔬汁、梨膏、梨片等深加工产业。

持续抓好文旅康养产业。坚持“大抓文旅、大兴康养”，紧扣晋城市“1668”文旅营销体系，实施“1168”工程。依托神农炎帝故里、长平之战发生地、中国古建博物馆、上党梆子之乡“四张文化脸谱”，大力发展文旅康养产业，提升高平的知名度、辨识度、美誉度和影响力。坚持政府做“生态”、景区做“平台”、市场做“业态”，纵深推进基础提升、景区提级、服务提标、品牌提质“四大行动”。积极引入和培育经营主体，打造特色餐饮品牌，布局一批高品质星级酒店、商务快捷酒店、民宿客栈。有序推进长平之战遗址发掘。紧抓太行一号旅游公路与高铁新区建设发展机遇，布局建设以康养民宿为特色的康养产业群和以市民文化中心、全民健身中心为核心的高品质文化空间。统筹抓好文化传承、文物保护、文旅发展，构建“吃、住、行、游、购、娱、商、学、养、

闲、情、奇”全产业生态，把文旅康养打造成战略性支柱产业和民生幸福产业。力争到2030年，全市文旅年接待量突破1000万人次，文化旅游业综合收入年均增速超过10%。

专栏3-1　“1+4”支柱产业体系重点项目

煤炭产业。前和煤业水平延深配采、龙马煤业下组煤开采等项目。

精密铸造产业。HIsmelt熔融还原炉高纯铁水共享中心及冶铸一体化项目、山西科兴工创开发建设有限公司年产10万套铸件及柔性加工标准化厂房项目、康硕电气集团智能制造总部基地配套项目（关键零部件生产项目）等项目。

新材料产业。高性能空心微球新材料产业园、新材料产业园配套一期工程、晋钢（高平）产业园、不锈钢产业园二期等项目。

食品加工产业。众禾壹心甜品智能制造中心项目、甜品小镇、年产10000吨老陈醋建设项目、高平梨膏健康饮品二期配套附属工程、畜禽肉食副产物综合利用深加工、脱水鲜链蔬菜全产业链工厂等项目。

文旅康养产业。羊头山-炎帝陵大景区建设项目、环牛山文旅一体化项目、喜镇苏庄花园酒店建设项目、米山镇区文旅开发项目、釜山精品片区提升等项目。

第二节　适度多元培育新兴产业

立足高平比较优势，围绕国家战略部署和省、晋城市产业布局，因地制宜推动适度多元发展，积极培育低空经济、数字经济等新兴产业，推动新旧动能平稳接续转换。

开拓低空经济新赛道。立足自然条件、产业基础和场景需求，抢抓低空经济发展机遇。因地制宜推动低空经济制造业发展，鼓励企业开展无人机制造、空天地一体化消防等相关产品研发。加快低空物理设施布局，优化低空空域资源管理，逐步健全低空基础设施网络体系。深化既有低空领域场景应用，推进低空政务“一网统飞”建设，稳步推动“低空+农业”“低空+应急”“低空+城管”“低空+文旅”，拓展农林植保、地质勘察、防灾减灾、城市管理等服务。解锁更多消费新场景，鼓励开展低空飞行培训、航空摄影、飞行表演、无人机灯光秀、物流配送等商业活动，培育新的消费热点，促进低空经济与服务业融合发展。强化要素保障，引导金融机构创新产品与服务、拓宽融资渠道，加大专业人才引进力度，助力低空经济高质量发展。

推动数字经济量质齐升。大力实施“数字高平”战略，围绕数字产业化、产业数字化、数据价值化三大主线，加快构建数字经济产业生态。加快布局数字基础设施，推动数字技术在产业转型、数据治理、智慧城市等多个领域广泛应用。聚焦数字赋能产业升级，推动“数字工厂”“数字农业”“数字文旅”等项目建设，形成一批可复制推广的典型场景。引导企业与高校、科研机构合作，加强数据采集应用，积极开发行业大模型。依托开发区未来音乐科技产业园等各类平台，引进培育一批重点企业，健全人工智能领域人才引育机制，全力构建人工智能发展新格局。加快推进政务数据资产管理系统建设，促进“人工智

能+”在住建、交通、水务、教育、应急、社会治理等领域应用，提升政府数字化履职能力。

专栏 3-2　新兴产业领域重点项目

低空经济领域。梦回长平无人机基地项目、康硕集团低空经济领域产品研发项目、智能化无人控制系统开发项目、低空政务“一网统飞”、装备制造产业园三期项目等项目。

数字经济领域。城市生命线安全工程项目、高平乡村振兴数字农业科创园项目、高平市智慧水务管理平台提升改造项目、高平市应急广播及智慧消防系统、信息化建设项目（义务教育优质均衡创建）、文物保护修缮和数字化项目、数字文旅体验馆、未来音乐科技产业园、三甲炼焦智慧工厂项目等项目。

第三节　持续深化能源转型

持续巩固深化能源革命综合改革成效，统筹做好煤炭清洁低碳发展、多元化利用、综合储运大文章，促进传统能源与新能源优化组合，积极培育绿色氢能、新型储能，加快建设新型能源体系，奋力开创能源高质量发展新局面。

实施智能绿色开采开发。因地制宜推广无（小）煤柱开采、煤矸石井下充填开采等绿色开采技术，针对“三下”（建/构筑物下、铁路下、水体下）压覆资源开采、优质煤柱及边角煤等资源

回收的矿井，积极推广唐安煤矿、米山煤矿煤矸石充填经验，加快推进在建煤矸石充填和井下矸石分选处理项目，有效提升矸石综合利用率，降低矿区地表沉降率。结合煤矿企业生产能力、灾害类型、资源禀赋、地质条件等因素，分阶段开展智能化建设，围绕“机械化换人、自动化减人、智能化作业”的工作思路，持续完善煤矿信息化基础设施，进一步强化数据治理服务，推动煤矿企业进行生产、经营、管理全流程系统集成，实现协同联动、高效开采。到2027年，全市生产煤矿基本实现智能化改造，到2030年，全市大中型生产煤矿全部达到绿色矿山标准，煤矿企业全要素生产率和本质安全水平显著提升，“减人、提效、增安”的总体目标基本实现。

推动煤炭清洁高效利用。加快煤炭资源综合利用，发挥技术成果转化中试基地作用，加强煤炭综合利用新技术、新工艺的开发与推广，开展煤矸石、煤泥、矿井排放水以及与煤共伴生资源的综合开发与利用，推动与煤共伴生资源精深加工和产业化发展，实现煤炭产业由低端向高端、煤炭产品由初级燃料向高价值产品攀升。以年产100万吨煤矸石资源化利用项目投产为契机，加大相关领域招商引资力度，不断拓宽煤系固废利用途径。推广芦家峪低浓度瓦斯发电站成功经验，谋划全市低浓度瓦斯利用路径，重点推进浓度8%以下瓦斯和乏风瓦斯利用，加快低浓度瓦斯发电、综合利用及供热等项目建设。

专栏 3-3　煤炭行业重点项目

煤矿建设项目。源野煤业沟底煤矿 500 万吨/年建设项目。

煤矿技改项目。盖州煤业下组煤延深项目、大通煤业煤层配采项目、南河煤业 3#煤开采项目、裕兴煤业 3#煤开采项目、野川煤业 15#煤开采项目、唐安煤业下组煤延深（配采）项目、南阳煤业 15#煤层开采延深项目、四明山煤业煤层配采项目、百盛煤业 15#煤层开采项目等重点项目。

洗煤厂项目。源野煤业有限公司沟底矿井及选煤厂项目、伯方煤矿 210 万吨/年配套扩建洗煤厂项目、唐安煤矿 180 万吨/年配套新建洗煤厂项目、东峰煤矿 150 万吨/年配套洗煤厂项目、森源物贸 150 万吨/年煤炭洗选配选改扩建项目等重点项目。

智能绿色项目。平泉煤业智能化矿井建设项目、龙马煤业智能化矿井建设项目、米山煤业智能化矿井建设项目、野川煤业智能化矿井建设项目、神农煤业智能化矿井建设项目、掌石沟煤业智能化矿井建设项目、南河煤业智能化矿井建设项目、裕兴煤业智能化矿井建设项目、同昌煤业煤矸石井下充填开采项目、盛泰煤业井下矸石分选及处理项目等重点项目。

瓦斯利用项目。南阳煤业低浓度瓦斯发电项目、东峰煤矿低浓度瓦斯综合利用项目和唐安、同宝煤业低浓度瓦斯供热项目等重点项目。

统筹新能源和清洁能源协同发展。强化新能源项目管理，高标准、高质量开展新能源建设，推动项目并网投运。充分利用我市太阳能、生物质能等资源，加大新能源开发力度，合理布局绿色甲醇项目。鼓励工商业企业、公共机构等利用闲置屋顶建设光

伏发电项目，推广“光伏+交通/建筑”“光储充一体化”等模式，积极发展分布式光伏，加快重点用能企业和煤矿屋顶分布式光伏发电项目建设。支持农作物秸秆等生物质资源的能源化利用，稳定生物质发电能力。到2030年，全市新能源和清洁能源装机占比超60%。统筹谋划辖区可再生能源开发利用和就地消纳，引导推动重点用能及高排放企业提升企业绿色电力消费水平。加快新型充换电基础设施建设，保障人民群众绿色低碳出行用电需求。结合全市输气情况，因地制宜谋划长输管道以及改线工程，进一步提升供气保障能力。

加快构建新型电力系统。实施热电联产和工业余热发电项目机组改造和扩建工程。坚持“电等发展”原则，适度超前开展电网基础设施建设，构建智能电网支撑体系。全面加强电力安全生产管理，系统推进电力安全基础设施改造升级。完善主网架结构，优化中低压配网，提升配电网智慧化水平，谋划推进南湖、城西、城东、米山、唐庄、东山、三甲、迎宾、团池、永录、马村和市区等12个110kV输变电新建及改扩建工程，重点满足全市充换电设施发展、分布式光伏并网、偏远山区防灾减灾以及开发区“五个园中园”等重要用户供电可靠性提升需求。完成河西、陈庄、浩庄、杨家庄、王庄、苏庄和马陈等7个35kV变电站增容工程，提升城乡供电保障能力，推动从“无源配电网”到“有源配电网”转变，提升配电网分布式电源接纳能力。

专栏 3-4　发电及线路迁改重点项目

工业余热项目。工业余热综合利用项目、兴高能源 40 万吨无烟煤配煤炼焦配套余热发电提效改造项目等重点项目。

电力线路迁改项目。南湖、城西、城东、米山、唐庄、东山、三甲、迎宾、团池、永录、马村和市区等 12 个 110kV 输变电新建以及改扩建工程；河西、陈庄、浩庄、杨家庄、王庄、苏庄和马陈等 7 个 35kV 变电站增容工程；10kV525 高神线、862 科兴线等环网柜改造工程、米山工业园 A 区 110kV 变电站项目等重点项目。

推进传统产业内涵集约发展。深入开展技改升级、老旧更新、绿色转型专项行动，支持企业加大技术改造力度，增加设备投入，提升生产工艺水平。聚焦内涵集约发展方向，推动传统产业节能降耗、绿色低碳发展，加快向中高端迈进。

专栏 3-5　传统产业转型升级重点项目

煤矸石利用。煤矸石高值化利用项目、煤矸石高值化利用（二期）、煤矸石制浆搅拌站、兰花集团煤矸石处理项目等重点项目。

化工。天源公司造气节能环保提升及配套改造项目、晋丰造气节能环保提升及改造项目、兰花丹峰化工年产 10 万吨甲醇绿色低碳节能改造等重点项目。

其他工业。维高水泥石灰岩矿三期项目、循环经济产业园项目、重整盘活氢驰动力长征动力项目、供销可再生资源利用回收园区等重点项目。

第四节　推动服务业扩能提质

实施服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质多样化便利化发展，加快培育新兴服务业态，深化服务业与制造业、农业融合发展，构建优质高效的现代服务业新体系。

推动生产性服务业往专业化和高价值方向升级。加快二广高速晋东南物流园建设运营，构建“枢纽园区+核心平台”的区域网络体系，配套仓储分拣、大数据分析、产销对接等一体化服务，设立产地展示与电商直播基地、分销中心。健全商贸流通与农村物流体系，完善城乡物流末端，布局乡镇站点和社区配送，打造“现代供应链生态圈”。持续优化电商产业生态，常态化运营电商公共服务中心、产品展示中心、产业孵化中心及物流配送中心，引导电商企业与快递物流企业深化合作，构建协同高效的产业发展格局。提升会展能级，办好海峡两岸同胞神农炎帝故里民间交流活动、农产品精深加工交流会、古建保护发展交流会等系列活动。建立覆盖创造、运用、保护、管理全链条的知识产权服务体系，推动古建、炎帝文化等 IP 商用化，积极探索知识产权入股、质押融资等价值变现路径。优化信贷结构，加大新兴产业项目的中长期贷款投放力度，创新生猪养殖、黄梨深加工等涉农专项信

贷产品，助力产业规模化发展。围绕“1+4”支柱产业，发展高端人才寻访等高附加值服务。

促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。提升全市商业服务品质，构建以商业中心、商务中心、商品交易市场、乡镇商贸中心为龙头，以物流园区、特色商业街为骨架，以社区服务点和连锁店为基础的商圈市场网络体系。推进特色服务业集聚区建设，优化城市商业综合体布局，引导传统街区转型提升，重点培育红旗生活广场、红旗新天地等便民商圈，提档升级“梦回长平”不夜城等夜经济特色街区。建设更高品质“一刻钟便民生活圈”，布设“数字政务门牌”和 7×24 小时自助点，配套建设便民市场、生鲜驿站、养老小饭桌、充电桩等设施。以太行国潮奥莱为核心，引入数字技术和互联网支撑的现代商贸新业态，提升城市商业智慧化水平。发展赛事经济、首发经济，拓展银发经济，推出“赛事+古建研学”“赛事+康养体验”等组合产品，做强“姜小炎”文创国潮品牌，提升商贸服务业文化内涵与市场竞争力。支持未来音乐科技产业园高标准运营，以蔡志忠美术馆为载体植入音乐互动体验区，开发乐器研学、音乐文创等业态。深化家政服务供给侧结构性改革，支持家政服务企业开发和应用数字化管理系统，实现服务供需精准匹配和可视化管理，提高运营效率。

加快培育新兴服务业态。持续做大平台经济，引导平台经济

向开放、创新、赋能方向发展。做强存量、做大增量，通过平台经济畅通产销通道，扩展市场空间，确保能源产品运输畅通。围绕网络货运、商贸、餐饮、煤炭销售服务、信息服务、广告服务、家政服务、租赁服务、科技服务、电子商务十大服务业行业领域，持续建强平台公司，补齐发展短板弱项，支持平台企业在创造就业、拓展消费、市场竞争中发挥积极作用。支持开发区平台公司提质升级，积极开展基建维运、要素保障、招商引资、资本运作、公共服务等职能业务。全力打造“高平优选”区域公用品牌数字平台，开展电商运营和直播带货培训，培育本土数字营销人才与创业主体。

推动产业融合发展。深化先进制造业与现代服务业融合，以开发区“五个园中园”为核心载体，联动高校院所组建创新联合体攻克智能制造、新材料研发等核心技术瓶颈，引入专属服务团队，为先进制造业提供定制化生产性服务。创新驱动现代农业与现代服务业融合，依托供销社“土地银行”和“田管家”农业托管模式，引入专业化服务主体，为农户提供耕种、植保、收储、加工全链条服务，推动农业生产规模化、标准化运营。联动物流企业开通黄梨、富硒红薯等生鲜农产品冷链专线，搭建农产品品牌服务平台，推动农产品从“原字号”向“制成品”转型。将现代文旅服务与现代农业深度绑定，配套乡村民宿、农家餐饮等服务设施，吸纳本地村民参与运营，带动村集体经济壮大，实现产业协同与价值提升。

专栏 3-6　服务业重点项目
生产性服务业项目。二广高速晋东南物流园建设项目、泫氏实业建筑排水系统共性技术实验平台建设项目等重点项目。 **生活性服务业项目。**高平市高铁新区商贸区项目、农商智慧城项目、围城商业大厦建设项目、智创城南侧商业综合体项目、全市新能源重卡充电站项目、长平康乐之家养老中心项目、太行叔和康养中心智慧养老服务平台等重点项目。

第五节 促进产业链、专业镇、开发区协同发展

统筹用好产业链、专业镇、开发区等转型抓手，进一步做大做强新质生产力的承载空间，推动全市产业纵向成链、横向集群。

加快产业链聚链成群。完善“链长制”，聚焦精密铸造、新材料、食品加工等重点产业链，推动产业链向上下游延伸、向深层次融合。以康硕集团与泫氏集团为链主企业，做强铸造全产业链闭环，强化上下游协作配套；以福江不锈钢为链主企业，延伸拓展不锈钢精深加工全产业链；以海诺科技为链主企业，构建高性能新材料研发生产全产业链；以众禾壹心为链主企业，撬动“养鸡－鸡蛋－奶油原材料－甜品制作－成品销售”产业链上下游项目落地。加强产业链企业在产品研发、生产销售、市场拓展等方面的深度合作，加快实现“一企带一链、一链成一片”的产业链融通发展新格局。

推动专业镇提档升级。发展壮大省市级专业镇，促进要素集

约、企业集聚、产业集群发展，实现“一镇带一方”集聚效应。生猪专业镇，不断提高冷鲜肉和分割肉市场份额，拓宽肉制品精深加工品种和规模，叫响叫亮“晋汾香猪肉”品牌，参与制定种猪繁育、疫病防控、产品溯源等一系列行业标准，打造全省优良种猪培育基地、全国高品质生态猪肉生产供应基地。潞绸专业镇，依托国家级、省级非物质文化遗产项目和文化传统手工技艺，打造潞绸文化园，形成特色品牌。以桑叶养蚕为主题，打造高标准现代化桑蚕基地，按照“保护地种桑+智能化养蚕+多渠道加工”的思路，充分挖掘桑树多元价值，开发桑叶饲蚕、制茶、药用，桑葚采摘观光与酿酒、桑黄培育等业态；运用智能化桑叶饲料全天候养蚕技术，拓展蚕茧缫丝织绸、蚕丝蛋白化妆品深加工，实现种养、加工、休闲一体化发展。黄梨专业镇，以陈区镇为核心区，以寺庄、神农、野川等乡镇为支撑，聚集资源要素，延长产业链条，完善仓储保鲜库、交易集散市场、物流园、电商直播平台等基础设施。引进黄梨研究专家团队，开展黄梨药用价值、种质资源保护、新品种开发、功能食品研发等技术研究，加大黄梨即食化、保健化产品开发。强化宣传推广和联农带农机制，辐射带动全市黄梨产业实现高质量发展。甜品专业镇，加快建设甜品智能制造中心，打造集生产、研发、展示、旅游于一体的综合性甜品产业基地，形成冷冻甜品制造完整产业链，吸引上下游企业集聚，壮大产业集群。红薯专业镇，依托国内领先的红薯淀粉加工企业，在提高种植技术、加强标准化生产、做好品牌宣传、丰富深加工

项目等方面持续发力，全面提升红薯产业。不锈钢专业镇，按照“培育、建链、壮大、集聚”要求，重点发展不锈钢板带、管材、家居、日用品等产品，建设不锈钢制品产业集群。

做实开发区支撑载体。依托米山、马村、三甲工业园区和台湾产业园，打造不锈钢、新材料、食品加工、医疗器械产业集聚区。充分发挥开发区转型发展主战场、主阵地作用，积极对接晋钢集团产业资源，因地制宜布局培育低空经济、现代医药、绿色氢能、新型储能、具身智能等新兴和未来产业，持续打造“五个园中园”。围绕精密铸造产业基础，打造精密铸造产业园。立足不锈钢深加工产业，持续强链延链补链，建设不锈钢制品产业园。聚焦空心玻璃微珠等新材料领域，打造集研发、设计、生产、服务等功能于一体的专业化、生态化、智慧化的空心玻璃微珠产业园。立足甜品食品产业发展基础，建设甜品小镇，打造食品加工产业园。依托“海峡两岸交流基地”金字招牌，以招台商、引台资为主，兼顾招引国内中小微企业，打造山西省海峡两岸（高平）产业园，全力推动新兴产业培育壮大。

第四章　建设现代化人民城市 促进城乡融合发展

坚持城乡一体化、县域一盘棋，优化城镇发展格局，推进以人为本的新型城镇化，加快建设现代化人民城市，促进城乡深度融合、双向赋能、共同繁荣。

第一节　构建城乡融合“五大布局”

以协调推进新型城镇化和乡村振兴为抓手，坚持城乡融合、城乡一体、产城融合，加快构建县域内城乡融合“五大布局”，推进城乡融合共同富裕“十个一体化”，实现兴业、强市、富民一体发展。

优化城镇体系布局。构建以“一轴一带一廊”为牵引、两翼协同、三区联动的县域内城乡融合“五大布局”。**一轴，**把23公里炎帝大道打造成城市发展的“动力轴”，牵引神农、三甲、河西、米山4个乡镇和3个街道办事处联动发展；**一带，**把52公里太行一号旅游公路打造成文旅康养和乡村振兴融合发展的示范带，牵引建宁、陈区、神农、三甲、寺庄5个乡镇和北城、东城2个街道办事处联动发展；**一廊，**把42公里“母亲河”丹河，作为生态廊道，持续实现河畅、水清、岸绿、景美；**两翼协同，**带动炎帝大道东西两侧8个乡镇协同发展（东：陈区、建宁、北诗、石

末；西：寺庄、野川、原村、马村）；**三区联动，**推动中心城区、高铁新区、开发区联动发展。着力抓好城乡融合共同富裕“十个一体化”建设，坚持城乡融合一体规划、特色产业一体布局、基础设施一体延伸、公共服务一体覆盖、要素保障一体供给、和美乡村一体建设、公交路网一体联通、文化遗产一体保护、生态环境一体攻坚、基层治理一体赋能，让城乡居民共享新型城镇化带来的高品质生活，推动就地城镇化。

推动主城区、高铁新区、开发区联动发展。以基础设施互联互通为依托，促进人口向“三区”流动，推动实现“三区”联动发展，打造主城区凝聚烟火、高铁新区涌动活力、开发区集聚澎湃动能的联动发展格局。加快主城区有机更新，完善路、水、电、5G网络等基础设施，合理布局城市停车场和便民市场，着力提升发展能级。发挥高铁新区高铁站交通优势，加快河西片区更新改造，推进桥梁、绿化、照明、雨污水等配套设施建设，完善教育、医疗、文化、娱乐功能，打造商业综合片区，以喜镇苏庄为引擎规划文旅康养产业片区，以蔡志忠美术馆为依托提升城市文化品位。加快公共服务设施建设，提升高铁新区承载能力，吸引人口向新区集聚。发挥开发区平台载体作用，加快补齐基础设施短板，健全路网体系，推进人才公寓、科技孵化楼、装备制造产业园配套等基础设施精细化提升工程，优化发展环境，助力产业招引集聚，推动“五个园中园”形成规模效应，加快米山镇区融入市区步伐，打造全市转型的主战场、主阵地、主引擎

和宜居宜业的创业家园。

打造文旅康养和乡村振兴融合发展示范带。学习运用“千万工程”经验，按照“一带牵引、十片抱团、百村示范、全域发展”总体布局，分类有序、片区化推进乡村振兴。持续抓好“编制规划定主题、拆违治乱腾空间、找准优势立产业、提升设施美环境、挖掘文化树民风、党建引领强治理”六方面工作。按照地域相邻、产业相近、资源共享、优势互补原则，在建成釜山康养片区、神农文旅片区、珐华非遗片区、铁炉黄梨片区“四个精品片区”的基础上，推动环七佛山片区、环牛山片区、伯方片区、良户片区等“十大片区”抱团发展，持续做优“一镇一业”“一村一品”，实现农林文旅康产业融合发展。

第二节　建设高品质幸福城市

深入贯彻中央城市工作会议精神，坚持城市内涵式发展，加快建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

深入实施城市更新行动。构建房屋全生命周期管理，开展城市危旧房摸底调查，结合实际统筹实施老旧厂区、老旧街区更新。加强消防安全管理，提升重点区域和高层建筑消防能力。开展好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，实施口袋小公园、便民小市场、老人小饭桌、阅读小空间、共享小驿站“五小”惠民工程。稳步推进老城区改造和城中村改造，巩固拆违治乱、市容

环境整治、老旧小区和背街小巷改造提升成果，加强既有建筑改造利用，改善群众居住条件和生活环境。全面推进小区基础设施补短板，配套建设养老托育、便民商超等生活服务设施，打造设施完备、环境优美、生活便利的“好小区”。加快推进完整社区建设，完善社区嵌入式服务设施，适时布局社区食堂，加强设施适老化、适儿化和无障碍改造，重点推进南赵庄社区、西关社区城中村更新改造工程，打造一批便民利民“好社区”。强化背街小巷整治，对街巷边角地、居住区和办公区空地、桥下空间等进行“微改造”。

建设安全可靠韧性城市。统筹城市发展和安全，完善城市供水、排水、燃气、热力、桥梁、管廊等基础设施的韧性空间分区。健全城市防灾减灾体系，完成市政基础设施安全普查，明确重点监测区域、环节和对象。强化防洪排涝设施建设，健全城市防洪体系，系统推进海绵城市建设。加快建设现代化水网，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。推进城市“平急两用”公共基础设施建设。构建数字底座场景，推进供水、排水、燃气管网智慧化改造，建设城市基础设施安全运行监管平台，实现对生命线工程风险的实时监测、智能预警和高效处置。加大宣传引导，构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。

建设绿色低碳美丽城市。着力提升国家公益林绿化品质，实施口袋公园和城市绿道建设，打造“空中花带”“金角银边”，

加快公园绿地开放共享和儿童友好空间建设，力争到2030年，全市人均公园绿地面积达到16平方米。推动交通基础设施绿色低碳改造，大力发展绿色低碳建筑，严格执行建筑节能降碳强制性标准。

建设崇德向善文明城市。完善城市风貌管理，凸显神农炎帝历史文脉标识，增强城市文化软实力。深入挖掘“四张文化脸谱”文化内涵，强化城镇景观轴线和视线通廊建设，将地方优秀传统文化融入城市景观建设，以炎帝大道为主线，打造集文化展示、生态景观、特色产业、商业服务于一体的城市形象带。加快便民服务设施建设，科学合理设置便民经营点。加强城市噪声管理。以创建全国文明城市为契机，加强市民文明素质教育引导，营造见贤思齐、崇德向善的城市文明风尚。

建设便捷高效智慧城市。积极推进城市大脑建设，利用大数据、物联网等技术，广泛推行智慧城管、智慧停车等，进一步提升数据治理效能。强化城市精细化管理，推动城市管理更智能、更精准、更高效。健全市域数据共享机制，提高信息共享率和资源协同度，进一步提升信息化、智能化应用水平。

专栏 4-1　城市更新工程
市政道路工程。神农路南延地下管网及道路改造(龙司线道路改造）工程、高铁新区精卫路贯通工程、新华街（炎帝大道—梨园村）拓宽改造工程、高速南出口片区集中整治工程、城市公交候车厅及招呼牌品质提升工程、丹凤街东延（神农路—炎帝大道）工程、南内环（炎帝大道—龙司线）道路及管网提升改造工程、神农路路面提升改造工程、新建住宅小区周边道路及配套管网建设工程、米兴桥工程、炎帝陵至市区快速通道建设工程（换马至庄里）、南部快速路（S227-G208）工程等重点项目。 **雨污管网工程。**城市排水防涝及应急抢险能力工程，丹河以西区域雨污分流改造及错混接点整治工程，老旧小区源头错接混接改造工程，新华街片区市政管网更新完善工程等重点工程项目。 **供暖工程。**高平市北部片区及周边村庄集中供热项目、二级供热管网建设项目，城区三甲首站及换热站提升改造工程，野川镇片区供暖改造及延伸项目，马村镇集中供热热源厂二期项目等重点工程项目。 **燃气管道工程。**晋长线燃气长输管网改线工程、城区燃气老化管网及设施更新改造工程等重点工程项目。 **供水改造工程。**公共供水管网漏损治理项目、更新改造一批老旧供水工程和管网。 **园林绿化工程。**城市道路绿化提升项目、公园游园设施提升改造项目。

第三节　推进以人为本的新型城镇化

强化以工补农、以城带乡，以加快新型城镇化国家试点地区建设为契机，全面推动城乡要素合理配置和基本公共服务普

惠共享。

实施新一轮农业转移人口市民化行动。完善农业转移人口市民化配套措施，推动在城镇稳定就业居住的农业转移人口愿落尽落，推行由常住地提供基本公共服务制度。以在城镇稳定就业或居住的农业转移人口和各类人才为重点，结合全市产业布局，吸引各类农业转移人口和其他常住人口进城落户，分区域、有重点地引导人口向高铁新区、开发区有序迁移。推动户口迁移“一站式”办理，完善人口跨区域迁移中社保接续、教育、住房等配套政策，提高非户籍人口在常住地享有基本公共服务水平，确保新落户人口享有同等公共服务。鼓励引导农业转移人口参与社区治理、全面融入城市。依法保障进城落户农民的农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出机制，出台相关配套政策。

推动基础设施和公共服务一体化发展。推动交通网络向乡村拓展、基础设施向乡村延伸、公共服务向乡村覆盖、要素保障向乡村流动。实施新一轮农村公路提升行动，推动现有县道、乡道、村道逐步提升为太行一号支线。一体推进供水、供暖、供气市政“三供”和污水、垃圾、厕所“三大革命”，有序推进城乡供水、供气、供暖“同城同质同价”。推进城乡供水一体化，有序实施张峰水供水全覆盖工程。稳步推进“一轴一带”沿线村庄集中供暖工作。扎实推进城镇污水处理厂新建、扩容，重点实施城乡供排污一体化西北部乡镇项目，适时开展东部乡镇行政村供排污改造，

加快马村工业园污水处理设施项目投运，提高城镇生活污水处理能力和水平。完善城乡环卫一体化机制，推动清扫保洁由城市向乡镇延伸。加强县域基本公共服务供给统筹，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。持续推进口袋小公园、便民小市场、老人小饭桌、阅读小空间、共享小驿站等惠民工程，完善公共服务和基础设施配套。推进教育资源向乡镇延伸，开展校长教师交流轮岗，加强乡镇中小学办学能力。依托市医疗集团，持续发展远程医疗，向下辐射乡镇卫生院、村卫生室。健全县乡村衔接的三级养老服务网络，发展乡村普惠型养老服务和互助性养老。

健全促进城乡要素双向流动机制。进一步畅通人才、科技、资金、数据等要素下乡通道，推进城乡要素平等交换、双向流动。搭建城乡统一的就业信息平台，及时发布准确、全面的就业岗位信息。完善城乡引才用才激励机制，鼓励支持各类人才返乡创业，通过实施“三支一扶”、乡村振兴人才支持计划、特岗教师计划等人才引进和培育制度，引导科技人员和高校毕业生到基层工作。积极鼓励企业开展合作，实现产业链的延伸和拓展，优化资源配置，提升产业附加值，促进资本在城乡之间的自由流动与有效配置。加强乡村数字基础设施建设，推动涉农数据资源整合共享，拓展农业农村大数据应用场景，并建立健全数据安全与隐私保护机制，保障数据要素安全有序流动。完善城乡建设用地增减挂钩机制，建立存量建设用地盘活与新增建设用地计划挂钩机制，通过市场机制的作用，实现土地资源在城乡之间的优化配置。

第五章　加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，真学活用浙江经验、真心实意为民服务、真金白银投向农村、真抓实干打好基础、真感实受注重成效，大力推动农业增效益、农村增活力、农民增收入。

第一节　提高农业综合生产能力和质量效益

把保障粮食和重要农产品稳定安全供给作为头等大事，落实藏粮于地、藏粮于技战略，坚持稳面积和提单产同步发力，全方位夯实粮食安全根基。

加强耕地保护和质量提升。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，持续加大对农业的投入力度，推广有机旱作技术，增强粮食和重要农产品供给保障能力。坚决扛牢耕地保护政治责任，严守耕地红线，严格耕地总量管控和“以补定占”管理，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系，统筹农用地布局优化。落实最严格的耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。加大耕地保护执法力度，严厉打击违法占用耕地行为。落实耕地保护党政同责，全面推行田长制，确保永久基本农田保护面积不低于58.10万亩。坚持新建和改造提升并举，在粮食主产区集中连片建设高标准农田，同步实施土地平整、灌溉排水、田间道路、农田输配电等工程，打造“旱涝保收、高产稳产”的现代化农田，逐步把具

备条件的永久基本农田全部建成为高标准农田，抓实新增恢复水浇地等重点工作，落实好“米袋子”“菜篮子”负责制。完善高标准农田建设、验收、管护机制，引导金融和社会资本“投融建运管”全过程参与高标准农田建设，拓宽资金投入渠道。

全面提高粮食生产能力。落实粮食安全党政同责，确保全市粮食播种面积不少于53.74万亩。全面落实粮食生产普惠政策，充分调动种粮农民积极性，激发粮食生产内生动力。改造升级农村田间道路，硬化拓宽田间机耕路，改善农机作业条件，提升土地规模经营效益。集成推广“麦豆一体化”“探墒沟播+”“一免五增”等有机旱作技术，引领带动全市玉米均衡增产。支持粮油规模种植主体，推广运用“合理密植+滴灌+水肥一体化”等粮食作物稳产高产技术，引领带动主要粮食作物单产提升、大面积均衡增产，确保全市粮食产量不低于3.74亿斤。

强化农业科技支撑。深入实施种业振兴行动，积极引入前沿育种技术与基因编辑等先进手段，加速培育适应本地气候与土壤条件的突破性优良品种，不断提升种业核心竞争力。加强研发、引进、应用大型高端复式农机和丘陵山区先进适用中小型农机具，强化机艺、机田配套融合，为粮食生产提供坚实装备支撑。推广科技特派员制度和科技小院模式。扶持壮大强村公司，用好“乡村运营师”，培育乡村产业人才，大力发展农村电商，推动乡村e镇提档升级，助力产业振兴。提升农业防灾减灾救灾能力，统筹抓好干旱、洪涝、冰雹、“倒春寒”等防范应对。加强动植物疫病虫害监测和预警，大力推进统防统治与绿色防控融合。

第二节　推动特优农业产业提档升级

坚定实施农业“特”“优”战略，围绕生猪、黄梨、红薯、蔬菜、鸡蛋等特优农业产业，做好“土特产”文章，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。

推动农产品加工产业链增值增效。高标准打造“五彩农业”基地，做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”增值大文章，以生猪、黄梨、红薯、蔬菜、鸡蛋等“五彩农业”为重点，聚焦肉品加工、黄梨加工、红薯加工、方便食品、冷冻甜品“五大方向”，抓好农产品精深加工，加快形成“百亿食品”产业集群。加大对农产品加工企业的扶持力度，支持企业引进先进加工设备和技术，提高农产品加工转化率和附加值。白色的猪，重点抓好生猪产业链建设，推动米山种公猪站、黑猪散养基地项目建设，加速形成“饲料加工－核心育种－种猪扩繁－生猪育肥－屠宰加工－无害化处理”生猪全产业链，依托规模化屠宰加工基地，做强本土知名品牌，实现年屠宰加工能力120万头。黄色的梨，依托“国家地理标志保护产品”，做好老黄梨树的保护开发，推动低效园地盘活利用，强化黄梨精深加工产品的研发生产，在传统黄梨膏、黄梨汁产品基础上，开发黄梨果酒、果干、益生菌饮品等系列产品。红色的薯，扩大脱毒红薯种植面积，重点发展红薯淀粉、粉丝、休闲食品等产品，延伸开发功能性深加工制品，提升产品附加值。绿色的菜，坚持绿色、有机发展方向，扩大设施蔬菜种植规模，重点发展净菜加工、脱水蔬菜、预制菜、泡菜等品类。土色的蛋，锚定“1212”发

展目标，力争蛋鸡养殖达到2000万羽，在保障甜品原料供应基础上，开发高附加值蛋制品，推动蛋品加工从原料供应向终端产品转型，形成“蛋鸡养殖－蛋品初加工－精深加工－废弃物利用”完整产业链，实现全链条价值提升。因地制宜推广种植连翘等中药材。坚持农林牧渔并举，大力发展现代设施农业，积极发展林下经济、庭院经济，壮大林草产业，构建多元化食物供给体系。

专栏 5-1　农业领域重点项目

生猪产业。年存栏600头种公猪站项目、扩建2000头种猪舍年产4万头仔猪舍项目、黑猪养殖基地项目、二期猪场扩建工程、种猪育种场产业园区基础设施提升工程项目、张海新生猪养殖项目、建宁乡能繁殖母猪扩产提质培育基地建设项目、科辉生猪养殖项目、北陈村生态养猪项目等重点项目。

黄梨产业。新建高平大黄梨种植基地项目、北陈村果树种植项目、大周村梨园林下种养加工项目。

红薯产业。牛村红薯育苗基地大棚建设项目、北凹村红薯育苗大棚建设项目等重点项目。

蔬菜产业。千亩设施蔬菜种植基地、农产品种植及流通体系项目、高标准设施蔬菜基地项目、乡村振兴数字农业科创园项目等重点项目。

蛋鸡产业。300万羽蛋鸡养殖项目、60万羽蛋鸡养殖二期项目、东沙院村新建养鸡场建设项目、（中华土鸡园）南河栖鳳坡生态农业产业园建设项目等重点项目。

特色种养。晁山村粮仓生态养殖项目、明通林麝养殖项目、靳家乡村振兴生态农场项目等重点项目。

中药材产业。千亩连翘种植、曹家艾草种植加工园区项目、中药材种植项目等重点项目。

林业产业。三槐庄林木种植项目等重点项目。

农业产业园。兆丰现代农业一体化产业园项目、米山镇农业大棚产业园项目等重点项目。

培育壮大新型农业经营主体。加快推动新型农业经营主体高质量发展，扶持家庭农场、合作社、农业龙头企业发展，推行“种加销”一体化经营。依托特色农产品资源优势，引导各类新型农业经营主体广泛参与，鼓励和支持各类新型经营主体建设保鲜、储藏、分级、包装等设施，加快打通种植养殖、精深加工、保鲜仓储、运输销售等各个环节。健全便捷高效的农业社会化服务体系，加快发展社会化服务组织，把农业生产托管作为推进农业社会化服务、发展服务带动型规模经营的重要方式，因地制宜发展单环节、多环节、全环节生产托管等服务模式，有效满足多样化的服务需求，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

推动农产品品牌提升。加强“神农畦”区域公用品牌宣传推广，深度融合炎帝文化与现代农业特色，通过线上多平台直播带货，线下积极参与农产品展会等多元举措，联动本地农产品企业构建“农业+新零售”协同发展模式，持续深挖品牌内涵、拓宽传播渠道、提升产品附加值，以品牌建设引领农产品提质增效，助力“神农畦”从区域特色名片成长为农业知名品牌，持续打造多元品牌，为乡村振兴注入强劲动力，以农业生产“三品一标”为抓手，持续扩大黄梨作为“国家地理标志保护产品”影响力，扎实推进农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，加快认证绿色有机农产品，积极培育全国“名特优新”农产品品牌2－3个，带动特优农业综合效益和市场竞争力全方位提升。

第三节　加快建设宜居宜业和美乡村

深入学习运用“千万工程”经验，以满足农民群众美好生活需要

为引领，加快补齐农村现代生活短板，创造乡村优质生活空间。

提高农村基础设施完备度。深入推进“四好农村路”建设，推进农村公路基础路网延伸完善，健全农村公路管理养护长效机制。统筹推进城乡供排污一体化建设，优先在人口集中村实施管网延伸与小型污水处理设施，推广低成本、易维护技术，推动城乡供排污设施统一管理，健全长效运维机制，保障城乡饮水安全。完善村级综合服务设施，加强农村全民健身场地设施建设，因地制宜规划农村公厕。健全县乡村三级物流配送体系，降低农产品物流成本。加强农村信息基础设施建设，深化农村光纤网络、移动通信网络、数字电视和下一代互联网覆盖，提升农村通信网络质量和覆盖水平。统筹推进农村背街小巷环境治理和危旧房屋改造。加强城乡配电网建设改造，强化变电站全停全转能力建设，逐步缩小城乡供电差距。

专栏 5-2　农村基础设施建设重点任务

农村公路。提质升级“四好农村路”，强化农村公路与国省干线公路、城市道路、村内道路衔接，完善配套安全体系，规划新改建农村公路约 300 公里。

供水设施。推进城乡供排污一体化西北部乡镇项目、东部张峰供水管网提升改造工程、城乡一体化农村管网（供排污）提升改造工程等项目。

县乡村三级物流体系。加强县级分拨中心、乡镇网点和村级寄递物流综合服务站建设，强化资源共享，降低物流成本。

农村信息基础设施。推动农村千兆光网、5G、移动物联网与城市同步规划建设，提升农村宽带网络水平。

供电设施。重点推进农网升级改造，全力实施手拉手联络工程，完善 10kV 联络线路布局，确保联络率达到 100%。

持续改善农村人居环境。统筹推进改厕、改污、改水“三改”同步，坚持数量服从质量、进度服从时效、求好不求快，大力推广水冲式户厕，强化质量管控，确保改一个、成一个、用一个；分类梯次推进农村生活污水治理管控，实施农村供排污一体化治理工程；强化农村生活垃圾治理，广泛开展垃圾分类试点，建立健全农村生活垃圾收运处置长效化管控体系，构建“村收集－镇转运－市处理”分级引流网络。开展乡村绿化美化和美丽庭院行动，利用废弃地、边角地、空闲地、拆违地，增加村庄绿地，推动中庙村绿化种植工程、建宁乡乡村道路两侧防护林工程等项目建设，促进村容村貌持续改善。排查整治农村“三线”（电力线、通讯线、广播电视线），推动线路规范敷设。加快精品示范村、提档升级村、环境整治村建设，到2030年力争分别达到全市行政村的30%、60%、10%。

深入推进乡村治理现代化。健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。推进以党建引领乡村治理，健全县乡村三级治理体系，加强县级统筹协调，推动乡镇扩权赋能，完善村级组织体系。积极总结推广“网格化”“积分制”“帮代办”“一支队伍管执法”等乡村治理经验，因地制宜探索乡村治理的路径和方法，不断提升乡村治理效能。加强乡村治理人才队伍建设，发挥好党员干部带头、道德模范事迹引领和村民自治组织的作用，充分调动农民群众的积极性、主动性，充实基层治理力量。深化法治乡村建设，推进清廉村居建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动领导干

部下访接访。

第四节　进一步深化农业农村改革

坚定不移深化农业农村改革，坚持以处理好农民与土地的关系为主线，以巩固和完善农村基本经营制度为根基，不断激活乡村要素活力和农业农村发展动力。

巩固和完善农村基本经营制度。进一步稳定和完善农村土地承包关系，有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年工作，坚持“大稳定、小调整”原则，确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定。深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革。探索通过出租、入股、合作等方式盘活利用农户合法拥有的住房，并优先保障闲置宅基地用于乡村全面振兴。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，加快建立城乡统一的建设用地市场。管好用好农村资源资产，扶持发展新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制，严控集体经营风险和债务规模，赋予农民更加充分的财产权益。

健全完善联农带农机制。用好壮大村级集体经济“10种模式”和联农带农利益联结“6项机制”，促进农民稳定增收。落实以工代赈政策，将联农带农作为政策倾斜的重要依据，健全龙头企业、农民合作社等新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，引导企业、农民合作社、家庭农场与农户等紧密联合与合

作，把以农业农村资源为依托的二、三产业尽量留在农村，把农业产业链的增值收益、就业岗位尽量留给农民，让农民更多分享产业增值收益，力争集体收入30万元以上的村全覆盖，50万元以上的村达到90%以上。

提高强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。从严加强粮食购销全流程监管与科学储备统筹管理，规范粮食收购、入库、存储、轮换等各个环节工作流程，严把粮食质量验收关口，健全完善粮食库存清查、日常巡查、动态监测机制，提升仓储设施现代化运维水平，强化源头管控、过程监管与末端督查，稳定粮食市场供应，筑牢粮食收储安全防线。用好新出台的投融资政策，加大超长期特别国债和地方政府专项债券对农业农村领域重大项目建设的支持力度。实施粮食流通提质增效项目，畅通粮食购销储运全链条。推动金融资源持续向农业农村倾斜，强化政策性金融支农作用，支持农村产业发展和基础设施建设，积极有效扩大乡村投资。因地制宜开展全域土地综合整治，节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。深化农村集体产权制度改革，创新农村集体经济有效组织形式和运行机制。加强涉农资金项目全过程监管，着力整治骗取套取、截留挪用惠农资金等问题。

提升防止返贫致贫动态监测帮扶效能。压紧压实防止返贫致贫工作责任。提升帮扶政策落实质效，用好“一矿帮一村”机制，定期开展劝返复学专项行动，扎实开展农村低收入群体等六类重点对象住房安全动态排查和危房改造，持续做好低保对象、特困人员和监测户家庭医生签约服务工作，实行县域范围内住院“先诊疗后付费”，落实分类资助参保政策，常态抓好饮水安全动态排查整治，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。完善防止返贫致贫监测帮扶体系，配合建立并用好覆盖全体农户的防止返贫促乡村振兴大数据系统和“一键报贫”自主申报系统，依靠农户自主申报、部门筛查预警和基层干部日常走访相结合的方式开展监测识别，因人因户开展精准帮扶，长久守牢不发生规模性返贫致贫底线。

第六章　坚持创新驱动发展战略 引领发展新质生产力

抢抓新一轮科技革命和产业变革历史机遇，以科技创新引领产业创新，深入实施科教兴市、人才强市、创新驱动发展战略，着力推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。

第一节　加强科技和创新能力建设

聚焦产业发展需求，强化企业创新主体地位，聚力关键技术攻关、创新企业培育与科创投入保障，构建全链条科技创新体系，助推产业升级与经济提质。

加强产业关键核心技术攻关。实施产业链一体化创新生态配套专项行动，围绕煤炭、铸造、新材料等领域，制定重点产业科技创新图谱，加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，全力破解重点产业链强链升链“卡脖子”问题。引导海诺科技、康硕集团等科技型骨干企业承担国家、省、晋城市重大科技计划项目（课题），开展产业关键核心技术研发和行业技术标准制定，力争形成一批具有自主知识产权的原创性标志性技术成果。

大力培育科技型创新企业。按照“五个一批”的工作思路，强化分级培育、政策直达、要素保障，充实完善企业培育项目库，

建立“一企一档”,健全创新型中小企业－专精特新中小企业－专精特新“小巨人”企业梯度体系。发挥高平市产业创新研究院等平台作用，支持创新型企业牵头建设专业孵化器、加速器及科技产业园等,不断激发中小企业活力,推动高新技术企业质量数量“双提升”。支持青年科技人才创新创业。

加大科技创新投入。支持高新技术企业和科技型中小企业发展，鼓励企业加大基础研究投入、参与关键核心技术攻关，推动创新资源向企业集聚。落实省、晋城市企业研发投入奖补政策，统筹各级资金，强化企业研发投入的主体地位，建立引导企业研发投入增长长效机制,对研发费用占营收比重高的企业,在土地、能耗、资金等要素保障上予以重点支持。开展科技型中小企业评价工作，引导中小企业加大科技人员、研发费用、知识产权投入。引导企业探索建立研发准备金制度，提高研发投入统计水平。全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠、研发投入后补助等普惠性政策，优化面向企业的科技金融服务。加大政府采购自主创新产品力度。

第二节　推动科技创新和产业创新深度融合

以增强科技创新源头供给为重点,着力推动集群化创新平台和基础设施建设，推动科技创新和产业创新深度融合，持续提升创新能级。

建设高能级科创平台体系。推进现有工程技术研究中心、技术创新中心等创新平台提档升级，组织科技型骨干企业申报省级新型研发机构、晋城市技术创新中心。鼓励企业与省内外高校、科研院所合作共建创新平台。聚焦重点产业集群和新兴产业发展需求，鼓励科技型企业、制造业骨干企业，与省内外高校科研院所、投资机构等联合组建新型研发机构，重点引导甘薯产业创新研究院及精密铸造、新材料等领域新型研发机构提质增效。

完善科技成果转化服务体系。用好产业创新研究院“双招双引”平台作用，持续加强与浙江大学、北京科技大学、江南大学等省内外一流高校合作，加快省外科技成果引进转化。探索设立科技成果转化和产业化引导专项资金，采取拨转股、股转债等方式，加大财政资金对科技成果转化项目的支持。引导龙头企业、链主企业自建或共建行业特色鲜明、运营机制灵活、开放服务共享的中试平台。搭建农产品精深加工科研转化平台，用好现有科技小院平台，做精黄梨汁、贡梨膏、富硒红薯等产品。

不断加强企业主导的产学研深度融合。推动龙头企业联合科研机构、高等院校组建创新共同体，推动更多科研任务由企业提出，让企业成为研发主体，促进科技成果更好由企业使用。支持企业牵头或参与实验室、技术创新中心、工程中心等创新平台建设，推动基础研究、应用基础研究和技术创新贯通发展，加快推进排水实验塔研发中心建设。探索“政府+链主”联合出资挂榜制度，带动行业中小企业共同开展产业方向、技术路线等研究，推

动产业链上中下游、大中小企业协同创新。

第三节　一体推进教育科技人才发展

聚焦打造人才高地，完善“引育用留服”体系，建立“教育培养人才、人才支撑科技、科技引领教育”的良性机制，为加快发展新质生产力筑牢基础性、战略性支撑。

加强人才队伍建设。深入落实“1+N”人才政策体系，健全人才“引育用留服”工作机制，切实强化科技人才支撑。聚焦先进制造、新材料、数字经济等重点产业，开展“政企入校”系列行动，引进培养一批产业高端人才、专业型企业高管、高校博士服务团、知农爱农新型人才、“双师型”高层次技能人才。鼓励全社会“柔性引才”，激励用人主体通过顾问指导、短期兼职、项目合作、“候鸟”服务、“飞地”模式等形式引才。优化青年人才引进服务机制，支持青年科技人才创新创业。利用高平中专、高平技校等职业技术学校，开展校企合作，为本地企业培养更多技能型人才。

畅通教育科技人才良性循环。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，采取“企业+职校+技能人才+项目”的打包模式，培育拔尖创新人才。积极构建全链条产才融合体系，持续推动高平中专与开发区、科兴、国投、文投、泫氏集团等积极对接，深化校企合作、实操实训、打包项目等育

才模式。加快产教联合体和行业产教融合共同体建设，深化产业工人队伍建设改革，推动长治职业技术学院能源现代技术专业学院与高平中专深度融合发展。

完善人才激励评价机制。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，坚决破除“四唯”现象，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通人才交流通道，激发创新创造动力活力。赋予科技人才更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权，鼓励用人主体采取股权、期权、分红等方式激励科技人才。完善人才服务体系，优化人才服务环境，完善高层次人才生活补贴、住房保障等政策。建设人才服务“一站式无感”平台，拓展职称评定、子女入学、融资支持、交通出行、人才公寓等优质服务。

第四节　涵养良好创新生态

坚持以深化改革激发创新活力，坚决破除束缚科技创新的思想观念和体制机制障碍，进一步释放科技创新潜力、激发创新活力。

深化科技管理体制改革。完善科技计划项目管理机制，依托高平市产业创新促进中心，征集企业技术创新需求，建立全市科技创新需求库，构建企业出题、政府引导、高校和科研院所“揭榜”、产学研协同攻关机制。完善科研资金投入使用机制，择优

引进第三方科技咨询服务机构，试验科技计划项目委托第三方专业机构管理模式。加强知识产权全链条保护。

建立多元化投入机制。加大科技财政资金投入力度，提高在一般公共预算支出中比重。用好科技创新奖补资金，加大财政支持力度，探索财政科研经费“包干制”，激发企事业单位创新活力。改革科技资金投入方式，探索“拨投结合”等模式。引导金融机构创设科技金融产品，发展耐心资本，引导资本投早、投小、投长期、投硬科技，形成科技－产业－金融良性循环体系。

营造开放包容的创新环境。联合国内一线城市科研院校，围绕重点产业新技术研发、新产品开发需要，异地共建研发中心及咨询中心。与邻近城市、中央企业创新合作模式，建立技术“飞地”。推动大型科研仪器与工业设备向民营企业、中小企业开放共享。实施创新包容审慎监管，建立科技创新容错机制，激发和保护各类创新主体开展科技创新活动的积极性。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。加强科普工作，培育创新文化，大力弘扬新时代科学家精神，助力全市全民科学素质提升。

第七章　坚定不移扩投资促消费 促进供需两端良性互动

坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，供需协同发力，大力提振消费，持续扩大有效投资，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

第一节　大力提振消费

把握居民消费转型升级新趋势，稳定扩大传统消费，培育壮大新型消费，深化拓展服务消费，增强多元协同的消费供给能力，持续激发消费意愿。

增强城乡居民消费能力。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，提升居民消费能力。稳步增加工资性收入，推动中低收入群体增收减负，落实最低工资标准，适度提升基本养老金标准，落实再分配调节机制，深入推进根治欠薪工作。增加更多的经营性收入，支持富民产业和中小微企业发展。推广员工持股制度。

实施提振消费专项行动。依托红旗生活广场、太行国潮奥莱、“梦回长平”不夜城等核心商圈，拓展“消费+文化”“消费+旅游”“消费+娱乐”等多元模式，打造“乐购高平”消费品牌。持续健全县乡村三级流通服务网络，持续深化乡村 e 镇服务项目运营，

挖掘和激活农村消费潜力。完善促进消费长效机制，加大普惠性消费补贴力度，增加民生保障支出，规范发展消费信贷。落实带薪错峰休假制度，扩大节假日消费。强化消费者权益保护，健全消费品和服务消费标准体系。

加快培育新型消费业态。扩大优质消费品供给，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，推动开发区全力打造消费品特色园区。加快传统服务业数字化改造，进一步挖掘养老、托育、家政等基础型消费潜力，激发体育、教育、居住等改善型消费活力。建立健全适应消费新业态新模式新场景的机制体制，积极发展冰雪经济、首发经济、赛事经济、银发经济、低空经济等创新型消费，推动商品消费扩容升级，打造带动面广、显示度高的消费新场景。大力发展即时零售、直播电商等新业态，促进数字消费。

第二节　扩大有效投资

把投资和项目建设作为稳定经济运行的硬支撑，发挥投资对优化供给的关键作用，保持投资合理增长，优化投资结构，提高投资效益，以高质量投资支撑高质量发展。

聚焦重点领域扩大投资。优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，完善基础设施和公共服务设施布局，高质量推进重大战略实施和重点领域安全能力建设。持续做好争资争项工作，统筹用好中央预算内投资、地方政府专项债、超长期特别国债等各类资金。适应人口结构变化和流动趋势，加强人力资源开发和人的全面发展

投资。健全项目全生命周期管理服务，用好重大项目“指挥部+公司”、领导包联、定期调度、政银企常态化对接等机制，统筹强化投资项目要素保障，全力推动投资项目早落地、早投产、早达效。深化投资审批制度改革，持续优化审批流程和审批服务模式。

全力抓好项目谋划建设。坚持需求导向、政策引领、动态调整，聚焦国家产业政策和资金投向，抢抓“两重”政策机遇，突出谋划、策划、规划“三划一体”，工作专班、专业机构、专项资金“三专结合”，系统谋划一批打基础、利长远、增动能的优质项目，持续提升项目谋划的数量、质量、体量。扎实推动项目前期工作，推动更多项目纳入国家、省、晋城市盘子。

充分激发民间投资活力。发挥政府投资基金引导带动作用，通过投资补助、资本金注入等多种方式鼓励民间投资。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，提高民间投资比重，引导民间资本向支柱产业、开发区、乡村振兴等重点领域投入，让民营企业在更多领域挑大梁、唱主角、创大业。常态化向民间资本推介项目，吸引社会资本进入基础设施、公共服务等领域。坚持投资主体多元化、融资方式多样化、运作方式市场化，增强市场主导的有效投资增长动力。完善政企沟通机制，为民间投资提供公平竞争的市场环境和政策支持。

第三节　提高招商引资效能

把招商引资作为撬动投资增长的关键引擎，不断改革招商体

制、创新招商方法、优化招商环境，强化“政府+链主+园区”招商合力，提升集成招引效能。

创新招投联动模式。坚持“精准滴灌”，紧盯主导产业，立足区位条件，灵活运用产业链招商、以商招商、平台招商、基金招商、飞地招商等模式，切实提升招引水平。发挥启航产业振兴基金优势，构建“政府引导+专业管理+市场运作”招商模式和“以投带引”的市场化招商机制。

提升产业链招商水平。依托“链主”企业牵引作用，梳理产业链上下游关键节点，建立配套企业名录库，围绕延链补链强链开展靶向招引，吸引一批投资规模大、技术含量高、带动能力强的头部企业和项目落地。鼓励龙头企业举办供应商峰会，推动更多企业嵌入区域产业链、供应链。实行“链长+链主+链创”招商工作机制，聚焦重点产业“卡脖子”难题，引进关键企业及孵化、中试、金融等服务机构，强化“以商招商”链式效应。

增强开发区招商质效。组织“走出去”推介、“请进来”考察等活动，滚动制定招商引资工作计划，招引更多项目落地高平、投资兴业。探索开发区招商新模式，汇聚社会招商人才，整合优质资源。加强对现有重点企业上下游、国内头部企业的信息整合，加强精准招商，开展点对点叩门招商。优化开发区投资服务环境，以高效服务推动项目落地，及时解决企业各类难题，打造区域招商的鲜明名片。

第八章　以经济体制改革为牵引 激发高质量发展活力

坚持以经济体制改革为牵引，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，积极主动融入国家、省、晋城市发展战略，以高水平对外开放促进高质量发展，加快打造更具竞争力的内陆地区对外开放先行城市。

第一节　充分激发各类经营主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，鼓励、支持、引导非公有制经济发展，激发各类市场主体活力和创造力，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

深化国资国企改革。完善中国特色现代企业制度，推进国有经济布局优化和结构调整，持续做强科兴、国投，做实农投、文投、恒通等企业。深入实施市属国有企业“六定”改革，增强核心功能、提升核心竞争力及区域影响力，推动国有企业成为转型发展的主力军和领头羊。制定完善国有企业主责主业动态管理办法，明确国有资本重点投资领域和方向，建立“两非”“两资”处置长效机制，统筹推进战略性重组和专业化整合，推动国有资本“三个集中”。完善国有企业分类考核评价体系，定期评价战略使命完成情况，加强债务管理。健全以管资本为主的国资监管体制，建立完

善市属企业国有资本收益管理机制。

优化民营企业发展环境。落实民营经济促进法，完善助企纾困长效工作机制，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。落实民营企业融资支持政策，用好投贷联动试点合作机制，着力破解民营企业“首贷难”“转贷贵”问题。健全涉民营企业收费长效监管和拖欠企业账款清偿机制。开展政企座谈会、合作交流会、民企大讲堂等活动，经常性入企走访调研，及时了解、解决企业急难愁盼问题，一以贯之助企纾困。引导民营企业建立现代企业制度，提高企业运营效率。支持中小企业和个体工商户发展，积极培育专精特新“小巨人”企业，推动大中小企业协同融通发展，增强各类经营主体信心与活力。

构建企业梯度培育体系。落实“一企一策”精准帮扶、网格化入企服务等机制，聚焦企业专业化、特色化优势，组建专家团队提供技术指导，帮助企业补齐短板。指导企业申报山西省上市挂牌后备企业资源库，拓宽融资渠道。按照“个转企、小升规、规改股、股上市”的培育路径，实行分级培育、定期监测分析、全程动态管理，促进企业提质提标。充分发挥链主企业产业生态引领作用，带动中小企业深入融入产业链。

第二节　主动融入服务全国统一大市场

积极融入服务全国统一大市场建设，深化要素市场化改革，

加快建设高标准市场体系，坚决破除阻碍全国统一大市场建设的卡点堵点，促进要素自由流动和高效聚集。

强化市场基础制度规则统一。严格落实全国统一的市场准入负面清单制度，健全相适应的准入机制、审批机制、社会信用体系和激励惩戒机制等。优化新业态新领域市场准入环境，提升经营主体注销便利化水平。深入开展质量提升行动，强化标准引领，健全一体衔接的流通规则和标准，完善公共资源交易平台体系。建立健全社会信用体系，构建以信用为基础的新型监管机制，深化信用信息在行政审批、公共服务、融资信贷等领域的应用。高标准联通市场设施，降低物流成本和交易成本。积极落实统一大市场建设相关的统计、财税、考核制度。完善信息披露、兼并重组、市场退出等制度。

深化要素市场化配置改革。落实年度建设用地总量调控制度，深化“标准地”改革，坚持“土地要素跟着项目走”，持续深入开展“批而未用”土地清理专项行动。建立完善土地二级市场线上交易服务机制，推动土地混合开发利用、用途合理转换，做好重大项目用地保障。实施差异化用地保障措施，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施，依法稳妥推进工商业用地使用权续期。依托山西股权交易中心、资本市场山西服务基地等平台推进企业上市挂牌，推进企业在资本市场融资发展。深化水、电、气、能源、交通等领域价格改革，推进物流降本增效综合改革。加快数据要素市场化改革，大力培育数据要素市场主体，加强数据全环

节、全周期管理，充分挖掘商业数据价值。

完善产权保护制度。执行统一的产权保护和交易规定，健全依法平等长久保护各类经营主体产权和合法权益机制。健全产权执法司法保护制度，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督，推动涉产权冤错案件依法甄别纠正常态化机制化。加强知识产权质押融资工作，常态化打击侵犯知识产权行为。持续加强对非公有制经济财产权的法律保护。建立防止以刑事手段插手经济纠纷的追查机制，完善涉企产权保护案件的申诉、复查、再审等机制。落实知识产权侵权快速反应机制、纠纷多元化解决机制和侵权惩罚性赔偿制度，加大知识产权权利人的合法权益保护力度。推进专利、商标等无形资产质押融资。

坚决破除地方垄断和不正当市场竞争。全面落实建设全国统一大市场要求，加强高标准市场体系建设，打通市场制度规则中的卡点堵点。健全市场准入壁垒排查清理工作机制，加强公平竞争审查，完善市场准入制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范招商引资等经济促进行为，破除地方保护和市场分割。完善信息公开机制，及时发布负面清单及相关政策，健全与清单配套的准入、审批、监管、信用等制度体系，推进改革协同高效。综合整治“内卷式”竞争，加强质量监管，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。拓宽公平竞争投诉举报渠道，加大公平竞争违法行为查处力度。围绕人民群众反映强烈的重点行业和领域，加强反垄断与反不正当竞争全链条监管执法，

维护公平竞争的市场环境。

完善现代化市场监管机制。强化统一市场监管执法，完善行政裁量权基准制度，维护公平有序市场环境。全面推行“双随机、一公开”监管，逐步实现全覆盖、常态化。提升公共资源交易平台标准化服务，适度拓展平台功能，推动公共资源“应进必进”。完善市场主体信用承诺制度，拓展信用信息应用领域，实现信用评价结果的综合有效应用。加强质量监管，在食品药品、工程建设、安全生产、医疗卫生等重点行业领域推进分级分类监管，构建守信激励、失信惩戒机制。健全社会监督机制，加大政策宣传力度，畅通消费者投诉举报渠道，进一步提升投诉信息公示的规范化、标准化水平。

第三节　打造一流营商环境

坚持把优化营商环境作为“一号工程”，聚焦市场化、法治化、国际化目标，持续优化政府管理和服务，擦亮高平政务服务品牌，打造更具吸引力的营商环境。

持续深化行政审批制度改革。加快推进审批服务标准化、规范化、便利化。持续深化“承诺制+标准地+全代办”改革，推行“一本制”和“五个一”全代办机制，落实项目建设极简审批“高平模式”，扩展企业投资项目承诺制范围，组建项目帮代办服务中心，提高项目落地速度。聚焦项目投资与企业准营等关键领域，探索

设立项目“绿色审批通道”，实现项目申报、评估、落地全流程服务提质增效。打造流动的政务服务，推动服务下沉。

持续推进“高效办成一件事”改革。健全完善“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制。优化重点事项业务流程，加强线上线下融合，线上推广应用省统建系统，线下提升帮代办服务能力。深化政务服务模式创新，推进关联事项集成办、容缺事项承诺办、异地事项跨域办、高频事项同标办、政策服务免申办。加快推进“市县同权”改革，有序承接一批晋城市级行政权力事项，降低办事成本。规范综窗运行管理，巩固延伸综窗改革成效。强化数字赋能，优化“高频（平）一次办”掌上自助服务，推动政务服务向智能化升级。

推动招标投标市场规范健康发展。落实《招标投标领域公平竞争审查规则》，严格开展公平竞争审查。充分尊重和保障招标人法定权利，规范资格预审文件、招标文件编制。推动招标计划、资格预审公告、招标公告等信息公开，广泛接受社会监督。加强国有企业招标采购管理，全面推动市属企业采购管理规范化、精益化。落实省、晋城市相关政策举措，加大对中小企业参与招标投标的支持力度。推进招标投标领域信用评价制度建设，规范招标投标信用评价应用。加强招投标市场事前、事中、事后监管，提升全链条全过程监管水平。

全面构建亲清政商关系。完善常态化政企沟通交流机制和领导干部联系民营企业工作制度，了解企业所急所需所盼，积极协

调解决企业诉求。常态化整治吃拿卡要、阻工扰工、违法建设等行为，扎实推进规范涉企行政执法专项行动。完善政府诚信履约机制，着力解决损害市场公平交易等政务失信行为。坚守政商交往边界，严禁滥用权力干预企业经营活动，构建“一杯清茶暖人心”的亲清政商关系。

第四节　深化重点领域改革

聚焦财税、金融、供销社等重点领域，抓好标志性改革落地、重点领域改革见效，精准发力提升改革综合效能，激活高质量发展新动能。

深化财税体制改革。加强财政科学管理，健全预算制度，严格财政预算绩效全过程管理。深化零基预算改革，加强财政资源预算统筹，强化重大战略任务和基本民生财力保障。优化财政支出结构，加快推进支出标准体系建设。健全财政风险防控体系，完善政府债务风险防范化解机制。推进数字财政建设。深化税收征管体制改革，稳妥承接消费税下划地方改革任务，全面落实个人所得税、增值税留抵退税等改革政策，保持合理宏观税负水平。统筹抓好社保费、非税收入征缴工作。深化智慧税务建设，优化办税流程，减少企业办税时间和成本。

深入实施地方金融体制改革。建立金融工作地方协调机制，持续做好金融“五篇大文章”。积极发展股权、债券等直接融资，

稳步发展期货、衍生品和资产证券化。健全金融支持实体经济激励约束机制，用好应急周转金，创新“政银企”合作模式，针对重点产业推广“供应链金融”“应收账款质押贷”等特色金融产品。壮大耐心资本，优化政府投资基金管理。推动金融机构建立信贷审批绿色通道，对科技创新、绿色转型、乡村振兴等重点领域企业实行差异化定价，提供专项贴息支持。健全重点后备企业筛选机制与常态化服务机制，引导中小企业在“晋兴板”挂牌交易。完善科技金融、绿色金融、养老金融、数字金融等发展机制。全面加强金融监管，构建风险防范化解体系，保障金融稳健运行。

持续深化开发区改革。持续深化“三化三制”改革，加快组建专业化、市场化的管理团队。深化管运分离改革，用好“管委会+公司+基金”模式，发挥产业基金引导作用。加强平台公司管理和运营能力，推动平台公司实质性承担园区建设运营工作。完善开发区与部门联动审批服务机制，开展“高效办成一件事”改革，实行“一表申请、一窗受理、综合服务”，实现“区内事区内办”。加强园区与周边地区的联动合作，为园区企业和员工提供医疗、教育、文化、娱乐、体育等公共服务。盘活存量土地资源，加快批而未建、闲置土地和低效用地分类处置，健全建设用地“增存挂钩”机制，持续推进“标准地”出让改革，推动开发区土地集约高效利用。坚持“以亩均论英雄”，完善企业激励、约束和退出机制，加快推进企业上市培育，完善开发区考核体系，推动主导产业做强做大，促进要素集约、

企业集聚、产业集群发展，提升开发区发展质效。

深化供销社综合改革。健全为农服务体系，完善农资保供稳价机制，全力保障粮食生产。培育壮大供销合作社系统龙头企业，推进社有企业建立现代企业制度，加快社有企业产业化、规模化、品牌化、智慧化发展。强化农资供应、土地托管、粮食烘干、仓储冷链、农产品加工销售、农业技术培训等服务功能，加快构建农资服务、农产品流通、中药材产销、再生资源回收利用、盐业发展“五张网”，打造农业社会化服务国家队。加强供销社与政府、企事业单位深度合作，盘活乡村闲置资产，补齐再生资源短板。加强对社有资产监管，全面推进企业公司制改革，积极探索县基一体化改革。统筹规划新建河西、寺庄、建宁、原村标准化惠农服务中心项目，实现“乡乡有达标基层社、村村有便民服务店”，打通服务农民生产生活的“最后一公里”。健全供销合作社治理机制，规范“三会”制度运行，定期召开社员代表大会，完善理事会、监事会工作制度，形成各司其职、协调运转的工作格局。

第五节　扩大高水平对外开放

坚持以开放促改革、促发展、促创新，深度融入重大区域发展战略，积极扩大自主开放，提升外贸外资规模，统筹对外开放大通道、大平台建设，不断塑造对外开放新优势。

积极对接区域重大战略。瞄准京津冀、长三角、粤港澳大湾

区等区域重大战略，在产业、科技、人文、教育等方面开展务实合作，拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间。发挥比较优势积极承接发达地区产业梯度转移，完善“飞地经济”合作机制，加快吸引一批补短板、提效益、增后劲的优质项目落户高平。深化与知名高校合作，推动科研成果向现实生产力转化。加强与发达地区医院的交流合作，带动区域医疗水平整体提升。用好“海峡两岸交流基地”“中国华侨国际文化交流基地”“神农炎帝文化研究基地”金字招牌，以及山西省海峡两岸（高平）产业园，构建产业协同合作生态，加大招商引资力度，助推两岸交流合作走深走实。

加强与周边区域联动发展。紧抓中部地区加快崛起及山西中部城市群建设战略机遇，主动融入山西中部城市群与中原城市群，强化与晋城、长治联动，加快打造晋东南城镇圈重要支点小城市，持续深化与中原城市群的协同发展。产业方面，引导本地企业聚焦精密铸造、煤机成套设备等重点领域，与郑州、许昌等城市开展合作，深度参与中原城市群产业分工。文旅方面，依托太行一号旅游公路，联动焦作、长治等城市主要景区，共同打造精品旅游线路与推广活动。科创与人才领域，积极与郑州等地高校、科研院所合作推进技术研发与转化，借力区域内教育资源联合培养专业人才。此外，与周边地区在公共服务共享、生态环境联防联治等方面加强合作，与泽州联合开展丹河生态环境治理，与泽州、沁水、陵川、长治市上党区、长子县等周边区域开展大

气联防联控，全面提升区域协同发展水平。

稳步提升外贸外资规模。积极培育对外贸易市场主体，建立外贸企业培育孵化库，支持外贸龙头企业稳产扩能。实施“一企一策”，推动重点领域外贸企业做大做强。支持发展服务贸易、数字贸易、跨境电商等新业态、新模式，培育对外贸易新增长点。加大外贸政策宣传力度，提升中小微企业参与对外贸易积极性。积极参与“千企百展”行动，强化特色农产品、精密制造产品等品牌建设。支持企业抱团出海，拓展国际市场和品牌影响力。积极融入“一带一路”，依托中欧班列，扩大潞绸、特色农产品等特色优势产品的出口规模。落实《中华人民共和国外商投资法》及负面清单管理制度，全面取消制造业领域外资准入限制。完善外商投资全流程服务体系，落实税收支持政策，提升投资便利化水平，吸引高质量外资项目落地高平。

构建高水平对外开放平台。提升物流园、产业园等对外开放平台功能，加快二广高速晋东南物流园建设项目（二期）、农产品集散中心及配送中心项目、供销农副产品冷链储运项目等项目建设，提升现代物流平台支撑能力，助力承接产业转移、培育外贸新业态、扩大特色产品出口。持续高质量办好海峡两岸同胞神农炎帝故里民间交流活动，打造海峡两岸神农炎帝经贸文化旅游招商系列活动对外开放平台，增进两岸同胞文化认同和交流合作。进一步提升“海峡两岸交流基地”“神农炎帝文化研究基地”的

知名度与影响力。

完善高水平对外开放大通道。完善现代化综合交通运输体系，依托郑太高铁、太焦铁路，以及东西南北中五个高速口、三纵三横交通网，加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接，不断提升互联互通水平。稳步推进国道208、省道366等重点项目建设，进一步完善对外公路交通网络，提升道路通达程度。加快西部、申家庄、东宝等铁路项目建设，提升铁路货运能力。加快推动市内道路、乡镇连接市区道路改造提升，打通市区断头路，扩宽狭窄节点，推动公路与产业园区、景区等重点区域间的高效衔接。持续抓好旅游公路、“交通+旅游”、智慧交通和智慧旅游等交通强国建设工程。加快建设功能完备、布局合理的物流网络，提升综合运输服务效能。

专栏8-1　交通网络重点项目

公路。国道208晋中长治界至晋城金村（长治司马至高平刘庄段）改扩建工程（高平段）续建、省道366高平市过境段公路改线工程、马村至釜山旅游公路项目、石河线杨界线等县乡公路改造工程、长晋高速公路改扩建等重点项目。

铁路。高平市西部专用铁路项目、申家庄铁路专用线改扩建项目、东宝铁路专用线改扩建项目、太焦铁路扩能改造项目等重点项目。

第九章　守正创新传统文化 蓄力建设新时代文化强市

坚持“以文化人、以文惠民、以文润城、以文兴业”，充分挖掘历史文化底蕴，弘扬和践行社会主义核心价值观，全面提升文物保护利用和文化遗产保护传承水平，推动新时代文化强市建设。

第一节　推动精神文明建设

持续加强精神文明建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，弘扬富有高平特色的城市文化和精神气质，凝聚深化全方位转型的强大精神力量。

培育和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。依托新时代文明实践中心（所、站）、爱国主义教育基地等载体，大力弘扬爱国主义精神，涵养昂扬奋发的精神气质。落实《中国共产党思想政治工作条例》，提高思想政治工作科学化、制度化、规范化水平。建立完善网上思想道德教育分众化、精准化实施机制，积极统筹各方力量，融通利用多种媒体资源，加强社会主义核心价值观的宣传教育。加强公民道德建设，弘扬诚信文化、廉洁文化，持续做好“道德模范”“中国好人”“新时代好少年”等先进典型的选树宣传和礼遇帮扶工

作。推进校园文化建设，用好杜寨八路军总部旧址、圪台抗日民主政府旧址与瓦窑头基地等红色资源，加强青少年爱国主义理想信念教育。

传承弘扬优秀传统文化。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，系统挖掘炎帝文化、古战场文化、古建文化、戏曲文化、非遗文化、红色文化等，加强文化保护传承利用，构建具有高平特色的优秀传统文化标识体系。持续加强对本土历史故事、历史名人的挖掘、整理、研究和宣传推广，推动优秀传统文化进校园、进社区、进景区，融入百姓日常生活，不断延续文化文脉。创新传统文化现代表达方式，积极运用数字直播、数字体验、纪录片创作、文创产品开发等手段，增强文化传播感染力，让优秀传统文化焕发时代新活力。

统筹推进城乡精神文明建设。以创建全国文明城市为统领，广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育实践活动，优化英模人物先进典型宣传选树机制，强化道德模范培育礼遇。广泛开展群众性精神文明创建，统筹推进文明城市创建活动。着力健全县乡村三级贯通的文明实践体系，推动文明实践中心（所、站）实现功能融合、服务提质、活动常态。加快文明乡风建设，大力推进移风易俗，破除陈规陋习，提升群众文明素养和社会文明程度。更加注重家庭、家教、家风建设，加强文明家庭的宣传和培育。净化网络空间，坚持“人防+技防”，提升信息化条件下文化领域治理能力。扎实开展高额彩礼、大操大办等突出

问题治理。推进农村殡葬改革，培育现代文明殡葬新风。

第二节　大力繁荣文化事业

坚持以新时代文化建设为引领，推动文化资源优势向产业发展优势转化，构建特色鲜明、结构合理、竞争力强的现代文化产业体系，提升文化软实力和城市影响力。

实施公共文化服务提质增效行动。依托文化馆、图书馆、博物馆等重要文化场馆，以城市书房、阅读小空间等为牵引，构建城市“15分钟文化便民服务圈”。以蔡志忠美术馆、留念炎樂音乐数字艺术馆、钟书阁、未来音乐科技产业园等为基础，持续打造便捷普惠的城市文化地标。保障乡镇（街道）综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心、文化驿站、乡村书屋等健康运行。实施公共文化设施智慧化改造，推动文化馆、图书馆数字化升级，完善公共文化云平台功能，实现优质数字文化资源互联互通、共建共享。整合全市文化资源，建立统一的数字化文化资源库，提升公共文化服务的精准性和便捷性。

持续实施文化惠民工程。创新公共文化产品供给方式，通过“订单式”“菜单式”“预约式”服务，持续推进文化下乡、送戏下乡等文化惠民工程，丰富基层群众精神文化生活。实施文化产业赋能乡村振兴计划，引导优质文化资源下沉乡村，丰富农村文化服务和产品供给。持续办好炎帝灯会、炎帝庙会、消夏晚会等活动，

打造“月月有活动、季季有亮点”的群众文化活动格局。深入推进“书香高平”建设，加快构建城市阅读空间，积极举办各类主题阅读活动，营造全市书香氛围。提升公共文化场馆免费开放服务水平，拓展讲座、培训、辅导等公益性文化服务项目。

全力推动文艺事业繁荣发展。实施文艺精品创作工程，围绕“四张文化脸谱”，重点扶持一批具有地方特色和时代精神的戏剧、音乐、美术、文学等文艺作品，提升文化原创能力，打造多元题材精品力作。加强对上党梆子等地方戏曲的保护、传承与创新，鼓励创排反映高平历史文化和当代发展的精品剧目。积极引进国内知名演艺品牌，打造具有高平辨识度的沉浸式、体验式演艺项目。深化文艺改革，整合国有文艺院团资源，依托高平演艺集团有限公司，发挥好广大文艺工作者的积极性、主动性、创造性。健全文艺人才培养和引进机制，通过举办培训班、采风创作、比赛展演等方式，培育本土文艺领军人才和青年文艺骨干，形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。

第三节　加快发展文化产业

健全文化产业体系和市场体系，推动文化资源优势向产业发展优势转化，构建特色鲜明、结构合理、竞争力强的现代文化产业体系，提升文化软实力和城市影响力。

加快构建现代化文化产业体系。实施文化产业体系建设和

品牌提升工程，充分挖掘炎帝文化、戏曲文化、古建文化、长平之战文化等资源，加快构建结构完善、特色鲜明的现代化文化产业体系。大力发展潞绸、珐华等优质文化产业，推动黑陶、刺绣、桑皮纸等特色文化产业提质增效。加快培育非遗文化、国保文化、康养文化等特色产业品牌，着力打造具有标识度的地域文化产品体系。持续培育优秀文化企业，实施重大文化产业项目，带动文化经济发展。推进文化和科技融合，以数字化、智能化赋能文化产业发展，丰富新型文化业态。

全面推进“文化+”深度融合战略。以科技创新驱动文化产业升级，促进文化与数字技术、智能应用深度融合，赋能内容创作、生产制造、消费体验等环节，大力发展数字文创、智慧文旅、沉浸式演艺等新型文化业态，打造一批数字化文化体验线下场景。充分发挥文化和文物资源对旅游的支撑作用，结合炎帝拜祖、炎帝灯会、马拉松等特色活动和赛事，串联高平 22 处国保、22 处省保、5 个中国历史文化名村、61 个中国传统村落等资源，打造精品线路，开发文创产品，推动协同集聚发展。积极引入和培育经营主体，持续打造高平特色餐饮品牌，因地制宜布局一批高品质星级酒店、商务快捷酒店、民宿客栈。推动羊头山－炎帝陵大景区创建 5A 级旅游景区，苏庄、中庙等创建国家 4A 级旅游景区，推动釜山康养旅游度假区创建国家级旅游度假区。

创新构建现代化文化传播体系。壮大主流舆论，依托“文旅+融媒体”机制，发挥高平文旅、高平融媒、高平电视台等公众号

和抖音号平台作用，全方位开展宣传推介。加大宣传引流力度，抓住五一、十一、春节等节假日旅游高峰期，注重发挥新媒体、新平台、新形式对文旅融合传播格局的穿透力，顺应消费新趋势，深化与网络平台合作，通过图文、视频、AI 应用、直播、探线等多元方式，构建“官媒 + 自媒 + 文旅推介官（团队）”宣传推广矩阵。实施高平文旅宠粉计划、网红种草计划、文化传播者计划，培育本土网红达人和大流量博主，紧跟热点开展花式营销，吸引年轻客群种草打卡。加大向外宣传力度，实施“太行山旅游联合推广”“山河四省”“对接长三角”等区域联动宣推活动和“好邻居多走动”计划、“引客入高”计划，与河南、山东、河北等周边省市资源共享、客源互换、线路串联、品牌共建。

专栏 9-1　文化产业项目
书院巷及四牌楼底巷历史文化街区保护修缮工程、中庙村整体保护提升项目、国保单位道路沿线提升工程等重点项目。

第四节　加强文化遗产保护与传承利用

按照“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的新时代文物工作方针，持续加强文化和自然遗产保护传承、利用工作。

持续擦亮“四张文化脸谱”。做大做强“炎帝文化”品牌，深

入挖掘炎帝文化内涵，丰富炎帝周边文创产品供给，高标准办好“炎帝灯会+拜祖+赛事+庙会”系列活动，以炎帝文化为抓手，进一步加强海峡两岸交流。有序推进长平之战遗址发掘，讲好“长平之战”故事，做好长平之战纪念馆及旅游基础设施整体提升工作，引入沉浸式演艺、数字再现、场景复原等现代科技与表现手段，打造集历史教育、文化体验、军事研究于一体的沉浸式历史体验区。推动古建活化利用，在“保护第一”前提下推动国保等文保单位景区化管理，大力发展“古建+”，强化产业联动与协同发展，实行业态创新与体验升级，满足多元化市场需求。持续擦亮“上党梆子之乡”品牌，开展戏曲普及教育与传习活动，加大送戏下乡惠民工程开展力度，深化与省内重点剧团合作，推动更多上党梆子剧目进城市、进农村、进工厂、进景区。加大戏曲表演专业扶持力度，积极构建“校团协同”的培养体系，为戏曲传承发展储备后备人才。

加强文物保护和活化利用。深化“一个探索，三大行动”，形成推动文物事业高质量发展的高平路径。探索文物保护多元化资金投入机制，开展全面抢修、管理提升、活化利用行动。加强古建筑和彩塑壁画抢救性、预防性保护，统筹做好以国保、省保单位为重点的各级文物保护单位的抢险、保护、修缮工作。积极推动国省保申报工作。健全“1156”文物保护体系，加强文物安全标准化建设，构建集技术保护、执法监管、日常巡查、安全防护、宣传教育于一体的全方位、立体化文物保护网络。深入推进文物活化利用，做好国保单位的数字化保护与开发应用工作，全方位提升国省保旅游体

验，让文物“活”起来。做好文物、文旅、文博、文创融合文章，推动文化遗产保护传承和文旅康养深度融合。开展高平碑刻文物的3D数字化采集、建档工作，加快建成高平碑刻数据库，推动文物资源向数字活化迈进。全面推行“考古前置”，将其全面纳入土地供应流程。推进县保以上文物保护单位安防平台全覆盖。深入推进文明守望工程，鼓励社会资本投入。建强文物保护队伍，建立资深传统工匠人才库。加大文物执法督查力度，筑牢文物安全防线。

强化非物质文化遗产传承创新。依托国保、省保，中国传统村落、历史文化名村，以及潞绸、珐华、上党梆子等非遗，创新植入高平“有喜、有福、有乐、有礼、有戏、有德”等美好文化，持续打造喜镇苏庄、福地釜山、乐火北庄、礼遇伯方、戏源古泫、德行市望、古香中庙、书香良户等特色乡村，传承非遗技艺，做好活化文章。实施非遗项目传承“薪火行动”，加大非遗项目传承人培养和保护。围绕民俗、曲艺、传统手工艺等文化，建设一批特色鲜明的非遗工坊和研学基地，构建非遗研学体系。围绕“炎帝传说、炎帝故事”，整体打包、积极申报国家级非遗类项目。有序推进非遗项目数字化保护和利用工作，实施高平非遗项目数字化档案库计划，系统采集与整理与高平相关的5项国家级、16项省级、17项晋城市级非遗项目的图文和音视频资料，为后续保护传承与开发利用提供数据支撑。鼓励利用广大农村文化站、文化广场等，积极开展民间非遗文化活动。加强与国内知名文创产品企业合作，共同研发具有高平特色和文化内涵的文创、非遗、工美等名优特品。

第十章　加大保障和改善民生力度 加快实现共同富裕

坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，真正把老百姓期盼的事变成政府要干的事，把政府干成的事变成老百姓叫好的事。

第一节　促进高质量充分就业

深入贯彻就业优先战略，坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业相结合，持续拓宽群众就业增收渠道，多举措构建稳定就业、高质量就业新格局。

完善公共就业服务体系。加强产业和就业协同，实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，积极培育新职业新岗位，引导经营主体稳岗扩岗。加强就业信息化平台建设，完善零工市场“线上+线下”服务功能。推进公共实训基地建设，聚焦五大核心实训领域，精准建强载体，夯实重点行业技能人才培育基础。强化人才档案信息化管理，健全终身职业技能培训制度。以企业需求为指引，积极举办线下招聘会和线上就业创业指导，提供优质公共就业服务。持续做好技能培训，打造“高平电工”等特色劳务品牌。强化职业中介服务，推动形成以技能

促就业、以就业促增收的良性循环。加大重点产业项目招引力度，强化产业项目吸纳带动就业作用。加强劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。“十五五”期间，城镇登记失业率控制在4.5%以内，确保全市就业形势总体稳定、就业质量稳步提升。

强化重点群体就业保障。综合运用专场招聘、技能帮扶等方式，持续抓好高校毕业生、退役军人、农民工、就业困难人员等重点群体就业工作。开展高校毕业生“就业见习扩面计划”，每年新增见习岗位不少于400个，鼓励未就业高校毕业生到基层就业、自主创业。推进农民工“技能+就业”一体化服务，保障农民工合法权益，推动农村劳动力转移就业。做好退役军人就业安置和就业创业扶持工作，助力退役军人冲锋“第二战场”。健全就业困难群体“1131”帮扶机制，通过开发公益性岗位、提供就业援助等方式，推动落实就业困难人员就业，实现零就业家庭“动态清零”。规范企业“内退”制度，保障职工基本权益。加强劳动者权益保护，营造公平有序就业环境。

加强就业创业指导帮扶。通过“鱼渔双授”持续提升群众就业技能，因地制宜在重点项目建设与基础设施完善中大力实施以工代赈项目，加大项目储备，促进群众就地就近就业增收。加大创业扶持力度，落实好创业担保贷款、一次性创业补贴等政策，为创业者提供项目策划、市场分析、经营管理等方面指导服务，增强创业带动就业效应。鼓励和支持平台经济、共享经济等新就业形态的发展，为劳动者提供更多灵活就业机会。

提高城乡居民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，完善我市最低工资标准动态调整机制，加强企业工资分配宏观指导。多渠道增加城乡居民财产性收入。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。进一步缩小城乡居民收入差距。促进和规范公益慈善事业发展。支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。

第二节　办好人民满意的教育

坚持教育强市建设，以“大抓教育、大兴学习”为牵引，构建高质量教育体系。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，健全学校家庭社会协同育人机制，统筹推进基础教育、特殊教育、终身教育、民办教育发展，抓好“一校一特”建设，构建高质量教育体系。

推动学前教育优质普惠发展。加快新华幼儿园建设，力争2026年投用。通过持续改扩建公办幼儿园，稳步调整学前教育学位供给，进一步优化学前教育园网布局。加快学前教育补短板力度，

完善普惠性民办幼儿园扶持政策。针对部分招生困难的市内幼儿园，与办园条件好、水平高的市直园实行集团化管理模式。落实国家逐步推行的免费学前教育政策，有效降低家庭教育成本。

推动义务教育优质均衡发展。健全同人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制，合理规划学校布局，加快高平十中建设步伐，提升炎帝中学办学水平。推动高平四中迁建、东方红小学提升改造，优化市区西南部、南部义务教育空间布局，缓解周边区域学位紧张问题。全面推进义务教育优质均衡创建工作，积极推进集团化办学改革，扩大优质学位供给，改善农村义务教育学校办学条件，逐步缩小义务教育城乡、校际差距。大力推进优质初中建设，按照每年建成一所的目标，将高平三中、高平四中、高平六中建成办学条件优质、教育理念先进、办学特色鲜明的新优质初中，引领全市初中教育高质量发展。

推动高中教育优质特色发展。落实县域普通高中建设行动计划，加快高平一中新建学生宿舍楼建设进度，迁建高平二中，扩大优质公办高中资源供给。改革高中育人方式，支持高平一中、二中、一中实验校提升教学质量，完善普通高中办学质量评价机制，推动高中多样特色发展，打造特色优质高中教育品牌，提升整体办学水平。

推动高教职教资源优质发展。抢抓高等教育资源布局机遇，积极对接优质高校资源，探索校地合作办学、分支机构落地等路径，推动高等教育要素向我市集聚布局。坚持产教融合，建立校

企合作实训基地，为全市“1+4”支柱产业体系提供更多“订单式”高技能人才。按照职业学校布局优化和办学条件达标建设要求，将技工学校并入高平中专，完善高平中专功能，提升职业教育水平。推进高平中专、工业企业与高等院校联合办学，打造富有高平产业特色的能源现代技术专业学院和智能制造专业学院。组建高平市文化艺术学校，构建校团一体发展新格局，运用现代学徒制培养模式，培养戏曲、音舞人才，让上党梆子在年轻一代中焕发新的生机。支持高平中专申办“智慧健康养老服务”专业，针对性开展养老护理等职业技能培训。

推动学生全面发展与教育综合改革。创新“案例教学+实践研学”模式，利用高平红色资源及炎帝文化、古建文化等常态化开展研学活动，建设红色教育基地和“大思政课”实践教学基地，加强和改进思想政治教育。深入推进美育浸润行动，构建“基础知识+基本技能+审美体验+专项特长”教学模式，推进“一校一特、一校多品”建设，指导学生掌握 1-2 项艺术特长。提升劳动教育实践实效，落实劳动习惯养成计划，建成劳动教育实践基地，推广“校园劳动+社会实践”模式。强化学生心理健康教育，建立健全健康教育、监测预警、咨询服务、干预处置“四位一体”工作体系，实现中小学校心理辅导室及专（兼）职心理教师全覆盖。深化“双减”成果，提高作业质量、压减作业总量，严控学科类培训，规范非学科类培训。加强校园安全基础设施建设与能力提升，完善人防、物防、技防措施，强化安全教育和应急演练，不断深化

平安校园建设。深化新时代教育评价改革，扭转“唯分数、唯升学”导向，注重过程性评价与发展性评价；深化课程与课堂教学改革，推广项目式、探究式学习，促进信息技术与教育教学深度融合；全面推进依法治教，健全以学校章程为核心的现代学校制度，强化教育督导。

推动高水平教师队伍建设。弘扬教育家精神，培养高水平教师队伍，深化“县管校聘”改革及教师补充、交流、培养和待遇提高机制，提升教师的专业素养和职业荣誉感、获得感。多措并举开展事业单位公开招聘、特岗教师招聘、公费师范生签约等教师招聘引进工作，建设高素质教师教育发展体系。全面加强与名校的交流合作，持续分批分次选派校长教师赴北京、上海等地学习培训、跟岗锻炼。积极提升专任教师学历，实施名师名校长培养工程，持续打造一批名师工作室。完善为基层教师减负长效机制，健全教师考核机制。

专栏 10-1　教育领域重点项目

高平一中新建学生宿舍楼项目、高平二中迁建项目、东方红小学提升改造项目、城南小学分校区项目、新建五中分校区项目、新建六中分校区项目、新华幼儿园项目、第十中学校项目、新优质初中建设项目（高平三中提升改造项目、高平四中迁建项目）、炎帝中学内部设施设备配套项目、义务教育优质均衡创建项目（教学用房及功能室改造项目、体育场馆及校园环境提升项目、信息化建设项目）等重点项目。

第三节　全力建设健康高平

坚持以人民健康为根本目的，实施健康优先发展战略，提升爱国卫生运动成效，加快补齐基层医疗卫生体系短板，促进中医药传承创新发展，全面建设健康高平。

深化医疗卫生体制改革。以公益性为导向，持续推进深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强医疗机构运行保障。深化县域医卫一体化改革，促进医疗、医保、医药协同发展和治理。提高基层医疗卫生机构服务能力，用好“行走的医院”，推动分级诊疗制度落实。持续推进紧密型县域医共体建设，整合医疗卫生资源，不断完善医疗集团一体化管理体制机制。优化医疗机构功能定位和布局，实施医疗卫生强基工程。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。推进全民健康数智化建设，大力推进“互联网+医疗健康”发展，实现全市城乡居民健康信息互联互通共享。

加快优化医疗资源配置。强化基层医疗能力建设政策支持，推动上级医院优质医疗资源下沉，持续开展县域医疗卫生次中心建设，推进乡镇卫生院和村卫生室标准化建设，在市北部建设神农阜外心血管病医院基础上，南部、东部片区重点建设河西、北诗卫生院2个县域医疗次中心，推进米山卫生院等重点乡镇卫生院建设，提升乡镇医疗服务能力。扎实推进“太行一号”沿线村卫生室精品化提升改造，持续打造一批精品村样板村卫生室，同步

改善乡镇卫生院（社区卫生服务中心）的诊疗环境。全方位提升急诊急救和应急能力，统筹规划市级紧急医学救援中心与区域应急站点，推动“120”服务向乡村延伸，织密城乡急救网络。

强化公共卫生体系建设。建立稳定的公共卫生事业投入机制，加强疾控机构能力建设，改革完善疾病预防控制体系，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等传染病防控职能，巩固“三公（工）”协同流行病学调查机制，防范重大公共卫生风险，防控重大传染病。创新医防协同、医防融合机制，落实医疗机构公共卫生责任，加强公立医院感染性疾病医疗救治能力建设，提升应对新发、突发传染病、突发公共卫生事件等的防控意识和能力。加强实验室检测网络建设。巩固预防接种工作，实现基层数字化预防接种门诊全覆盖。持续优化公共卫生服务项目，扩大国家免疫规划，强化慢性病预防、早期筛查和综合干预，发展防治康管全链条服务，协同推进黑热病、布病等地方病防治工作。完善重大疫情防控物资储备体系，分级分类强化传染病防控知识培训，提升公共卫生事件应急响应速度和协同处置能力。持续推进爱国卫生运动，加强城乡环境卫生整治，改善人居环境。广泛开展健康教育，提升居民健康素养水平。加强心理健康和精神卫生服务。

持续开展妇幼优护服务。全面加强基层妇幼保健机构的建设和服务能力提升，持续为高平市户籍 9－45 岁适龄女性全面免费接种国产二价 HPV 疫苗。推进农村妇女宫颈癌和乳腺癌免费检

查。倡导优生优育，实施母婴安全行动和健康儿童行动，全面落实妊娠风险筛查与评估、高危孕产妇专案管理、危急重症救治、孕产妇死亡个案报告和约谈通报母婴安全五项制度，全方位加强出生缺陷干预，推动母婴设施建设，为孕产妇和新生儿提供更加优质的医疗服务。

持续提升中医药服务能力。落实中医药强市战略，实施“新时代神农尝百草”工程，推进中医药传承创新。完善以中医医院为龙头的中医药服务体系，提升中医特色专科水平，建成 2－3 个省级、晋城市级中医重点专科，切实提升中西医结合诊疗能力。深入挖掘王叔和脉祖文化内涵，传承弘扬中医传统文化精髓，推动建设具有辨识度的中医药交流合作平台。加强中医药人才培养，开展中医义诊活动。大力开展中医药创新骨干人才、“西学中”骨干人才培训。创新中医药全生命周期服务模式，将中医药服务纳入基层卫生院健康管理服务。加强中医药传统文化宣传，开展形式多样的公益性中医药文化推广活动。

加快建设体育强市。开展健康知识普及行动，增强全民健康意识、健康素养水平。完善县乡村三级全民健身设施网络，多渠道为广大群众提供就近就便、类型多样的场地设施，在市区新建 100 处便民健身场所，打造城市社区 15 分钟健身圈。推动企事业单位、学校体育设施向社会开放，引导更多群众参与全民健身。鼓励本土体育健儿积极参加国家级重大竞技体育比赛，提升高平体育全国影响力和知名度。

专栏 10-2　卫体领域重点项目
高平市人民医院心血管专科神农院区、高平市康宝生物单采血浆站等重点项目。

第四节　促进人口高质量发展

以“一老一小”为重点，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，加快养老服务扩容提质，大力发展普惠托育服务，全力推动“老有颐养、幼有善育”，以人口长期均衡发展支撑全市现代化建设。

优化生育支持政策和激励措施。倡导积极婚育观，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本，着力构建生育友好型社会。深入落实国家育儿补贴政策，对符合法律法规规定生育的 3 周岁以下婴幼儿发放补贴。完善生育保险制度，落实生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。推动三大医疗助产机构开展线上一次性联办服务，实现“新生儿一件事一次办”。

发展普惠托育和托幼一体化服务。结合城市更新工作，加快补齐托育服务设施短板，大力发展社区嵌入式托育，积极支持用人单位办托、家庭托育点等多种模式发展。统筹规划建设婴幼儿照护服务设施，加强婴幼儿照护服务机构、妇幼保健机构、妇联、计划生育协会等单位和社会组织通过入户指导、亲子活动、家长

课堂等方式，为家长及婴幼儿照护服务者提供科学育儿早期发展指导服务，增强家庭的科学育儿能力。逐步推行免费学前教育，推动生育友好型社会建设，加强妇女和儿童健康服务，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。

优化基本养老服务供给。健全基本养老服务体系，完善居家、村（社区）、机构三类养老服务形态。扎实推进乡镇养老服务工作，逐步完善老年助餐服务网络和运行机制。支持普惠养老服务增量资源向社区倾斜，增强日间照料、上门服务等能力。补齐农村养老服务短板，积极发展农村互助性养老服务，引导有条件的乡镇敬老院向社会提供服务，发展医育、医养结合服务，优先满足孤寡、残障失能、高龄留守和低保家庭老年人照护需求，扩大康复护理等服务供给。打造基层医养结合服务阵地，谋划构建“1+3+6+N”医养结合综合服务体系，办好日间照料中心和助餐服务，构建全链式医养结合综合服务体系，让老年人养老有“医靠”、养老更“享老”。

积极发展银发经济。积极应对人口老龄化，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。健全养老事业和产业协同发展政策机制，大力发展养老事业和养老产业。充分挖掘“文化+生态+风光+气候”的独特资源，打造“医康养旅”一体化的综合性康养空间，拓展康养旅居新业态。与国内优质旅居资源对接，开发康养文化游特色路线，探索“银发经济+文旅融合”的创新模式，

为老年人提供多元化、高品质的生活服务。发挥国投康养服务中心全国“敬老文明号”称号的标杆引领作用，打造晋城专业护理人员实训实习基地，提高全市养老服务质量。鼓励太行叔和康养中心等企业开发智能适老化产品，为老人提供智慧养老、中医理疗、文旅康养一体化的养老服务。

第五节　健全多层次社会保障体系

从解决群众最关心最直接最现实的利益问题入手，织密社保服务网络，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

构建更加完善的社会保险体系。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，完善城乡居民补充养老保险制度，鼓励群众多缴多得、长缴多得，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，积极落实基本医疗保险省级统筹。扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，落实职业伤害保障制度。建立“数据比对+上门服务”机制，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，确保基本养老保险参保率稳定在98%以上。落实社保转移接续机制，推动“全程网办、智能联办”，提升基层站点服务效能。

持续优化社会福利和关爱体系。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服

务保障体系。对基本生活陷入暂时困难的群众加强临时救助，做到凡困必帮、有难必救。精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策，确保社保不断档、医疗有保障。健全完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，强化无障碍环境建设，提升残疾人康复、教育、就业、文化、体育等公共服务质量，保障残疾人平等权利，提高自我发展能力。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益，统筹推进农村留守妇女儿童关爱和困境儿童保障工作。关注农村留守老人精神文化生活。建立健全基本殡葬服务制度，推进殡葬基础设施建设，完善“1+1+20”殡葬服务体系，提升殡葬服务信息化水平，到 2030 年，公益性公墓覆盖率达到 100%。

推动房地产平稳健康发展。完善商品房开发、融资、销售等基础制度，加快构建房地产发展新模式。因地制宜增加改善性住房供给，优化商品房供应品质。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，推动小区引入专业物业服务，实现从“住有所居”到“住有优居”转变。建立房屋全生命周期安全管理制度。用好房地产调控自主权，落实好融资协调机制，支持房地产项目实现“房证同交”，促进房地产市场平稳健康发展。优化保障性住房供给，满足工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。完善公共租赁住房保障制度，聚焦城镇低收入住房困难家庭、城镇中等偏下收入住房困难家庭、新就业无房职工和外来务工人员，加大配租房源供应。

第十一章　全面建设美丽高平 厚植高质量发展生态底色

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，一体推进治山治水治气治城，加快建设山清水秀、天蓝地净的美丽高平。

第一节　深入打好污染防治攻坚战

坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

坚持精细化治气。紧盯“十大任务”、用好“十项机制”，坚决打好治企、减煤、降尘、管车组合拳，统筹抓好移动源、工业源、生活源、扬尘源管控。协同推进大气污染防治与产业结构、运输结构调整。严管 CO 排放重点涉气企业，推动市区周边重污染企业关停搬迁，持续降低污染物排放总量。以乡镇空气站点周边村庄为重点，严控散煤劣质煤燃烧。优化交通路网和运输结构，降低公路运输对市区环境空气质量的负面影响。加强社会污染源精细化治理，严格秸秆焚烧管控，提高秸秆综合利用水平，推进餐饮行业油烟净化，加强臭氧污染防控。“十五五”时期，持续提升城市空气质量优良天数比例，确保环境质量稳中向好。

坚持抓重点治水。全力做好治水兴水节水大文章，实行最严

格的水资源管理制度，严格落实“四水四定”，坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力。坚持用足张峰水、涵养地下水、利用好中水，重点推进引调水工程、水库清淤、中水回用、矿坑水综合利用、水库后汛期调节增效、农村“五小水利”维修等工程，确保有水用、有网供、用得起、可持续。按照“远涵养、近治污、重保护、促修复”思路，采取源头保护、沿线治污、两岸增绿、生态补水、湿地净化等措施，持续推进丹河流域生态修复与保护，推动“一泓清水入黄河”。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。推进雨污水管网错接混接点提升改造和农村污水处理设施建设。巩固地下水超采区治理成效，扩大再生水利用规模，不断提升水资源节约集约利用水平。加快县域水网配套工程建设，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。推进饮用水水源地规范化建设。深化水源、水权、水利等涉水改革，健全合理水价形成机制，激发市场机制节水活力。

专栏 11-1　兴水治水节水重点项目

水治理工程。丹河流域高平段生态修复与保护二期工程、水系连通工程、重点水库清淤及生态化治理工程、丹河高平段幸福河湖建设项目、丹河源头治理保护工程、许河水生态修复治理工程、丹河南王庄段水质净化改造与提升工程、小东仓河治理工程、山洪沟治理工程、水库除险加固工程等重点工程。

水高效利用工程。高平市区中水回用设施建设工程、矿坑水综合利用工程、中水回用工程、水库后汛期调节增效和农村“五小水利”维修工程，许河灌区、丹河灌区续建配套与节水改造工程，郭壁供水北延工程等重点工程。

坚持抓难点治土。实施固体废物综合治理行动，大力整治煤矸石场违规选址和倾倒乱象，提升固体废物源头减量、资源化利用、无害化处置水平，加大历史遗留堆场的处置力度。强化工业企业土壤污染防治，严格名录管理，推进隐患排查和绿色化改造，做好自行监测、周边监测、有毒有害物质控制。严厉打击危险废物非法转移、倾倒、处置等违法行为。加强环境风险防控，深入推进新污染物治理。推动建设用地安全利用，确保全市重点建设用地安全利用率保持在100%。加强对农业废弃物的资源化利用和无害化处理工作，推广秸秆还田、畜禽粪便资源化利用等技术。

第二节　加强生态保护修复治理

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，严守生态保护红线，严格控制国土开发强度，统筹推进山体修复与生态治理，科学开展国土绿化行动，持续提升生态系统质量和稳定性。

完善国土空间规划体系。严格遵循国土空间规划“一张图”管控要求，以《高平市国土空间总体规划（2021－2035年）》为引领，持续推进国土空间详细规划、乡镇级国土空间规划、村庄规划编制，逐步形成县－乡（镇）－村庄三级规划体系，以科学规划编制推进宜居宜业和美乡村建设。严格实施国土空间用途管制，在“一张图”上协调项目用地需求，合理优化布局，积极保障项目建设用地，全面推进节约集约用地，确保全市粮食安全、

生态安全和可持续发展。

科学开展国土绿化行动。坚持科学绿化，以集中连片、规模推进、系统治理为原则，深入实施生态绿化品质提升行动，以扩面增量为主，在疏林地、灌木林地、其他林地和其他草地地块上实施人工造林，提高全市森林覆盖率。采取中幼林抚育、低质低效林改造等措施，全面提升森林质量，深化森林抚育与林下经济协同发展。鼓励集体林地经营权流转，开展林地适度规模经营奖补，以点带面逐步推广“小山变大山”工作。深入实施南太行国土绿化行动，优先选用本地原生树种，建设多层次生态防护体系。

扎实开展采煤沉陷区治理和矿山生态修复。坚持全面摸底、科学规划、多元筹资、系统治理，深化历史遗留废弃矿山生态修复成果，实现生态修复实时销号清零。强化煤基固废综合利用，实施“生态修复+综合利用+源头治理”的全链条解决方案，发展“固废消纳－产品制造－生态修复”循环经济，推动矿山生态修复与资源再利用相结合。积极探索废弃矿山“生态修复+生态文旅”新模式，推动废弃矿山变废为宝。建立绿色矿山常态化管理机制，持续推进绿色矿山建设。

加强生物多样性保护。优化林地结构和布局，丰富林木多样性和生物多样性，建立健康稳定的生态系统，提高森林生态系统的生态服务、生态产品供给、社会文化服务功能。做好生物多样性本地调查监测，全面系统掌握高平全域生物多样性情况。制定完善高平市国家级公益林年度森林管护实施方案，开展常态化管

护巡护。开展森林病虫害防治，阻隔有害生物传播。做好野生动物救助，推进保护野生动物资源的执法检查。积极开展安全生产月、护林防火、湿地保护、动物保护、爱鸟周等各类宣传活动，不断巩固提升生物多样性保护治理成果。开展生态保护修复成效评估。完善生态产品价值实现、生态保护补偿、生态环境损害赔偿机制及自然资源有偿使用制度。

专栏 11-2　生态修复治理重点项目

矿山修复。高平市矿山生态环境治理恢复和土地复垦项目，野川煤业、平泉煤业、南阳煤业、新庄煤业、游仙山煤业、赵庄煤业、七一煤业、神农煤业、首阳煤业矿山环境治理恢复项目，寺庄镇矿山环境治理恢复项目等重点项目。

国土绿化。山西省南太行山国土绿化示范项目、2026 年森林植被恢复项目、韩圃生态林木育苗及低效林改造项目、北城办永录片区防护林建设工程等重点项目。

第三节　稳妥推进碳达峰高平行动

以碳达峰碳中和工作为引领，实施碳排放总量和强度双控制度，提升能源资源利用率，加快推进生产生活方式绿色变革。

实施重点行业节能降碳行动。完善能耗“双控”向碳排放“双控”全面转型新机制，将碳达峰碳中和目标深度融入经济社会发展各领域、全过程。扎实开展传统能源绿色低碳转型、新能源和清洁

能源替代等十大行动，推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。坚决遏制“两高”项目盲目发展，限制水泥、化工等现有项目盲目扩张，提升焦化行业节能环保安全水平，持续淘汰落后煤炭洗选产能。全面提升用能管理能力，推动重点行业节能降碳改造。加快重点用能设备能效升级，推动工业窑炉、锅炉、压缩机等重点用能设备系统改造升级，实施煤化工行业造气节能环保及配套改造项目。健全支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，完善绿色低碳产业发展促进机制。

建立健全生态产品价值实现机制。积极探索生态产品价值实现机制路径，不断提升生态系统生产总值转化率。完善碳排放统计核算体系，稳步实施碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。主动融入全国碳市场建设，加强碳排放权交易监督管理，有效提升生态系统碳汇能力。全面对接全国碳市场管理平台，配合做好重点企业年度温室气体排放核查工作。探索开展产品碳足迹管理、碳标识认证、碳汇交易等工作，促进生态保护修复与相关产业融合发展。完善资源总量管理和全面节约制度，健全碳普惠公众参与机制。

积极倡导绿色生产生活方式。深入推进生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，协同优化产业布局。提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济发展。大力推广政府绿色采购，鼓励商场、超市增加绿色低碳产品供给。紧扣国际生物多样性日、全国环境日等关键节点，倡导简约适度、绿色低碳生活方

式，引导公众践行绿色生活理念。全面促进绿色用品消费，引导居民减少塑料购物袋等一次性物品使用。开展绿色低碳全民行动，推动绿色低碳出行。深入开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场等创建行动。健全绿色消费激励机制，推动居民生活方式和消费模式向绿色低碳转变。

建设现代化生态环境监测体系。认真贯彻国务院《生态环境监测条例》和生态环境部《关于加快建立现代化生态环境监测体系的实施意见》，完成省、晋城市下达的监测网络、监测技术、监测采样、监测质量、监测管理等方面工作任务，全面提升生态环境监测的自动化、标准化、智能化水平。常态化开展“以克论净”考核和道路积尘走航监测，做实道路扬尘精细化管控措施。建立有效的水质排查预警机制，强化对水质敏感点、问题易发点的监测预警，在北部湿地等关键地段，设立自动监控设施，实时监测水质变化。

加快完善多元化生态保护修复投入机制。充分发挥政府引导作用，探索市场化、多元化、协同化生态保护修复投入机制，吸引社会资本投入生态修复。加大政府投入，用好用活煤炭“两金”政策，统筹推进国土绿化、矿山修复等工作。探索建立县乡村分级负担的农村污水处理设施运行维护资金保障制度。遵循市场化原则，拓展政府与社会资本在融资、建设、运营等方面的合作方式，鼓励金融机构创新金融产品和服务模式，吸引民营资本参与全市小流域、固废利用等领域治理。

第十二章　推进社会治理现代化 筑牢社会和谐稳定基础

坚持大抓基层的鲜明导向，以党建引领基层治理，构建党组织统一领导、政府依法履责、各类组织积极协同、群众广泛参与，自治、法治、德治相结合的基层治理体系。

第一节　完善社会治理体系

坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，推进系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，探索社会治理的高平路径，提升社会治理体系和治理能力现代化水平，夯实“高平之治”基石。

建设社会治理共同体。坚持党对社会治理的全面领导，更好发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，为加强和创新社会治理提供政治保证和组织保证。完善共建共治共享的社会治理制度，推动政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。创新推进以政治引领、自治强基、法治保障、德治教化、智治支撑为核心的“五治融合”，横向构建共治同心圆，纵向打造善治指挥链，推进社会治理现代化。发挥人民群众主体作用，完善公众参与社会治理机制，引导各方有序参与社会治理，打造共建共治共享的社会治理格局。

提升社会治理现代化水平。积极运用科技创新成果赋能社会治理，增强社会治理预见性、精准性、高效性，更好满足人民群众多样化需求。完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理格局。全力构建组织、力量、责任、考核、服务“五个体系”，持续推动“十支队伍”进网格，推动网上网下协同治理，实现“多网合一、一网统筹”。依托高平市市域治理现代化指挥中心，延伸建立县乡村三级指挥平台，打造左右联通、上下贯通的一体化联动指挥体系，实现三级联动、三级响应。规范物业管理服务，发挥市民公约、村规民约等作用，打造暖心社区、善治乡村。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。完善社区治理，推动社区阵地全面提升，打造社区治理样板。

第二节　多元化解矛盾纠纷

坚持党的群众路线，正确处理人民内部矛盾，紧紧依靠人民群众，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解，提升矛盾纠纷治理效能。

提高矛盾纠纷预防化解水平。持续深化党建引领“接诉即办”改革，推动“接诉即办”向“未诉先办”延伸，不断完善“一个入口广纳民意、三级响应贯通权责、六步闭环规范运行、一套机制筑牢根基”的“1361”高平模式，建立“一站式”经常性服务群众机制，推广“致和调解”“爱锁解锁”“依梨说理”等典型经验，推动矛盾纠

纷发现在早、化解在小。

健全矛盾纠纷基层处置机制。将市接诉即办平台与1750个基层网格深度融合，建立“网格自循环、村社小循环、乡街中循环、市级大循环”四级处置机制。加快推进县乡两级综治中心规范化建设，聚焦矛盾纠纷预防化解与社会治安防控核心功能，健全矛盾纠纷闭环管理机制，加强调解组织建设和队伍培育，深化“三长会商”联动模式，推广基层典型经验，打造“炎和”调解特色品牌，持续提升群众诉求响应率、解决率、满意率。

提升信访工作质效。全面推进信访工作法治化，严格落实信访稳定“5+1”责任制，推动领导干部带案下访、开门接访，进一步畅通群众诉求反映渠道。用心用情用力做好信访工作，全力化解信访“骨头案”“钉子案”。

第三节　提升基层治理水平

强化科技赋能，推进破解基层治理“小马拉大车”突出问题，坚决防止形式主义，持续为基层减负赋能，切实提升基层治理水平和能力。

推动科技为社会治理赋能助力。强化数字赋能基层治理，持续深化“科技+治理”融合创新，运用大数据、云平台、AI等技术，提档升级市域治理现代化指挥平台，优化实现一个中心整合数字资源、一个中心处置群众诉求、一个中心综合指挥调度，推动全

市一张图、全域数字化，进一步提升治理效能，减轻基层压力，推动基层治理向精细化、高效化迈进。强化数字技术在灾害监测预警、资源调配、救援指挥等环节的应用，将数字技术深度嵌入突发事件应对全流程，提升应急管理水平和突发事件处置能力。

持续整治形式主义为基层减负。坚持重心下移、力量下沉、保障下倾，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，加快形成“事权清晰、责能相适、履职顺畅、保障有力”的乡镇（街道）权责体系。有力防范纠治过度留痕、层层加码、“一刀切”等行为。持续压减文件会议数量，统筹规范督查检查考核，整治“指尖上的形式主义”，健全为基层减负长效机制。

第十三章　统筹发展和安全 建设更高水平的平安高平

坚定不移贯彻总体国家安全观，紧盯政治安全、意识形态、社会稳定等9个领域28个方面，完善维护国家安全体制机制，全面防范化解重点领域风险隐患，牢牢守住安全底线，实现高质量发展和高水平安全良性互动。

第一节　加强安全体系和能力建设

落实国家安全战略，维护国家安全，统筹传统安全和非传统安全，提升全民安全意识，把安全发展贯穿全市经济社会发展各领域和全过程。

全面贯彻总体国家安全观。坚持大安全理念、构建大安全格局，以高水平安全保障高质量发展。以政治安全为根本、经济安全为基础，全面加强各领域安全能力建设，加大重点领域风险防范化解力度，推动实现高质量发展和高水平安全良性互动。完善维护国家安全体制机制，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。保障粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设。

抓好意识形态安全。严格落实意识形态工作责任制，牢牢把

握意识形态领域主导权和话语权。健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，完善党委（党组）理论学习中心组学习制度，完善思想政治工作体系，推动理想信念教育常态化制度化。持续深化“新时代理论宣讲快车”品牌建设。健全意识形态领域风险研判制度，持续完善舆论引导机制和舆情应对协同机制，深入抓好网络舆情应对工作。

提高公共安全治理水平。实施自然灾害应急能力提升工程，加强监测预警，着力防范洪涝灾害、地质灾害、森林火灾、城市内涝和道路交通等领域灾害。统筹地上地下空间，加强应急避难场所规划布局，利用现有公共基础设施建设，增强应急保障与平急转换能力。聚焦崩塌、滑坡地质灾害重点防治区，加快推进地质灾害避险搬迁和工程治理。提升应对极端天气能力，完善应急响应、救灾物资储备调拨等机制，发挥“1+17+15”应急指挥体系作用，用好“一专多能”应急救援队伍，进一步提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。强化基层应急基础和力量，加强基层应急救援队伍建设，提升应急抢险能力。

加强国防动员和民兵预备役建设。深入贯彻习近平强军思想，坚持党管武装，加快国防动员能力建设，完善国防动员单位响应机制，健全平战一体的动员征召机制。强化国家安全教育，增强全民国家安全意识，健全全民国防教育体制机制，筑牢人民防线。巩固军政军民团结良好局面，落实跨军地治理改革相关任务，持续深化军民融合，加强退役军人服务保障，完善双拥工作

机制。加强民兵预备役建设，发挥国防后备力量生力军作用。持续擦亮“高平好兵”“高平礼兵”品牌。

第二节　防范化解重点领域风险

坚持在高质量发展中动态化解风险，持续巩固地方政府债务、地方中小金融机构及房地产领域风险化解成效，有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。

强化地方政府债务管理。坚决贯彻落实《中华人民共和国预算法》等法律法规规定，健全政府债务管理制度，切实加强预算管理，积极推进政府债务公开。严格落实一揽子化债政策，积极构建全口径地方政府债务监测监管体系和隐性债务风险防范化解长效机制，加大存量隐性债务化解力度。建立健全政府债务风险监控和预警机制，压实主体责任，坚决防止新增隐性债务，确保政府债务风险可控。坚持量力而行，强化跟踪问效，不断提高政府抗风险能力。积极争取上级债券资金支持，用好专项债券，加强财政资金绩效管理，推动资金精准投向破除发展障碍、有效惠及民生、增强发展后劲的重大战略、重点项目和重大工程。

积极稳妥化解房地产风险。加快在建商品住房建设，全面完成保交房任务，妥善处置高风险房企和项目，切实维护购房群众合法权益。加强房地产项目全链条监管，推动房地产市场止跌回稳。合理控制新增商品住宅用地供应，优化商品房供应结构，引

导金融机构落实个人住房信贷政策，发挥住房公积金支持作用，大力支持多子女家庭改善性住房需求。加快建立租购并举的住房制度，推动构建房地产发展新模式。加大宣传力度，增强群众购房风险预判意识和法律维权意识。妥善处置闲置存量土地，健全成片开发建设项目社会稳定风险评估机制，确保过程公开透明和公众有效参与，从源头防范社会风险。

全力保障金融市场健康发展。全面加强金融领域风险监测预警，广泛发动群众积极举报线索，常态化开展风险排查，做到早识别、早预警、早发现、早处置。加强资金流向监测，确保信贷资金真正用于实体经济领域，防止挪用和空转。严厉打击非法金融活动，做好防范和处置非法集资、打击逃废债等工作，推进全市融资担保公司、典当行、小额贷款公司三类地方金融组织规范管理，清退存量不合规机构，实现全市地方金融组织“减量增质”。创新多途径、多层次、多种类的金融纠纷解决渠道，建立金融纠纷在线诉调对接、小额纠纷快速解决等机制。深入开展防范非法金融活动宣传教育，警惕金融领域非法“代理维权”，增强社会公众防范意识和识别能力。

第三节　全力维护社会大局稳定

强化底线思维，健全重大决策社会稳定风险评估机制，压实属地主体责任、行业主管责任，全面落实维护社会稳定责任制。

持续抓好安全生产。坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责，严格落实“三管三必须”实施细则，压实安全生产责任。坚持人民至上、生命至上，全面落实“十抓安全”总体要求，聚焦煤矿、危险化学品、电力、道路交通、建筑施工、消防、城镇燃气、森林防火等重点行业领域，以及高空作业、动火作业、有限空间作业等关键环节，强化安全基础设施建设。持续开展安全生产治本攻坚三年行动和重点时段“敲门行动”，常态化开展风险隐患督查检查，集中整治各类突出风险隐患，坚决防范和遏制重特大事故发生。严格执行安全生产标准和现场管理措施，落实各项监管制度，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加快高危行业、重点领域安全生产智能化改造，持续提升本质安全水平。强化食品药品安全全链条监管，确保社会安定有序。

强化社会治安整体防控。深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量。加强学校、商圈等公共场所安防能力建设，完善人防、物防、技防。强化网络、数据、生物、资源等安全保障体系建设，增强社会治安整体防控能力。建立健全社会心理服务体系和危机干预机制，强化重点人群心理疏导和服务管理工作。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。提高宗教工作法治化水平，抵御境外宗教渗透，打击非法宗教活动。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。常态化开展扫黑除恶斗争，依法严厉打击违法犯罪活动，深化“扫黑恶、治电诈、打盗

窃、禁毒品、护民生”专项行动，让全市人民感受到安全触手可及、正义就在身边。

提升全民安全意识。强化全民安全宣传，定期向群众普及网络安全、数据安全、交通安全、反诈知识等内容，发放宣传资料，教育引导广大群众知晓维护国家安全的重要意义，营造人人知晓、关注支持国家安全的浓厚氛围。持续开展“4·15”全民国家安全教育日宣传活动，切实增强全民国家安全意识。深入实施安全技能提升行动，强化安全应急救护培训，提升全民安全素质，培育全社会安全文化。

第十四章　强化实施保障 凝聚接续奋斗的磅礴力量

坚持把党的全面领导贯穿于“十五五”规划实施全过程，以党的政治建设为统领，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化高平实践凝聚磅礴力量。

第一节　始终加强党的政治建设

坚持党对一切工作的领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，为确保任务举措落地提供根本保证，确保经济社会发展始终沿着正确的道路推进。

坚决维护党中央权威和集中统一领导。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。全面贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，严格落实习近平总书记重要指示批示办理闭环工作机制和党中央重大决策部署落实机制。发展党内民主，健全和落实民主集中制，严格执行请示报告制度，坚持科学决策、民主决

策、依法决策。完善上下贯通、执行有力的组织体系，推进政治监督具体化精准化常态化，发挥巡察利剑作用，确保各项决策部署不折不扣落到实处。强化基层党建，充分发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领群众团结奋进。加强人大依法监督和政协民主监督，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，最大限度凝聚全社会共识和力量。

全面夯实基层党建。全面贯彻新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能。扎实巩固农村党建基础，持续深化村“两委”干部队伍建设，持续开展村党组织书记星级化管理，做实基本培训，全面提升抓党建促乡村全面振兴的能力本领。着力夯实城市治理根基，持续深入推进“五有”“四双”“三联”等工作，推动小区党群服务站全覆盖，物业、业委会党组织全覆盖。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，扩大“三新领域”党组织覆盖面，提升党的组织和工作覆盖质量。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，叫响“毕腊英党建品牌”。

纵深推进全面从严治党。深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，坚持以党的自我革命引领社会革命，全面落实新时代党的建设总要求。健全全面从严治党主体责任制度，强化党委（党组）主体责任、党委书记第一责任人责任和纪检监察机构监督责任。锲而不舍落实中

央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。全面落实《党政机关厉行节约反对浪费条例》，落实习惯过紧日子要求，扎实推进节约型机关建设，将厉行节约反对浪费要求深度融入经济社会发展各方面。紧盯关键领域和“关键少数”，加强对权力配置、运行的规范和监督。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，持续整治群众身边不正之风和腐败问题，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。深入推进清廉高平建设，营造风清气正的政治生态。

锻造过硬干部队伍。不折不扣贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线，践行“大抓基层、大兴实干”工作导向，坚持“三重三看三优先”选人用人导向，聚焦选育管用全链条发力，加强高素质干部队伍建设，严把政治标准，确保源头质量。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。强化履职能力系统提升，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，健全干部选拔任用和监督管理机制、政绩考核评价体系和奖惩机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下制度机制常态化，扎实推进干部素质整体跃升。认真落实“三个区分开来”，统筹做好容错纠错、澄清正名、打击诬告陷害等工作，激发干部队伍内生动力和整体活力。推动理想信念教育常态化、制度化开展，引导干部树立和践行正确政绩观，不做裱糊匠、当好耕耘者，激励干部担当作为。严格落实日常监督和从严管理，实时掌握班子运行状况和干部表现。深入实施党校轮训一批、考察学习一批、实地

锻炼一批、跟班实践一批、讲座培训一批的干部素质提升工程“五个一批”行动，构建“学－研－践－用”闭环模式，让干部在思想破冰中引领发展破局，为打造高质量发展注入力量。

第二节　持续推进民主法治建设

贯彻党的群众路线，坚持全过程人民民主，始终做到为了群众、相信群众、依靠群众，不断增强人民群众对党的信任和信心，筑牢党长期执政最可靠的社会基础和群众根基。

发展社会主义民主政治。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，践行全过程人民民主落地落实，支持和保障人大及其常委会依法履行职能，健全代表联络机制，不断强化乡镇人大依法履职能力，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。发挥人民政协专门协商机构作用，健全凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量工作机制，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。完善大统战工作格局，支持各民主党派、工商联和无党派人士履职尽责、建言献策。深入开展民族团结进步创建，铸牢中华民族共同体意识。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。创新开展新的社会阶层人士统战工作。做好港澳台和海外统战工作。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。坚持和完善基层群众自治制度，发展基层民主，保障人民依法直接行使民主权利。充分激发广大人民群众投身全面建

设社会主义现代化的积极性和创造力。

全面推进法治高平建设。深入践行习近平法治思想，全面推进依法治市，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。巩固全省法治政府建设示范市工作成果。深化行政执法体制改革，规范司法权力运行，强化检察监督。持续实施“三三制”工作法，维护社会司法公正。常态化开展行政执法监督检查、案卷评查和执法人员培训，大力提升执法人员法治素养和办案水平。全面落实行政执法责任制，严格规范公正文明执法。深化综合行政执法体制改革，动态完善县乡两级执法职责边界、乡镇（街道）综合执法事项清单及协作配合责任清单。高标准推进公共法律服务规范提升三年行动，依托全市三级公共法律服务平台，免费提供法律咨询、法律援助、公证办理等一站式服务，构建全方位、多层次的公共法律服务体系。强化基层法律工作队伍管理培训，提升基层法治水平。高标准谋划“九五”普法体系，以国家宪法日等为契机持续深入开展“青年普法志愿者法治文化基层行”、普法进校园等法治宣传教育活动，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第三节　健全规划体系实施机制

落实国家发展规划法，完善规划实施全周期管理制度，推进规划实施工作的规范化、制度化，增强规划的科学性和执行力。

严格落实规划实施责任。建立健全规划实施机制，各相关部

门要主动对标对表本规划制定的主要目标和战略任务，制定实施方案，明确时间表、路线图、责任主体。对约束性指标和公共服务、生态环保、社会治理、安全保障等任务，要优化公共资源配置，加强引导监管，确保按期保质完成。对预期性指标和产业发展、市场体系建设等任务，要创造良好政策环境、体制环境和法治环境。要将本规划核心指标与重点任务科学分解至年度国民经济和社会发展计划，精准统筹年度工作主攻方向，做好年度间的平衡衔接，形成中长期规划定向引领、年度计划抓实落地的双向协同格局。

加强统一规划体系建设。强化国民经济和社会发展总体发展规划的统领地位，精简数量、提高质量，根据实际建立完善全口径规划编制目录清单，避免交叉重复、增加基层负担。规范衔接报审程序，报请市委、市政府批准的规划，须与发展规划衔接并报请发改部门备案。建立健全发展规划、专项规划、空间规划等各级各类规划衔接机制，专项规划、空间规划要与发展规划同步编制、充分衔接，重点强化约束性目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等与国家、省、晋城市等上位规划的衔接。

突出重大工程项目支撑。坚持“要素跟着项目走”，以规划确定项目、以项目落实规划，充分发挥重大项目对规划落实的支撑作用。统筹整合全市项目资源，围绕科技创新、产业发展、民生改善、生态环境建设等领域，谋划一批重大项目，建立并动态更新“十五五”重大项目库。建立项目流程化实施机制，深化投资项

目审批制度改革，优化流程、压缩时限。发挥好政府引导作用，完善配套政策，强化土地、资金、人才等项目要素保障，推动重大项目顺利落地投产。

建立监督考核评估机制。坚持用好系统性谋划、统筹化推进、清单化落实、常态化调度、差异化考核、立体化督导的抓落实机制，加大规划实施的综合评价考核。积极开展规划动态监测、中期评估和总结评估，将评估结果作为加强和改进规划实施的重要依据。经评估确需调整修订的规划，要严格履行审查批准程序。发挥纪检监察和审计机关的监督作用，推动规划有效落实。把发展规划实施情况纳入各有关部门、各级领导班子和领导干部评价体系，作为改进政府工作的重要依据。需对本规划进行调整时，由市政府提出调整方案，报人大常委会审查批准。

实现“十五五”规划目标，意义重大，任务艰巨，前景光明。全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，解放思想、改革创新，乘势而上、敢干善成，坚定不移推动高质量发展，奋发有为深化全方位转型，努力在推动资源型经济转型发展上走在前列，奋力谱写中国式现代化高平新篇章！

高平市人民政府办公室　　2026年6月5日印发