高平市“十四五”科技创新发展规划

“十四五”时期是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，对我市经济和社会发展具有十分重要的意义，为推动我市科技创新工作高质量发展，根据国家、省、晋城市科技创新发展规划精神，结合我市实际，特制定本规划。

一、“十三五”科技发展回顾

（一）发展现状

“十三五”期间是我市科技进步事业快速发展，取得显著成绩的五年。五年来，全市科技工作以增强科技自主创新能力和建设创新型高平为目标，积极推进科教兴市、人才强市和可持续发展战略，全市科技事业得到了长足发展，科技进步对经济增长的贡献率大幅提升。

一是科技创新体系不断健全，先后制定出台《关于推动创新创业高质量发展、打造“双创”升级版的实施意见》《中小企业创业创新基地示范县实施方案》《关于促进工业高质量发展的实施意见》《关于激励高层次人才助力高质量转型发展实施意见》《关于支持和鼓励事业单位专业技术人员兼职创新有关问题的通知》和《关于支持民营经济发展的实施意见》等一系列符合实情的制度体系。今年，出台的开发区科技创新奖补“28 条”、“园区英才”扶持“25 条”，制定的

科技成果转化“17 条”、新型研发机构管理“16 条”，初步形成“政府主导、部门协调、企业主体、全民参与”的创新创业良好科技氛围。

二是牵引性创新平台建设取得突破。打造集双创、研发、孵化、文化展示于一体的高平“智创城”，是今年市政府的重点工程。“智创城”先导区，年内投入运营。“智创城”拓展区全面开工建设，由国内顶尖的科技产业运营团队——“浙江菜根科技”全面运营。与北京科技大学共建先进储能技术研究院，联合实验室已投入运营，中试基地正在有序建设。全国首家甘薯产业创新研究院成立，打造国家级甘薯产业的创新基地和现代农业示范基地。海诺科技正在对接北京中科院理化所、上海中科院硅酸盐所，共同开展轻量化材料研发。

三是企业技术创新活力持续迸发。坚持政府引导、部门指导、企业主导、政策激励的思路，通过实施科技创新全覆盖活动，“双创”建设做到了点上出成果、面上见成效。晋东南建筑产业园，承建中国能建风力发电阳泉项目，全面转入了运营阶段。兴高焦化率先实现“5G + 互联网 + 智慧工厂”大数据技术运用。金田农业园区实现了全自动智能化远程控制，凯永集团加快与中国联通合作，将 5G 智慧养殖引进养殖场，被国家标准化管理委员会批准为第十批国家农业标准化示范区项目。全市规上企业科技创新覆盖率达到 100%，建成高新技术企业 8 个，省级企业技术中心 6 个，省级企业工

程技术中心 1 个，省级民营科技企业 4 个，晋城市级“星创天地”2 个。我市被授予“山西省级双创示范基地”和“山西省中小企业创业创新基地示范县”等荣誉称号。

四是科普宣传氛围更加浓厚。大力开展针对性强、实效性强的实地技术指导服务，举办了以“蔬菜种植、生猪养殖、果树种植、专利知识、防震减灾知识”等为主要内容的科技培训，5 年来共培训人员 5 万余人（次）。扎实开展了“科技活动周、知识产权宣传日、防震减灾宣传周”等活动，举办了以“科技下乡、科技创新专题片展播、农村百场科普电影巡演、防震减灾知识宣传、地震应急演练”等为主要内容的群众性科技活动，印制发放宣传资料 10 万余份，赠送各种技术书籍 6000 余册，解答各类技术问题 3000 余人（次），在全社会营造了关注科技、关心科技的浓厚氛围。

(二) 存在问题

尽管科技创新工作取得了一定成绩，对标省委、市委和市政府的要求相比，也仅仅是破题开局，刚刚步入正轨。依然面临四个方面的突出问题，**一是部门联动执行力不强，**科技主管部门存在单打独斗的倾向，与发改、工信、中小、人社、财政等职能部门联合作战凝聚力不强，创新生态协同发展缺乏后劲。**二是创新驱动形式单一、专业性不强，**没有与招商引资、产业创优、知识产权、市场监管、营商环境融合发展、一体推进。**三是科技服务业处于空白，**全方位的培育辅导缺失，创新承载平台承载力不够，市场培育辅导存在缺

位、企业自主创新存在失位。**四是科教人才优势不明显，**转化创新优势存在很大差距，高端人才引不进、留不住、用不上，重招商、轻引智，重数量、轻质量，重固投、轻高新，重投资、轻研发等倾向明显。

对标中央、对表省委、对照我市，科技创新工作机遇与挑战并存。十九届五中全会将科技创新生态建设与创新驱动、科技实力、综合国力融为一体，纳入高质量发展国家战略布局。省委“四为四高两同步”总体思路和要求，将科技创新生态建设与创新驱动、科教兴省、人才强省融合贯通，一体推进，全面发力。作为县域科技创新生态建设，必须主动融入中央总体布局精心谋划、精准施策，必须主动对表省委规划要求，架梁立柱、担当作为，必须主动纳入省委要求部署中，对标赶超、冲在前列。

二、“十四五”科技发展的指导思想、发展目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于科技创新的重要论述和视察山西重要讲话重要指示精神，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持“转型为纲、项目为王、改革为要、创新为上”，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持与县域创新驱动、科教兴市、人才强市融为一体，以创新体系和创新能力建设为主线，聚焦“六新”突破，提供创新支撑，打造一流创新生态，以项目

带技术、以人才聚优势、以创新增活力，为高质量发展增势赋能，助力高平经济社会在转型发展上率先蹚出一条新路来。

（二）发展目标

一年要架梁立柱。聚焦全省14个标志性引领性产业集群，聚焦晋城市和我市主导产业，布局一批创新平台、一批重大技术、一批产学研团队、一批标志性项目、一批重点高科技企业，积极打造高平市产业创新研究院，建成5到8所主导产业关联度高的专项产业研究院，引导龙头企业率先实现“一企一院（所）”科技创新格局。**三年要点上突破。**到2023年，突破一批行业共性、关键重大技术，率先在信息技术应用创新、大数据、新材料、新基建、新装备、新产品等若干前沿性、战略性产业上形成领先方队。**五年要基本成型。**到2025年，初步形成有利于创新活力充分涌流，有利于创业潜力有效激发，有利于创新动力竞相迸发，适应高质量转型发展和现代化建设的高平创新生态，真正构建起科技创新生态“四梁八柱”。努力实现以下主要指标:

---创新投入稳定增长。全社会R&D经费支出占地区生产总值2.5%;本级财政科技拨款占本级财政预算支出的比重达到1.5%以上。

---科技创新实现企业全覆盖，规上企业R&D占比达到10%以上，高新技术企业覆盖率达到15%。

---科技成果转化率每年达到全国平均水平、山西省中等水平。

---科技进步对经济增长的贡献率，达到全国平均水平、山西省领先水平。

---科技创新平台建设取得新突破。全面打造高平市产业创新研究院，引导龙头企业建成 5 到 8 所主导产业关联度高的专项产业研究院。建成 1—3 个国家级实验室、5—10 个省级重点实验室，高新技术企业达到 15 个以上，科技型中小微企业 20 家，把优秀科技成果就地转化为新产品，培育新业态，打造转型发展竞争新优势。

三、主要任务

（一）深化科技体制改革

1.制度体系落小落细。深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求，持续加大科技创新工作力度，制定出台《高平市促进科技成果转化实施细则》、《关于促进新型研发机构发展的实施办法》和《关于深化项目评审、人才评价、机构评估改革实施方案》等一系列符合实情的制度体系。让科技创新建设有“章”可循、有“路”可走、有“责”可担、有“力”可使，初步形成“政府主导、部门协调、企业主体、全民参与”的创新创业良好科技氛围。

2.聚集创新创业人才。在优化科研项目评审管理机制、改进科技人才评价方式、完善科研机构评估制度等方面实现更大突破，着力构建有利于创新活力充分涌流、有利于创业潜力有效激发、有利于创新动力竞相迸发，适应高质量转型

发展和现代化建设的一流创新生态，为实现高质量转型发展提供有力的科技支撑。

（二）加强科技创新力度

1.做好顶层设计。紧紧围绕省委“四为四高两同步”总体思路和要求，以创新为上为核心，护航企业高质量转型发展。一年要架梁立柱，围绕高平主导产业，完成我市科技创新生态建设的总体规划；三年要点上突破，建成5到8所主导产业关联度高的专项产业研究院，引导龙头企业率先实现“一企一院（所）”科技创新格局；五年要基本成型，初步构建起创新生态“四梁八柱”。打造有利于科技创新的内部环境，助推我市率先蹚出转型发展新路。

2.建好创新平台。今明两年启动期，以打造高平市产业创新研究院和全省县域首座“智创城”为重点，整合政策、人才、金融等科创要素，为产业创新、招商引资、招才引智提供平台，为实现转型项目、社会资本、科技人才引进来提供载体，着力打造孵化、研发、创业创新一体化的“新平台、新高地、新窗口”。**后三年发展期，**依托高平市产业创新研究院，充分发挥研究院、“智创城”的人才集聚效应，聚天下英才而用之，加快数量多、结构优、素质高的科技创新人才队伍建设，不断增强我市创新高地建设智力资本储备。

3.抓好企业创新。推动产学研深度融合，引导鼓励龙头企业加快创新平台建设，2021年上半年实现规上企业创新活动全覆盖，2025年高新技术企业达到15个以上。充分发挥

企业市场主体作用，加快技术、资本、管理有效聚合，企业、园区、孵化器有效承载，“十四五”期间，国家级实验室实现零的突破，建成 1—3 个国家级实验室，省级实验室大突破，建成 5—10 个省级重点实验室，建成 5 到 8 所主导产业关联度高的专项产业研究院，把优秀科技成果就地转化为新产品，培育新业态，打造转型发展竞争新优势。

（三）促进科技服务民生

1.推进科技惠农服务。结合我市数字乡村建设，拓展农村科技创新模式，激活科技创新活力。打造一批富有特色的种养加、文旅康“星创天地”，开展新品种培育、新技术开发及新成果应用转化项目。通过项目带动、资金支撑为“乡村振兴”提供科技服务，加快推进农村信息化进程，着力促进农民增收、农业增效。

2.注重科普宣传教育。加快科普基础设施建设，鼓励学校、社区、企业建立各具特色的科普基地，开展科技培训、科技宣传活动。充分利用科技活动周、科普宣传日、“三下乡”等宣传活动为契机，依靠农业服务机构、社会团体和广大科技人员的积极参与，开展形式多样的科普活动。弘扬科学精神，营造尊重科学、勇于创新的良好社会文化氛围。

3.关注科技民生领域。大力发展与民生相关的科学技术，加强民生科技成果的转化与推广，围绕综合利用、低碳发展和绿色发展等与群众生活息息相关的发展理念，深化生态环境和可持续发展技术的研发与创新，着力解决医疗卫生、公

共安全、社会管理等关系民生的重大科技问题，改善民生环境、保障民生安全，促进民生幸福和健康和谐。

（四）优化创新创业环境

1.积极开展创新创业活动。举办系列活动打造创新创业品牌，支持园区、服务机构举办创业沙龙、创业大讲堂、创业训练营等活动，宣传企业家精神和创客文化。集聚金融和媒体在内的各种社会资源，发动企业参加全国创新创业大赛等各类创新创业大赛，帮助优秀创业者脱颖而出。

2.大力弘扬创新创业文化。着眼长远，力戒浮躁，塑造工匠精神，崇尚实体经济，营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的公众意识。发扬多元、开放、包容、共享的创新创业文化，鼓励创新、宣传创新、推动创新，激发全社会创新创业活力，营造大众创业万众创新的良好氛围。

四、保障措施

（一）争取政策支持。深入贯彻落实国家、省、晋城市关于科技创新的重大政策，主动融入到“一带一路”、长江经济带等重大政策、重大规划建设中，争取国家和省、市在财政转移支付、重大政策性试点、统筹城乡试点、基础设施建设、重大科技推广、开发性金融合作、土地资源利用等方面的扶持政策，推动我市科技高质量发展。

（二）实施项目带动。围绕新型工业、现代农业、现代服务业、战略性新兴产业、基础设施、公共服务等领域，进一步解放思想，拓宽思路，加快改革，创新驱动，高起点谋

划一批事关长远发展的重大科技项目，切实增强我市经济发展的内生动力和可持续发展能力。加强农业基础地位、重点发展新型工业、加快发展现代服务业、着力改善和保障民生，建立重大科技项目库动态补充机制。

（三）创新投（融）资机制。积极探索组建新的投融资平台和新的融资运营模式，利用省、晋城市科技创新券、技术合同交易支持等政策性奖补，帮助中小企业解决融资困难。打造有利于科技创新的良好环境，加快构建科技发展新高地，助推我市率先蹚出转型发展新路。

（四）健全监督机制。建立对规划执行的考核评估制度，规范评估主体和评估程序，将规划实施考核评估工作真正纳入规范化、制度化轨道。根据形势变化和规划执行情况及进度，适时进行必要的修订，增强实施规划的科学性和针对性。做好与各部门的专项规划以及年度计划的协调衔接，形成合力，使规划确定的目标、任务及重点项目切实得到贯彻落实。

（五）强化宣传引导。采取多种形式，面向社会广泛宣传规划，扩大公众参与，不断提高公众规划意识，让更多的社会公众通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督，激发广大干部群众的创业热情，使实施规划成为全社会的自觉行动，形成共同参与规划实施和依照规划办事的良好氛围。

2021 年 7 月 13 日