高平市人民政府文件

高政发〔2024〕13号

高平市人民政府
关于印发《高平市“十四五”综合交通发展规划（2021–2025年）（中期修订版）》
等专项规划的通知

开发区管委会，各乡镇人民政府，各街道办事处，市直及驻高各有关单位，各有关企业：

现将《高平市“十四五”综合交通发展规划（2021–2025年）（中期修订版）》等22个市级专项规划印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

高平市人民政府

2024年12月26日

（此件公开发布）

目　　录

1.高平市“十四五”综合交通发展规划（2021-2025年）…… 3
2.高平市“十四五”铁路建设专项规划（2021-2025年）…… 32
3.高平市“十四五”新业态规划（2021-2025年） …… 62
4.高平市“十四五”科技创新发展规划（2021-2025年）…… 79
5.高平市“十四五”服务业高质量发展规划（2021-2025年）…… 89
6.高平市“十四五”新基建规划（2021-2025年）……109
7.高平市“十四五”装备制造业规划（2021-2025年）……121
8.高平市“十四五”工业高质量发展规划（2021-2025年）……129
9.高平市“十四五”新材料产业规划（2021-2025年）……145
10.高平市“十四五”新产品规划（2021-2025年）……153
11.高平市“十四五”战略性新兴产业和未来产业规划（2021-2025年）…167
12.高平市“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划（2021-2025年）…179
13.高平市“十四五”文旅业高质量发展规划（2021-2025年）…216
14.高平市“十四五”卫生健康和体育事业发展规划（2021-2025年）…262
15.高平市“十四五”水利发展规划（2021-2025年）……291
16.高平市“十四五”优化营商环境规划（2021-2025年）……340
17.高平市“十四五”农业农村发展规划（2021-2025年）……363
18.高平市“十四五”生态环境保护规划（2021-2025年）……403
19.高平市“十四五”人力资源和社会保障规划（2021-2025年）…432
20.高平市“十四五”教育事业发展规划（2021-2025年）……454
21.高平市“十四五”生猪产业规划（2021－2025年）……474
22.高平市“十四五”住房和城乡建设发展规划（2021-2025年）……496

高平市“十四五”综合交通发展规划（2021–2025年）（中期修订版）

目　录

第一章　2021-2023年规划完成情况…… 5

第二章　交通运输发展现状 ……10

（一）交通运输发展概况……11

（二）交通发展存在问题……13

第三章　2024-2025年规划指导思想……15

（一）指导思想……15

（二）基本原则……16

（三）发展目标……17

第四章　项目实施安排 ……19

（一）2024-2025年实施项目 ……26

（二）用地规模……26

（三）资金需求……26

第五章　养护、运营与管理……27

（一）公路养护……28

（二）公路运营与管理……28
第六章　保障措施……29
（一）强化协调配合……29
（二）强化要素保障……29
（三）强化规划执行……29
（四）强化队伍建设……29
（五）强化科技应用……29

第一章　2021-2023 年规划完成情况

2021-2023 年期间，已完成项目 60 个，新改建总里程约为 153.473 公里，总计投资 9.038 亿元。主要为国省道项目 19.35 公里，乡镇通三级路 14.553 公里，县乡公路改造 91.776 公里，村道安防工程 4.50 公里，建制村通双车道 3.70 公里，自然村通硬化路 1.14 公里，资源路产业路 18.454 公里，危桥改造 1 座，新建物流总仓 1 处。

详见表 1-1～1-10。

表 1-1　2021-2023 年国省道项目

序号	项目名称	建设性质	建设规模及标准（公里）			建设年限		总投资（万元）
			里程	技术等级	路面类型	开工年限	完工年限	
1	炎帝陵至市区快速通道建设工程（神农互通-北环路）	改建	7.35	城市主干路	沥青混凝土	2020	2022	40000
2	坪曲线非机动车道建设工程	新建	12.00	-	-	2021	2022	8500
	合 计		19.35					48500

表 1-2 2021-2023 年乡镇通三级及以上公路建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设规模及标准（公里）			建设年限		总投资（万元）
			里程	技术等级	路面类型	开工年限	完工年限	
1	浩庄-城区	改建	1.453	三级	沥青混凝土	2021	2021	215
2	杨界线寺庄界-河底	改建	2.000	三级	沥青混凝土	2021	2021	490
3	石河线晁山-丁壁段	改建	1.370	三级	沥青混凝土	2021	2021	412
4	米山-北诗快速路	新建	7.930	二级	沥青混凝土	2020	2021	12339
5	河西镇河西村至常乐村道路	新建	1.800	三级	沥青混凝土	2022	2022	803
	合 计		14.553					14259

表 1-3 2021-2023 年县乡公路改造建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设规模及标准（公里）			建设年限		总投资（万元）
			里程	技术等级	路面类型	开工年限	完工年限	
1	寺沟-王家庄	改建	0.600	四级	沥青混凝土	2021	2021	30
2	中沙-东靳寨	改建	2.339	四级	沥青混凝土	2021	2021	195
3	杨界线-模凹	改建	7.014	四级	沥青混凝土	2021	2021	813
4	南陈铺-河西	改建	1.564	三级	沥青混凝土	2021	2021	209
5	吴家-建宁	改建	4.065	四级	沥青混凝土	2021	2021	395
6	建董线（北诗过村段）	改建	1.000	四级	沥青混凝土	2022	2022	261
7	米双线(双泉段）	改建	2.400	四级	沥青混凝土	2022	2022	185

8	北诗镇中丁线道路维修改造	改建	2.000	四级	沥青混凝土	2022	2022	183
9	杨界线悬壶南-界牌岭	改建	3.800	三级	沥青混凝土	2022	2022	755
10	石末乡大河自然村-郝庄道路改造提升	改建	3.600	三级	沥青混凝土	2022	2022	1367
11	孝义-石咀头	改建	2.500	三级	沥青混凝土	2022	2022	270
12	杨界线（陈村段）	改建	0.680	三级	沥青混凝土	2023	2023	333
13	杨界线（马村界-高速桥）	改建	3.100	三级	沥青混凝土	2023	2023	494
14	杨界线（高速桥-悬南村出口）	改建	1.250	三级	沥青混凝土	2023	2023	198
15	陈老线（狼儿掌-马村）	改建	1.300	二级	沥青混凝土	2023	2023	390
16	陈老线（掌握-高平关）	改建	3.080	四级	沥青混凝土	2023	2023	557
17	羊头山至团西改造	改建	4.200	三级	沥青混凝土	2023	2023	1337
18	唐固线（坪曲线-章庄-交河）	改建	1.520	四级	沥青混凝土	2023	2023	199
19	石河线（礼夺线-侯庄）	改建	3.930	三级	沥青混凝土	2023	2023	400
20	石河线（侯庄-石末）	改建	13.640	三级	沥青混凝土	2023	2023	460
21	礼夺线高平段改造工程	改建	4.200	三级	沥青混凝土	2023	2023	4500
22	长建线改造提升工程	改建	1.730	三级	沥青混凝土	2023	2023	240
23	西三线乡村道路提升工程	改建	1.780	四级	沥青混凝土	2023	2023	903
24	龙司线苏庄段	改建	1.300	三级	沥青混凝土	2023	2023	206

25	原村乡上马游村至野川村公路提升工程	改建	1.924	四级	沥青混凝土	2023	2023	210
26	野川镇北峰线公路修复改造工程	改建	4.450	三级	沥青混凝土	2023	2023	603
27	高平县界-陈区村线	改建	9.480	三级	沥青混凝土	2023	2023	1500
28	三瓮线（陵川县界-三槐庄）道路提升工程	改建	3.330	三级	沥青混凝土	2023	2023	437
	合 计		91.776					17630

表 1-4 2021-2023 年村道安防建设项目

序号	路线名称	隐患里程	技术等级	实施年份	投资估算(万元）
1	西栗庄-大沟北线	1.000	三级	2021	15
2	西栗庄-小沟北线	0.900	三级	2021	14
3	长晋线-琚家庄村线	2.600	四级	2021	65
	合 计	4.500			94

表 1-5 2021-2023 年建制村通双车道建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设规模及标准（公里）			建设年限		总投资（万元）
			里程	技术等级	路面类型	开工年限	完工年限	
1	马村镇和谐路改造	改建	0.400	四级	沥青混凝土	2022	2022	262
2	马村镇镇区幸福路延伸工程	新建	0.900	三级	沥青混凝土	2022	2022	387
3	寨平村至大河郝庄连接线	新建	0.400	四级	沥青混凝土	2022	2022	60
4	迪阳-太行一号	改建	2.000	四级	沥青混凝土	2022	2022	200
	合 计		3.700					909

表 1-6　2021-2023 年自然村通硬化路建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设规模及标准（公里）			建设年限		总投资（万元）
			里程	技术等级	路面类型	开工年限	完工年限	
1	山秦-米北快速路	新建	0.54	四级	沥青混凝土	2022	2022	60
2	坪曲线-郭佛陀	改建	0.6	四级	沥青混凝土	2022	2022	60
	合 计		1.140					120

表 1-7 2021-2023 年资源路产业路建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设规模及标准（公里）			建设年限		总投资（万元）
			里程	技术等级	路面类型	开工年限	完工年限	
1	珐华文创园道路工程	改建	1.300	三级	沥青混凝土	2022	2022	823
2	太行润源食品有限公司园区道路	改建	1.100	四级	沥青混凝土	2022	2022	174
3	高平市果则沟至龙王沟道路	改建	1.200	三级	沥青混凝土	2022	2022	821
4	高平市秦庄村道路	改建	0.700	三级	沥青混凝土	2022	2022	410
5	羊团线至西郝庄村道路改造	改建	0.860	四级	沥青混凝土	2023	2023	173
6	马家沟村南外环路延伸工程	改建	0.700	三级	沥青混凝土	2023	2023	138
7	四坪山至养殖场	改建	4.500	三级、四级	沥青混凝土	2023	2023	300
8	羊头山-李家庄村道路改造提升	改建	0.838	三级	沥青混凝土	2023	2023	114
9	拥万至山西晋丰源养殖有限公司道路工程	改建	1.570	三级	沥青混凝土	2023	2023	290
10	南李村至店上煤业道路工程	改建	2.186	三级	沥青混凝土路面	2023	2023	396

11	龙司线 —上韩村	改建	0.500	三级	沥青混凝土 路面	2023	2023	100
12	北凹—瓮庄村	改建	2.400	三级	沥青混凝土 路面	2023	2023	280
13	杨界线 —西曲村	改建	0.600	三级	沥青混凝土 路面	2023	2023	120
	合 计		18.454					4139

表 1-8 2021-2023 年危旧桥梁改造建设项目

序号	路线编号	桥梁名称	桥梁编码	所在乡镇	建设年度	总投资（万元）	建设性质
1	X753140581	箭头 2 号桥	X753140581L0060	寺庄镇	2022	300	改建

表 1-9 2021-2023 年服务设施建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设内容	建设年限		总投资（万元）
				开工年限	完工年限	
1	城乡公交候车亭及招呼站牌建设项目	新建	在全市各乡镇、主要村建设公交站牌及站亭	2022	2023	1373

表 1-10　2021-2023 年物流建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设内容	开工年限	完工年限	总投资（万元）
1	快递物流总仓建设项目	改建	厂房、设备、场地硬化等	2022	2022	3056

第二章　交通运输发展现状

（一） 交通运输发展概况

1. 综合交通运输现状

高平市属内陆地区，境内交通运输方式以陆路运输为主;无

航空运输，航空服务主要依托南距高平150公里的郑州机场和北距高平55公里的长治机场，与郑州、长治共享机场资源。经多年建设，初步形成了以市区为中心，长晋高速、陵侯高速、国道208、省道坪曲线、省道长晋线等公路运输线路与太焦铁路、太焦城际高速铁路等铁路运输线路为主轴的公路、铁路结合的交通运输体系。

2. 铁路运输

高平市境内的铁路路线有两条:一条为太原至焦作铁路，总长度34.18公里，是晋煤外运的主要通道之一；另一条为太焦城际高速铁路，总长度29.5公里，是山西通往中原的主要铁路线路。

3. 公路运输

近年来，高平市不断加大交通基础设施建设力度，形成“以高速路为主构架，以普通国省道为干线，以县乡公路为辐射”的公路网络格局，全市已形成五个布局合理的高速出口，所有乡镇均可实现15分钟上高速，15分钟进市区，全部融入城乡一体化发展大格局。

截止2023年底，我市境内公路通车里程达1381.569公里，公路密度为141公里/百平方公里。

按行政等级分：国道2条59.168公里（二广高速28.628公里，208国道30.54公里）；省道115.906公里（陵侯高速40.767公里，长晋线34.122公里，坪曲线41.017公里）；县

道 14 条 259.573 公里，乡道 62 条 367.932 公里，村道 473 条 578.990 公里。

按技术等级分：高速公路 69.395 公里，占 5.02%；一级公路 38.861 公里，占 2.81%；二级公路 158.567 公里，占 11.48%；三级公路 435.877 公里，占 31.55%；四级公路 678.869 公里，占 49.14%。

详见表 2-1。

表 2-1　　2023 年高平市公路网现状

技术等级 行政等级	等级里程						晴雨通车里程
	合计	高速	一级	二级	三级	四级	
小计	1381.569	69.395	38.861	158.567	435.877	678.869	1381.569
国道	59.168	28.628	21.601	8.939			59.168
省道	115.906	40.767	17.260	57.879			115.906
县道	259.573			31.267	207.727	20.579	259.573
乡道	367.932			44.703	86.713	236.516	367.932
村道	578.990			15.779	141.437	421.774	578.990
总里程 （%）	100.00	5.02	2.81	11.48	31.55	49.14	100.00

4. 公共交通

高平市现已形成了城市、城际、城乡、镇村、旅游五级城乡客运网络。全市共有公交企业 1 家（高平市顺风公交有限公司），共有公交车总量 217 辆；城乡、镇村公交路线 56 条，车辆 134 台；出租汽车企业 2 家（新长平出租汽车有限公司和顺祥出租汽车有限公司），共有出租车总量 240 辆。

（二）交通发展存在问题

现有的交通运输系统与人民群众对交通运输更通畅、更便捷、更舒适、更安全的要求还有一定的差距，主要存在以下问题：

1.建设方面

（1）铁路运输优势未充分发挥。铁路运输较之于公路运输具有受气候和自然条件影响较小，安全性高，经济性好，更加环保的优势，高平是山西省的产煤大县之一，公路外销量约占总外销量的75%，交通运输发展呈现出公路“独大”的局面，铁路运输优势未能发挥，煤炭等大宗货物长距离运输问题亟需解决。

（2）交通网络布局有待优化。高速路主构架服务有待进一步提高，干线路网需完善，现有国省道干线公路部分路段街道化严重，担负着干线公路、城市街道的双重功能，影响着城市的扩容发展。同时，东西向干线公路尚需完善，北部地区虽已建成太行一号旅游公路，但仅限于旅游及小型车辆通行，不能行驶大型货运车辆，仍缺失东西走向干线公路。

（3）县乡公路亟需全面改造提升。我市煤炭企业多分布在县道沿线，而县道大多为三、四级公路，难以担当运煤通道功能，为满足煤炭外运需求，急待提升相关县道等级。同时，部分县道建设运营年限已达15年，路况较差，不能满足群众出行需求。

2.管理方面

（1）公路管理机构的人员配备与设施配置有待优化。

（2）交通执法人员少、路线长、范围广、造成交通执法难

度较大。

（3）公路经村路段多，道路环境整治困难，路田分家、路宅分家难以实现。

（4）建筑控制区涉及因素多，部分房屋修建于建筑控制区内，公路建筑控制区内的违章建筑的拆除有较大难度。

3.养护方面

（1）现有公路使用年限较长，公路路况整体老化，公路养护任务重。

（2）现有养护人员技术水平不高，影响公路的养护成效。

4.运营方面

（1）随着农村劳动力进城务工和子女进城就读，以及农村私家车的增加，农村客运市场逐渐萎缩，存在乘客递减问题。

（2)农村物流业发展尚不能满足农村居民的物流运输需求，农村物流服务体系待进一步完善。

5.其它方面

（1）安全生产形势仍然严峻。

全市道路运输和道路施工养护企业安全生产意识尚需提高，安全生产的运行机制还没有完全建立，道路运输企业和道路施工养护企业安全生产的主导地位尚未充分发挥，重效率轻安全、重形式轻实效的现象存在，安全生产监管还存在盲区，道路运输安全应急保障水平有待进一步提高，公路安全生命防护工程设施有待进一步完善。

（2）交通发展资金不足。

面对经济增速放缓，交通基础设施建设、养护、管理、运营资金来源单一，融资困难，既有的融资模式难以适应发展需要。

第三章　2024-2025 年规划指导思想

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，锚定建设人民满意交通的目标，持续抓好“十四五”交通规划落地实施，谋划推进好“十五五”交通运输工作，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通运输体系，实现交通运输质的有效提升和量的合理增长，奋力加快建设交通强市，努力当好高平经济社会发展的开路先锋，提供坚强有力的交通运输服务保障。

构建一个与国家和区域运输通道衔接、与中原城市群核心城市紧密联系、与晋城及省内重要城镇间多方式协调的一体化区域综合交通体系；构建一个能辐射周边乡镇，融主要城镇结点、产业片区、旅游景区和中心城区于一体的、乘客换乘高效、货运网络完善的市域综合交通体系。支撑高平形成以中心城区为核心，以城镇组团为支撑，以中心村建设为基点的城乡发展格局；构建一个与区域交通联系便捷、沟通顺畅、公交优先发展、慢行交通友好、停车高效集约、管理科学合理的城市交通

体系；形成“市内大循环，外围大辐射、区域大联通”的综合立体交通网络。

（二）基本原则

科学规划，适度超前。统筹全面建成小康社会与乡村振兴战略的衔接，牢牢把握交通运输先行官的定位，适度超前规划公路网布局，统筹国道、省道与农村公路发展，注重路网衔接，形成区域公路一张网格局，统筹村镇布局、资源禀赋、农村生产力布局与公路发展，推进“路、景、村、业”一体化发展。

四好并重，协调发展。聚焦“重建轻养”、“重建轻管”等突出问题，补短板、强弱项、抓重点，切实把公路管理、养护、运营摆到公路发展的重要位置，提高公路使用寿命和资源利用率，提升农村交通运输服务供给能力。

节约资源，绿色发展。牢固树立“不破坏就是最大的保护”和集约节约的发展理念，最大程度减少耕地占用和生态破坏，最大限度利用现有公路资源，降低公路发展的资源环境代价，推动公路集约节约发展，实现公路与生态环境和谐共生，促进农村人居环境改善，带动美丽乡村建设。

政府主导，强化治理。将公路治理体系和治理能力建设作为规划的重要内容，坚持全面深化改革、全面依法治路，形成“政府主导、分级负责、交通组织、部门共管”的公路发展运行机制，建立公共财政主导的资金保障体系、协同高效精干的组织体系和科学完备的制度体系。

（三）发展目标

到2025年，全市形成“以高速路为主构架，以普通国省道为干线，以县乡公路为辐射”的公路网络格局；公路路网结构进一步优化，通畅水平提高，安全条件改善，道路质量提升；养护全面加强，真正做到有路必养、养必到位；路产路权得到有效保护，路域环境优美整洁；农村客运和物流服务体系健全完善，城乡交通一体化格局基本形成，适应高平市全面建成小康社会和新型城镇化要求。并在2025年末实现以下四大目标:

1.建设目标

到2025年，实现规划内的公路建设任务完成率达到100%;

到2025年，县道、乡道和通客车的村道安全生命防护工程完成率达到100%;

“十四五”末，新改建公路一次交工验收合格率达到98%以上，重大及以上安全责任事故得到有效遏制，较大和一般事故明显下降。

2.管理目标

到2025年，建立以公共财政投入为主的公路管养资金保障机制，严格执行农村公路养护工程“7351”省补政策和农村公路日常养护“1064”省补三级补助政策（省财政承担20%，晋城市财政承担30%,高平市财政承担50%）。公路管理机构经费全部纳入财政预算，公路管理养护工作全部纳入目标考核，健全公路管理养护制度，推进公路养护社会化、专业化，实现主要农村公路管

养全覆盖，全面开展路产路权保护，具备条件的公路实现路田分家、路宅分家，打造“畅、洁、绿、美、安”的公路交通环境，实现农村公路共管共养共享新局面。

3.养护目标

到2025年，公路列养率达到100%；县道、乡道优、良、中等路的比例达到90%以上，村道优、良、中等路的比例达到85%以上，路面技术状况指数（PQI）逐年上升。

建立健全“市为主体、行业指导、部门协作、社会参与”的养护工作机制，充分发挥乡镇人民政府、村委会和村民的作用。将日常养护作为“有路必养”的重要考核指标，真正实现有路必养。建立健全适应本地特点的公路养护技术规范体系。积极推广废旧路面材料、轮胎、建筑垃圾等废物循环利用技术。加快公路养护管理信息化步伐，加强路况检测和人员培训，科学确定和实施养护计划，努力提升养护质量和资金使用效益。

4.运营目标

到2025年，具备条件的建制村通客车率达到100%；乡镇物流覆盖率达到100%、具备条件的建制村通快递比例达到100%。

坚持“城乡统筹、以城带乡、城乡一体、客货并举、运邮结合”总体思路，加快完善公路运输服务网络。建立农村客运班线通行条件联合审核机制。加快淘汰老旧农村客运车辆，全面提升客运性能。推进农村客运公交化，鼓励有条件的地区在镇域内发展镇村公交。按照“多站合一、资源共享”的模式，大力发展适用

于农村的物流方式，到2025年，建成覆盖县、乡、村三级的农村物流网络。

第四章　项目实施安排

（一）2024-2025年实施项目

2024-2025年计划实施项目99个，拟实施项目94个，续建项目4个，开展项目前期5个，新改建总里程约为228.741公里，总计投资34.6亿元。主要为国省道项目50.95公里，县乡公路改造72.836公里，资源路产业路51.446公里，建制村通双车道42.713公里，自然村通硬化路9.576公里，村道安防工程1.22公里，公交始发站1处，低空经济项目1个，物流园项目1个。

详见表4-1～4-11。

表4-1　2024-2025年国省道项目

序号	项目名称	建设性质	建设规模及标准（公里）			建设年限		总投资（万元）
			里程	技术等级	路面类型	开工年限	完工年限	
1	国道208晋中长治界至晋城金村（长治司马至高平刘庄段）改扩建工程（高平市）	续建	34.030	一级	沥青混凝土	2023	2026	244133
2	南王庄-寺庄段非机动车道建设项目	续建	8.848	二级	沥青混凝土	2024	2025	8607
3	省道长晋线（北王庄至南王庄段）路况提升工程	改建	8.072	二级	沥青混凝土	2024	2024	864
4	长晋高速公路神农互通工程	续建	三进四出收费站，3.9公里匝道建设			2022	2024	19970
5	炎帝大道与神农互	新建	照明工程、交安设施、污水工			2024	2025	650

	通平交口配套工程		程、场地硬化等					
	合 计		50.950	-	-			274224

表 4-2　2024-2025 年计划项目前期工作

序号	项目名称	建设性质	建设规模及标准（公里）			建设内容	总投资（万元）
			里程	技术等级	路面类型		
1	省道366高平市过境段公路改线工程	前期	28.304	一级	沥青混凝土	项目建议书、工程可行性研究报告、初步设计、施工图设计	247000
2	太行一号旅游公路支线	前期	126.800	三级	沥青混凝土		86000
3	龙司线（龙渠－陵侯高速高平南出入口）	前期	8.000	城市次干路	沥青混凝土		24700
4	炎帝大道换马至庄里段升级改造工程	前期	0.432	一级	沥青混凝土		2900
5	市区公交站改造提升	前期					3185
	合计		163.536				363785

表 4-3　2024-2025 年县乡公路改造计划建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设规模及标准（公里）			建设年限		总投资（万元）
			里程	技术等级	路面类型	开工年限	完工年限	
1	北固线（长晋线-杨家庄）	改建	1.500	三级	沥青混凝土	2024	2024	260
2	北固线(贾村-釜山）	改建	1.450	三级	沥青混凝土	2024	2024	291
3	陈老线(陈村-永安）	改建	2.900	二级	沥青混凝土	2024	2024	500
4	定林寺-川起（米西段）	改建	1.430	三级四级	沥青混凝土	2024	2024	210
5	杨界线（康营-河西界）	改建	4.934	三级	沥青混凝土	2024	2024	1379
6	南马线	改建	10.100	二级	沥青混凝土	2024	2024	7200
7	乡道瓮石线（泽州县界-石河线段）道路改造工程	改建	4.500	四级	沥青混凝土	2024	2024	300
8	中丁线（西靳寨段）	改建	1.140	三级	沥青混凝土	2024	2024	150

	道路提升工程			四级				
9	任家庄村 —安河村线	改建	2.772	四级	沥青混凝土	2024	2024	300
10	北固线 （回沟-明家沟）	改建	3.500	三级	沥青混凝土	2024	2024	525
11	杨界线 （杨家庄-高良）	改建	2.000	二级	沥青混凝土	2024	2024	400
12	高平市县道唐固线 （长晋线－康营） 道路改造工程	改建	7.140	三级	沥青混凝土	2025	2025	1376
13	建北-建南	改建	1.650	三级	沥青混凝土	2025	2025	300
14	三瓮线 （西瑶至石末段） 道路提升工程	改建	4.100	四级	沥青混凝土	2025	2025	240
15	浩王线（浩庄村段）	改建	1.000	三级	沥青混凝土	2025	2025	200
16	陈老线永安-唐西段	改建	1.160	二级	沥青混凝土	2025	2025	310
17	唐麻线唐西-古寨	改建	2.260	三级	沥青混凝土	2025	2025	212
18	堡永线	改建	6.200	三级	沥青混凝土	2025	2025	410
19	浩王线（陈区村－ 神农界）道路 改造工程	改建	6.800	三级	沥青混凝土	2025	2025	2795
20	北墙至建董线	改建	4.300	三级 四级	沥青混凝土	2025	2025	380
21	乡道河刘线刘庄段 道路改造提升工程	改建	2.000	四级	沥青混凝土	2025	2025	180
	合 计		72.836					17918

表 4-4　2024-2025 年资源路产业路计划建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设规模及标准（公里）			建设年限		总投资（万元）
			里程	技术等级	路面类型	开工年限	完工年限	
1	礼夺线至山西万丰农业开发有限公司	改建	1.769	四级	沥青混凝土	2024	2024	357
2	坪曲线-张壁	改建	4.100	三级	沥青混凝土	2024	2024	400
3	坪孝线-三王村	改建	1.000	三级	沥青混凝土	2024	2024	150

4	米赵线（赵庄段）	改建	0.871	三级	沥青混凝土	2024	2024	201
5	西山公园—骷髅庙	改建	3.391	三级	沥青混凝土	2024	2024	454
6	炎帝陵至羊头山	改建	5.689	四级	沥青混凝土	2024	2024	1200
7	张家山至仓颉庙	改建	2.211	四级	沥青混凝土	2024	2024	411
8	众禾路	改建	1.800	四级	沥青混凝土	2024	2024	100
9	三甲镇赤祥村甘薯研发基地道路提升工程	改建	1.513	三级	沥青混凝土	2024	2024	260
10	李家庄至东沙院	改建	1.200	三级	沥青混凝土	2024	2024	150
11	三甲镇众禾路（靳家段）提升改造工程	改建	3.77	三级 四级	沥青混凝土	2025	2025	374
12	三甲镇珐华东路提升改造工程	改建	1	三级	沥青混凝土	2025	2025	160
13	三甲镇韩王路改造提升工程	改建	3.6	三级 四级	沥青混凝土	2025	2025	800
14	三甲镇徘北村乡村道路改造提升工程	改建	2.3	三级	沥青混凝土	2025	2025	380
15	三甲镇汤王路提升改造工程	改建	3.1	三级	沥青混凝土	2025	2025	300
16	坪曲线-上冯庄村	改建	0.95	四级	沥青混凝土	2025	2025	130
17	坪曲线-云东村（云东段）	改建	2	四级	沥青混凝土	2025	2025	160
18	坪曲线-石桥口	改建	1.44	四级	沥青混凝土	2025	2025	120
19	坪曲线-酒务村	改建	1.6	四级	沥青混凝土	2025	2025	160
20	王家河—营里	改建	2	四级	沥青混凝土	2025	2025	150
21	李凤线—韩王山旅游路	改建	1.2	三级	沥青混凝土	2025	2025	230
22	沟北寻梦小镇至长平之战古战场道路	新建	1.3	四级	沥青混凝土	2025	2025	270
23	沟北村道路	新建	0.16	四级	沥青混凝土	2025	2025	50
24	东陈线-东窑头村线	改建	1	四级	沥青混凝土	2025	2025	100

25	浩王线-王村村	改建	1	四级	沥青混凝土	2025	2025	100
26	北诗午村口至西山村入口	改建	1.482	四级	沥青混凝土	2025	2025	89
			51.446					7256

表 4-5　2024-2025 年建制村通双车道计划建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设规模及标准（公里）			建设年限		总投资（万元）
			里程	技术等级	路面类型	开工年限	完工年限	
1	西周-大阳	改建	1.500	四级	沥青混凝土	2024	2024	624
2	大周-大阳	改建	1.100	四级	沥青混凝土	2024	2024	585
3	东周-大阳	改建	0.800	四级	沥青混凝土	2024	2024	526
4	南韩庄—唐庄	改建	0.7	四级	沥青混凝土	2024	2024	140
5	野常线至皇王头道路提升工程	改建	1.800	三级	沥青混凝土	2024	2024	280
6	南陈至南陈铺道路工程	改建	2	四级	沥青混凝土	2024	2024	150
1	宋家村-陈区村线	改建	5.500	四级	沥青混凝土	2025	2025	1000
2	河西村西外环路	新建	2.400	四级	沥青混凝土	2025	2025	200
3	唐固线北陈村至南陈村道路改造工程	改建	1.300	三级	沥青混凝土	2025	2025	220
4	龙司线至精卫路（庞村段）道路改造工程	改建	0.500	三级	沥青混凝土	2025	2025	80
5	长晋线至谷口村道路改造工程	改建	2.000	三级	沥青混凝土	2025	2025	110
6	坪曲线梨园村至南韩庄村道路改造工程	改建	2.138	三级	沥青混凝土	2025	2025	146
7	坪曲线瓦窑头村口至瓦窑头村南山道路改造工程	改建	1.000	四级	沥青混凝土	2025	2025	120
8	上庄至小韩庄道路改造工程	改建	1.000	三级	沥青混凝土	2025	2025	200
9	底池村乡村道路提升改造工程	改建	1.700	四级	沥青混凝土	2025	2025	180

10	马巴线-崛山村	改建	1.500	四级	沥青混凝土	2025	2025	120
11	陈老线-马村北大街	新建	0.261	四级	沥青混凝土	2025	2025	35
12	长晋线至南王庄	改建	2.700	三级	沥青混凝土	2025	2025	240
13	长晋线至王何南	改建	1.181	三级	沥青混凝土	2025	2025	85
14	王何南至南沟村	改建	0.818	三级	沥青混凝土	2025	2025	59
15	浩王线至底东山村	改建	0.700	三级	沥青混凝土	2025	2025	154
16	底东山至小东山	改建	1.800	三级	沥青混凝土	2025	2025	160
17	上野川村至南坪线	改建	0.600	四级	沥青混凝土	2025	2025	58
18	张家坡至丹凤西街	新建	0.300	四级	沥青混凝土	2025	2025	100
19	张家坡村 道提升改造	新建	0.600	四级	沥青混凝土	2025	2025	50
20	何李至秦城道路提升工程	新建	1.200	四级	沥青混凝土	2025	2025	200
21	下韩村委至龙司线道路改造工程	改建	0.250	三级	沥青混凝土	2025	2025	124
22	龙司线（下韩村村口至炎帝大道（川起村村口） 道路改造工程	改建	0.850	三级	沥青混凝土	2025	2025	180
23	段庄村道路提升改造	改建	0.585	四级	沥青混凝土	2025	2025	75
24	北建线至北诗午村	改建	0.780	三级	沥青混凝土	2025	2025	78
25	宰李村至牛山煤矿乡村道路改造提升工程	改建	1.800	三级	沥青混凝土	2025	2025	180
26	208 国道至川起村	改建	1.350	三级	沥青混凝土	2025	2025	145
	合 计		42.713					6604

表 4-6　2024-2025 年自然村通硬化路计划建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设规模及标准（公里）			建设年限		总投资（万元）
			里程	技术等级	路面类型	开工年限	完工年限	
1	任安线至条板村道路改造工程	改建	1.000	四级	沥青混凝土	2024	2024	100
2	北常庄-榆树坪	改建	1.300	四级	沥青混凝土	2024	2024	75
3	坪曲线-郭家沟及通	改建	3.000	四级	沥青混凝土	2024	2024	300

	往自然村							
4	陈关线-闫家村线	新建	1.120	四级	水泥混凝土	2024	2024	80
5	安河-闫圪塔村线	改建	0.656	四级	沥青混凝土	2024	2024	35
6	苟家-程家河	改建	1.300	四级	沥青混凝土	2024	2024	185
7	原村至牧沟	新建	1.200	四级	土路	2024	2024	155
	合 计		9.576					930

表 4-7　2024-2025 年村道安防工程计划建设项目

序号	路线名称	技术等级	隐患里程（公里）	投资估算(万元）	实施年份
1	果则沟至龙王沟道路	四级	0.22	6	2024
2	何李-原村	四级	1.0	30	2025
	合 计		1.22	36	

表 4-8　2024-2025 年绿化工程计划建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设内容	建设年限		总投资（万元）
				开工年限	完工年限	
1	南王庄至北王庄绿化提升工程	新建	全长 8.072 公里，栽植灌木、地被等	2024	2024	2182
2	南马线绿化提升工程	新建	全长 10.003 公里，栽植乔灌木、地被等	2025	2025	2446
3	“千万工程”绿化提升项目	新建	全长 17.56 公里，栽植乔灌木、地被，设置石笼墙、生态护坡等	2025	2025	3413
4	北部旅游大通道（炎帝大道-高平界）绿化提升防护工程	新建	全长 19.5 公里，栽植乔灌木、地被，设置石笼墙、生态护坡等	2025	2025	2750
	合 计					10791

表 4-9　2024-2025 年服务设施计划建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设内容	建设年限		总投资（万元）
				开工年限	完工年限	

1	高平市顺丰公交场站	新建	检测保修调度中心、充电桩及室外辅助工程	2025	2025	2377

表 4-10　2024-2025 年低空经济计划建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设内容	建设年限		总投资（万元）
				开工年限	完工年限	
1	高平市低空经济应用项目（一期）	新建	低空服务与管理平台、低空应用平台，多个低空行业应用场景	2025	2025	2000

表 4-11　2024-2025 年物流建设项目

序号	项目名称	建设性质	建设内容	开工年限	完工年限	总投资(万元)
1	二广物流园（一期）	续建	仓储中心、冷库、电子商务和配套办公用房	2022	2024	24000

（二）用地规模

公路建设应贯彻保护耕地、节约用地的原则，公路用地范围为公路路堤两侧排水沟外边缘（无排水沟时为路堤或护坡道坡脚）以外，或路堑坡顶截水沟外边缘（无截水沟为坡顶）以外不小于 1 米范围内的土地。由于公路为有一定宽度的线型工程，对土地的需求较大，需严格按照交通运输部《公路工程项目建设用地指标》的规定征用土地。要加强土地利用规划和公路网规划的协调性，在开展公路网规划时，要加强同自然资源部门的沟通协调，将规划成果纳入土地利用规划，确保公路规划同土地利用规划的一致性。要合理控制公路建设用地规模，尽量利用旧路，减少新增用地，节约集约用地。

（三）资金需求

1. 公路建设资金需求分析

据初步测算，规划县乡道及农村公路建设总投资3.2744亿元，其中公路建设按照省、晋城市补助政策，可争取省、晋城市级补助资金1.1460亿元，需高平市各级配套2.1284亿元。

2.公路建设资金筹措方案分析

资金问题是公路网规划能否如期实施的关键问题。公路必须实施政策创新，稳定资金来源主体，同时积极拓展筹资渠道，弥补资金不足部分。加快建立以公共财政分级投入为主，多渠道筹措为辅的公路建设资金筹措机制。重点工程除部分资金争取上级补助外，其余部分由县级政府统筹。“四好农村路”建设资金采取“省级补助，市级适当补助，县乡兜底”的方式筹措。

（1）积极争取国家、省公路建设补助资金，努力争取政府专项债券、各种扶贫和涉农资金等用于公路发展。

（2）完善“以奖代补”政策，发挥好“一事一议”在公路发展中的作用。

（3）大力鼓励企业和个人捐款，以及利用道路冠名权、路边资源开发权、绿化权等多种方式筹集社会资金用于公路发展。

第五章　养护、运营与管理

为加快推进我市公路建管养运可持续发展，坚持“建养并重、协调发展、以人为本、依法治路、科技兴路”原则，到2025年全面实现“建好、管好、护好、运营好”的“四好农村路”的总目标，为全面乡村振兴提供更好的交通保障。

（一）公路养护

1.建养并重、养管分离。实行“三纳入”制度，将公路养护管理和治超工作纳入重要议事日程，资金纳入财政预算，业绩纳入目标考核范畴，形成“市场化运行、公司化管理、社会化监督”的公路养护管理机制，组织实施县乡公路提档升级工程、公路窄变宽工程和生命安全防护工程，使全市公路实现有路必养、养必畅通。

2.分类养护，严格管理。采取日常养护包养到人，路面养护专业施工，养护质量全面考核，优良次差分等兑现。采取乡镇管理、行政村管理和县（市）交通局直接管理三种模式，因地制宜进行日养护、周养护、月养护和季养护，实行“六定、一包、三挂钩”制度。即定路段、定标准、定人员、定责任、定奖励、定费用；包养护质量；养护管理与经费挂钩，与工资待遇挂钩，与年底考核挂钩。交通部门对全市公路养护管理情况一月一检查，一季一评比，年终总兑现。

3.以人为本，安全防护。通过建立养护、交通执法联动机制，设立路损举报电话和奖励制度，防止、及时制止和查处违法运输和各类破坏、损坏公路设施等行为，逐年实施公路安全生命防护工程，确保人民群众的出行安全。

（二）公路运营与管理

建管养运，“运”是目的，体现着建管养的价值。为此，在建好、管好、养好公路的同时，全面推进城乡道路客运一体化，实

现城乡公交客运网络的“村村通”全覆盖，形成“县（市）有中心站、乡镇有等级站、大村有亭、小村有牌”的农村客运站场网络，实现城乡客运站点全覆盖，为推进城乡道路客运一体化提供“网”的支持。根据全市城乡客流在地域和时段上的差异，因地、因时制宜，发挥大、中、小三种不同车型的优势，构建“大、中、小”三个维度的循环互动客运网络，实现村村通公交客运网络的全覆盖。市政府每年财政安排预算用于补贴公交公司运行费用，最大限度支持公共交通发展，保障人民群众安全便捷出行。

第六章　保障措施

（一）强化协调配合

建立健全综合交通运输发展协调机制，统筹研究解决规划实施中的重大问题。在市委、市政府的领导下，市发展改革、自然资源和规划、生态环境、行政审批、水务、文物等有关部门要按照职能分工，加强协调配合，形成工作合力。各乡镇、街道要落实相关工作任务，切实履行属地责任。

（二）强化要素保障

全力做好土地、资金等要素保障工作，用好国家土地政策，积极争取重大项目列入国家和省级重点项目，统筹解决占补平衡等用地指标，提升土地集约节约利用水平。强化资金保障，积极争取部省奖补资金、政府债券资金，大力争取地方财政性资金投入和金融政策支持，有效盘活优质资产资源。引导社会资本投资，

探索重大项目捆绑土地、矿产、旅游等资源综合开发，通过政企合作模式发展“交通+物流”“交通+旅游”“互联网+交通”等新兴业态。强化生态保障，注重集约发展。

（三）强化规划执行

健全规划实施事中事后监管、“规划—计划—项目”闭环管理机制。加强与晋城市“十四五”综合交通运输发展规划、全市国民经济和社会发展“十四五”规划的衔接，紧密对接全市国土空间规划。加强与上级相关单位的汇报与衔接，力争更多项目纳入上位规划，争取更多政策支持。加快推进前期工作，做好“十五五”项目储备。

（四）强化队伍建设

加强交通行业人才培养力度，建立良好的人才培养和使用机制，在用好现有专业技术人才的基础上，进一步加强公路交通专业技术队伍建设，推进交通专业技术人才的培养和引进工作。同时，依托项目大力培养从事交通运输管理和经营的各类高层次高技能复合型专业技术人才，充实行业的技术力量。加强执法队伍建设，实现执法队伍正规化、专业化、标准化，努力打造政治坚定、素质过硬、纪律严明、作风优良、高效廉洁的交通运输干部队伍。

（五）强化科技应用

在基础设施、智慧交通、安全保障、节能环保等重点领域加大先进技术推广应用力度，促进新技术、新材料、新工艺、新能

源与交通运输融合发展，有效提高全市交通运输科技水平。在公路的建设管理中，大力推进信息化建设，提升行业水平，增强应急能力，实现高效服务。

高平市“十四五”铁路建设专项规划（2021–2025年）（中期修订版）

目　录

第一部分　规划背景……33

一、政策背景及规划必要性……33

二、2021-2023年发展现状……36

第二部分 2024–2025年总体规划……44

一、规划方案……44

二、组织运营方式……46

三、2024-2025年重点项目……50

四、未来发展展望……55

第三部分　保障措施……57

一、注重规划引领……57

二、加强组织领导……57

三、强化要素保障……57

四、健全安全保障……57

五、开展督查评估……58

附图 ……59

1.高平市区域路网图

2.高平市市域交通体系规划图

3.高平市铁路专用线发展规划示意图

第一部分　规划背景

为深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及中央经济工作会议精神，贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，对标对表党中央明确的新目标新要求，贯彻落实市委市政府各项决策部署，提升专项规划的实施效率和效果，依据《国务院办公厅关于印发推进多式联运发展优化调整运输结构工作方案（2021-2025年）的通知》（国办发〔2021〕54号）《山西省人民政府办公厅关于印发山西省推进多式联运发展优化调整运输结构工作实施方案（2022-2025年）的通知》（晋政办发〔2022〕88号）《高平市人民政府关于印发高平市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的通知》（高政发〔2021〕11号）等文件，及高平发展现状、2021-2023年铁路建设进展现状评估，对铁路建设专项规划进行了修订，形成了《高平市“十四五”铁路建设专项规划（2021-2025）（中期修订版）》。

一、政策背景及规划必要性

（一）政策背景

按照《国务院办公厅关于印发推进多式联运发展优化调整运输结构工作方案（2021-2025年）的通知》（国办发〔2021〕54号）《山西省人民政府办公厅关于印发山西省推进多式联运发展优化调整运输结构工作实施方案（2022-2025年）的通知》（晋政办发〔2022〕88号）等文件要求，到2025年，煤炭、矿石、

粮食等大宗货物及集装箱中长距离运输以铁路为主，运输结构显著优化。全省铁路货运量比2020年增长10%左右。我省煤炭主产区大型工矿企业中长距离运输（运距500公里以上）的煤炭和焦炭中，铁路运输比例力争达到90%。鼓励工矿企业等实施大宗货物“公转铁”“散改集”，中长距离运输时主要采用铁路运输，短距离运输时优先采用封闭式皮带廊道或新能源车。加快推动铁路专用线建设，新建或迁建煤炭、矿石、焦炭等大宗货物年运量150万吨以上的物流园区、工矿企业及粮食储备库等，原则上要接入铁路专用线或管道。

为积极落实国家环保政策要求，优化货物运输结构，提升运输效率，我市需加快推进铁路线项目建设，完善铁路货运网络和体系建设，进一步提升煤炭等大宗货物铁路运输比例。

（二）规划必要性

1.是响应国家环保号召、优化货物运输结构降低污染的需要。

煤炭、焦炭、矿粉等属于易产生污染货物，铁路运输时在装车站要采取措施降低污染，而公路运输受路面、气候、环境等影响，极易产生抛撒、扬尘等方面造成二次污染环境，对沿线环境保护产生不利影响。铁路运输可以避免公路运输带来的种种弊端，具有公路运输无法比拟的优越性。提升铁路货运比例有利于降低颗粒物污染，有利于保护环境。

2.是提高国铁运输效率、提升货运组织水平的需要。

高平市煤矿企业矿井特点是数量多，分布相对分散，矿井规模不大。本次铁路建设规划以满足铁路战略分点布设装车站，将东西部矿区煤矿在现有的市域内煤炭装车站的基础上、以太焦线为中心形成编组车整列送入国铁接轨站；即空车整列送达集配站，集配站分别送入各矿井装车站，实现集中存储、整列配车、整列始发的目标。使铁路运力资源运用得到优化，货运生产由小批量运输向整列装载运输转变，能大大提高运输生产效率。同时在车辆周转加快的同时，降低煤炭储存时间，进一步提高了仓储设备的使用效率，为加快煤炭生产提供了保障，也提升了铁路货运组织水平，有利于密切企业与铁路间的合作，促进地方与铁路共同发展，真正实现路企共赢。

3.是高平市高质量发展、促进地区经济发展的需要。

高平市位于山西省东南部，地下资源丰富，工业体系健全、农业基础好。国民经济健康发展，形成了能源、煤化工、铸造业、装备制造业等工业体系。能源产业以科兴集团、晋能控股、兰花集团为主；煤化工产业以晋丰、晋煤天源、高平化工、丹峰糠醛、兰花丹峰化工为骨干；铸造业以泫氏实业、泫氏铸管、骏达管业、福江不锈钢等为主。2023 年，高平市规上煤矿企业产能达到了 3290 万吨，在目前的环保政策下，我市煤炭运输仅依靠公路运输是不现实的。太焦铁路通道随着中南部通道、太焦客专的分流，自闭改造的实施，通道能力将有效释放。对高平市东西部铁路进行规划，提高高平市工业品外运能力，降低运输成本，提高产品

竞争力，实现企业高质量发展战略，进而促进本地区社会经济的进一步发展具有重要意义。

二、2021-2023 年发展现状

（一）工业发展现状

高平市支柱产业有：煤炭、冶铸、化工、食品、建材等，主要工业产品有：煤、生铁、水泥、铁矿石、铸铁管、化肥等。2023 年全市完成第二产业增加值 289.7 亿元。作为资源型城市，高平的二产产值占比较高，基本都稳定在 60%左右。按照产业上下游关联度分类，高平的工业经济大概可以划分为四大产业版块，分别是煤炭开采洗选加工、冶铸、农副产品加工产业、新能源新材料产业。虽然高平的工业比例较高，但产业结构不合理，全市规模以上企业中 80%的主营业务与煤炭直接相关。其中，从事煤炭采选配售的企业产值占到工业产业近一半,煤化工产值约占 32%，早期基于本地优质无烟煤资源发展起来的铸造业产值约占 10%，完全与煤炭资源无关的工业企业产值占比不足 10%。因此，高平经济发展受煤炭价格波动影响较大。

高平市范围内煤矿 33 座,其中:①高平市监管的煤矿 27 座，总设计能力 2670 万吨。②非高平市监管煤矿共 6 家，总设计能力 1610 万吨。(生产矿井：长平（晋能控股）；唐安、伯方、望云、东峰（兰花）；规划矿井：沟底（高平源野），设计能力 500 万吨。)

高平市监管煤矿有关情况一览表

序号	主体企业	矿井类型	煤矿名称	设计能力/万吨	井田面积/平方公里	保有资源储量/万吨	可采储量/万吨	现采煤层	剩余服务年限/年
1	科兴集团	生产	南阳煤业	150	18.903	16655.92	9281.26	3#	46
2			龙顶山煤业	120	8.2045	5183.1	2703.9	9#、15#	16.1
3			赵庄煤业	120	19.755	13358	6678	3#、9#	38.9
4			前和煤业	120	12.1518	12203.7	4878	3#	30.5
5			申家庄煤业	120	31.5208	23135	11713	9#、15#	76
6			牛山煤业	120	11.7757	13208	5618	9#、15#	32.6
7			云泉煤业	90	8.4954	6523	3874	9#、15#	28.3
8			游仙山煤业	90	8.9545	6812	2283.95	15#	18.5
9			平泉煤业	90	9.7282	3496	1792	15#	15.3
10			龙马煤业	90	3.3316	2759.5	242.16	3#	12.5
11			新庄煤业	90	7.0989	5333.33	3066.7	9#	16.8
12			米山煤业	60	7.9415	3654.54	1044.97	15#	9
13	煤销集团	生产	盛泰煤业	120	14.5643	10640	5630	15#	33.5
14			盖州煤业	90	16.2434	10644	5754	9#	50.1
15			裕兴煤业	90	8.6622	6385	3047	15#	23.2
16			首阳煤业	90	14.9965	7233	2824	15#	31.1
17			掌石沟煤业	90	5.4802	2432	1235	15#	10.4
18			七一煤业	90	7.9642	5196	2661	9#	21.7
19			野川煤业	90	10.5894	7334	4272	3#	43.4
20			南河煤业	60	4.559	3405.66	1146	15#	8.8
21			大通煤业	120	10.4136	12097	6722	3#	43.8
22			四明山煤业	120	18.6759	14919	7083	9#	48.5
23			神农煤业	60	5.6647	3926.6	1681	15#	17.7
24		停缓建	兰煜煤业	120	9.6841	9012	3211	9#	31.9

序号	主体企业	矿井类型	煤矿名称	设计能力/万吨	井田面积/平方公里	保有资源储量/万吨	可采储量/万吨	现采煤层	剩余服务年限/年
25	兰花科创	生产	同宝煤业	90	9.858	6435	2989	9#、15#	23.7
26			百盛煤业	90	6.9076	5854	2393	9#	18.9
27	太原青龙	生产	同昌煤业	90	4.9133	4115	1353	9#、15#	15.8
总　计				2670	297.04	221950.35	105176.94		

（二）区域铁路通道概况

高平市位于山西省东南部，外运通道以中通道和南通道为主。目前区域内铁路主要有太焦线、焦柳线、陇海线、邯长线、新焦线和山西中南部铁路通道（瓦日）。

1.太焦线

太焦线是纵贯晋东南地区，为晋煤外运的东南通道，是郑州局主要煤炭装车地，该地区煤炭储量占山西省煤炭储量的四分之一，其中无烟煤储量占全国第一位，是西北地区与内地联系的一条通道，太焦线长治北~月山段电气化于1985年底开通，全长153km，为复线电气化铁路。其中晋城北~月山段94km能力最紧张，限制坡度20‰，受坡度大影响，难以组织8min间隔追踪，现为半自动闭塞。

2.焦柳线

焦柳线是我国南北铁路运输大动脉之一。线路全长1645公里。原分为北南两段。北段从河南焦作到湖北枝城，称为焦枝铁

路，于1969年动工，1970年建成。南段从湖北枝城到广西柳州，称为枝柳铁路，于1970年动工，1978年建成。1988年两条铁路合并，改称焦柳铁路。焦柳铁路连接数座工业重镇，与太焦铁路等共同构成了中国中西部地区的一条南北向铁路干线。主要承担西北、华北大部分地区与两湖、两广的运输任务，尤其是煤炭运输任务。焦柳线还是中西部通向湛江、海口、北海、钦州、防城港等华南深水港口的重要出海通道。

3.邯长线

邯长铁路东起河北省邯郸市，西到山西省长治市，由原磁山支线、邯和支线、磁涉支线和涉长铁路组成，全线长220km，为晋煤外运的一条通道。

4.陇海线

陇海铁路是中国甘肃兰州（陇）通往江苏连云港（海）的铁路干线，于1905年起动工，经过四十余年的分段建设，至1952年全线建成，1953年7月全线通车，目前全长1759公里，为Ⅰ级双线电气化线路。陇海铁路是贯穿中国东、中、西部即华东、华中、西北最主要及最重要的铁路干线，也是从太平洋边的中国连云港至大西洋边的荷兰鹿特丹的新亚欧大陆桥的重要组成部分。陇海铁路沿线主要城市有连云港、徐州、商丘、郑州、洛阳、西安、宝鸡、兰州。

5.新焦线

新焦线由新乡至焦作，与新石线构筑了东西向除陇海铁路外

的又一条货运主要通道，新焦线目前为双线电气化铁路，平图能力达到了185对/日。

6.山西中南部铁路通道

山西中南部铁路通道西起山西兴县瓦塘，经临县、柳林、洪洞、长治，引入京广线汤阴东站，利用汤台铁路并增建第二线至侯庙站，新建线路自侯庙站引出，经泰安至辛泰铁路范缜站，利用辛泰铁路并增建第二线至莱芜东站，新建铁路自莱芜东站引出，经沂源、沂水、巨峰南至日照南，全长1260km。配套建设与岢瓦铁路、南同蒲铁路、太焦铁路、京广铁路、京九铁路、京沪铁路的联络线114km。该铁路设计标准国铁Ⅰ级、双线电气化、时速120km，货运能力2亿吨/年，客车15对，目前已建成通车。

（三）既有铁路专用线现状

1.高平市既有铁路车站概况

目前高平市境内运营铁路有太焦线、太焦高铁穿境而过，在高平市范围内共设有4个车站，分别为西阳村站、高平站、南陈铺站、高平东站。

（1）西阳村站

西阳村站位于山西省晋城市高平市寺庄镇境内，车站两端咽喉有望云煤矿专用线、长平专用线、申家庄煤矿专用线、运通贸易专用线等4条专用线接轨。

西阳村站及接轨专用线附近分布的煤矿有申家庄矿、望云矿、百盛矿、伯方矿、长平矿、首阳矿、南河矿、游仙山矿、神

农矿、同昌矿等，其中申家庄矿、望云矿、伯方矿、长平矿均设有专用线。

（2）高平站

高平车站位于山西省晋城市高平市境内，车站两端咽喉有东宝铁路专用线、伯方矿线、赵庄煤矿专用线、米山集煤站专用线、高平粮食专用线、联合运销站专用线等 6 条专用线接轨。高平站及接轨专用线附近分布的煤矿有南阳矿、野川矿、米山矿、赵庄矿、盖州矿等，其中米山矿、赵庄矿均设有专用线。

（3）南陈铺站

南陈铺车站位于山西省晋城市高平市河西镇境内，车站两端咽喉有新庄、牛山、康营、唐安、石砟厂、天脊化工、南陈铺集运站、兰花能源集运专用线等 8 条专用线接轨。

南陈铺站及接轨专用线附近分布的煤矿有牛山矿、新庄矿、兰煜矿、平泉矿、唐安矿、沟底矿、龙马矿、同宝矿、七一矿、掌石沟矿、龙顶山矿等，其中牛山矿、唐安矿、新庄矿均设有专用线。

（4）高平东站

高平东站位于高平境内河西镇，为太焦高铁客运站。

2.高平市既有专用线概况

根据初步统计，高平市内既有铁路专用线共 18 条，全部接轨于太焦线，其中高平站接轨 6 条，南陈铺站接轨 8 条，西阳村站接轨 4 条。18 条专用线主要用于发送煤炭，有少量到达的其

他货物。既有专用线线路条件都较好，但存在到发线长度不足以及装车方式、装车效率低等问题

煤炭：煤矿专用线共 8 条，集煤站共 8 处。既有铁路设施 2023 年煤炭发送量为 1700.48 万吨。

煤化工(尿素、化肥)：专用线共 1 条，2023 年发送量为 109.21 万吨。

粮食：专用线共 1 条，2023 年到达量为 0.54 万吨。

高平市既有专用线汇总表

单位：万吨

序号	专用线名称	接轨线路名称	接轨站	主要运输品类		2023 年运量	
				发送	到达	发送	到达
1	高平市东宝铁路运贸有限公司专用线	太焦线	高平	化肥		48.66	
2	晋城市聚集能源有限责任公司米山集煤站	太焦线	高平	煤	坑木	107.76	
3	山西高平赵庄煤业有限公司专用线	太焦线	高平	煤	坑木	62.63	
4	山西高平国家粮食储备库专用线	太焦线	高平	粮食	豆粕	0	0.54
5	山西兰花科技创业股份有限公司伯方煤矿分公司专用线	太焦线	高平	煤		174.20	
6	郑州铁路分局劳动服务公司高平联合运销站专用线	太焦线	高平	煤		36.17	
7	天源化工铁路专用线	太焦线	南陈铺	尿素、化肥		60.55	
8	高平市长工南陈石砟线运销有限公司专用线	太焦线	南陈铺	煤		120.28	
9	山西煤炭运销集团晋城高平有限公司南陈铺集煤站专用线	太焦线	南陈铺	煤		59.81	
10	晋城煤炭进出口高平康营有限责任公司专用线	太焦线	南陈铺	煤		3.66	
11	山西兰花科技创业股份公司唐安煤矿分公司专用线	太焦线	南陈铺	煤	坑木	142.17	
12	山西高平科兴牛山煤业有限公司专用线	太焦线	南陈铺	煤	坑木	55.13	
13	山西高平科兴新庄煤业有限公司专用线	太焦线	南陈铺	煤	坑木	48.70	
14	山西兰花能源集运有限公司铁路专用线	太焦线	南陈铺	煤		76.37	
15	山西运通贸易有限公司专用线	太焦线	西阳村	煤		121.04	
16	山西省高平申家庄矿业有限公司专用线	太焦线	西阳村	煤		79.56	
17	山西兰花科技创业股份公司望云矿分公司专用线	太焦线	西阳村	煤		63	
18	山西晋城无烟煤矿集团有限责任公司长平矿分公司专用线	太焦线	西阳村	煤		550	
合计						1809.69	0.54

第二部分　2024-2025 年总体规划

一、规划方案

（一）西部矿区铁路规划

西部矿区规划的西部专用铁路吸引范围内的煤矿共 5 家，分别为南阳矿、野川矿、东峰矿、前和矿以及拟建的沟底矿。

根据就近原则西部矿区规划铁路可供选择的车站有高平站和南陈铺站，但高平站由于位于市区内大规模改扩建困难，且西部矿区煤矿与高平站之间地势较高，需新建隧道，工期长、难度大、工程造价高，综合考虑到接轨条件及建设条件，西部矿区规划线路以南陈铺车站为接轨站。目前已取得中国铁路郑州局集团公司《关于山西省高平市西部专用铁路在太焦线南陈铺站接轨意见的函》（郑铁科信函〔2022〕464 号）。

百盛矿就近采用汽运至西阳村集运站进行铁路运输，同宝矿就近汽运至唐安装车站进行运输。

（二）东部矿区铁路规划

东部矿区的煤矿由于剩余开采年限短，产量最大也即 120 万吨/年，故初期考虑采用汽车运输，东部矿区部分煤矿的煤车可经规划的南外环、坪曲线改线道路和改扩建后的 208 国道等市区外道路运至南陈铺车站附近的集运站及规划的集装箱站进行装车，最后汇入铁路系统。既有东部的米山专用线和赵庄专用线逐渐减少煤炭发运量，直至不再发送煤炭。

近期考虑对申家庄装车站进行改扩建，首阳矿、神农矿、南

河矿等紧邻于申家庄装车站的煤矿经汽车运输至申家庄站装车，采用铁路运输。同昌等煤矿则是采用汽车运至东宝专用线进行运输。东部其他煤矿有铁路专用线维持既有铁路运输模式。没有铁路专用线的采用汽车运输至南陈铺车站进行铁路装车运输。

东部矿区其他煤矿大通矿、盛泰矿、裕兴矿、四明山矿、掌石沟矿、盖州矿、七一矿等产量较低，服务年限少的煤矿，均通过规划的南外环、坪曲线改线道路和改扩建后的208国道等市区外道路运至南陈铺车站附近的集运站及规划的集装箱站进行装车，最后汇入铁路系统。

（三）其他

1.山西科兴能源发展有限公司煤炭洗选分公司铁路专用线工程

煤炭洗选配送中心位于山西省高平市河西镇境内，科兴能源洗选分公司铁路专用线装车场位于南陈铺车站北侧约2km处，平行于太焦线布置。建设规模为500万吨/年。已于2019年12月27日取得中国铁路郑州局集团公司《关于山西科兴能源发展有限公司煤炭洗选分公司铁路专用线接轨意向的复函》（郑铁科信函〔2019〕286号）。

考虑到本项目目前暂未实施，且项目与西部矿区铁路规划存在关联性，结合中国铁路郑州局集团公司咨询沟通意见，将本项目并入西部矿区铁路统一规划、设计、实施，设置为科兴装车站和集装箱站两部分，更有利于铁路资源的优化配置、节约集约利

用土地。

2.东宝站台改造

东宝站台属于村集体所有，装车能力有限。东宝原为晋丰发送化肥、尿素，正在考虑转型增设发运货物种类。本次规划拟将其改扩建为矿粉到达兼煤炭装车场地，满足当地铸管企业的矿粉原料到达，矿粉原料主要来自河北，优先采用铁路运输。

3.郑州局高平联合运销站专用线扩能

既有郑州局高平联合运销站铁路线接轨于伯方专用线K2+113处，只能满足半列装车条件，装车效率低，目前主要发送的货物为尿素和化肥。考虑初近期煤炭运量增加，拟将该专用线改扩建并配备站台和仓库。

二、组织运营方式

（一）运输组织模式

1.车流组织原则

本次规划主要以高平市外运煤炭车流为主，兼顾区域内的煤化工产品、铸管等产品的外运。本次研究的外运货物均属大宗货物，发站和到站按组织整列直达运输。

2.车流组织方式

（1）南阳矿、野川矿、东峰矿、前和矿、沟底矿由规划的西部矿区铁路装车后，由国铁本务机牵引经过南陈铺站汇入国铁运输系统。

（2）首阳矿、神农矿、南河矿等周边矿井在申家庄集运

站集结装车后，由国铁本务机牵引经过西阳村站汇入国铁运输系统。

（3）大通矿、盛泰矿、裕兴矿、四明山矿、掌石沟矿、盖州矿、七一矿等外运货物通过汽车运送至南陈铺车站附近和规划的集装箱站装车，由国铁本务机牵引经过南陈铺站汇入国铁运输系统。

（4）铸管通过汽车运送至高平货场装车，由国铁本务机牵引经过高平站汇入国铁运输系统。

（5）维高水泥有限公司的水泥远期通过汽车运送至南陈铺车站附近和规划的集装箱站装车，由国铁本务机牵引经过南陈铺站汇入国铁运输系统。

（6）牛山矿、长平矿、伯方矿以及望云矿发往国铁的煤炭列车维持现有专用线运输组织模式。

（二）运营管理方式

铁路建设及运营管理模式的选择有利于资金筹措和资产管理；有利于运输组织，提高运输效率；有利于运营管理，降低运营成本；有利于职工生产和生活，充分体现项目的特点和满足运输需求。并根据铁路运营管理模式的现状及发展趋势等因素进行综合分析确定。

1.管理方式基本特征及优缺点

我国专用线运营管理方式因各自的设备设施、人员、管理等条件的差异，专用线运营管理模式可分为完全自营管理模式、委

托国铁管理模式两类。

（1）完全自管模式

完全自营管理模式是集贷款、建设、运营、还贷于一体的企业管理模式，形成产、供、销、运一体化的自营铁路，独立经营管理、自负盈亏，业务上接受国铁的指导和帮助。这种运营管理模式按国铁技术标准管理、按专用线管理体制经营。

在完全自营管理模式下，企业负责管辖范围内所有的运输生产、调度、维修等相关业务，公司和铁路局以协议方式确定列车的交接方式和清算办法，并设立交接站和国铁进行车辆交接，国铁机车一般不允许进入专用线辖区。

在完全自营管理模式中，公司每月根据所服务企业的生产计划，向所在路局申报需要的车皮总量。路局结合自身车辆组织情况进行批复，并将实际的批复车辆数量、交接车时间发给企业调度室，调度室进行具体的接车安排和车皮分配。货物进出专用线区域的作业中，车辆由国铁机车运送到指定交接站，列检后由企业机车牵引到作业区，进行装卸车作业；作业完成后，车皮由企业自备机车牵引至交接站，由国铁机车带入预定轨道。

在交接站进行车辆交接的时间安排和车辆数量均以所在铁路局最终下达时间和数量为准，交换计划由铁路局下达到企业调度室，企业调度室下达到车站；实际操作中，路局车辆与交接站车站值班员直接联系——交接车皮计划，也可以由路局直接与车站值班员直接联系。

（2）委托国铁代管模式

委托国铁管理模式的特点是由地方企业投资或融资修建线路，专用线作为国铁网支线，运输生产、组织及设备维护和维修由国铁统一管理。此种管理模式可以充分发挥专用线和路网联络线的双重功能。

委托国家铁路管理模式的优点：

①专用线纳入整个铁路网，由国铁统一调度指挥，在完善铁路网络结构及优化生产力布局方面发挥一定作用；

②专用线与国铁的信息系统按照统一规划、统一标准、统一制式、统一开发、统一应用的原则建设，减少重复开发及资金的投入；

③机车车辆由国铁统一供给和维修，节省一次性投入；

④避免专用线与国铁在车辆交接上的诸多环节；

⑤在双方自主经营的前提下，签订经济合同以市场机制促进二者资源优化配置，形成相互协作、利益共享的统一体。

委托国铁管理模式的缺点：

①由于专用线的机车、车辆均由国铁提供，因此专用线运用车数量、车种、装车计划等受国铁约束，自主性差不能直接控制运营成本；

②不利于专用线推行现代化企业管理模式。

2.高平市既有铁路专用线管理体制

高平市既有铁路专用线目前的养护维修、运营管理由各专用

线所属企业负责，专用线取送车由专用线自备机车担当，路企双方在交接站进行车辆交接。

该管理方式的优点是利用集运站将各个矿井装车站的车辆组成5000吨整列，直接交由国铁车站进入国铁运输系统，不仅大幅度降低接轨站压力，提高国铁机车使用效率，而且矿区内部可以组织小运转列车,增加矿井与电厂、焦化厂间的运输灵活性，有利于矿区各项生产、专用线维护的统一组织，提高既有资源的有效利用。

三、2024—2025年重点项目

（一）高平市西部专用铁路项目

1.建设单位：高平市地方铁路建设运营有限公司

2.总投资：项目总投资399793.08万元，其中铁路工程部分估算为360801.28万元，煤炭储装运部分估算为38991.8万元。资金来源为企业自筹。

3.建设内容：新建疏解线1条、交接场1座、科兴装车站1座；新建南阳专用铁路8.583公里、东峰专用铁路7.933公里、沟底专用铁路6.052公里；改造南陈铺站、石砟场信号系统；新建南阳野川装车站、东峰前和装车站的储装运系统等。全线铺轨55.88公里，新建特大桥3986.7米/3座，新建大桥261.6米/1座、中桥57.5米/1座、公路桥3234米/6座、隧道1155米/1条、房屋25330平方米。

4.项目进展：该项目列入《国家发展改革委等部门关于加快

推进2022-2023年铁路专用线等重点项目建设的通知》(发改基础〔2021〕1746号)“铁路专用线等重点项目清单（2022—2023年)”，列入2021年省重点前期项目，列入2022-2024年省重点建设项目；列入2022年度加大建设用地保障国家重点铁路专用线项目清单。

2021年4月，完成《高平市专项铁路建设预可行性研究报告》编制，并通过郑州局集团有限公司的审查。

2021年12月，完成《高平市西部铁路专用线可行性研究报告》编制，2022年6月，取得了郑州局集团有限公司关于《山西省高平市西部专用铁路可行性研究审查意见》。

2023年1月，取得了山西省自然资源厅核发的建设项目用地预审与选址意见书。

2023年3月，取得了山西省发改委《关于高平市西部专用铁路项目核准的批复》。

2023年8月，完成《高平市西部专用铁路项目初步设计(铁路部分)》编制，由郑州局集团有限公司科信部组织召开了《高平市西部专用铁路项目初步设计（铁路部分)》审查会议，原则通过该方案；2024年5月，取得了郑州局集团有限公司科信部《关于〈高平市西部专用铁路初步设计评审会议纪要〉的通知》。

2024年1月，完成《高平市西部专用铁路项目初步设计(煤炭储装运部分)》初稿编制，并组织内部审查会议对方案进行了内部审查。

2023年8月，取得了山西省地震局《关于高平市西部专用铁路项目工程场地地震安全性评价报告技术审查意见的函》，2023年9月取得了高平市行政审批服务管理局《关于高平市西部专用铁路项目防洪影响评价报告的批复》。

2024年8月，完成先行用地勘测定界工作，11月全线用地勘测定界工作已完成，待审查。

2024年9月，完成先行用地报批资料组卷，并上传至自然资源系统。

2024年3月，开始编制《压覆矿产资源调查评估报告》，2024年4月，与兰花唐安煤矿，科兴南阳、前和煤业签订了压覆矿产资源互不影响协议。2024年7月，完成了《考古勘探工作报告》编制。

目前已完成先行用地组卷和资料上传，按照省自然资源厅要求进行了第三次资料补正，正在等待审查批复。

5.2025年目标：取得项目先行用地手续，开展EPC总承包招标，控制性工程（两座隧道、两座桥梁）开工建设。完成项目全线用地报批组卷上报工作。

（二）申家庄铁路专用线改扩建项目

1.建设单位：山西高平科兴申家庄煤业有限公司

2.总投资：项目总投资20181.72万元，资金来源为企业自筹。

3.建设内容：改扩建长度2km，包含对既有装车站改扩建，延长装车线，改造后有效长度满足450m。接轨线路为太焦线，

接轨站西阳站。装车线采用快速装车系统。本专用线建成后还可服务于首阳煤业、神农煤业、南河煤业等周边煤矿企业，设计运量为240万吨/年。

4.目前进展：该项目列入《国家发展改革委等部门关于加快推进2022-2023年铁路专用线等重点项目建设的通知》（发改基础〔2021〕1746号）“铁路专用线等重点项目清单（2022—2023年)”；列入2022年省重点前期项目（子项目），列入2022年度加大建设用地保障国家重点铁路专用线项目清单。

2023年8月，完成了可行性研究报告的编制，并取得了郑州局集团有限公司《关于山西科兴申家庄煤业有限公司专用线改扩建工程意见的函》。

2024年5月，完成了《勘界报告》编制，2024年12月，取得了山西省自然资源厅核发的建设项目用地预审与选址意见书。

目前正在编制项目申请报告，待编制完成后将向省发改委申请开展项目核准。

5.2025年目标：取得项目土地相关批复手续和项目核准批复，并开工建设。

（三）东宝铁路专用线改扩建项目

1.建设单位：高平市东宝铁路运贸有限公司

2.总投资：项目总投资20000万元，资金来源为企业自筹。

3.建设内容：以化肥、尿素及铸管兼煤炭装车场地为主，项目占地55亩，建设铺轨长度1.5KM，延长站台2处。

4.目前进展：该项目列入《国家发展改革委等部门关于加快推进2022-2023年铁路专用线等重点项目建设的通知》（发改基础〔2021〕1746号）“铁路专用线等重点项目清单（2022—2023年)”；列入2022年省重点前期项目（子项目），列入2022年度加大建设用地保障国家重点铁路专用线项目清单。

2023年3月，完成了可行性研究报告的编制，并取得了郑州局集团有限公司《关于高平市东宝铁路运贸有限公司专用线扩能改造工程意见的函》。

2023年6月，取得了郑州局集团有限公司《关于高平市东宝铁路运贸有限公司专用线扩能改造工程可行性研究报告方案变更意见的函》。

2023年6月，完成了《勘测技术报告书》，7月完成了《地质灾害危险性评估报告》。

2024年3月，完成了《压覆重要矿产资源调查报告》和《节地评价报告》。

2024年10月，完成了《节约集约用地分析论证专章》。

目前正在开展用地预审组卷报批工作。

5.2025年目标：取得项目土地相关批复手续和项目核准批复，并开工建设。

（四）郑州局高平联合运销站铁路专用线改扩建项目

1.建设单位：郑州局高平联合运销站

2.总投资：项目总投资14000万元，资金来源为企业自筹。

3.建设内容：拟在两条货物线中间增加一条机车走行线，尾部与货物线连通，满足整列装车和取送车要求，东西站台分别配套建设储煤棚。新征用地7公顷。项目建成后，运量将由现在的60万吨提高到100万吨。

4.目前进展：该项目列入《国家发展改革委等部门关于加快推进2022-2023年铁路专用线等重点项目建设的通知》（发改基础〔2021〕1746号）“铁路专用线等重点项目清单（2022—2023年)”；列入2022年省重点前期项目（子项目），列入2022年度加大建设用地保障国家重点铁路专用线项目清单。

2022年10月，完成了项目可行性研究报告初稿编制。

因郑州局高平联合运销站尚未改制，股权不明晰，郑州局集团有限公司科信部未对可行性研究报告进行批复，导致项目无法推进。目前郑州局高平联合运销站聘请会计事务所对公司的相关资产进行了审计摸底，期间由于铁路股东方郑州铁路局新乡劳动服务公司也一直处于改制状态，导致相关事宜进展缓慢。

5.2025年目标：聘请第三方机构对公司进行清产核资工作，明确股权问题，推动企业改制工作。

四、未来发展展望

预测铁路货运量综合考虑设计年度内规划矿井的建成、部分矿井到服务年限关闭、煤炭就地转化率的提高、产业规模的发展、铁路运输比例逐年提高等因素确定，预测运量见下表：

高平市内预测铁路货运量需求表

品类	初期（2025 年）（万吨/年）		近期（2030 年）（万吨/年）		远期（2035 年）（万吨/年）	
	预测总外运量	预测铁路运量（铁路比例 80%）	预测总外运量	预测铁路运量（铁路比例 80%）	预测总外运量	预测铁路运量（铁路比例 90%）
煤炭	2725	2180	3655	2920	3000	2700
煤化工	150	120	150	120	150	135
焦炭	100	80	73	58	73	66
水泥	165	132	165	132	165	149
铸管	62	50	74	60	74	67
生铁	80	64	50	40	50	45

到 2025 年，初期随着高平市西部矿区（包括科兴洗配煤铁路专用线）规划和实施，铁路承担的煤炭运输量将达到 2180 万吨、焦炭 80 万吨、煤化工 120 万吨，满足了《大气污染防治行动计划》的要求。

到 2030 年，近期拟实施沟底矿专用线由东峰专用线引出，东峰专用线从南阳专用线引出，申家庄装车站进行改扩建。实施完成后，市域内货物运输结构明显优化，铁路承担的大宗货物运输量提高明显，形成以铁路专用线为运输核心，铁皮、铁公联运体系。形成煤炭 2920 万吨、水泥 132 万吨、铸管 60 万吨铁路运输能力。

到 2035 年，煤炭运输比例进一步提升，煤炭铁路运输能力 2700 万吨，煤炭铁路运输比例达到 90%以上。

具体的投资和规模经铁路设计单位研究后予以明确。

第三部分　保障措施

一、注重规划引领

以“十四五”规划和铁路建设规划为统领，明确规划目标，确保规划方向与国家和地方的发展战略相一致。加强铁路线规划与城市总体规划、土地利用规划、交通发展规划等的衔接，建立灵活的规划调整机制，根据实施情况和外部环境的变化，及时对规划进行调整和优化，确保规划的科学性和适应性。

二、加强组织领导

明确各部门各单位在铁路线规划中的领导责任，建立由主要领导负责的工作机制，确保规划实施的统一领导和协调。强力推进，抓好落实，依据本规划，制定和完善相关政策，为铁路线规划提供有力的政策支持和引导，精心组织实施。

三、强化要素保障

强化铁路线项目建设所需的资金、土地等要素保障。加大中央预算内投资、地方政府专项债券、超长期特别国债等政策性资金争取力度，强化与银行等金融机构沟通对接，多方位、多角度拓展项目投融资渠道。进一步拓展环境、用能、土地等要素保障，特别是加快项目用地预审与选址、土地征收转用、供应等审批事项，盘活存量土地资源，强化占补平衡指标保障，优先保障项目用地需求。加快推进前期手续办理，做好沟通对接，确保高效办理。

四、健全安全保障

建立健全铁路线规划的安全管理体系，明确安全责任，加强

安全培训和宣传，提高全员安全意识。对铁路线规划中的安全风险进行全面识别和评估，制定风险防控措施，确保规划实施过程中的安全稳定。加强铁路应急管理体系建设，提高应急响应速度和处置能力。

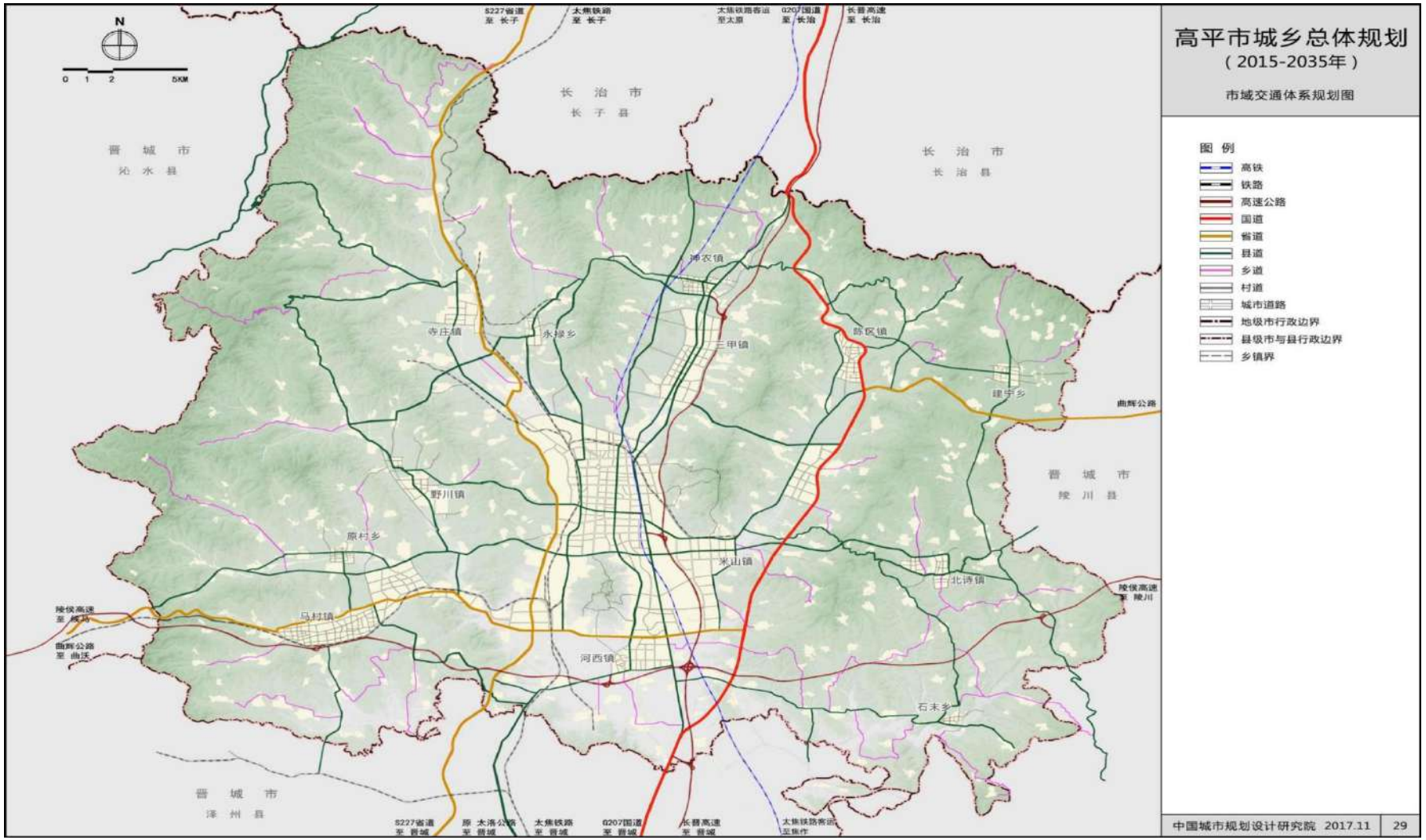
五、开展督查评估

强化铁路建设、运输服务质量和工程质量等的监管和督查，强化部门协作和信息共享，推动多方联动、协同监管。定期对规划进展情况、项目实施情况进行检查和评估，确保各项工作按计划推进。

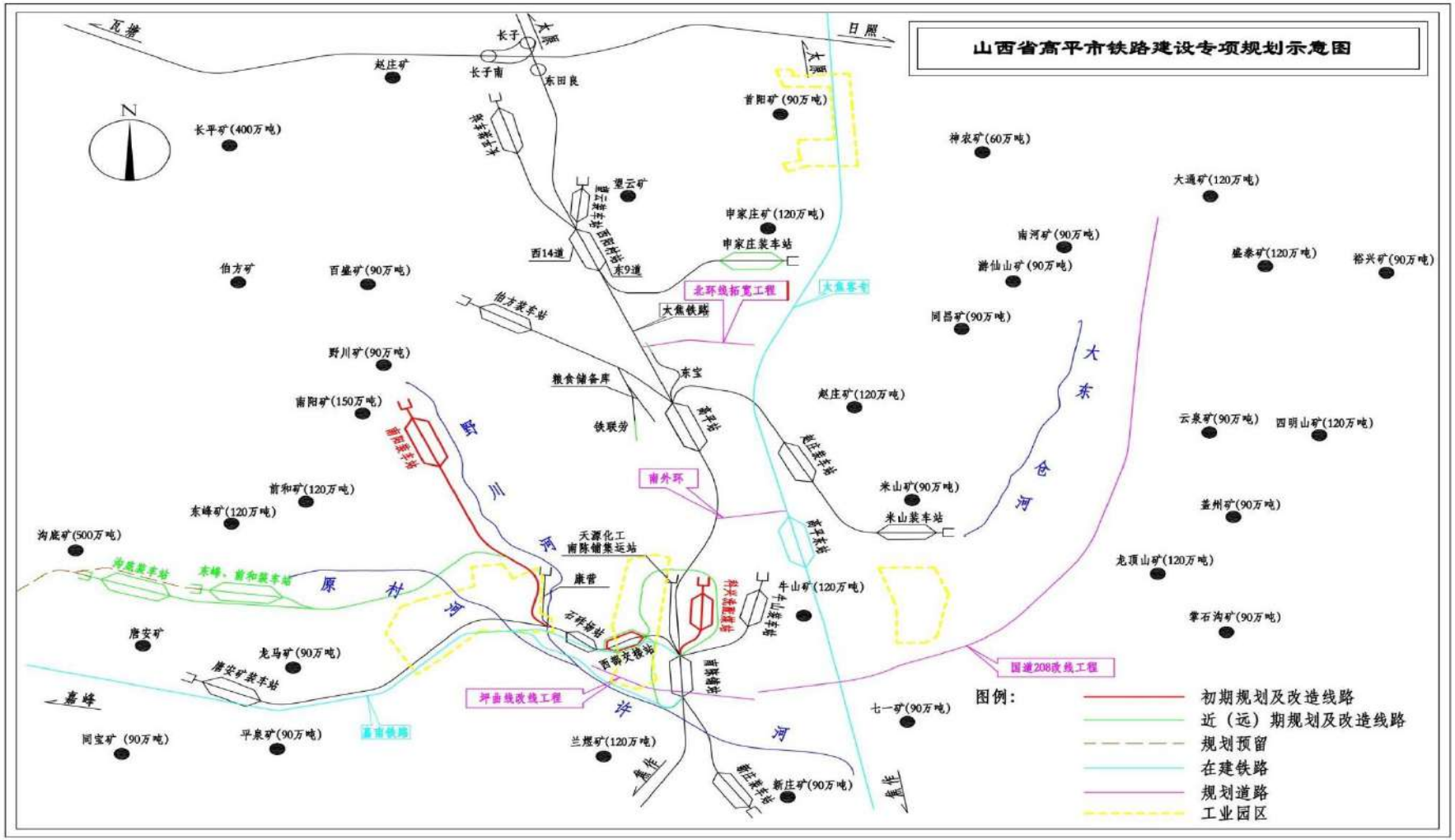
附图

1. 高平市区域路网图

2.高平市市域交通体系规划图



3. 高平市铁路专用线发展规划示意图



高平市“十四五”新业态规划（2021–2025年）（中期修订版）

目　录

一、规划背景……63

（一）规划意义……63

（二）2021–2023年规划完成情况……64

（三）存在问题……66

二、2024–2025年规划总体要求……67

（一）指导思想……67

（二）基本原则……68

三、发展目标……68

四、重点任务……69

（一）加快助推产业新业态……69

（二）奋力满足群众生活需求……73

（三）大力推进社会治理现代化……74

五、保障措施……77

为深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及中央经济工作会议精神，贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，对标对表党中央明确的新目标新要求，提升专项规划的实施效率和效果，推进高平“十四五”期间新业态建设，加快培育新业态新模式，培育高质量转型发展新动能。现将专项规划进行了修订，形成《高平市“十四五”新业态规划（2021-2025）（中期修订版）》。

一、规划背景

习近平总书记考察调研山西时提出“大力加强科技创新，在新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态上不断取得突破”。“六新”代表着先进生产力变革趋势和新兴产业、未来产业发展方向，是山西高质量转型发展的基础所在、支撑所在、希望所在。

（一）规划意义

新业态是指由技术创新、产业融合、产业链整合，区域分工及企业组织方式变革等推动形成的新生产经营形式或经济模式。新业态的出现改变了传统产业的生产与服务方式，成为传统产业转型升级和经济高质量发展的主导力量。高平深入实施创新驱动发展战略，各类新业态的规模逐渐发展壮大，以技术创新、业态创新、产业融合为基础的新业态已逐渐成为推动高平市经济发展的新兴力量。

一是“新业态”有助于贯彻绿色共享的发展理念。新业态新

模式有助于实现清洁生产,共享生产、共享出行等平台将社会闲余资源以集约共享的方式统一调配，提高了存量资源的利用效率。在线教育、互联网医疗、在线办公等应用的普及，将极大地减少城市交通出行流量，形成绿色可持续的数字生活新模式。

二是“新业态”有助于实现参与主体跨界融合。在经济发展方面，通过引入新的经营理念、技术、方法手段，运用现代化工具激活和优化配置资源，进而创新商业模式，重塑价值链。在社会治理方面，平台企业、社会组织在公共产品与服务供给不足的领域对政府治理手段形成有效补充。在民生保障方面，新个体经济快速普及，创造出千千万万个灵活就业岗位。

三是“新业态”能够促进数据驱动创新发展。数据融入电子商务、金融等业务中，衍生出信用借贷、个人健康管理等新消费服务;数据融入交通出行、社会保障、环境保护的社会治理中，推动形成数据驱动决策的数字治理新模式；数据流带动资金流、人才流、物资流，不断突破地域、组织、技术的边界，全面提升资源配置的效率和水平，有效促进经济社会不断发展。

四是“新业态”的价值溢出效应突显。新业态新模式加速了信息、技术、知识及文化的广泛传播，借助平台和网络快速实现技术更新、模式扩散与价值增值，带动上下游行业共同发展，实现价值产出高持续性的循环倍增。

（二）2021-2023 年规划完成情况

“十四五”以来，高平市总体经济发展态势良好，呈现稳中

向好、稳中向优的基本趋势，全市新业态经济呈现蓬勃发展势头。

1.智能产业新业态迈出发展新步伐。煤炭产业智能化改造。积极运用5G、工业互联网技术，推进煤矿智能化开采，煤矿井下固定应用场景实现集中控制、无人值守。18座煤矿实现“一网融合”，17座煤矿完成数据中心建设，3座煤矿实现5G全覆盖，5座煤矿建成智能化综合管理平台，有效提高了煤矿企业的调度、协调能力。传统企业智能升级。全市106户规上工业企业全部注册“工业云”，三甲炼焦、泫氏实业等6家企业完成数字化改造，实现了企业生产、安全监管、质量管控、人员管理等全流程智能化控制。三甲炼焦和晋东南建投被认定为省级智能制造示范企业。现代农业数智化应用。农业现代化水平竿头直上，农民收入稳步增长，农村改革成效明显。我市以转变农业发展方式为主线，推广“互联网+现代农业”新模式，打造智慧“五彩农业”，利用农村5G+乡村振兴平台、融入新技术、应用新材料和新产品、引进新装备，以农林文旅康产业融合为纽带搞活新业态。凯永养殖应用“互牧云3.0”数据化可视平台，实现智能养殖全链条。河西镇官庄村建成200亩的山西省首家智慧农场，增加有效耕地面积5%以上，综合效益提高10%以上。

2.数字基建强基增效。截至2023年底，全市累计建成5G基站1189个，开放公共资源122处，实现了全部行政村及重点交通道路5G网络全覆盖；全市互联网出口带宽7.2万兆，光纤覆盖23.6万户，全市行政村4G网络全覆盖，提前完成“双千兆”城市

建设指标要求。电子政务外网率先在全省实现了IPv6终端接入环境部署,政务网用户近万个,基本实现全覆盖。2023年11月30日,在海口举行的(第四届)数字化转型推动高质量发展大会上,我市被评为“数字化推动高质量发展示范市”称号。

3.加快新业态平台建设。立足数字赋能,聚焦“五个园中园”,以康硕智能制造为龙头,打造高端装备制造产业集群的先进装备制造产业园;以山西福江为龙头,打造华北最大不锈钢制品生产基地的不锈钢制品产业园;以海诺科技为龙头,打造以空心玻璃微珠为主材的新材料产业集群的新材料产业园;以招台商、引台资为主,打造具有台湾元素、台湾特色的产业集群;以众禾壹心为龙头,打造集研发、生产、物流、产品等于一体的食品加工产业园;农商智慧城投入运营,着力打造晋东南人民群众的菜篮子、米袋子、果盘子。

(三)存在问题

“十四五”以来,我市新业态发展虽取得一定成效,但与发达地区相比,还存在明显不足,**一是**农业新业态整体规模小,发展水平尚且不高,尤其是互联网和物联网技术应用不足,经营分散等极大地制约了我市农业产业高质量发展。**二是**智能制造新业态影响力较小,企业转型道路曲折。我市经济发展过多依赖煤炭产业、过多倚重煤炭价格,新能源产业尚未形成产业体系,资金不足、技术落后。数字化转型资金投入大,持续时间长,企业因转型效益不明确而“不敢转”;企业对数字技术了解不充分而“不

会转”；因转型基础不坚实而“不能转”。**三是**服务业龙头企业偏少，市场主体多小散乱，全市中心城区服务业发展较快，农村商业网点发展不足，业态单一、形式单调、设施简陋，农村消费市场有待进一步引导和挖掘。**四是**新兴领域监管不足。新业态发展方面制度滞后于市场发展，制度空白期是行业乱象爆发的高峰期，新业态产品质量差、售后服务短缺、不正当竞争等行业乱象层出不穷，行业长远发展面临巨大考验。

二、2024-2025 年规划总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，按照中央、省委和晋城市委的决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、紧抓构建新发展格局机遇，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以创新驱动为根本动力，紧紧扭住“两件大事”，准确把握数字化、智能化、绿色化、融合化发展趋势，坚持以科技创新推动产业创新，大力发展新质生产力，加快催生新产业、新模式、新动能。以重大项目为抓手、以龙头企业为引领，建立健全联动转型机制，重点培育壮大智能制造、智慧能源、智慧物流、智慧文旅等新业态，全面提升数字化政府服务，加快推动新型消费扩容提质，打造经济新增长点，为高平高质量转型发展注入新动能新活力。

（二）基本原则

坚持创新驱动、融合发展。坚持创新驱动在转型发展全局中的核心地位，深入实施创新驱动发展战略，推动技术、管理、商业模式等各类创新，加快培育新业态新模式，推动互联网和各类消费业态紧密融合，加快线上线下消费双向深度融合，促进新型消费蓬勃发展。

坚持问题导向、补齐短板。立足实际，发挥优势，针对新型消费基础设施不足、服务能力偏弱等问题，充分发挥政府的引导作用，进一步加大软硬件建设力度，加强新装备新设备生产应用，优化新型消费网络节点布局，加快补齐发展短板。

坚持深化改革、优化环境。以深化“放管服”改革、优化营商环境推动新型消费加快发展，打破制约发展的体制机制障碍，顺应新型消费发展规律创新经济治理模式，系统性优化制度体系和发展环境，最大限度激发市场活力。

坚持市场主导、政府促进。使市场在资源配置中起决定性作用，以市场需求为导向，顺应居民消费升级趋势，培育壮大各类新型消费市场主体，提升新型消费竞争力。更好发挥政府作用，为新型消费发展提供全方位制度和政策支撑。

三、发展目标

以新业态新模式为引领，坚持问题导向和目标导向，补齐基础设施和服务能力短板，规范创新监管方式，促进战略性新兴产业集群化、高端化、智能化发展，推动农产品加工精细化、特色

化、功能化发展，推动文化旅游业融合化、品牌化发展，推动现代服务业专业化、品质化发展。加快推动新型消费扩容提质，持续激发消费活力，促进线上线下消费深度融合，实现新型消费加快发展，推动形成双循环相互促进的新发展格局。

到2025年，新型消费发展的体制机制和政策体系更加完善，进一步优化新业态新模式引领新型消费发展的环境、进一步提升新型消费产品的供给质量、进一步增强新型消费对扩内需稳就业的支撑，农业、制造业与服务业新业态新模式健康蓬勃发展，新业态新模式发展社会效益显著，带动形成的新的就业机会逐年增加。

四、重点任务

（一）加快助推产业新业态

1.智能制造新业态

紧紧抓住国家大力发展数字化经济的机遇，聚焦绿色能源转型、先进制造升级、数字产业培育，推动新一代信息技术与制造业的深度融合创新，推动制造业智能升级。加强关键技术与核心部件攻关，实施由大企业牵头的产学研协同攻坚计划。引导社会及银行提供融资渠道，鼓励支持企业积极开展数字化转型工作。健全数据安全与监管体系，营造数字化转型良好环境。坚持建链延链补链强链，加快建设现代产业体系，加快新兴产业实现智能技术创新，鼓励康硕等企业加大装备制造、医药健康、高效设施农业等领域应用场景开放力度。加快推进5G基站建设，并推动规上制造业数字化改造。加快建设精密铸造园区和开发区数字经

济产业园，持续推进山西智能制造创新示范中心项目、康硕（山西）轻合金快速制造中心项目、康硕低应力制造系统技术研究院项目建设，形成“精密铸件-关键零部件-整机制造”全产业链，打造智能制造主阵地。

2.智慧能源新业态

深入开展能源革命综合改革试点，加快推动能源产业与新一代信息技术深入融合，积极发展能源互联网新技术、新模式和新业态，提升能源综合利用效率，促进能源市场开放和产业升级，实现能源清洁低碳安全高效利用。加快推进能源互联网建设，积极打造市级能源大数据平台，培育综合能源服务、碳交易、辅助服务市场等新业态。推动煤炭开发向智能绿色方式转变，推动传统产业高质量转型发展。推进煤炭与数字技术一体化，分级分类推进煤矿智能化建设，完善煤矿企业智能化信息基础建设，加快建设智能化采掘工作面和智能化煤矿。实施煤炭安全绿色开采工程，持续扩大充填开采、沿空留巷等绿色开采技术推广范围，统筹推进唐安煤矿绿色开采试验研究（充填开采）、米山煤业米山绿色开采矸石充填、山西高平青龙同昌煤业有限公司条带膏体绿色充填开采等项目建设。深入开展生产煤矿技术改造，鼓励煤矿企业开展 3#煤优质资源残复采、多煤层配采等技术改造，加快实现优劣资源充分利用。

3.现代物流新业态

鼓励传统物流业务向供应链上下游延伸，推动物流业由煤炭

运输依赖型为主向服务产业生产组织为主转变，推动互联网、大数据、人工智能等与物流产业深度融合。重点发展智慧物流综合平台服务业、多式联运、物流云、智能交通和智能快递等新业态。积极吸引物流企业落户高平，支持本地物流领军企业向总部型业态转型升级。鼓励发展“互联网+物流”新模式，支持智能仓储、机器人、车载及手持终端等装备技术在物流仓储、运输、配送等全流程的应用，全面提升物流运行效率和服务水平。加快推动现有物流基地规范提升和新增物流基地规划建设。加快商贸物流领域新基建进度，支持物联网、无人仓储、人工智能等技术应用，鼓励企业共建共享冷链物流配送中心。围绕高平特色产业、产品，建设大型物资储备库、物资配送中心、快递综合物流园区、城市农贸市场，合理布局物流分拨中心、公共配送中心和末端配送站点三级网络，鼓励发展智能快件箱、冷链储藏柜、代收服务点等新型社区化配送模式。加快建设二广京东物流园区，发挥交通区位优势，促进新业态新产品走出去，推动现代服务业高质量发展。

4. 现代农业新业态

大力发展智慧农业，不断加强物联网、大数据、第五代移动通信网络、智慧气象等现代信息技术应用，持续推进设施农业规模化、集约化、高效化发展。加快农业农村现代化，做大做强“五彩农业”，全力延伸“五彩农业”产业链，推进农产品精深加工，稳定发展蔬菜产业，加快发展杂粮、中药材等特色产业，重点培育珐华园区林地种植、太行花大棚育苗基地、五谷丰蔬菜产业等

项目，着力构建现代农业产业体系。多元发展创意农业，推进现代农业与科技研发、科普教育、观光旅游、休闲度假、餐饮娱乐、农耕体验深度融合，发展景观农业、特色民宿、教育农园等新业态。高效发展数字农业，推动全市农业大数据互联互通、资源共建共享、业务协作协同。发展“互联网+”现代农业，开展设施农业物联网、大田作物精准种植、数字化种植示范，促进互联网与现代农业深度融合发展。大力发展农产品电子商务，依托电商平台，建设农商智慧城，打造集农产品交易、集散、仓储、物流、冷链等功能为一体的综合性农产品批发市场，带动农业市场化、倒逼标准化、促进规模化、提升品牌化，培育一批农村电商化创业创新典型，带动周边农户脱贫致富。

5.聚力文旅康养融合

推动文化和旅游深度融合。注重发挥龙头景区带动作用，加快新一代信息技术和人工智能等新技术、新业态与新模式与文化旅游业融合与渗透，积极推动“文旅＋体育”“文旅＋康养”“文旅＋会展”“文旅＋游戏”“文旅+动漫”等产业融合发展，加强文化体验、乡村民宿、休闲度假、工业遗产、研学知识、红色教育等与旅游新业态的孵化与培育。做好文旅、文创、文艺融合文章，将文化旅游产业培育成高平转型发展的战略性支柱产业和新的经济增长点，打造典雅大气、底蕴深厚、韵味流长的“古韵长平”。打造宜养宜游的“康养福地”。大健康、大康养、大文旅深度融合、联动发展，药食同源塑造康养产品，精心打造富硒

农产品、黄芩药茶、黄梨膏等质地优良的康养食品。积极探索“动漫+文旅”产业集群融合发展，加快推进蔡志忠美术馆建设运营，将蔡志忠美术馆打造成充满吸引力的高平文旅第一站。完善非物质文化遗产传承体系，提高文化遗产传承、保护、管理、利用水平。加强文化传承，讲好高平故事，持续叫响叫亮神农炎帝故里、长平之战发生地、中国古建博物馆、上党梆子戏曲之乡“四张文化脸谱”。

（二）奋力满足群众生活需求

1.大力发展智慧医疗

深化智慧医院建设。以“互联网+”、AI、5G、区块链等新技术为支撑，加快智慧医院建设，构建医疗、服务、管理“三位一体”智慧医疗体系，形成线上线下一体化的现代医院服务与管理模式。推进智慧医疗平台建设。坚持按照“城乡一体、资源共享，三医联动、健康高平”的思路，坚持治防并重，推进“互联网+健康”医疗，建立现代医院管理制度，完善分级诊疗体系，建设以人民医院为龙头的医疗集团，着力构建公立医院运行新机制和就医新秩序。加快应用互联网技术完成智能化医院院前急救系统；采用人工智能技术与国内顶尖医院开展远程数据诊断、会诊等；建设健康工程、管理平台，通过互联网+医疗健康开展分级诊疗、慢病管理、医疗会诊、综合监管等服务。推进中国医学科学院阜外医院培训基地、高平市人民医院门诊楼、体检与康复中心配套工程、高平市人民医院应急传染院区项目建成投用，加

快线上线下融合发展。加快推进构建统一的医疗健康信息平台，有序推动数据开放共享，实现医疗健康信息的互联互通。

2.加快推进智慧教育

大力发展融合化在线教育，统筹全市教育信息化基础设施建设，集成线下已有优质教育资源和品牌，联合互联网名企搭建线上线下智慧教育大平台，构建与社会有效联动的智能化教育服务体系。充分挖掘数字经济时代的教育新需求，增强大数据、人工智能、5G 等新一代信息技术在教育行业的赋能应用，推动教育服务工具迭代升级，积极探索 VR、3D 等智能环境课堂教学新模式，不断加强在线教育的差异化竞争能力。坚持构建完善的在线教育师资人才体系，建设合理的专、兼职师资队伍，培养既能胜任理论教学，又能指导学生实践的双师型师资人才。开展“互联网+教育监管”的有益尝试，完善在线教育知识产权保护、内容监管、市场准入等制度规范，建立部门协调、上下联动的监管体系，形成高质量线上教育资源供给，为在线教育新业态的发展提供空间保障。

（三）大力推进社会治理现代化

1.数字政府

加快数字政府建设，不断完善数字政府管理运行、基础支撑、数据资源、应用支撑、安全保障、标准规范体系。加力推进政务数据产业化。深入推进政务数据资源的开发利用，盘活政府数据要素资源的活力，实现公共数据资源一体化管理。制定数据资源

管理制度，建立各级政府和部门间的数据交换共享机制，构建标准化的政府公共信息资源目录体系和服务系统，实现数据的准确定位、实时交换、深度共享。围绕政务服务、基层治理、转型发展、民生服务、指挥调度等五个领域数字化应用开发，并实现“六个一”系统的建设。建设全要素、立体式的政府数字化服务联动机制，推进政务服务平台的全覆盖，将数字化治理体系下探到组织最基层和区域最末梢，确保政令流转通畅有效。推进智慧社区建设，发挥群众主体作用，推进社区治理共建共治共享，加速基层治理数字化转型。深化大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术在政务服务中的应用，构建基于区块链的治理架构，实现政务数据的溯源确权和共享共治。

2.智慧交通

加快提升交通智能化水平。推动大数据、互联网、人工智能、区块链、超级计算等新技术与交通行业深度融合，加快智能公路、智能物流园区、新能源汽车充电桩等智能交通基础设施建设。充分运用云计算、大数据和北斗导航等信息技术手段，加强资源整合，为交通物流服务提供精准、可靠的数据支持，为交通物流决策提供基础支撑。建设智慧停车服务系统，利用手机 APP 自助终端、巡检终端等，提供停车导航、空闲车位查询、停车缴费等多项基础服务。构建智能融合的多层次枢纽交通网体系，支撑实现城市互通、城乡交融的发展愿景。完善智慧公交管理系统，实现对运营车辆的动态监控及日常管理。建设交通运输综合管控平

台，实现与视频监控系统等已建系统资源整合共享，完善智慧交通运输运行管理体系。依托智慧停车服务系统，整合商业小区与公共场所车位，促进停车资源合理利用。

3.智慧城管

完善“互联互通、资源共享”的智慧城管平台建设，推动平台功能整合、拓展应用场景、规范数据标准，加快城市管理智能化、智慧化步伐，实现感知、分析、服务、指挥、监察“五位一体”，促进城市运行“一网统管”。加快建设智慧城管应用系统，实现与执法管理、环卫管理等各业务子系统整合对接。搭建新型智慧城管应用新场景，探索线上线下融合的智慧化发展，逐步实现“智慧城管”。

4.智慧环保

加快推进智慧环保建设，利用大数据创新管理和决策方式，推动环境管理从粗放型向精细化转变、从被动响应向主动预见转变、从经验判断向科学决策转变，助力我市打好污染防治攻坚战。开展一批从预警、分析、研判、辅助决策到执行落实的生态环境创新应用，全面提升生态环境目标管控、科学决策和指挥调度水平。拓宽主要业务信息化覆盖范围，全面推动生态环境管理业务协同。建设智慧水务综合管理平台，实现全流程远程监控和智能联动控制一体化管理，推动全域水环境治理。建设空气质量信息化监控平台，实现生态环境数据集成、整合与共享。建立多级网格化环境监管体系，以集污染源分布、环境质量实时监控、网格

员分布于一体的可视化地图为支撑，实现生态环境的“真、全、准”多维度数据采集和动态监管。提升监测数据分析能力，实行“日警示、周分析、月通报”工作机制，形成“治水、治气、治土”三位一体环境执法模式。

五、保障措施

强化制度保障。顺应新业态新模式发展规律，加快出台电子商务新模式发展的相关政策。深化包容审慎和协同监管，及时修订完善监管政策制度，强化信用体系建设，构建共享经济等领域相关配套规章制度，研究制定分行业分领域的管理办法，有序做好与其他相关政策法规的衔接，及时调整不适应新业态的监管机制，为新业态新模式发展留足空间。

做好组织保障。加强组织领导和统筹协调，建立上下联动、横向协调畅通的新业态组织推进机制，协同推进新业态经济发展相关工作。完善新业态发展管理机制，细化职能部门职责划分，发挥积极引导作用。注重宣传引导，及时总结宣传发展新业态新模式的好做法、好经验，充分调动社会各界推动新业态新模式健康发展的积极性，发挥各类主体创造潜力，增强广大群众参与感、获得感和幸福感，凝聚广泛共识。

加大要素保障。科技方面，加强科技创新资源、创新平台、新型研发机构的前瞻布局，推进技术研究、应用技术研究、技术创新融通发展。鼓励和促进企业加大研发投入，加大力度引进新技术、转换新技术、拓展新技术应用场景。人才方面，贯彻尊重

知识、尊重人才、尊重创造的指导方针，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，积极引进一流科技领军人才和创新团队，培养具有竞争力的青年科技人才后备军。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。

高平市“十四五”科技创新发展规划（2021–2025年）（中期修订版）

目　录

一、规划背景……80
（一）2021-2023年实施总体进展情况……80
（二）面临的机遇和挑战……82
二、2024-2025年发展思路……83
（一）指导思想……83
（二）发展目标……83
三、主要任务……84
（一）深化科技体制改革……84
（二）加大科技创新力度……85
（三）促进科技服务民生……86
（四）优化创新创业环境……87
四、保障措施……88
（一）争取政策支持……88
（二）实施项目带动……88
（三）创新投（融）资机制……88
（四）强化宣传引导……88

为深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及中央经济工作会议精神，贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，对标对表党中央明确的新目标新要求，结合高平实际，现对“十四五”科技创新发展专项规划进行了修订，形成《高平市“十四五”科技创新发展规划（2021-2025）（中期修订版）》。

一、规划背景

（一）2021-2023年实施总体进展情况

1.优化政策环境，制度化激励科技创新。瞄准科技企业发展的痛点难点，秉持“政府拉一把、扶一程，企业会‘跑’得更快，‘飞’得更高”的理念，全要素推进《高平市促进科技成果转化实施细则（试行）》《关于打造创新生态小气候的实施方案（试行）》《关于促进新型研发机构发展的实施办法》等一系列现行配套政策落实，以政策兑现激励企业在研发投入、平台建设、成果转化和科技服务等方面持久发力，引导企业通过自主创新、转型升级加入科技型企业行列，助力企业破茧成蝶、加速发展。

2.持续跟踪辅导，常态化开展入企服务。为企业提供全生命周期科技服务，引导推动优势科技资源和创新服务向企业集聚，着力培育更多科技企业，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。2023年，成功认定科技型中小企业32家，高新技术企业21家，省企业技术中心7家。康硕（山西）智能制造有限公司成功认定山西省中试基地，山西凯永养殖有限公司成功认定山西省农

业科技园区，高平智创城科技发展有限公司成功认定山西省众创空间，山西高平神农炎帝文化旅游开发有限公司和山西潞安府潞绸织造集团股份有限公司成功认定山西省科普基地。康硕（山西）智能制造有限公司、高平市甘薯产业创新研究院和山西北科乾通储能科技研究院有限公司被认定为晋城市新型研发机构，山西北科乾通储能科技研究院有限公司、山西海诺科技股份有限公司和山西兰花药业股份有限公司被认定为晋城市技术创新中心。

3.构建服务体系，全方位激发创新动力

（1）优化企业人才结构。重点引导科技型中小企业“登高”、高新技术企业“提质”，立足企业实际需求，引进专业科技人才7人，含博士1人、硕士6人，很大程度上缓解企业对专业人才的需求。

（2）优化成果转化服务。推动企业邀请北京科技大学、浙江大学、武汉大学、太原理工大学、山西农业大学等省内外高校专家团队开展入企调研。以“智产”撬动“资产”，以政策奖补激励企业开展研发活动，促进企业科技成果转化和技术合同认定登记便利化。2022年-2023年完成技术合同成交额24亿元，登记备案科技成果转化项目130项。

（3）优化创新要素聚合。按照战略性新兴产业、未来产业招商图谱，依靠产业创新研究院，加大招才引智，推动政府、企业、高校、科研院所、用户等加强对接、深度合作，完成科技成

果转化 3 个（含招商引资 2 个），招才引智 9 个。

（4）优化人才项目机制。立足全市优势产业和经济社会发展态势，聚集“卡脖子”关键核心技术攻关，组织企业科研人才参与承接国家及省市各类科技项目，2022 年山西高平科兴南阳煤业有限公司、康硕（山西）智能制造有限公司获批山西省高新领域重点研发计划项目，2023 年高平市炎帝陵生态文化旅游区、潞绸历史文化展示馆等 2 个项目获批 2023 年度山西省科普宣传专项项目，高平市人民医院 3 个团队项目获批晋城市重点研发计划（农业与社发领域）项目。

4. 聚焦政策兑现，精准化送达惠企红利。精心修订并编印了《高新技术企业申报指南》《科技型中小企业优惠政策解读及系统操作说明》和《研发费用加计扣除政策辅导》等实用资料，为各类创新主体全面直观了解和用好用足各级科技创新政策提供重要参考，进一步激发了全市市场主体的创新活力。同时，落细落实各级各类奖补政策，有力地激活了科技创新“一池春水”。

（二）面临的机遇和挑战

尽管科技创新工作取得了一定成绩，但对标省委、市委要求相比，也仅仅是破题开局，刚刚步入正轨，依然面临四个方面的突出问题。**一是**部门联动执行力不强，科技部门存在单打独斗的现象，与工信、中小、人社、财政等职能部门联合作战凝聚力不强，创新生态协同发展缺乏后劲。**二是**创新驱动形式单一、专业性不强，没有与招商引资、产业创优、知识产权、市场监管、营

商环境融合发展、一体推进。**三是**科技服务业处于空白，全方位的培育辅导缺失，创新承载平台承载力不够，市场培育辅导存在缺位、企业自主创新存在失位。**四是**科教人才优势不明显，转化创新优势存在很大差距，高端人才引不进、留不住、用不上，重招商、轻引智，重数量、轻质量，重固投、轻高新，重投资、轻研发等倾向明显。

二、2024-2025 年发展思路

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，按照中央、省委和晋城市委的决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、紧抓构建新发展格局机遇，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以创新驱动为根本动力，紧紧扭住“两件大事”，打造一流创新生态，以项目带技术、以人才聚优势、以创新增活力，为高平高质量发展增势赋能。

（二）发展目标

1.高新技术企业达到新水平。扎实开展高新技术企业培育工作，到 2025 年，力争高新技术企业数达 22 家以上。

2.省级科技创新平台实现新跃升。引导企业积极申报各级各类科技创新平台，到 2025 年，力争实现省级科技创新平台 3 家以上。

3.创新生态迈上新台阶。产学研用深度融合，创新要素全面汇聚，创新制度日趋完备，创新成果不断涌现，创新文化深入人心，构建起企业为主体、市场为导向、产学研相结合的创新生态系统。

三、主要任务

（一）深化科技体制改革

1.完善科技创新服务体系。积极构建以政府机构为主导、科技服务中介为桥梁、科技金融为支撑的科技创新服务体系。加强科技创新一站式服务平台建设，提升政府部门的科技创新服务水平与效率。培育发展科技创新中介组织，支持社会力量开展科技创新服务工作，健全技术市场体系。

2.培养聚集创新创业人才。牢固树立人才是第一资源理念，以人才强市战略为抓手，以激发人才创新创业创造活力为主线，坚持引育并举、以用为本，打造聚才平台，营造育才环境，完善用才机制，不断汇聚各行各业优势人才，全力塑造高质量发展新优势。引进高端优质人才，实施产业人才集聚工程，围绕我市产业优势和现实需求，深化与国内知名高校院所合作，发挥好博士站作用，采取“项目+人才”模式，实施“一事一议”“一人一策”办法，柔性引进高层次人才，集聚一批战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才、基础研究人才和高水平创新团队来高平创新创业。到2025年，引进科技创新高层次人才6名以上。实施本土人才培育工程，积极培育民营企业家和创新型管理人

才，提升企业家战略思维和经营能力，打造一支高素质专业化创新型企业家。实施新时代工匠培育工程，以企业、高平中专为依托，加强产业技术工人培养，努力造就一大批高技能人才。注重经典技艺技能传承，加强后备人才队伍培养，开展“传帮带”行动，培育一批懂技术善经营的农村实用人才。

（二）加大科技创新力度

1.培育壮大创新主体。夯实企业在科技创新活动中的主体地位，重点引进一批掌握自主核心技术的科技型企业2-3家，鼓励支持有条件的本土企业提升科技创新水平，推动技术和产品迭代升级。引导企业加大研发投入，支持企业参与承担国家及省、市重大科技专项，鼓励企业抓住市场需求开展关键技术、创新产品的研发攻关。实施规上企业研发提升工程，推动实现规上企业创新研发全覆盖。加强高新技术企业培育后备库建设，积极引导挖掘优质企业入库。开展科技型中小企业培育行动，持续加大对科技型中小企业创新普惠性支持力度，鼓励吸引一批创新活力充沛的中小企业落户高平，提升高平科技创新活力和水平。到2025年，力争高新技术企业达到22家以上，科技型中小企业达到34家以上。

2.加强科技创新平台建设。以开发区为载体，大力推进技术改进、产品创新和业态升级，形成更多新产品、新业态、新模式。推动产学研深度融合，鼓励和支持企业创建技术创新中心、产业技术创新联盟、新型研发机构等高水平创新平台，鼓励骨干企业

建设省级重点实验室。充分发挥企业市场主体作用，加快技术、资本、管理有效聚合，把优秀科技成果就地转化为新产品，培育新业态，打造转型发展竞争新优势。鼓励企业开展关键核心技术研发和重大战略产品开发。鼓励和支持各类科技信息服务机构、技术转移服务机构落户高平。到2025年，力争实现省级科技创新平台3家以上。

3.推动科技成果转化。强化企业技术创新主体地位，落实企业创新研发扶持政策，引导企业加大研发投入，大力推进技术改进、产品创新和业态升级，进一步推动科技成果转化。依托产业创新研究院，力争在新能源、新材料、生物医药、现代农业等产业，以及前沿性、关键性、共性技术领域实现突破。打造一批有竞争力的品牌，推动专利技术成果的应用产业化，加快自主知识产权转化，加强知识产权保护。到2025年，力争技术合同成交额占地区生产总值0.01%。

（三）促进科技服务民生

1.推进科技惠农服务。推进城市建设关键技术应用，加快智慧城市建设，推动城市管理提质增效，开展绿色发展关键技术研发。结合乡村振兴发展目标，拓展农村科技创新模式，激活科技创新活力。开展新品种培育、新技术开发及新成果应用转化项目。通过项目带动、资金支撑为“乡村振兴”提供科技服务。积极推进农业科技特派员工作，着力促进农民增收、农业增效。

2.注重科普宣传教育。加快科普基础设施建设，鼓励学校、

社区、企业建立各具特色的科普基地，开展科技培训、科技宣传活动。充分以科技活动周等大型科普宣传活动为契机，依靠农业服务机构、社会团体和广大科技人员的积极参与，开展形式多样的科普活动。弘扬科学家精神，营造尊重科学、勇于创新的良好社会文化氛围。

3.关注科技民生领域。大力发展与民生相关的科学技术，加强民生科技成果的转化与推广，围绕综合利用、低碳发展和绿色发展等与群众生活息息相关的发展理念，深化生态环境和可持续发展技术的研发与创新，着力解决医疗卫生、公共安全、社会管理等关系民生的重大科技问题，改善民生环境、保障民生安全，促进民生幸福和健康和谐。

（四）优化创新创业环境

1.积极开展创新创业活动。举办系列活动打造创新创业品牌，支持园区、服务机构举办创业沙龙、创业大讲堂、创业训练营等活动，宣传企业家精神和创客文化。集聚金融和媒体在内的各种社会资源，发动企业参加全国创新创业大赛等各类创新创业大赛，帮助优秀创业者脱颖而出。

2.大力弘扬创新创业文化。提升全市人民科学素质和创新意识，弘扬科学家精神，树立崇尚科学、崇尚创新、崇尚人才的鲜明导向，积极营造尊重创新、宽容失败的社会氛围。实施劳动者技能提升工程，开辟公共创新平台，大力弘扬企业家精神、工匠精神和创客文化，激发全社会创新创业热情。实施青少年科学素

质提升工程，加强基础学科拔尖培养，通过校校联合、校企合作，鼓励在校学生开展创新性实验和创业实践，为学子搭建创新平台。大力宣传创新成果和先进事迹，弘扬创新精神，催生创新动力，营造人人都是创新主体、人人都要创新、人人皆可创新的创新氛围。

四、保障措施

（一）争取政策支持。深入贯彻落实国家、省、晋城市关于科技创新的决策部署，主动融入到能源革命、黄河流域生态保护等重大政策、重大规划建设中，争取国家和省、市在财政转移支付、重大政策性试点、统筹城乡试点、基础设施建设、重大科技推广、土地资源利用等方面的扶持政策，推动我市科技高质量发展。

（二）实施项目带动。围绕新型工业、现代农业、现代服务业、战略性新兴产业、基础设施、公共服务等领域，进一步解放思想，拓宽思路，加快改革，创新驱动，高起点谋划一批事关长远发展的重大科技项目，切实增强我市经济发展的内生动力和可持续发展能力。

（三）创新投（融）资机制。积极探索组建新的投资平台和新的融资运营模式，利用省、晋城市科技创新券、技术合同交易支持等政策性奖补，帮助中小企业解决融资困难。

（四）强化宣传引导。采取多种形式，面向社会广泛宣传规划，激发广大干部群众的创业热情，使实施规划成为全社会的自觉行动，形成共同参与规划实施和依照规划办事的良好氛围。

高平市“十四五”服务业高质量发展规划（2021–2025年）（中期修订版）

目　录

一、规划背景…… 91

（一）2021-2023年规划完成情况…… 91

（二）问题短板…… 93

（三）发展机遇…… 94

（四）面临挑战…… 95

二、2024–2025年规划总体思路…… 96

（一）指导思想…… 96

（二）基本原则…… 96

（三）总体目标…… 97

三、“五大业态”重点任务…… 99

四、其他服务业重点任务……102

（一）大力推进数字政府建设……102

（二）优化改善金融服务业……103

（三）聚力发展农业生产性服务业……103

（四）加快推进健康服务业……103

（五）大力发展教育培训服务……104

（六）全力推进养老康养产业……105
（七）规范发展房地产服务业……105
五、保障措施……106
（一）强化组织领导保障……106
（二）稳步放宽市场准入……106
（三）加大财税金融支持……107
（四）强化专业人才支撑……107
（五）做好土地供给保障……107

为深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及中央经济工作会议精神，贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，对标对表党中央明确的新目标新要求，结合高平实际，现对“十四五”期间现代服务业高质量发展专项规划进行修订，形成《高平市“十四五”服务业高质量发展规划（2021-2025）（中期修订版）》。

一、规划背景

（一）2021-2023年规划完成情况

“十四五”以来，全市服务业持续提质增效，重点领域支撑作用稳固，发展动能不断积蓄。2021年，服务业增加值完成117.6亿元，增长11.6%，7大行业全部呈现增长态势，拉动经济增长4.7个百分点，对经济支撑和拉动作用明显。2022年，服务业增加值完成122.0亿元，增长5.6%，7大行业中，除房地产业增速略有下降（-3.5%），其他行业均实现正增长。2023年，服务业增加值完成125.9亿元，增长6.8%，拉动经济增长2.6个百分点，7大行业中，除批发和零售业（-6.7%）、房地产业（-2.3%）增速略有下降，其他行业均呈现增长态势，对全市经济稳定运行发挥着重要作用。

“十四五”以来，我市以文旅康养为牵引，重点抓好“五大业态”（文旅康养、数字产业、平台经济、现代物流、便民商圈）。

1.文旅康养。近年来，我们坚持以文塑旅、以旅彰文，守正创新、提质增效、融合发展，立足高平文化资源禀赋，把全市域

作为功能完整的文旅康养目的地来规划建设管理，成功创建全省首批全域旅游示范区。高标准规划建设了2家4A级景区（炎帝陵、羊头山），8家3A级景区（良户、喜镇苏庄、卧龙湾、清云寺、大粮山、釜山、丹朱岭、七佛山），围绕高平“有喜、有福、有乐、有礼、有戏”等主题，打造了喜镇苏庄、福地釜山、乐火北庄、礼遇伯方、戏源古泫等一批精品旅游目的地，连续举办了炎帝灯会、音乐节、马拉松等活动。同时，健全“文旅集团+融媒体”机制，借势各项活动，持续加大宣传推广力度，积极推出精品旅游线路和优质文创产品，全市文旅康养产业发展态势持续向好。

2.数字产业。加快5G基站建设，到2023年底，全市建成1003个5G基站，实现了全部行政村及重点交通道路5G网络全覆盖，每万人拥有5G基站22.3个，同步达到全国平均水平（22.3个/万人）。加快推进产业数字化，成功创建国家级智能制造示范工厂揭榜单位1户（康硕，晋城共有2户）、省级智能制造示范企业3户（康硕、三甲炼焦、晋东南建投，晋城共有11户）、市级制造业数字化改造标杆企业3户（康硕、三甲炼焦、晋东南建投，晋城共有7户），凯永集团建成全省首个畜牧行业大数据中心。积极推进数字产业化，加快推进数字产业园建设，目前，9栋科研楼和1栋综合服务楼已完成基础施工，明年年底全面竣工。被评为国家数字乡村试点县、全国“数字化推动高质量发展示范市”。

3.平台经济。聚焦货运、商贸、餐饮等领域，组建36家平

台企业。2023年平台企业营业收入160亿元。

4.现代物流。投资27.8亿元的京东（二广）智慧物流港项目，一期试运营，8家商贸企业入驻园区。建成高平市寄递物流仓配中心，邮政、申通、极兔、韵达、天猫五家快递企业已入驻，实现统一分拣和统一配送建成12个“多站合一”的乡镇服务站，334个“一点多能”的村级服务点，乡镇服务站、行政村服务网点全覆盖。

5.便民商圈。近年来，我们大力推进便民商圈培育与建设，在红旗生活广场、红旗新天地、华龙国际三大商圈基础上，建成了太行国潮奥莱、农商智慧城两大商圈，能够满足全市居民多元化、高档型消费需求。奥莱开门营业吸引了周边晋城、长治和各县区的消费者。红旗超市、供销超市遍布城乡（共有20个乡镇超市）。各行政村均建有便利店、门市部、小卖部等便民零售店，全市实际便民商店服务覆盖率达100%。被评为全国县域商业“领跑县”、省级夜间经济试点城市。

（二）问题短板

1.生产性服务业支撑作用不够。科技服务发展相对滞后，产品附加值不高，工业企业主辅分离难度大，依托科技服务实现机械产业、延伸产业链条难度较大；物流业通道、节点等基础设施建设较为落后，物流企业规模较小，部分农村地区物流体系建设滞后，现代物流发展尚处于起步阶段。

2.生活性服务业带动力不足。商业贸易、文化旅游、特色餐

饮、医疗康养等生活性服务业对城市发展的带动性不足。商贸零售业态较为传统，缺乏新兴商业业态、新消费场景，消费特色和亮点较少，商业消费环境有待改善；文化旅游产品、旅游线路单一，停留在一次性观光初级阶段，商贸文旅结合不够，旅游产品吸引力不强，难以引导消费，缺乏实力文旅企业将文旅优势资源转化为高价值文旅产品；特色餐饮品牌缺乏、知名度低，缺乏美食街等发展特色美食的载体，高平十大碗、铁炉贡梨等特色食品在市场化运作有待进一步提升。

3.龙头企业偏少，无法形成集聚效应。全市仅有12家规模以上服务业企业，缺少龙头企业、品牌企业、大企业，集聚合力未能形成并释放，导致第三产业对经济的拉动力不足。农村商业网点业态较为单一，消费市场有待进一步引导和挖掘。

4.现代服务业的高端专业人才匮乏。服务业人才队伍建设跟不上发展的需要，突出表现在金融工程、电子商务、科技研发、信息服务、商务管理等现代服务业中高端技术、管理人才匮乏，储备不足。

（三）发展机遇

从全国看，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济社会发展呈现出更多依靠消费引领、服务驱动的新特征，国家“十四五”规划明确提出“推动生产性服务业融合化发展”“加快生活性服务业品质化发展”，为服务业发展指明了方向，我市要以建立现代服务业产业体系为契机，开拓新需求，培育新

业态，推动现代服务业跨越发展。

从山西看，山西将推动服务业提质增效作为经济结构战略性调整与产业结构优化升级的突破口，出台了现代服务业发展相关政策。我市应积极发展优势生产性服务业和特色生活性服务业，全面推动服务业发展转型升级。

从晋城看，立足晋东南城镇圈，主动服务山西中部城市群，深度融入中原城市群，深入开展服务业提质增效“十大行动”，承载能力不断提高，开放势能不断扩大。高平作为晋城市县级市，应当在构建现代服务业体系上领先一步、在推动产业融合上先行一步、在服务辐射带动转型发展上抢先一步。

从高平看，市委、市政府提出大力发展服务业“五大业态”，加快文旅康养和城市商圈、数字产业、平台经济、现代物流发展，为服务业高质量发展打下了坚实的基础。同时，长晋高速公路神农收费站正式开通，高平市所有乡镇将实现15分钟进市区、15分钟上高速，交通区位条件的重大改善，也将有利于深化高平市现代服务业区域协同发展。

（四）面临挑战

发展环境亟待优化完善。高平文化底蕴深厚，但缺乏有效的包装和推广，文化品牌尚未彰显。优质教育、医疗、文体资源距离人民群众需求仍有较大差距。交通、金融、商务、物流等配套设施有待优化完善。从软环境看，现代服务业市场化程度较低，体制机制改革滞后，政策环境仍不宽松，成果转化、市场培育、

金融扶持等方面的制度有待完善，行业标准尚不健全。

产业制约矛盾依然突出。作为典型的资源型经济城市，高平市坚持转型发展，但多年积淀的经济发展模式存在定式和路径依赖，产业结构性矛盾仍然未解决，同时新兴产业成长不快，对城市功能尚未形成有效支撑，经济增长的内生动力和活力不足，经济发展质量效益不高，转型升级任重道远。

总体而言，高平市现代服务业的发展机遇与挑战并存，要把握时机牢牢抓住发展机遇，做好应对策略，坚定信心主动出击，凝聚共识合力，积极应对各种挑战。

二、2024-2025 年规划总体思路

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，以构建优质高效的服务业新体系为目标，以满足人民对美好生活向往为落脚点，大力发展服务业“五大业态”，完善发展服务业体制机制，全面推进服务业发展提速、比重提高、品牌提档，为实现经济高质量发展提供重要支撑。

（二）基本原则

以人为本，人才为基。坚持以人民为中心的发展思想，以增

进人民福祉、促进人的全面发展为出发点和落脚点，扩大服务供给，更好满足多层次多样化需求，不断增强人民的获得感、幸福感、安全感。

市场导向，品牌引领。充分发挥企业在市场在资源配置中的决定性作用，最大限度激发企业主体活力，在公平竞争中提升服务业竞争力。坚持质量至上、标准规范，打造以标准、质量、品牌为核心的竞争优势，着力塑造高平服务品牌新形象。

重点突破，特色发展。瞄准供需矛盾突出、带动力强的重点行业，集中力量破解关键领域和薄弱环节的发展难题，推动服务业转型升级。鼓励发挥比较优势、培育竞争优势，因地制宜发展高平市特色的服务业，增强城市综合服务功能，更好服务农村和农业发展。

创新驱动，跨界融合。贯彻创新驱动发展战略，增强服务经济发展新动能，促进服务业与农业、制造业及服务业不同领域间的融合发展，形成有利于提升高平制造核心竞争力的服务能力和服务模式。

深化改革，扩大开放。深化服务领域改革，打破制约服务业高质量发展的体制机制障碍，优化政策体系和发展环境，推动服务业在更大范围、更宽领域、更深层次扩大开放，推动区域开放布局和区域协调发展。

（三）总体目标

服务业增加值规模不断扩大，占 GDP 比重稳步提升，吸纳就

业能力持续加强。服务业“五大业态”质效提升，结构进一步优化，创新能力大幅提升，与一产和二产融合持续深化，新业态和新模式蓬勃发展。到2025年，功能突出、网络健全的服务业高质量发展新格局初步形成。

扩大规模，提升比重。服务业吸纳就业能力明显增强，服务业就业人数占全社会就业人数的比重逐步提高。

优化结构，提质增效。实现现代服务业增加值稳步提升，服务业发展方式转变取得重大进展，支撑经济发展、民生改善、社会进步和竞争力提升的功能显著增强，服务业标准化、规模化、品牌化、网络化和智能化水平显著提升。培育一批具有核心竞争力的现代服务业重点企业，形成一批具有较大影响力和较强竞争力的品牌。

对外开放，创新融合。坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，以海峡两岸同胞神农炎帝故里民间交流系列活动为依托，全面提升开放水平。打造综合交通枢纽，建成二广京东物流园区，发挥交通区位优势，促进新业态新产品走出去，打造现代服务业高质量发展开放新高地。服务业研发投入加大，服务业创新成果加快转化，科技进步对服务业发展的支撑作用进一步增强，现代服务业与先进制造业持续深度融合，服务业新模式、新业态蓬勃发展。

完善机制，改善环境。持续改善服务业发展环境，基础设施体系更加完善，政府服务和监管水平全面提升，进一步发挥市场

机制的作用，提升服务业企业主体地位，建立完善的服务业新业态的市场管理机制，提高服务业的市场化程度，到2025年，基本形成统一开放、公平竞争、规范有序的服务业发展体系。

三、“五大业态”重点任务

（一）加快文旅康养融合发展

全力推进太行一号文旅康养和乡村振兴融合发展示范带建设，坚定不移抓好釜山、神农、三甲、陈区4大精品片区建设，并以其为样板，在全市打造10大片区；持续办好炎帝灯会、庙会等活动，把到高平“过大年、赏花灯，看大戏、逛庙会，品美食、买东西，游古建、住小院”培养成一种消费时尚。持续优化提升文旅供给，深入挖掘、传承和弘扬炎帝文化，加快推进炎帝陵大景区开发建设，改革景区体制机制，推动景区实现市场化、一体化、专业化运营。充分挖掘我市非遗潜能，开展文创研发，打造珐华传统工艺园、潞安府潞绸文化园，开发戏剧盔头、刺绣、剪纸等非物质文化遗产。健全完善文旅基础设施，强化市内外交通衔接，加快太行一号旅游公路的基础设施建设，构建贯通城乡景区的全域旅游公路网。加快配套旅游集散中心、旅游线路、旅游景区咨询服务，形成层次清晰、功能互补的旅游集散体系。

（二）大力促进数字产业发展

重点依托高平市数字经济产业园，精心培育一批电子信息制造、软件、大数据等数字核心产业。以数字产品制造业和数字服务业为主要方向，聚焦数字产业化战略前沿，大力发展数字经济

核心产业，通过外引加快发展现代物流业与内生相结合，提高园区入驻企业质量和效益。积极培育数字经济新业态新模式。加快数字经济与现代服务业融合，推进大数据、云计算、物联网等新一代技术在服务业领域集成应用，积极培育数字金融、数字贸易、智慧教育、智能交通、智慧医疗、智慧社区、智慧康养、数字文旅等现代服务业新业态新模式。加快电商物流业创新发展。加快现代物流智能化改造，支持物流设施智能化升级和共建共享。加快三甲炼焦、凯永养殖、康硕智能制造、海诺科技等重点企业数字化转型，不断推动传统产业改造升级，建成一批智慧矿山、数字车间、智能工厂、智慧园区，推动传统产业向数字化、智能化、绿色化全面转型。

（三）大力推动平台经济发展

多领域推动创新突破，提升平台经济核心竞争力，鼓励平台企业回归创新本底，开展关键核心技术攻关，积极探索新业态新模式。重点推进煤炭企业“一剥离五整合”，将煤炭企业中非核心、辅助性的业务板块从主体架构中有序分离出来，通过资源整合、技术整合、市场整合、人才整合、资金整合实现资源的集约化配置，推动煤炭领域相关企业全部纳入平台公司，不断提升平台经济发展效益。以建设智创城乡村 e 镇公共服务中心为牵引，充分发挥区域产业集聚优势，做好电商人才引进和培育，努力打造地方特色产品，线上线下共同发展，为乡村振兴注入内生动力。有序推动数据要素市场化改革，持续完善平台经济

常态化监管体系。

（四）全力打造现代物流体系

加强物流功能支撑体系建设，支持帮助京东（二广）智慧物流港一期走上正轨，同步启动二期建设，打造集规范化、规模化、信息化、网络化为一体的现代综合物流园区，增强物流服务业态，提升物流服务水平。加快农村交通基础设施建设，优化农村公路路网结构，扩大通达深度，提高农村客运班线覆盖率，健全农村物流服务体系，服务城乡经济社会发展。鼓励专业运输企业开展城乡配送，大力发展快递业务，合理布局城乡快递配送网络体系。加快社区电商投递终端、农村电商服务站、农村日用消费品和农资配送中心建设，形成以城市配送中心为支撑、农村货运站点和社区服务站为补充的城乡物流服务体系，破解城乡配送最后一公里难题。加快建设智慧物流体系，推进信息化、智能化和精准化的现代物流企业发展步伐，鼓励物流业由基础性物流服务向高附加值服务转型升级。加快推进农商智慧城二期、市区北部果蔬交易中心和供销配送中心项目，形成城市南北呼应的果蔬供应格局和城乡商品一体配送的流通体系。

（五）提速升级便民商圈

建设围绕“吃在高平”“逛在高平”“住在高平”，以特色餐饮、特色街区、星级酒店为载体，打造多业态集聚商圈。重点抓好农商智慧城、商贸综合体（龙渠、城南、米西）、丹东文化美食广场、古城文化记忆街区、兰花城（奥特莱斯）等项目。以

高平十大碗、烧豆腐、里圪抓等非遗为引领，带动卷薄馍、猪头肉夹火烧、寺庄猪蹄等地方名吃提升品质。发挥餐饮技艺非遗传承人队伍作用，做精技艺，做好传承创新，培育晋菜大师。以晋宝绿珍餐饮品牌和高平大酒店、澳林大酒店等省级名店为引领，带动中心城区美食广场和米山大食堂、寺庄陈八猪蹄等争创名店。鼓励红旗商场、百货大楼等大型商贸企业进行技术应用创新，积极引入现代信息技术，全力搭建新的营销平台，促进线上线下融合发展。充分发挥太行·国潮奥莱独特的“奥莱+体验”模式，引领高平乃至整个晋东南地区的消费升级趋势，为促进区域经济发展贡献积极力量。

四、其他服务业重点任务

（一）大力推进数字政府建设

加快推动大数据与政府治理深度融合，发挥数字政府项目建设先行优势，充分利用大数据、云计算、5G、人工智能等现代信息技术手段，全面整合现有政务系统资源，构建“高平大脑”，打造政务服务一体化综合平台，促进政务数据共享应用。持续拓宽智慧城管、智慧环保、智慧应急、智慧审批、智慧医疗、“高效办”APP 等特色场景应用场景，提升市域治理智慧化、智能化、精细化水平。重点打造“无证明城市”“一件事一次办”“一业一证”“7x24 小时政务服务超市”等场景应用范例，提升“一网通办”水平。全面理顺数字政府建设管理体系，完善数字政府基础支撑、数据资源、应用支撑、安全保障、标准规范体系，基

本形成全市应用共享、数据慧治、系统共治的数字政府架构，提升县域治理体系和治理能力现代化水平。

（二）优化改善金融服务业

推进深层次金融改革创新，积极对接国家汇率和利率市场化改革进程，提高金融机构服务质量，降低企业融资成本。以金融服务实体经济为导向，精准衔接发展需求，创新金融产品和服务，重点发展科技金融、绿色金融、普惠金融等业态，推动农村金融改革创新，基本形成服务高效、机制活跃、生态良好的金融服务体系。充分利用政策性贷款、债券融资等中长期融资工具支持老城区优化提升、高铁新区建设。推动金融机构提高风险识别能力，完善金融风险防范处置手段，有效处置不良资产，坚决守住不发生区域性、系统性金融风险的底线。

（三）聚力发展农业生产性服务业

以“互联网+”现代农业为重点，提高智慧农业建设水平，提高农业生产效率。创新农业技术推广服务机制，促进公益性农技推广机构与经营性服务组织融合发展。探索通过政府购买服务等方式，为小农户提供生产公益性服务。鼓励和支持供销合作社为农户和各类农业经营主体提供耕、种、防、收等农业生产托管服务。逐步建立适应现代农业发展需要的生产经营服务体系，促进农业规模经营和绿色生产。

（四）加快推进健康服务业

加快构建健康服务体系。坚持卫生健康和体育工作方针，统

筹城乡之间、公立和民营之间、中医和西医之间、全科和专科之间资源的有效配置，加快县乡医疗卫生一体化改革，建设全民健康信息平台，不断创新智慧健康服务模式，实现优质医疗资源共享和便捷诊疗服务。全力推进“三所医院”（心血管医院，高平市人民医院门诊楼、体检与康复中心配套工程，高平市人民医院应急传染院区）建设，持续打造“健康高平”。

推动体育产业融合发展。推进建设全民健身中心，大力推进体育与文化、旅游、农业、科技、教育、健康、医疗、养老、建筑、制造等相关行业融合发展，推动体育产业升级换代。加强体育基础设施建设，举办高平马拉松等丰富多彩的体育赛事及全民健身活动，满足人民群众健身和健康需求。

（五）大力发展教育培训服务

大力推进职业教育。坚持“服务发展，促进就业”的办学方向，做强高平中专，全力实施好高平中专铸造人才培训基地和上党梆子传承基地建设，努力创建山西省中职名校。深化产教融合、校企合作和现代学徒制改革，提升校企合作水平，扩大职业教育影响力和吸引力，加快构建服务经济转型升级的现代职业教育体系。

全面规范民办教育。鼓励社会资本参与教育基础设施建设和运营管理、提供专业化服务。积极引导民办普通高中向职业教育等方向转型，进一步清理整顿校外培训机构，净化校外培训市场，坚决关停无证无照、资质条件不达标准的校外培训机构。

持续强化职业培训。全面开展全民技能提升工程，发挥职业技能大赛示范引领作用，举办高平市职业技能大赛，鼓励支持部门、行业协会及企业开展岗位练兵、技能竞赛，实现全市职业技能大赛品牌化、精细化、常态化。

（六）全力推进养老康养产业

推广社区居家养老服务，加快建立以居家养老为主体、社区服务为依托、市场运营为支撑、专业服务为保证的社区养老服务体系。实施社区养老幸福工程，加强养老服务站点和智慧养老服务设施建设，补齐养老设施短板。引导社会力量参与社区养老服务，丰富高质量养老服务供给。落实各项扶持政策，建立完善养老服务人才培养和激励机制，加快制定社区居家养老设施、服务、管理全流程标准体系，促进社区居家养老健康发展。加快推进太行叔和康养中心建设，着力打造具有影响力和竞争力的养老服务品牌，为高平养老服务业发展起到示范带动作用。补齐农村养老服务短板。推进乡镇敬老院、村级日间照料中心养老服务设施建设。实施特困人员供养服务机构改造提升工程，对符合要求的特困人员供养服务设施（敬老院）进行提质升级改造。实施农村老年人日间照料中心示范工程，多渠道探索农村老年人日间照料中心长效运行体制。

（七）规范发展房地产服务业

持续优化住房供需结构，全力推进君汇四季城 B 区和 C 区、桐庐美地北区、盛世万和府等项目建设，构建以政府为主提供基

本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系，合理调控普通商品房建设规模。多渠道加大公共租赁住房建设力度，积极发展住房租赁市场，满足城市中低收入家庭和外来务工人员的基本住房需求。合理制定老旧小区改造计划、改造内容，同步完善城市功能和配套设施，合理调整地下车位的配备比例，同步提升居民住房室内环境和室外配套质量。

五、保障措施

（一）强化组织领导保障

持续加强对全市服务业发展重大问题研究、重要政策制定、重点项目推进的统筹指导，建立完善推动服务业高质量发展的长效机制。不断完善工作协调机制，结合实际改进工作方式方法，以规划提出的目标为指导，细化政策措施，形成工作合力，科学有效推进规划实施。建立分工明确、无缝对接、合力推动的工作机制，推动各项政策措施落地见效。加强对落实情况的评估分析，对出现的新情况、新问题及时研究解决。

（二）稳步放宽市场准入

凡国家法律法规未明令禁入的服务业领域，全部向外资、社会资本开放，实行内外资、内外地企业同等待遇。服务业企业注册资本按法定最低注册标准执行。服务业市场主体的住所（经营场所）登记实行申报登记制。全面落实公平竞争审查制度。推进政府向社会力量购买服务。引导、鼓励行政机关和事业单位等公共机构购买社会服务，逐步增加教育培训、研究咨询和法律事务

等服务的政府采购，采取有效措施积极稳妥地推进公共服务外包。进一步完善政府采购机制，提高政府采购效率，促进政府和国有企业为主投资的项目广泛采用设备及专业服务整体外包采购。

（三）强化专业人才支撑

加强对特殊岗位和高层次人才的政策激励，高标准安排引进的现代服务业高层次人才工作生活待遇，对引进的现代服务业领军人才及人才团队，给予安家费及协调解决配偶工作、子女入学等待遇，鼓励各类人才的技术、专利等与资本一样参与收益分配。扩大职业教育规模，促进教育与产业对接，支持企业吸引高校应届毕业生入企工作，聚集人力资源，鼓励企业开展新型学徒制培训，培养结构合理、素质优良的人员队伍，确保各层次人才的培养和供给。

（四）做好土地供给保障

优先保障重点现代服务业项目用地需求，鼓励利用闲置土地资源发展现代服务业，适度简化服务业用地手续，兴办商务服务、文化创意、休闲旅游及大数据等新兴服务业。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，探索二三产业混合用地方式，合理增加能更好满足居民消费需求的重大基础设施建设用地供给。

（五）加强统计监测能力

完善服务业统计调查方法和指标体系，研究开展生产性服务业统计核算工作。开展入库摸底调查，推动应统尽统。大力推动限额

以上商业、规模以上服务业及重点行业的统计调查和分析研究，做到统计及时、流程规范、数据可靠，不断增强服务业发展的宏观调控。挖掘服务业统计数据，加强服务业统计分析，重点做好预警、预测和预判，定期发布相关统计信息，根据统计分析结果，及时调整服务业发展方向和政策措施。

高平市“十四五”新基建规划（2021-2025年）（中期修订版）

目　录

一、规划背景……110

（一）政策背景 ……110

（二）2021-2023年规划完成情况……112

（三）存在不足……112

二、2024-2025年规划总体要求……113

（一）指导思想……113

（二）基本原则……113

三、发展目标……114

四、重点任务……115

（一）加快建设信息基础设施……115

（二）全面发展融合基础设施……116

五、保障措施……120

（一）强化规划引领……120

（二）保障要素投入……120

（三）拓展示范应用……120

（四）强化安全保障……120

（五）服务优先保障……120

为深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及中央经济工作会议精神，贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，对标对表党中央明确的新目标新要求，结合高平实际，现对“十四五”期间新基建专项规划进行了修订，形成《高平市“十四五”新基建规划（2021-2025）（中期修订版）》。

一、规划背景

（一）政策背景

习近平总书记在山西考察调研时强调，要大力加强科技创新，在新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态上不断取得突破，奋力蹚出一条转型发展新路来。“新基建”是结合新一轮科技革命和产业变革特征，面向国家战略需求，为经济社会的创新、协调、绿色、开放、共享发展提供底层支撑的具有乘数效应的战略性、网络型基础设施。加快推进新型基础设施建设，全面提升传统基建质量、运行效率、服务水平和集成能力，对于加快高平市产业转型升级，助力数字经济发展，建设新型智慧城市具有重大现实意义。

（二）2021-2023年规划完成情况

2021年以来，高平市委市政府高度重视新基建工作，抢抓机遇，全面加快新基建，为高平高质量发展注入新的强劲动能。。

1.信息基础设施底座逐步夯实。2021年以来，高平市抢抓5G发展先机，加快建设5G基础网络，到2023年底，全市建成1003个5G基站，实现了全部行政村及重点交通道路5G网络全

覆盖,每万人拥有 5G 基站 22.3 个,同步达到全国平均水平(22.3 个/万人)。全市互联网出口带宽 7.2 万兆,光纤覆盖 23.6 万户,全市行政村 4G 网络全覆盖,提前完成“双千兆”城市建设指标要求。电子政务外网率先在全省实现了 IPv6 终端接入环境部署,政务网用户近万个,基本实现全覆盖。全市固定互联网宽带接入实现村村通网络覆盖,互联网服务、电商服务惠及千家万户。数据中心支撑能力持续强化,建设政务云平台,承载政府门户网站、12345 政务服务便民热线一号通系统业务、“互联网+监管”等系统业务。

2.融合基础设施成效稳步显现。依托气候、地质、能源、区位等优势,大力推进大数据发展,融合基础设施建设不断推进。持续推进智慧矿山、智慧能源等基础设施建设,加快煤矿智能化采掘工作面建设,部分煤矿井下固定应用场景实现集中控制、无人值守,全市煤矿智能化建设取得明显成效。2021年以来,积极推进传统企业数字化改造,三甲炼焦、泫氏实业、泫氏铸管、山西康硕、晋东南建投、维高水泥等6家企业完成数字化改造,实现了企业生产、安全监管、质量管控、人员管理等全流程智能化控制,达到了降本增效的目的。三甲炼焦和晋东南建投被认定为省级智能制造示范企业。推广“互联网+现代农业”新模式,打造智慧“五彩农业”。凯永养殖应用“互牧云3.0”数据化可视平台,实现智能养殖全链条。河西镇官庄村建成200亩的山西省首家智慧农场,增加有效耕地面积5%以上,综合效益提高10%以

上。高标准建设“数字政府”项目，建成了指挥中心、“1+5+N”基础数据库、数据共享交换平台，上线智慧党建、智慧审批、智慧城管、高效办APP、领导驾驶舱等特色应用，大力推进基于大数据的政务服务超市、“无证明城市”等，线上政务服务能力全面提升。

3.创新基础设施建设快步推进。2021年以来，着力加快创新基础设施建设步伐，晋城市首个5G应用创新联合实验室落户兴高集团，晋东南建筑产业园与高平移动签订5G智慧园区战略合作协议，“5G+智慧文旅”及“5G+智慧化工”等项目正在积极谋划对接。

（三）存在问题

1.体制机制创新不足。目前，我市新基建存在数据共享不足等难点，需要进一步创新体制机制，建立新基建项目全过程管理、检测、监控机制，完善跨层级、跨部门、跨行业协同联动机制，畅通数据开放共享渠道。

2.新基建创新能力不够。我市国家级企业技术中心等数量不多，企业普遍存在创新意识薄弱、创新动力不足、创新能力不强等问题，需进一步树立创新发展理念，拓展创新应用的广度和深度，推进科技、管理、市场、商业模式创新，实现从要素驱动、投资驱动向创新驱动转变。

3.新基建人才储备不足。新基建发展要素短缺，亟需的人才智力资源紧缺，高端人才和创新团队更是匮乏。院校、研究机构

和大多数企业特别是中小微企业存在人才“引不来、留不住”的难题。自主创新能力较弱，人才资源对新基建的支撑严重不足。

二、2024-2025年规划总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，按照中央、省委和晋城市委的决策部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、紧抓构建新发展格局机遇，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以创新驱动为根本动力，聚焦数字产业化、产业数字化和数字治理化，坚持以科技创新推动产业创新，加大新型基础设施部署力度，构建高层次高水平的新型基础设施体系。

（二）基本原则

1.抢抓机遇，统筹布局。对接国家重大战略，抢抓政策机遇，以适度超前的理念开展新基建建设，充分发挥集约化、智能化建设优势，加快技术创新应用，夯实基础支撑能力，统筹存量和增量、传统和新型的基础设施发展，谋划实施一批新基建重大项目。加强网络安全监管和数据信息保护，有效防范化解风险隐患。

2.政府引导，市场主导。充分发挥财政资金的引导作用、市场在配置资源中的决定性作用、社会投资的主体作用，吸引金融资本和社会资本投入项目实施，推动形成以多元化为主要特征的

政企协同机制。

3.服务产业，保障民生。加强新技术应用示范，推动创新资源聚合，带动产业深度融合发展，以新基建推动产业结构变革，打造“数字高平”战略竞争优势。着力解决新基建与民生需求相脱节、不配套、不协调等问题，在服务和保障民生上取得新突破。

4.开放共享，互联互通。树立数据开放共享理念，完善相关制度，破除市场准入壁垒，构建互联互通、共建共享的新型基础设施体系。加大公共数据资源开放力度，推动数据资源开放共享与信息流通，缩小区域、城乡之间数字鸿沟。

三、发展目标

到2025年，全市新基建规模和发展水平基本满足我市转型需要，基本形成信息基础设施布局完备、融合基础设施赋能广泛、创新基础设施核心突破的新型基础设施体系，打造晋城市数字经济发展领跑区，推动信息基础设施与实体经济深度融合，为我市高质量转型发展提供强力支撑。

1.信息基础设施支撑更加有力。到2025年，基本实现5G基站全域覆盖，与垂直行业应用深度融合的新业态、新模式基本成熟，对相关产业高质量发展的赋能作用显著增强。

2.融合基础设施体系基本完备。到2025年，基本形成集“数据中心—数字产业—融合应用”于一体的发展格局，加快打造数字政府、智慧城管、智慧矿山、智慧医疗、智慧教育、智慧旅游、智慧园区，助力高平建设成为全省领先的5G应用样板。

3.创新基础设施活力明显增强。聚焦重大科技创新、注重研发应用技术，推动高校、科研院所加强科教基础设施建设，大力推进产教融合，促进产学研机构合作突破，打造科教创新高地。

四、重点任务

坚持“系统规划、前瞻布局、需求引领、兼顾近远”，以构建“先进智能、高效安全、绿色低碳”的新型基础设施体系为目标，加快5G网络建设和应用推广，增加新基建的投资比例，构建完善的新基建制度保障体系。

（一）加快建设信息基础设施

1.建设高速智能通信网络。超前布局5G网络，增加5G基站站址储备、建站规模，加大基站选址、用电等支持力度，实现社区室外连续覆盖，重点区域、典型应用场景精准覆盖。全面推进高速公路、重要国省道、高铁等交通干线及交通枢纽5G连续覆盖。完善无线宽带网络布局，实现全市交通系统、热点区域及重点区域的5G连续覆盖，推动通信基础设施建设与建筑物建设“三同步”，打造以5G为重点的无线宽带城市。结合应用场景、联合场景建设，在电网、公安、应急管理、专业园区等重点行业和领域建设5G专网。围绕能源、交通、医疗、旅游、教育等重点行业，开展5G行业虚拟专网建设。保障5G基站建设各类要素资源供给，加快各类社会公共资源向5G基站的开放共享。

2.全面提升固定宽带服务能力。大力推进千兆光纤宽带建设，超前布局高速大容量光通信传输系统，持续提升固定宽带传

输能力和网络覆盖范围，建设千兆固网智慧家居集成应用示范小区，促进千兆固网应用落地。围绕数据中心集聚区、重点产业园区等市场需求，实施精准建设、精准扩容，开展直连网络建设。加快 IPv6 升级改造步伐，推进 IPv6 规模部署应用，推进网络、应用、终端全面支持 IPv6。推进农村宽带网络建设，支持基础电信企业在持续提升行政村光纤网络覆盖水平的基础上，推进光纤网络向自然村延伸，实现大部分农村中小学（含教学点）千兆宽带覆盖。

3. 完善一体化大数据平台。加快推进“数字政府”建设，围绕政务服务、基层治理、转型发展、民生服务、公共安全等领域数字化应用开发，构建“高平大脑”大数据中心，持续提升大数据分析运用能力。深化智慧城市建设，在全民健康、智慧社区、智慧医疗、智慧矿山等方面，全面实现高平城市数字化发展。

（二）全面发展融合基础设施

1. 打造产业数字化基础设施新高地

重点打造矿山智能化基础设施。抓好 5G 智慧矿山项目建设，积极运用 5G、工业互联网技术，推进煤矿智能化、少人化开采，实现精准管控、精准决策、智慧管理，构建井上、井下多网融合“一张网”，建设智能化综合管理平台，提升矿山调度能力。加快主运输、供电、通防、排水等安全生产系统智能化改造，加速开展掘进工作面智能化建设，打造智慧矿山样板。

不断完善现代服务业数字化基础设施。鼓励重点企业将数字

化、智能化、网络化融入到生产经营全流程、各环节，支持线上线下融合创新，发挥数字化对现代服务业提质增效作用。充分应用 5G、物联网等新一代信息技术，促进实体经济和数字经济深度融合。发挥我市作为全国电子商务进农村综合示范县优势，加快发展电子商务，打造升级“乡村 e 镇”，探索生产和精准营销新模式。支持传统商超企业建设线上线下融合平台，推动传统商超转型升级为数字零售。有序推广智能便利店、自助售货机、直播带货、社交电商等新业态。

聚力升级先进制造业基础设施。聚焦绿色能源转型、先进制造升级、数字产业培育，推动 5G、大数据、人工智能、物联网等新技术与制造业深度融合。抓好康硕智能制造、海诺科技、福江不锈钢、众禾壹心工厂等企业的智能化建设，推动工业制造智慧升级。以晋东南建投产业园 5G+智慧园区建设为引领，加快智慧化工业园区建设。培育一批“专精特新”小巨人企业，建设一批创新、低碳、绿色、循环、智能、质优的现代化制造企业，全面推动我市制造业高质量发展。继续促进工业与信息化全面融合发展，加快信息产业、信息技术的规划发展及应用，完善 5G 基础网络建设，培育引进 5G 相关企业产业，开展 5G+智能制造、5G+工业互联网等应用示范工程，全方位推进 5G 普及应用，积极培育高质量发展新动能。

着力构建智慧交通基础设施。推进交通智能化建设，打造智慧交通体系，推进交通运输信息资源共享平台建设，建立涵盖人、

车、路、云、环境协调运行的新一代交通综合运行监测平台。推动基于交通大数据的综合交通运输安全生产全流程监控管理，实现重点领域安全风险的检测预警和风险防范，助推高平“平安交通”建设。聚焦交通、环境、安全等场景，提高城市智能感知能力和运行保障水平。实施智慧交通提升行动计划，开展交通设施改造升级，对道路、路边标志、交通信号系统等传统基础设施进行数字化智能化改造，加快充（换）电基础设施建设，构建先进的交通信息基础设施。

全面建设智能物流基础设施。以“二广高速晋东南物流园”为抓手，服务高平市一、二、三产业融合发展，助力升级物流基础设施一张网，进一步降低全市物流综合成本，推动成为晋东南地区智能物流基地与枢纽中心。推动智慧物流发展，加大对物流信息化平台建设的帮扶力度，加快完善物流智慧化的技术基础。认真做好物流信息平台建设的需求分析，推进物流智能化，推广物流 APP 的应用，促进信息共享，实现对物流园区货物、车辆、装卸集聚、仓储设施的实时跟踪、智能配货、协同调度等。

2.实现社会服务新型基础设施新突破

发展智慧教育基础设施。构建“互联网 + 教育”公共服务平台，整合教育平台数据与资源，加快形成教育公共服务体系，推动教育改革发展，加快教育现代化建设，以教育信息化支撑引领教育现代化，服务全市高质量教育体系建设。

统筹推进智慧医疗建设。抢抓全省“5G+远程医疗”试点机

遇，加快市人民医院提标扩能暨5G+智慧医疗平台建设项目，大力推进医疗信息化建设，开展分级诊疗、慢病管理、医疗会诊等服务，助推城乡医疗资源加速融合。建设医疗集团统一信息平台，构建诊前预约“挂号、诊疗、转诊”，诊中远程会诊、自助结算，诊后信息自助查询、远程复诊的线上线下一体化服务模式。搭建远程会诊平台，上联北京上海等地大医院、下联乡镇卫生院，让患者在家门口就可以享受到上级医院专家的诊疗服务。持续推进5G智慧医疗“新基建”建设，推进VR探视、远程手术示教、移动远程会诊、远程超声、远程急救等5G重点示范应用，加快5G技术在临床领域应用，构建5G医疗生态产业链。

深化布局智慧旅游建设。充分发挥集约化建设与联动共享优势，推动文化旅游产业数字化、网络化、智慧化发展。利用太行一号国家风景道将各类景区景点串珠成线，建设“城景通、景景通”旅游网络。对接智慧旅游云平台，通过智慧旅游大数据平台整合市域旅游资源，准确定位旅游目标人群，实现旅游资源产品化。加强与技术公司合作，打造精品的智慧旅游产品，提升旅游者的用户满意度。加大智慧旅游宣传力度，提升智慧旅游的影响力。

强化治理智慧康养建设。发挥我市资源禀赋优势，高标准、高质量抓好康养特色村建设工程，大力支持“互联网+社区居家养老”服务业务，嵌入康养小镇、康养中心、康养度假区、康养民宿、社区（村）医养联合体等模式康养业态，完善老人动态信

息数据库，形成线上线下相结合的社区居家养老服务体系。

五、保障措施

（一）强化规划引领。以“十四五”规划和产业发展规划为统领，做好新基建与国土空间、市政基础设施、公共服务设施布局等规划的衔接，统筹考虑现有基础设施数字化、智慧化升级改造需求，提前预留移动物联网等相关设施建设空间。

（二）保障要素投入。创新新基建投入机制，统筹政策资金，支持引导社会资本加大新基建投入力度。统筹全市能耗指标向算力等重点信息基础设施适当倾斜。

（三）拓展示范应用。推动公共数据资源深度有序开放，聚焦社会治理和公共服务重点领域，深度开发应用场景，建设示范应用工程。

（四）强化安全保障。瞄准“安全可控”核心环节及重点应用，推广使用自主可控的服务器、终端、云计算、操作系统、存储和安全网络等，加快构建信息技术应用创新产业链和供应链。

高平市“十四五”装备制造业规划（2021–2025年）（中期修订版）

目　录

一、2021–2023年规划完成情况……123

（一）发展现状……123

（二）存在问题……123

二、2024–2025年规划总体思路……124

（一）指导思想……124

（二）基本原则……124

（三）发展目标……125

三、重点领域……125

（一）煤机产业……125

（二）智能制造……126

（三）新能源产业……126

四、发展路径……126

（一）专业化集聚发展……126

（二）开放型引资发展……127

（三）创新化引领发展……127

（四）体系化支撑发展……127

五、保障措施……127
（一）加强协调服务……127
（二）优化发展环境……128
（三）强化要素保障……128
（四）完善考核监督……128

装备制造业是为国民经济和国防建设提供技术装备的基础性产业，是制造业的脊梁，是国民经济的支柱产业。大力发展装备制造业对于转变经济发展方式、推动工业转型升级有重要意义。为深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，对标对表党中央明确的新目标新要求，提升专项规划的实施效率和效果，优化装备制造业产业结构，实现装备制造业稳步健康发展，现对专项规划进行了修订，形成《高平市“十四五”装备制造业规划（2021-2025）（中期修订版）》。

一、2021-2023年规划完成情况

（一）发展现状

重点是在开发区设立装备制造产业园，引进康硕电器集团。以康硕集团为“链主”，着力打造“精密铸件-关键零部件-整机制造”有色金属全产业链。目前康硕智能制造、轻合金快速成型中心投入生产，国内唯一一家低应力制造系统技术研究院以及高端装备轻合金铸造技术国家重点实验室落户高平，集团总部从北京迁至我市，康硕集团被授予国家“智能制造试点示范工厂”。

（二）存在问题

一是原有装备制造企业规模不大，企业不多，产品附加值不高，短期难形成成套设备的制造研发能力。二是产业链条不长、不粗，集群发展态势尚未形成，补链延链工作任重道远。三是人

才缺乏，创新能力不够，在市场竞争中处于劣势。

二、2024-2025 年规划总体思路

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以新发展理念为统领，以供改和综改相结合为主线，以数字化、网络化、智能化为牵引，以推动装备制造业高质量发展为主题，促进两化深度融合，为建设绿色、智能、可持续发展提供可靠保障。

（二）基本原则

坚持市场主导、政府引导。充分利用市场的导向指引，发挥企业自主创新和自我决策能力，强化企业的市场主体地位，引导企业树立强烈的市场意识，以市场为导向配置资源，塑造品牌，赢得市场竞争优势。充分发挥政府在区域协调发展方面的引导作用，推进信用体系建设，促进公共服务平台建设，营造良好发展环境。

坚持产业集聚，优化布局。按照省、市区域经济总体发展战略，进一步优化全市产业发展布局，以园区为支撑，以项目为抓手，加强产业差异化发展，避免同质竞争。突出产业优势，发挥龙头企业在提升产业链、供应链的稳定性和竞争力方面的积极性，推动装备制造业协同发展。

坚持创新驱动，开放合作。坚持自主创新，加强创新体系建设，推动产、学、研相结合，增强产业自主创新能力。同时要积极倡导开放式创新，推动创新要素集成，科技成果转化，以科技

创新摧生发展动能，在开放中合作，在合作里共赢。

坚持两化融合，智能制造。智能制造是当前和今后一个时期推进两化融合的核心目标，是装备制造业创新体系的关键。紧紧抓住新一代信息技术发展带来的机遇，做好两化融合这篇大文章，推进两化深度融合，加快发展智能制造，不断推动装备制造业的转型升级。

坚持绿色集约，低碳环保。绿色发展体现产业转型升级的目标导向，是构建产业高质量发展的必然要求，也是解决污染问题的根本之策。要培育壮大节能环保产业、清洁能源产业、清洁生产产业。坚持绿色发展，低碳发展、循环发展，推进生态产业化和产业生态化，促进产业转型升级，提升产业竞争力。

（三）发展目标

到 2025 年，装备制造业发展跨上新台阶，综合实力、可持续发展能力明显增强，实现由铸造优势向制造优势转变、由低端产品向中高端产品发展、由基础零部件向整机和成套设备迈进，基本形成本地产业特色的装备制造业产业体系。

到 2025 年，全市规模以上装备制造业产业总产值达到 20 亿元。规模以上工业企业装备制造行业研发经费投入强度达 2%；高新技术企业达到 5 个以上；企业技术中心达到 5 个以上。

三、重点领域

（一）煤机产业

依托科兴昌平重工、润隆矿用材料、煤宝网高端装备等煤机

配套企业，在做优做强钻杆、钻头、支护材料和煤机维修的基础上，进一步延伸产业链。由基础零部件和配套件向整机制造和成套设备方向转变，积极响应“互联网+”、大数据、云计算等信息技术，推进生产过程智能化，加速产品和装备技术水平升级。到2025年煤机行业年销售收入突破亿元。

（二）智能制造

以康硕集团为依托，加快康硕电气集团有限公司智能制造总部基地配套项目建设，打造“精密铸件-关键零部件-整机制造”有色金属全产业链。

铸造产业项目

康硕电气集团有限公司智能制造总部基地配套项目，总投资6.5亿元，主要建设关键零部件生产线、基准零应力试块库和检测中心，截至2023年底完成投资0.12亿元，2024年预计完成投资2亿元，2025年计划投资0.75亿元，“十五五”期间投资3.63亿元。

（三）新能源产业

重点加快推进福电科技日产30万支圆柱动力电池项目。同时，紧盯市场、瞄准先进、扩大合作，引进关联企业项目，打造产业集群。

新能源产业项目

福电（山西）能源科技有限公司日产30万支圆柱动力电池项目，一期总投资3.5亿元，2024年计划投资2.2亿元，2025年计划投资1.3亿元，“十五五”期间计划建成投产。

四、发展路径

（一）专业化集聚发展

以专业园区、重点项目为依托，从国内外引进一批总成式、整机型重大技术设备项目和企业，在产业链的上下游扶持一批配套型民营中小企业，产品配套协同发展。

（二）开放型引资发展

加强招商引资力度，通过大项目、大企业和大集团在技术、管理、资金、研发上的优势，提升装备制造业发展的支撑作用，双向互动。

（三）创新化引领发展

创新是制造业高质量发展的“牛鼻子”，必须把创新摆上装备制造业发展全局的核心位置，通过技术创新、产业创新，促进产业链不断向中高端迈进，完成由铸件产品向化工配件、煤炭和矿山机械部件以及整机方向发展转型。

（四）体系化支撑发展

完善产业研发体系、生产体系、销售体系、培训体系、配套件采购体系、信息化网络体系、产品原材料物流结算和配送体系、质量检测体系、模具制造及设备保养服务等，形成规模化和专业化产业发展格局。

五、保障措施

（一）加强协调服务

充分发挥工信、发改、财政、生态环境、金融等部门职能作用，调动各种资源，不断推进规划的实施，支持装备制造产业发展。

（二）优化发展环境

完善政策和营商环境，推动政府简政放权，适应新业态、新模式、新产业发展制度改革，继续推进“放、管、服”，进一步完成互联网+政务模式的应用，简化手续，优化流程，真正做到为企业着想，为企业服务。

（三）强化要素保障

进一步加大对装备制造业产业的支持力度，做好产业、资金、人才、土地等要素资源的保障，实施融资畅通工程升级版，推动金融支持装备制造产业链升级；加强行业高层次创新、创业人才和技能人才建设，积极吸引国内外行业领军型人才来发展创业。

（四）完善考核监督

实时跟踪分析企业运行情况，研究制定行业发展评价指标体系，评选行业发展标杆企业。同时，以点带面推广经验，利用报纸、电视、电台等新闻媒体及时广泛宣传，不断营造推进装备制造业发展的浓厚氛围。

高平市“十四五”工业高质量发展规划（2021–2025年）（中期修订版）

目　录

一、发展回顾……131
（一）2021-2023年规划完成情况……131
（二）工业发展中存在的问题……133
二、2024-2025年发展总体思路……133
（一）指导思想……133
（二）基本原则……134
（三）规划目标……135
三、重大任务及举措……136
（一）促进现有产业提升改造转型发展……137
（二）促进开发区工业创新发展……139
（三）促进工业智能化普及应用……140
（四）促进5G和工业融合发展 ……141
（五）促进民营企业健康发展……141
（六）促进工业绿色发展……141
（七）促进创新平台建设……142
（八）促进品牌质量优化提升……142

（九）促进安全生产本质提升……142
四、政策支持及保障措施……143
（一）加快推进基础设施和公共平台建设……143
（二）加大工业用地保障……143
（三）强化金融服务支持……143
（四）加大财政扶持力度……144
（五）加强人才队伍建设……144
（六）确保规划落实到位……144

“十四五”时期是我市实现工业高质量发展的关键期，编制和实施好“十四五”工业高质量发展规划意义重大。为深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，对标对表党中央明确的新目标新要求，提升专项规划的实施效率和效果，更好地推动高平工业经济高质量发展，现对专项规划进行修订，形成《高平市“十四五”工业高质量发展规划（2021-2025）（中期修订版）》。

一、发展回顾

（一）2021-2023年规划完成情况

2021年以来，按照稳中求进总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快产业集聚，推动新旧动能转换，全市工业经济规模稳步扩张，发展质量进一步提升。

1.整体规模不断壮大。积极督导企业加快项目建设，提升管理水平，强化技术创新，推进智转数改，全市工业经济保持平稳较快发展。2023年，全市规模以上工业企业达到128户，比2020年（73户）净增55户；工业总产值达到504亿元，比2020年（219亿元）净增285亿元；营业收入489亿元，比2020年（222亿元）净增267亿元。

2.传统产业稳步提升。开展煤炭智能绿色安全开采和清洁高效综合利用。煤炭先进产能占比达95%，高于全省13个百分点，高于晋城市4个百分点。29座煤矿采掘工作面实现智能化开采，

智能化改造率达93.3%，高于晋城市8.6个百分点。持续推进冶铸、煤化工等行业技术改造，泫氏绿色铸造产业园、三甲炼焦焦炉炉底及集气管技术改造项目、天源化工造气节能环保提升及配套改造项目、晋丰煤化造气节能环保提升及配套改造项目、三甲炼焦余热发电提效改造项目等一批项目相继展开。培育创建“国家级绿色工厂”5家（兴高能源、三甲炼焦、维高水泥、兰花药业、晋东南建投）。

3.新兴产业初具规模。以开发区为主战场，重点抓好“五个园中园”。**先进装备制造产业园，**康硕智能制造、轻合金快速成型中心、低应力制造系统技术研究院建成投产，集团总部从北京迁至我市，康硕集团被授予国家“智能制造试点示范工厂”。**不锈钢制品产业园，**福江不锈钢建成投产，达效后可年产30万吨冷轧不锈钢板材和10万吨不锈钢管、型材。**新材料产业园，**海诺科技年产1.5万吨高性能空心玻璃微珠项目已投产，生产能力全国第一。**食品加工产业园，**日产300万块冷冻甜品中央工厂项目已全面投运。**台湾产业园，**标准化厂房基本完成，被省委台办等6个厅局授牌“山西省海峡两岸（高平）产业园”，全力招台商、引台资。

4.创新发展步伐加快。引导企业加大技术研发投入，2021年以来认定省级企业技术中心建投晋东南建筑产业有限公司1户，晋城市级企业技术中心九康食品科技股份有限公司、康硕智能制造有限公司、农谷丹峰新能源有限公司3户。截至2023年

底，规上企业研发投入达到6.84亿元，比2020年增长80.5%。支持企业智改数转，康硕智能制造入选工信部智能制造示范工厂揭榜单位，康硕智能制造、三甲炼焦、晋东南建投3户企业获批省级智能制造示范企业，康硕智能制造、三甲炼焦、晋东南建投3户企业入选晋城首批制造业数字化改造标杆企业。

（二）工业发展中存在的问题

我市工业经济在经济规模、产业布局、资源利用、技术创新等方面虽有了较大改善，但也还存在诸多短板和不足。

1.一煤独大”的结构性矛盾没有得到根本改变。2023年三次产业结构占比为4.2：66.8：29，其中煤炭占工业比重达到90%以上。

2.传统产业已达“天花板”。煤炭产量已达到极限，在能源保供大形势下，煤炭价格预计不会有大的增长；优质的3#煤仅占产量的21.3%（阳城占92%、沁水占73%），煤炭产值增长空间不大。化工、冶铸、水泥等受国家产业政策和环境容量影响，提升空间有限。

3.新兴项目大多还在“成长期”。山西福江不锈钢产业园、众禾壹心甜品、康硕智能制造中心及轻合金中心等一批重点转型项目建成投产，但产能尚未充分释放，还未达到预期效益，支撑力不强。

二、2024-2025年发展总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，完整、准确、

全面贯彻新发展理念，以新质生产力为驱动，以数字化、网络化、智能化为牵引，以提升产业基础能力和产业链水平为根本，以开发区为主战场，努力在提升传统产业、发展新兴动能上谱新篇，在“专、精、特、新、优”上做文章，进一步提高工业经济的“含金量”“含新量”“含绿量”，构建起具有高平特点的高质量发展现代工业体系。

（二）基本原则

——坚持转型方向不动摇。坚持把转型摆在工业发展的核心位置。加强与国内外优势产业和先进企业对接合作，主动融入国内外优势先进产业链和价值链，改造提升传统产业、发展壮大新兴动能，稳步提升工业转型、开放、发展水平。

——坚持项目支撑不动摇。坚持把转型项目建设作为硬任务、硬指标、硬抓手，牢固树立绿色发展理念，凝聚全社会力量持续掀起项目建设和产业大招商的氛围，推进产业集聚度高、区域竞争力强、引领示范作用大的大企业大项目落地，提升产业基础能力和产业链水平。

——坚持深化改革不动摇。深化供给侧结构性改革，推动质量变革。坚持问题导向，着力破解工业强市的体制机制障碍，充分释放发展活力，推动效率变革。在推动能源绿色转型、制造业智能升级、信息产业发展上引资引智引技引项目，实现突破提升，加快构建现代产业体系，推动动力变革。

——坚持创新引领不动摇。加大创新环境、创新投入和创新

产出力度，坚持以创新驱动新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态的高质量发展，从而实现创新驱动与实体经济深度融合、工业化和信息化深度融合，形成有利于创新创业创造的社会人文环境。

（三）规划目标

总体目标：通过“构建1个体系，打造2个发展区域，实现5个提升”，促进工业企业规模、结构、质量、效益和创新能力再上新台阶；新旧动能转换、产业优化升级、经济增长动力基本确立，现代化产业体系基本形成；新一代信息技术与工业企业深度融合，智能制造、绿色制造模式广泛应用，优势产业、“专精特新”企业和产业集群效应突出，开发区成为我市新的经济增长极，工业高质量发展取得明显成效。

“构建1个体系”是指以资源型体系为基础、以战略性新兴产业为先导，构建现代工业体系。

“打造2个发展区域”是指打造资源型城市转型发展的先行区、晋城市先进制造业的引领区。

“实现5个提升”是指提升非煤产业的比重、提升战略性新兴产业比重、提升开发区产值占全市工业产值的比重、提升企业研发经费投入的比重、提升企业两化融合达标的比重。

1.主要产品产量

到2025年，煤炭产量稳定在3100万吨左右（不含长平、东峰、望云、伯方、唐安、沟底等1480万吨产能）、焦炭100万

吨、尿素100万吨、甲醇20万吨、二甲醚10万吨、两糖系列产品5万吨、球墨铸管30万吨、铸铁排水管12万吨、水泥90万吨、丝麻服饰和床上用品200万套、饮料20万吨、高档铸件15万吨、动力圆柱电池15万支。

2.主要经济指标

到2025年，全市规上工业总产值达到550亿元。其中：煤炭行业440亿元、化工行业50亿元、装备制造及冶铸行业20亿元、新能源新材料行业10亿元、轻工食品及其它行业30亿元。

工业产值及增加值增幅目标值（单位：亿元）

行业	2025年工业产值	2025年工业增加值
煤炭行业	440	295
化工行业	50	10
装备制造及冶铸行业	20	4
新能源新材料行业	10	2
轻工食品及其它行业	30	6
合计	550	317

届时，规上工业企业户数达到140户；工业增加值突破300亿元；工业增加值占GDP比重≥51%；战略性新兴产业产值占规上工业产值比重≥5%；规模以上工业研发经费投入强度达1.5%。

三、重大任务及举措

重点围绕“促进现有产业稳定发展、促进开发区工业创新发展、促进工业智能化普及应用、促进5G和工业融合发展、促进民营企业健康发展、促进工业绿色发展、促进创新平台建设、促

进品牌质量优化提升、促进安全生产本质提升”九大任务，实现工业经济高质量发展。

（一）提升改造传统产业

根据省、晋城市产业集群布局意见，结合我市实际，推动关联产业、上下游配套企业和资源要素集聚，极力打造在全国有竞争力的集群，夯实工业基础，形成煤炭为主导，新能源、新材料、化工、装备制造、生物医药、食品纺织多头并进的产业体系。

煤炭：在能源革命综合改革、推动能源绿色转型上有所突破提升。以能源革命为契机，稳定煤炭基本盘，加快煤矿绿色化、智能化建设；加快探索高硫煤高灰分煤的创新、转化、应用的新路径，提高煤炭就地转化率，促进煤电气化一体化开采、转化、应用、高效、融合、循环等高质量高稳定高效率发展。重点加快源野公司沟底煤矿项目的前期工作进度。

煤炭行业重点项目

沟底煤矿项目，总投资 79 亿元，规划建设 500 万吨煤矿及配套选煤厂，2024 年计划投资 2.6 亿元，2025 年计划投资 2 亿元，“十五五”期间计划建成投产。

化工：加快天源化工、晋丰煤化工加快造气节能环保提升及配套改造，兴高焦化余热发电提效改造项目等项目建设。积极推进企业更新工艺设备，进行智能化、绿色化、集约化提升改造。

化工行业重点项目

兴高能源余热发电提效改造项目，总投资 1.59 亿元，2024 年计划完善前期工作，2025 年计划投资 1.39 亿元，“十五五”期间计划建成投产。

晋能控股装备制造集团天源山西化工有限公司造气节能环保提升及配套改造项目，总投资 4.5 亿元，2024 年计划完善前期工作，2025 年计划投资 1 亿元，“十五五”期间计划建成投产。

山西晋丰煤化工有限公司造气节能环保提升及配套改造项目，总投资 4.8 亿元，2024 年计划完善前期工作，2025 年计划投资 2.04 亿元，“十五五”期间计划建成投产。

铸造：以泫氏集团为依托，建设绿色智能创新铸造产业园，引领中小铸造企业，引导铸造由低附加值常规铸件向高附加值精密铸件转变，实现高端、智能、绿色、集约发展。

铸造业重点项目

泫氏实业集团有限公司绿色智能创新铸造产业园项目，总投资 20 亿元，新增用地 919 亩，主要建设年产 60 万吨 Hismelt 熔融还原铁厂一座及配套铸管件厂，高 140 米建筑排水实验塔 1 座。2024 年计划完善前期工作，2025 年计划投资 3 亿元，“十五五”期间计划投资 17 亿元。

食品纺织：以潞安府为依托，深度挖掘品牌产品文化资源，加快扩改项目建设和国际交流合作，继而实现质量提升、产品研发、产线改造、产品设计、市场销售等一体化的高质量发展。以厦普赛尔为依托，开发黄梨功能性产品。

食品纺织业重点项目

潞安府潞绸织造集团公司年产 30 万米丝麻面料扩改项目，总投资 0.2 亿元。截至 2023 年底完成 0.1 亿元，2024 年计划投资 0.05 亿元，2025 年计划投资 0.05 亿元。

（二）促进开发区工业创新发展

以开发区为主战场，以市场需求为导向，紧紧围绕先进装备制造产业园、不锈钢制品产业园、新材料产业园、食品加工产业园和台湾产业园“五个园中园”的产业布局，加快项目布局，延链补链，搭建集群发展架构。

装备制造产业园：以康硕智造为依托，打造“精密铸件-关键零部件-整机制造”有色金属全产业链。同时，兼顾动力电池等其他配套产业发展。

装备制造产业园重点项目

康硕电气集团有限公司智能制造总部基地配套项目，总投资 6.5 亿元，主要建设关键零部件生产线、基准零应力试块库和检测中心。截至 2023 年底完成投资 0.12 亿元，2024 年预计完成投资 2 亿元，2025 年计划投资 0.75 亿元，“十五五”期间投资 3.63 亿元。

中科博联智能装备有限公司装备制造项目，总投资 2.5 亿元，截至 2023 年底完成投资 0.3 亿元，2024 年计划投资 0.4 亿元，2025 年计划投资 0.5 亿元，“十五五”期间计划投资 1.3 亿元。

福电（山西）能源科技有限公司日产 30 万支圆柱动力电池项目，一期总投资 3.5 亿元，2024 年计划投资 2.2 亿元，2025 年计划投资 1.3 亿元。

不锈钢产业园：以福江不锈钢为依托，打造华北最大的不锈钢制品基地，形成不锈钢材料产业集群。

不锈钢产业园重点项目

山西福江不锈钢有限公司高平不锈钢产业园，总投资 15 亿元（含标准化厂房 6.6 亿元），一期投资 2.7 亿元，计划 2024 年底累计完成投资 2.6 亿元；“十五五”期间计划启动二期建设。

新材料产业园：以海诺科技为依托，持续在延链补链项目引进建设，工艺技术和产品升级，技术创新上发力，形成无机非金属材料产业集群。

台湾产业园：发挥山西省海峡两岸（高平）产业园的平台优势，招台商、引台资，打造台企产业集群。

食品加工产业园：以众禾壹心为依托，加快日产 300 万块冷冻甜品中央工厂项目建设，规划布局二期项目，打造全球共享甜品超级工厂。

食品纺织业重点项目

众禾壹心集团公司日产 300 万块冷冻甜品中央工厂项目，总投资 5 亿元（含流动资金 1.2 亿元），2024 年底计划累计完成投资 3.8 亿元。

众禾壹心集团公司二期项目，总投资 26 亿元，2025 年计划完善征地等前期工作，“十五五”期间建成投产。

（三）促进工业智能化普及应用

面对新技术新产业新业态新模式，鼓励煤炭、化工、装备（铸造）、医药、纺织、食品、新能源、新材料等行业运用新一代信息技术，进行智能制造（即自动化和信息化）、智能生产（即工厂/车间数字化）、智能装备（即工业机器人/数控机床等）、智能服务（即物流/充电/检测等）等一系列的智能化改造和应用，开拓布局智能产品，提高产品质量和定制化程度，形成基于消费需求动态感知的研发、制造和产业组织方式等，实现弯道超车，获取最大利润率。

（四）促进 5G 和工业融合发展

以铁塔公司牵头，统筹移动、联通、电信等各基础电信企业，全社会支持配合，做好 5G 基站建设规划、加强公共区域向 5G 基站建设开放、加强 5G 基站用电保障、加强电信基础设施建设与保护等工作，加快布局建设低时延、大带宽、广覆盖的 5G 网络设施，全面提升网络支撑能力，发展“5G+”创新示范应用，加大 5G 产业和工业产业融合，促进工业数字化、网络化、智能化升级。

（五）促进民营企业健康发展

全面贯彻落实中央、省、市、县关于促进民营经济发展的一系列决策部署，着力营造依法保护民营经济合法权益的法治环境、促进民营经济公平竞争诚信经营的市场环境、尊重和激励民营企业家干事创业的社会环境，着力解决民营企业的资金、土地、准入、用气、环评等焦点和瓶颈问题，促进民营经济健康发展。引导创新能力强、成长性好的小微企业升规入统，全力培育规上龙头骨干企业，全面提升我市规上企业规模质量效益。

（六）促进工业绿色发展

坚持工业与生态和谐发展，引导工业企业绿色发展，严禁新增钢铁、铸造、焦炭、水泥等产能，确有必要新建的，必须严格执行产能置换政策。严把项目准入关，严防新增低效低端产能。扎实推进节能降耗，加快高耗能高耗水行业节能节水技术改造，扎实推进清洁生产，加快清洁生产技术改造，减少主

要污染物排放。大力发展循环经济，全面开展开发区工业园循环化改造，推进工业园污水管网收集和集中处理设施建设运营。推进工业固体废物综合利用，推动再生资源高效利用。大力发展节能环保产业，重点发展节能环保装备制造、节能环保产品和节能环保服务。

（七）促进创新平台建设

加快省级企业技术中心、市级企业技术中心、行业技术平台等创新平台创建工作；鼓励企业与科研院所校加强合作，建立长期战略合作关系，开展核心技术攻关，解决行业技术瓶颈堵点问题，加快科技成果转化应用。大力培育创新生态环境，兼顾其他创新平台关键共性技术的研发成果，扩大转化应用推广成效，培育“专精特新”企业，助推我市经济高质量转型发展。

（八）促进品牌质量优化提升

加强标准化和质量建设，分类实施原材料、装备、消费品、新能源、新材料等行业标准化和质量提升行动，支持企业牵头和参与国际国内标准制修订，培育形成一批国际、国内和行业标准。引导企业制定品牌发展战略规划，推动重点行业实施品牌战略。组织工业企业开展“山西精品”等创建活动。通过“军转民、民参军”，促进军民深度融合。

（九）促进安全生产本质提升

坚持以人民为中心的发展思想，树牢安全发展理念，认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述，认真贯彻落实国

家新《安全生产法》《安全生产标准化管理工作手册》等，深入推进落实焦化、冶金工贸等重点行业重点企业安全生产专项整治，提升企业安全生产水平；广泛深入宣传安全生产管理知识和法律法规，强化教育培训，全面提高员工安全意识，指导企业夯实安全生产管理基础，促使园区安全管理水平上档升级，为我市工业经济高质量发展提供有力保障。

四、政策支持及保障措施

为全面落实高质量发展的各项目标任务，各级部门必须统一思想、提高认识，不断增强工作的主动性和责任感，创新服务形式、提升服务质量、注重服务效果，全力助推各项扶持政策落实到位，助推工业经济高质量发展。

（一）加快推进基础设施和公共平台建设

支持开发区加快 5G 等新型智能基础设施建设，以及完善传统重点基础设施建设；支持开发区标准化厂房、科技孵化、数字产业园等公共平台建设。

（二）加大工业用地保障

协助用地企业积极与自然资源局、开发区管委会、选址所属乡镇的提前沟通对接，确保与国土空间总体规划、开发区详细规划等衔接，并及时将项目纳入乡镇国土空间总体规划，确保项目选址与“三区三线”管控规则、重点项目数据库一致。

（三）强化金融服务支持

积极开展政银企对接活动，搭建政银企合作平台，对符合金

融支持的项目要确保做好项目推荐等工作，给予金融支持。

（四）加大财政扶持力度

对符合中央预算资金、省级技改资金、增值税加计抵减、晋城市工业转型资金、“小升规”的企业和项目，具体在产业基础提升、设备更新改造、研发费用投入等，积极争取各级资金支持。

（五）加强人才队伍建设

以培养造就数量充足、结构合理、素质优良、具有较强竞争力的人才队伍为目标，鼓励、支持企业全面推进人才强企战略，优化干事创业环境，完善人才选拔使用、考核评价、人才激励约束、交流培育等机制，实现待遇留人、事业留人、企业文化留人，为企业发展提供强大智力支持。

（六）确保规划落实到位

市工信局负责统筹协调全市工业高质量发展，对照《高平市“十四五”工业高质量发展规划（2021-2025）（中期修订版）》的重大任务及举措，研究解决重大事项和问题，督促落实各项工作任务。相关单位要按照各自职责，为工业经济高质量发展提供支持服务，全力争取全面完成“十四五”规划确定的目标和任务。

高平市“十四五”新材料产业规划（2021–2025年）（中期修订版）

目　录

一、2021-2023年规划完成情况……146

二、存在问题……146

三、2024-2025年规划总体思路……147

（一）指导思想……147

（二）主要原则……147

（三）规划目标……148

四、重大任务及举措……148

（一）先进无机非金属材料……148

（二）先进金属材料……149

五、任务举措……150

六、保障措施……151

（一）加强组织领导，形成工作合力……151

（二）依托工程项目，培养科技人才……151

（三）坚持以企招企，坚持产业链招商……151

（四）加强创新引领，攻关核心技术……151

（五）促进两化融合，形成产业协作互补……152

（六）加强行业管理，促进安全生产本质提升……152

新材料产业是我国七大战略新兴产业之一，是整个制造业转型升级的产业基础。新材料产业发展对于推动我市制造业发展意义重大。为深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，对标对表党中央明确的新目标新要求，提升专项规划的实施效率和效果，现对专项规划进行了修订，形成《高平市“十四五”新材料产业规划（2021-2025）（中期修订版）》。

一、2021-2023年规划完成情况

2021年以来，按照稳中求进总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，聚焦空心玻璃微珠和不锈钢两个方向，精心打造新材料和不锈钢制品2个产业园，不断推动新材料产业取得新成效。

新材料产业园。以海诺科技为龙头，正在打造集研发、设计、生产、服务等功能于一体的专业化、生态化、智慧化的新材料工业园区。海诺科技年产1.5万吨高性能空心玻璃微珠项目已投产，生产能力全国第一。

不锈钢制品产业园。以山西福江为龙头，推动形成加工业集群，打造华北地区最大的不锈钢制品生产基地。福江不锈钢建成投产，达效后可年产30万吨冷轧不锈钢板材和10万吨不锈钢管、型材。

二、存在问题

一是产业链条短。我市新材料产业涉足材料加工，下游产业项目缺失，急需延链补链。**二是辐射带动能力弱。**海诺科技、福江不锈钢尚处于成长期，上下游辐射带动能力弱，龙头带动作用

发挥还需时日。**三是高技人才匮乏，创新研发能力弱。**新材料企业中科研人才、专业人才匮乏，特别是研发平台的欠缺，新技术、新产品开发能力创新不足。

三、2024-2025年规划总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以新发展理念为统领，以供改和综改相结合为主线，以数字化、网络化、智能化为牵引，以提升产业基础能力和产业链水平为根本，以开发区为主战场，以先进基础材料为重点，促进经济内循环和扩大对外合作，建设创新平台载体，攻关核心技术，实施延链补链强链重大工程项目，实现集约集聚集群发展，力争在关键战略材料和前沿新材料上有突破，真正把新材料产业培育成为工业高质量发展的新动能。

（二）主要原则

——坚持创新引领。深入实施创新驱动发展战略，进一步提高企业自主创新能力，聚焦延链补链强链，营造创新要素互动融合的生态环境。

——坚持市场引领。结合本区域实际和市场需求侧，加快推进新材料在关键战略材料和前沿新材料上的突破和应用，持续推动产业结构调整优化，激发市场竞争力和活力。

——坚持产业集聚。产业集聚是新材料产业发展的基本模式。要发挥重大投资项目带动作用，以集约集聚集群为途径，提升产业

集聚持续发展能力和国际竞争力，形成产业集聚发展新格局。

——**坚持开放融合。**以新发展理念为统领，深入推进产学研合作等创新平台建设，有力推动城市与城市、企业与企业、产品与产品等融合共赢发展，加快推进人才发展政策和体制创新，全面提升新材料产业发展能力。

（三）规划目标

到 2025 年，新材料产业的经济增长动力基本确立，高端创新平台载体实现突破，关键核心创新能力大幅增强，特色产业链进一步完善，新一代信息技术与产业深度融合，智能制造、绿色制造模式广泛应用，成为工业高质量发展的助推器和增长极。行业总产值预计达到 10 亿元，设立或升级企业技术中心、工程技术中心或实验室 2-3 家，集科技化、数字化、信息化、产业化于一体的的新材料产业集群初具规模。

四、重点项目及方向

新材料产业重点以先进无机非金属材料、先进金属材料为抓手，继续深化产学研合作，通过谋划实施延链补链强链、关键战略材料和前沿新材料重大工程项目，实现集约集聚集群发展，力争取得创新突破。

（一）先进无机非金属材料

以新材料产业园区为依托，以海诺科技为龙头，启动总投资 24.5 亿元，规划用地 768 亩的先进微球建设项目。一期投资新建年产 4 万吨高性能空心玻璃微球生产基地，二期新建年产 5 万

吨高性能空心玻璃微球生产基地以及高性能空心玻璃微球下游延伸产业项目，包括固体浮力材料(含高性能仿木代木材料)、低密度石油固井水泥浆混材、低密度尼龙粒料、代木、改性塑料、涂料、密封胶、浮力材料、人造石、线路板、橡胶、SMC 等各类复合材料产品项目等。全部投产后，将成为国内最大的微球生产基地，与下游延伸产业共同形成微球复材产业集群。届时，园区产值可达 70 亿元，实现利润 12.4 亿元，完成税收 7 亿元，解决就业 2500 人。其中:高性能空心玻璃微球年产能将达到 10 万吨，年产值可达 40 亿元，实现利润 7.2 亿元，完成税收 4 亿元，解决就业 1500 人；园区下游延伸产业产值突破 30 亿元，实现利润 5.2 亿元，完成税收 3 亿元，解决就业 1000 人。

先进无机非金属材料

发展重点	以海诺科技为依托，实现企业提质增效，提高综合竞争力。
企业及项目	山西海诺科技股份有限公司新材料产业园建设项目，总投资24.5亿元，一期投资4.5亿元（不含厂房等基础设施），二期投资20亿元。2025年开展规划、立项、土地手续办理等前期工作。“十五五”期间开工建设。

（二）先进金属材料

以福江不锈钢产业园为依托，丰富产品种类，开发精密薄板、彩妆板、镜面板、钛箔板、不锈钢全屋定制、不锈钢办公家具等，打造华北地区最大的的不锈钢、特种钢制品生产制造园区。园区建成后，年可加工20万吨精密冷轧不锈钢薄板、1万吨钛合金双极板、10万吨不锈钢型材、1000万件以上分类制品。同时，吸引

高端不锈钢材料的相关企业落户园区，形成新型不锈钢材料深加工及制品关联产业集群。

先进金属材料

发展重点	以福江不锈钢产业园为依托，形成新型不锈钢材料深加工及制品关联产业集群。
企业及项目	山西福江不锈钢有限公司高平不锈钢产业园，总投资 15 亿元（含标准化厂房 6.6 亿元），一期投资 2.7 亿元，计划 2024 年底累计完成投资 2.6 亿元；“十五五”期间计划启动二期建设。

五、任务举措

（一）实施新材料重大技术突破工程，开展关键核心技术攻关，增强共性基础技术供给力度，加快前沿性引领性技术布局。

（二）实施新材料创新生态构建工程，深化产学研合作，加快新材料科技成果转化，打造新材料产业创新体系。

（三）实施新材料产业能力提升工程，支持企业开展数字化、智能化、绿色化改造，推进产业基础能力高级化。

（四）实施新材料企业培育工程，围绕高性能空心玻璃微珠、不锈钢两个方向，谋划一批项目，引进一批企业，壮大新材料企业群体。

（五）实施新材料集聚集群发展工程，完善新材料产业园和不锈钢产业园基础设施，提升园区承载力，努力打造主导产业突出、产业链条完善、竞争优势明显的产业集聚区。

（六）实施新材料产业链供应链保障工程，开展新材料强链补链行动，推动产业链供应链多元化发展，延伸、增粗产业链条。

六、保障措施

（一）加强组织领导，形成工作合力

各有关部门要高度重视新材料产业的规划发展，加强组织领导，加强布局规划，加快工作进度，切实抓好本规划实施工作。工信、发改、开发区、教育、财政等部门，集聚资金、土地、容量指标、标准化厂房等要素资源，加强宏观指导、统筹协调和督促推动，及时研究协调产业发展中的重大问题，形成工作合力，共同推动新材料产业发展壮大。

（二）依托工程项目，培养科技人才

实施新材料产业人才富集行动，人社局、教育局、工信局、开发区、财政局等部门，依托海诺科技、福江建设的重大项目，加快沟通对接，加强新材料产业技术技能人才的引进和培养，实现待遇留人、事业留人、企业文化留人，重点扶持一批高层次急需紧缺人才、骨干专业技术人才和科技创新创业人才。

（三）坚持以企招企，坚持产业链招商

结合新材料产业现状及规划方向，市投资促进中心、开发区、工信局、发改局、财政局等部门，瞄准先进地区、先进产业、先进企业，以企业为主导，通过采取以企招企、精准招商、招商专班等方式，招引关联新兴产业和产业链条长的大而强的企业、拥有核心技术的小而精的企业，集中培育具有高平特色的优势产业集群和一批“专精特新”的企业。

（四）加强创新引领，攻关核心技术

以企业为主体，充分利用企业与各科研院所校、协会的合作

优势，以及现有平台、研发优势及条件，开展先进基础材料、关键战略材料、前沿新材料的核心技术攻关、促进科研成果转化，加速科技、人才、产业集聚。开发区、工信、发改、教育、财政等相关部门要形成合力，努力打造新材料产学研创新的示范和标杆，助推经济高质量转型发展。

（五）促进两化融合，形成产业协作互补

工信、发改、开发区等部门积极推动新材料生产关键设备开展数字化、智能化应用，加快 5G 建设，提升产业的智能化水平。鼓励行业、产业链上企业开展供需合作，重点是绿色建材行业，在 PC 构件、水泥、商品砼、新型墙体材料等方面形成产业协作互补，带动新材料产业向智能化、精细化、规模化、产业链化、高附加值化方向发展，形成新的经济增长点和发展新动能。

（六）加强行业管理，促进安全生产本质提升

坚持以人民为中心的发展思想，树牢安全发展理念，认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述、重要指示批示精神；认真贯彻落实国家新《安全生产法》《安全生产标准化管理工作手册》等，深入推进落实焦化、冶金工贸等重点行业重点企业安全生产专项整治，切实提升企业安全生产水平，广泛深入宣传安全生产管理知识和法律法规，强化教育培训，全面提高员工安全意识，指导企业夯实安全生产管理基础，促使园区安全管理水平上档升级，为工业经济高质量发展提供有力保障。

高平市“十四五”新产品规划（2021–2025年）（中期修订版）

目　录

一、2021-2023年规划完成情况……155

（一）发展基础……155

1.发展现状……155

2.存在问题……158

（二）形势分析……158

二、2024-2025年规划总体思路……160

（一）指导思想……160

（二）发展方向……160

三、发展重点……160

（一）新材料……160

（二）装备制造……161

1.煤机装备……161

2.铸造……161

3.高端装备制造……162

（三）煤化工……163

（四）食品饮料……163

（五）纺织丝麻……164
（六）生物医药……164
四、发展路径……165
（一）加大新产品研发投入……165
（二）加强新产品研发项目建设……165
（三）推进新产品推广应用和产业化……165
五、保障措施……165
（一）加强协调服务……165
（二）落实优惠政策……165
（三）强化人才支撑……166
（四）改善营商环境……166

新产品是企业创新的基本成果，是产品结构调整的必要条件，是产业转型升级的基础。新产品的质量和数量直接关系企业和区域经济的竞争力。为深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，对标对表党中央明确的新目标新要求，提升专项规划的实施效率和效果，现对专项进行了修订，形成《高平市“十四五”新产品规划（2021-2025）中期修订版》。

一、2021-2023年规划完成情况

（一）发展基础

1.发展现状

坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以“高技术、高品质、高附加”为目标，不断推动传统产业和新兴产业的协调发展。

一是结构调整初见成效，非煤产业比重不断提高。2023年底，全市规模以上工业增加值完成283.7亿元，同比增长1.2%；比2020年底提高了126个百分点；三年累计开发新产品20项，已成为规模工业增长的主要动力。

二是新兴产业蓬勃发展，高新产品不断涌现。到2023年底，新能源、新材料、生物医药、装备制造、新一代信息技术等新兴产业迅速发展，企业数累计达到20户，总产值达到18.6亿元，占2023年全市非煤总产值的20.3%。

三是产业集群初步形成，空间布局更加清晰。开发区作为转

型发展的主战场，先进装备制造产业园以3D打印、高端精密铸件为主，不锈钢制品产业园以不锈钢制品为主，新材料产业园以无机非金属材料为主，食品加工产业园以甜品为主，台湾产业园台商、台资为主的“五个园中园”基本成型。

四是创新能力有所增强，发展意识普遍提高。认真落实创新发展理念，成功突破一批重大关键技术，产品技术含量、质量档次和附加值普遍提高，核心竞争力大幅提升。到2023年底，全市拥有高新技术企业22家;企业技术中心18家(其中省级8家，晋城市级10家）。

2023年高新技术企业名单

序号	企业名称
1	高平市鑫时阳田光伏发电有限公司
2	晋城煜哲电子科技有限公司
3	山西米立信息技术有限公司
4	高平市隆兴泰农业机械制造有限公司
5	山西海诺科技股份有限公司
6	山西泫氏实业集团有限公司
7	山西鑫标创科技有限公司
8	山西鑫盛激光技术发展有限公司
9	山西省高平化工有限公司
10	康硕（山西）智能制造有限公司
11	山西华世中瑞新材料有限公司
12	高平市易学网络传媒有限公司
13	山西磐丰龙环保科技有限公司
14	山西黑侠子网络科技有限公司

15	山西晋丰煤化工有限责任公司
16	山西建投晋东南建筑产业有限公司
17	山西三个农夫食品有限公司
18	晋城市轩灏矿山机电有限公司
19	山西华盛昌金属科技有限公司
20	山西协达数智科技有限公司
21	高平市龙凤铁艺铸业股份有限公司
22	山西兰花药业股份有限公司

2023年企业技术中心名单

序号	企业名称	技术中心
1	山西厦普赛尔食品饮料股份有限公司	省级
2	高平市泫氏铸管有限公司	省级
3	山西泫氏实业集团有限公司	省级
4	山西兴高能源股份有限公司	省级
5	山西省高平化工有限公司	省级
6	山西晋丰煤化工有限责任公司	省级
7	山西晋煤天源化工有限公司	省级
8	山西建投晋东南建筑产业有限公司	省级
9	山西潞安府潞绸织造集团股份有限公司	市级
10	山西兰花药业股份有限公司	市级
11	高平市维高水泥制造有限公司	市级
12	山西海诺科技股份有限公司	市级
13	山西兰花丹峰化工股份有限公司	市级
14	山西科兴昌平重工股份有限公司	市级
15	高平市三甲炼焦有限责任公司	市级
16	山西九康食品科技股份有限公司	市级
17	康硕（山西）智能制造有限公司	市级
18	山西农谷丹峰新能源有限公司	市级

2.存在问题

一是创新能力还有差距，高新技术产业偏少，企业产品科技含量还不够高，自主创新能力较弱，真正在全国、全省叫响的品牌不多。

二是发展理念滞后，企业战略和发展目标跟进脱节，促进新产品的政策、措施还不够完善，许多企业存在守旧思想，不能根据市场需求调整战略。

三是人才储备不足，人才培养、人才激励不够，直接影响技术人员开发新产品的积极性。

（二）形势分析

习近平同志为核心的党中央作出了构建以国内大循环为主体，国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大战略决策，强调必须把发展质量问题摆在更加突出的位置，这为企业开发新产品，进一步拓宽市场提供了新机遇。

能源革命综合改革试点，为企业开发新产品，进一步自主创新提供了新保障。近年来，国家先后从财政科技、政府采购、税收优惠、人才培养、金融支持、特色扶持等方面出台优惠政策。特别是通过财政资金引导，促进上下联动，培育企业与做强做大相结合，加快培育专注于细分市场、聚焦主业、创新能力强、成长性好的专精特新“小巨人”企业，这对于中小企业大力开发新产品提供了坚实保障。

中央支持中部地区崛起，为企业开发新产品，进一步优化产

业结构提供了新空间。《促进中部地区崛起战略实施方案》明确提出，全社会研发经费投入占地区生产总值比重达到全国平均水平，并提出山西煤炭等传统产业向智能化、绿色化、服务化发展。为企业大力研发新产品，推广应用新技术，推动高质量发展提供了新的发展空间。

产业转型升级进程全面加速，为企业开发新产品，进一步发展新兴产业提供了新平台。随着新一代信息技术和制造业深度融合，特别是 5G 和区块链技术的成熟应用，数据作为日益重要的生产要素，将极大促进智能制造、创新设计等新制造模式的快速发展。生物技术向农业生产、工业制造、医疗健康等领域广泛渗透；新能源和节能环保技术突破将使低碳产业成为拉动经济增长的重要引擎；生物、能源、材料等各学科间将更广泛渗透、交叉、融合，为推动传统产业转型升级和战略型新兴产业快速发展奠定了坚实基础。

同时，也应看到工业经济发展面临诸多困难及挑战。一是经济下行压力抑制企业投资意愿。目前，淘汰落后产能任务依旧艰巨，不仅是煤炭、钢铁、焦炭等传统产业，一些战略性新兴产业也出现产能过剩，再加上市场变化的限制，能源原材料成本上升，生产经营困难增多，必然对企业投资上新产品构成抑制。二是企业创新能力不足，难以适应转型升级的需要。企业创新水平普遍不高，大多停留在跟进模式或低水平开发阶段，自主创新能力匮乏，尤其是中小企业集中的行业，技术改造异常艰难。三是高素质人才短缺，缺

乏有效的技术研发人员队伍和技术创新激励机制。

二、2024-2025 年规划总体思路

（一）指导思想

认真贯彻落实习近平总书记“新产品的不断涌现和应用将推动产业体系向高质量、高效率、可持续方向发展，为经济高质量发展提供有力支撑”等重要论述，按照国家、省、市重大决策部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，坚持新发展理念，构建新发展格局，坚持将谋划打造新产品作为发挥产业基础优势，推动传统产业转型升级、加快战略性新兴产业抢滩占先、奋力实现转型出雏型的重要抓手，为新产品的快速、良好发展提供可靠规划保障。

（二）发展方向

总体目标：到“十四五”末，开发新产品的意识普遍增强，政府支持新产品开发的力度明显提高，新产品数量显著增加，产品升级换代的步伐不断加快，产业可持续发展的能力得到提升。在产业转型上，扶持一批新产品，在自主创新上，研发一批新产品，在绿色发展上，衍生一批新产品，在招商引资上，落地一批新产品，不断向高端化、微型化、通用化、多样化方向发展，新产品开发数量年均增长 3-5%。

三、发展重点

（一）新材料

以福江不锈钢和海诺科技为依托，规划建设无机非金属材

料、特钢材料产业集群，重点加快不锈钢产业园项目建设，持续在工艺技术、产品升级、企业创新上发力。同时，用好煤矸石等固废，推进煤矸石新产品的产业化。

新材料行业重点项目

山西福江不锈钢有限公司高平不锈钢产业园，总投资 15 亿元（含标准化厂房 6.6 亿元），一期投资 2.7 亿元，计划 2024 年底累计完成投资 2.6 亿元；“十五五”期间计划启动二期建设。

山西知行固废综合利用开发公司煤矸石新型建材加工项目，总投资 1.2 亿元，截止 2023 年底完成投资 4169 万元，2024 年计划投资 5215.92 万元，2025 年计划投资 2615.8 万元。

高平山安环保科技有限公司新型建筑材料加工项目（第一阶段）总投资 0.18 亿元，截止 2023 年底完成投资 0.12 亿元，2024 年计划投资 0.06 亿元。

（二）装备制造

装备制造业产业要大力开发以煤机装备、新能源装备以及市政工程等高端零部件为主的新产品。

1.煤机装备

以成套化、智能化、服务化为发展路线，立足高端、瞄准先进，发展煤炭采掘、支护、运输、安全等成套装备产品，依托科兴昌平重工等企业，做优做强钻杆、钻头、安全支护设备以及维修等零部件配套产品，积极开发煤机智能化的整机及成套设备产品。

2.铸造

充分发挥泫氏集团的品牌优势、技术优势、质量优势和管理优势，进一步整合好现有的“全国建筑排水技术研究中心”“山西省铸铁排水管道工程技术中心”“山西省级企业技术中心”三

大资源，联合国内专业高校和建筑设计院，形成产学研合作机制。抓住高平绿色铸造产业园建设契机，引导一批中小铸造企业入驻园区，开发多品种、多样化、附加值高，技术含量高的铸造零部件产品。2025 年泫氏建筑排水实验塔项目和 Hismelt 熔融还原炉高纯铁水共享中心及治铸一体化项目开工建设。

铸造重点项目

泫氏实业集团有限公司绿色智能创新铸造产业园项目，总投资 20 亿元，新增用地 919 亩，主要建设年产 60 万吨 Hismelt 熔融还原铁厂一座及配套铸管件厂，高 140 米建筑排水实验塔 1 座。2024 年计划完善前期工作，2025 年计划投资 3 亿元，“十五五”期间计划投资 17 亿元。

3.高端装备制造

随着康硕高端装备轻合金快速成型生产线的投产，未来将形成从科研，到中试，到量产的创新链、产业链，助力我市在新基建、新技术、新材料、新成品、新业态上不断取得新突破。未来两年，将以康硕（山西）智能制造有限公司为依托，打造高端精密铸件产业集群，奋力推动传统制造业向智能、绿色、高质量转型发展。

装备制造重点项目

康硕电气集团有限公司智能制造总部基地配套项目，总投资 6.5 亿元，主要建设关键零部件生产线、基准零应力试块库和检测中心，截至 2023 年底完成投资 0.12 亿元，2024 年预计完成投资 2 亿元，2025 年计划投资 0.75 亿元，“十五五”期间投资 3.63 亿元。

中科博联智能装备有限公司装备制造项目，总投资 2.5 亿元，截至 2023 年底完成投资 0.3 亿元，2024 年计划投资 0.4 亿元，2025 年计划投资 0.5 亿元，“十五五”期间计划投资 1.3 亿元。

（三）煤化工

加快天源化工、晋丰煤化工加快造气节能环保提升及配套改造，开展产业智能化、绿色化、集约化提升改造，同步拓展横向、纵向向多元化产品发展。

煤化工重点项目

晋能控股装备制造集团天源山西化工有限公司造气节能环保提升及配套改造项目，总投资 4.5 亿元，2024 年计划完善前期工作，2025 年计划投资 1 亿元，“十五五”期间计划建成投产。

山西晋丰煤化工有限公司造气节能环保提升及配套改造项目，总投资 4.8 亿元，2024 年计划完善前期工作，2025 年计划投资 2.04 亿元，“十五五”期间计划建成投产。

（四）食品饮料

以众禾壹心为依托，加快日产 300 万块冷冻甜品中央工厂项目建设，制定推广“冻转鲜”甜品行业标准，加快布局二期项目，全力打造“冻转鲜”甜品产业链航母，形成全球共享甜品超级工厂，塑造行业新标杆。以厦普赛尔食品饮料为依托，对黄梨汁系列饮料进行精准研发，打造产品新形象，强化黄梨特色，提升厦普赛尔品牌新形象。加大电商平台建设，加大企业的互联网营销力度，通过成立电子商务分公司，开拓新的销售渠道，适应新的消费理念。

食品饮料重点项目

众禾壹心集团公司日产 300 万块冷冻甜品中央工厂项目，总投资 5 亿元，含流动资金 1.2 亿元，2024 年底计划累计完成投资 3.8 亿元。

众禾壹心集团公司二期项目，总投资 26 亿元，2025 年计划完善征地等前期工作，“十五五”期间建成投产。

（五）纺织丝麻

依托国家“一带一路”战略的大好机遇，整合社会资源，筑牢生产基地，拓宽市场空间，以太原为模板市场，以北京、上海为市场制高点辐射全国，将山西潞绸打造成中国的、世界的潞绸。重点发展丝绸特色纺织产品服装，对目前的顶端产品主题、寓意、形式进行归纳总结，优化产品结构，对软缎新娘潞绸被进行迭代升级、丰富现有主题下的自主产权花型的产品、对床旅进行结构化开发、增加笙箫和鸣产品家居周边品；进行模执开发、升级现有床盖产品、增加丝绸的床品模块，配套现有丝绒眼罩，睡衣等产品、根据潞绸五色迭代事事如意产品颜色、让其真正具有潞绸产品属性。

纺织丝麻重点项目

潞安府潞绸织造集团公司年产 30 万米丝麻面料扩改项目，总投资 0.2 亿元。截至 2023 年底完成 0.1 亿元，2024 年计划投资 0.05 亿元，2025 年计划投资 0.05 亿元。

（六）生物医药

依托山西兰花药业股份有限公司，以产品创新为驱动，创新化学药、振兴中医药、突破保健品、培育原料药、推广大药房，推动公司医药产业集约化、品牌化发展，打造大健康产业平台。

生物医药业重点项目

珠海横琴晋兴盈创医疗科技发展公司高平分公司避孕套生产项目总投资 1 亿元。截至 2023 年底完成投资 0.3 亿元，2024 年计划投资 0.04 亿元，2025 年计划投资 0.15 亿元，“十五五”期间计划投资 0.5 亿元。

四、发展路径

（一）加大新产品研发投入

引导企业适应市场竞争的需要，加强研发能力和品牌建设，建立健全技术储备制度，提高持续创新能力和核心竞争力。鼓励和引导企业按照市场需求先行投入研发项目，再按照新产品研发项目经费进行奖励性补助。

（二）加强新产品研发项目建设

新产品开发推广的关键领域和薄弱环节，要组织共性关键技术攻关。帮助有新产品研发项目的企业建立完整的研发体系和有效的研发平台，使其具备必要的研发基础、技术储备、研发力量、研发持续投入的能力。

（三）推进新产品推广应用和产业化

围绕新产品质量、节能降耗、生态环境、安全生产等重点，完善新产品的应用推广机制，加强技术集成、工艺创新和商业模式创新，大力拓展消费市场。鼓励企业承接和采用新技术、开展新产品的工程化研究应用，促进新技术、新产品和新业态发展。

五、保障措施

（一）加强协调服务

充分发挥工信、发改、财政、生态环境、金融等部门职能作用，调动各种资源，不断推进新产品研发，拓展新产品市场占有率。

（二）落实优惠政策

加大新产品相关政策宣传解读力度，帮助符合条件的企业积

极争取中央、省、市各级研发投入、核心竞争力提升等资金支持；指导企业做好增值税加计抵减申报工作，降低企业运营成本。

（三）强化人才支撑

要积极吸引国内外科技人才进入重点领域，要有计划有步骤对重点企业、重点项目，培育创新人才、领军团队，对引领产业发展并做出特殊贡献的个人或团队要给予重奖。

（四）改善营商环境

进一步优化发展环境，推动政府简政放权，适应新业态、新模式、新产业发展制度改革，继续深化“放管服”改革，健全公平竞争审查机制，清除市场壁垒，建立公平统一，进一步简化精简审批事项，降低市场准入限制，简化生产经营改革，激发创新创业动力。

高平市“十四五”战略性新兴产业和未来产业规划（2021–2025年）（中期修订版）

目　录

一、2021-2023年规划完成情况……168
二、存在问题……169
三、2024-2025年规划总体思路……170
（一）指导思想……170
（二）主要原则……170
（三）规划目标……171
四、重大任务及举措……172
五、保障措施……176
（一）加强组织领导，形成工作合力……176
（二）依托工程项目，培养科技人才……176
（三）坚持以企招企，坚持产业链招商……176
（四）加快5G建设，促进两化融合……177
（五）加强创新引领，攻关核心技术……177
（六）加强行业安全管理，促进安全生产本质提升……177

战略性新兴产业和未来产业是新一轮科技革命和产业变革的方向，是开创经济发展新局面、培育发展新动能、获取未来竞争新优势的至关重要的产业领域。为深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，对标对表党中央明确的新目标新要求，现对专项规划进行了修订，形成《高平市“十四五”战略性新兴产业和未来产业规划（2021-2025）（中期修订版）》。

一、2021-2023年规划完成情况

2021年以来，按照稳中求进总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极培育战略性新兴产业和未来产业集群，取得了初步成效。

1.企业数量明显增多。2021-2023年期间，新增康硕（山西）智能制造有限公司、鑫时阳田光伏发电有限公司、山西农谷丹峰新能源有限公司、茂凯科技股份有限公司等战略性新兴企业11户，全市规模以上战略性新兴企业户数达到20户。

2.创新能力稳步提升。2021年以来，规上战略性新兴企业中，认定省级企业技术中心建投晋东南建筑产业有限公司1户，晋城市级企业技术中心康硕（山西）智能制造有限公司、农谷丹峰新能源有限公司2户。

3.智改数转速度加快。康硕智能制造入选工信部智能制造示范工厂揭榜单位，康硕智能制造、三甲炼焦、晋东南建投3户企业获批省级智能制造示范企业和晋城首批制造业数字化改造标

杆企业。

4.绿色发展再创佳绩。晋东南建投、兴高能源、三甲炼焦、兰花制药4户规上战新企业获评国家级绿色工厂，海诺科技获评省级绿色工厂。

二、存在问题

战略性新兴产业和未来产业是以重大技术突破和重大发展需求为基础，就高平来说受技术、人才、平台、环境等因素的限制，实现真正产业化或适度产业化还需要一个较长的发展巩固期。

1.技术成果尚未彰显。高平布局建设了新能源、新材料、高端装备制造、食品加工等关联产业及项目，但由于企业及项目尚处于建设期或投产见效期，技术成果转化率及作用率低，成效尚未彰显。

2.创新人才严重匮乏。受城市资源、科研环境、薪酬待遇、产业集聚等因素的影响，新能源、新材料、高端装备等战略性新兴产业和未来产业的创新人才严重匮乏，特别是行业专家和研发类高端人才，形不成落户和富集效应，技贫才乏是产业短期内难以发展壮大的瓶颈和硬伤，也是高平战略性新兴产业门类少、产业链短、集聚效能差的关键制约因素之一。

3.研发平台尚在筹建。高平与相关科研院所、部分高校签订了战略合作协议，但这些研发平台尚在筹建中，在引进、落地、建设、运行等各个环节还有诸多需要协商、完善、克服的问题，

短期不会见效。

三、2024-2025 年规划总体思路

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，以新发展理念为统领，以供改和综改相结合为主线，以数字化、网络化、智能化为牵引，以提升产业基础能力和产业链水平为根本，以新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态为方向，以开发区为主战场，加强统筹规划和政策扶持，把实体经济特别是制造业做强做优，全面营造有利于战略新兴产业和未来产业蓬勃发展的环境，努力构建集聚人才富集、科技水平高、制造业发达、产业链供应链相对完备、市场潜力大等诸多优势的新局面，继续培育壮大一批战略新兴支柱产业和未来产业，为高平高质量发展注入强大动力。

（二）主要原则

坚持科技创新。科技创新是战略性新兴产业和未来产业发展的核心。要深入实施创新驱动发展战略，进一步提高自主创新能力，突出企业主体地位，聚焦核心关键技术、“四基”工程全面提升技术、人才、资金的供给水平，营造创新要素互动融合的生态环境。

坚持市场引领。市场引领是拉动战略性新兴产业和未来产业发展壮大的关键因素。要结合本区域实际和市场需求侧为引导，

加快推进高平在新基建、新技术、新材料、新装备、新产品、新业态上的突破，持续推动产业结构调整优化，激发市场竞争力和活力。

坚持产业集聚。产业集聚是战略性新兴产业和未来产业发展的基本模式。要发挥重大投资项目带动作用，以产业链、区块链和创新链协同发展为途径，加快打造具有高平特色的战略性新兴产业和未来产业发展的集聚地，提升产业集聚持续发展能力和国际竞争力，形成产业集聚发展新格局。

坚持开放融合。开放融合是加快战略性新兴产业和未来产业发展的主要途径。要以新发展理念为统领，深入推进产学研合作等创新平台建设，有力推动城市与城市、企业与企业、产品与产品等融合共赢发展，加快推进人才发展政策和体制创新，全面激发人才创业创新动力和活力，弘扬工匠精神和企业家精神，全面提升战略性新兴产业发展能力。

（三）规划目标

到 2025 年，技术创新能力显著提升，新一代信息技术工业企业深度融合，智能创造、绿色创造模式广泛应用，谋划一批面向未来的高新项目、培育一批具有核心竞争力的龙头企业，高平战略性新兴产业的经济增长动力基本确立，全力打造中西部地区具有优势和影响力的新兴产业集群。产业规模迈上台阶，到 2025 年战略性新兴产业产值占规上工业产值比重≥5%，总产值达到 30 亿元。创新能力明显增强，到 2025 年，设立或升级企业技术

中心、工程技术中心或实验室 3-5 家，引进一批高端人才，在新能源、新材料、生物医药、高端制造等领域攻克一批关键技术。

四、重大任务及举措

结合高平产业现状及实际，以开发区为主战场，紧紧围绕《中国制造 2025》新一代信息技术产业、高档数控机床和机器人、航空航天装备、海洋工程装备及高技术船舶、先进轨道交通装备、节能与新能源汽车、电力装备、农机装备、新材料、生物医药及高性能医疗器械等十大重点领域，谋划布局一批“六新”项目，全力推进“5G+工业”等新一代信息技术建设和应用，加快总部经济建设发展，培育军民融合重大工程和项目，在“六新”上不断取得突破和成效，真正发挥战略性新兴产业和未来产业先导性、倍增性、辐射性、可持续性作用，促进工业高质量发展。

新能源：重点加快推进福电科技日产 30 万支圆柱动力电池项目，兼顾发展生物质能等其他新能源。同时，紧盯市场、瞄准先进、扩大合作，引进项目，延链补链，打造产业集群。

新能源行业重点项目
福电（山西）能源科技有限公司日产 30 万支圆柱动力电池项目，一期总投资 3.5 亿元，2024 年计划投资 2.2 亿元，2025 年计划投资 1.3 亿元，“十五五”期间计划建成投产。

新材料：以福江不锈钢和海诺科技为依托，规划建设无机非金属材料、特钢材料产业集群，重点加快推进不锈钢产业园项目建设，持续在工艺技术、产品升级、企业创新上发力。

新材料行业重点项目
山西福江不锈钢有限公司高平不锈钢产业园，总投资 15 亿元（含标准化厂房 6.6 亿元），一期投资 2.7 亿元，计划 2024 年底累计完成投资 2.6 亿元；“十五五”期间计划启动二期建设。

装备制造：以泫氏集团和康硕智造为依托，重点加快精密铸造和智能制造两个片区建设，抓实泫氏实业集团有限公司绿色智能创新铸造产业园项目、康硕电气集团有限公司智能制造总部基地配套项目，引领中小铸造企业实现高端、智能、绿色、集约发展，引导铸造由低附加值常规铸件向高附加值精密铸件转变。

装备制造业重点项目
泫氏实业集团有限公司绿色智能创新铸造产业园项目，总投资 20 亿元，新增用地 919 亩，主要建设年产 60 万吨 Hismelt 熔融还原铁厂一座及配套铸管件厂，高 140 米建筑排水实验塔 1 座。2024 年计划完善前期工作，2025 年计划投资 3 亿元，“十五五”期间计划投资 17 亿元。 康硕电气集团有限公司智能制造总部基地配套项目，总投资 6.5 亿元，主要建设关键零部件生产线、基准零应力试块库和检测中心，截至 2023 年底完成投资 0.12 亿元，2024 年预计完成投资 2 亿元，2025 年计划投资 0.75 亿元，“十五五”期间投资 3.63 亿元。 中科博联智能装备有限公司装备制造项目，总投资 2.5 亿元，截至 2023 年底完成投资 0.3 亿元，2024 年计划投资 0.4 亿元，2025 年计划投资 0.5 亿元，“十五五”期间计划投资 1.3 亿元。

生物医药：鼓励引导企业围绕现代医药，加快新药、仿制药研发，以及医疗器械产业化进程，培育市场占有率和较强竞争力的拳头产品，实现生物医药产业提质增效。

生物医药业重点项目
珠海横琴晋兴盈创医疗科技发展公司高平分公司避孕套生产项目总投资 1 亿元。截至 2023 年底完成投资 0.3 亿元，2024 年计划投资 0.04 亿元，2025 年计划投资 0.15 亿元，“十五五”期间计划投资 0.5 亿元。

新一代信息技术。加大 5G 网络建设力度，加强信息技术的融合应用，保障信息网络数据安全，推动工业企业在智能升级上有大的突破提升。鼓励煤炭、化工、装备（铸造）、医药、纺织、食品、新能源、新材料等行业运用新一代信息技术，进行智能制造、智能生产、智能装备、智能服务等一系列的智能化改造和应用。

新一代信息技术重点项目
以 5G+新一代信息技术为引领，加快 5G+智慧矿山、5G+智慧园区、5G+智能制造等“5G+工业”建设，突出示范引领，循序普及应用。

节能环保。坚持工业与生态和谐发展，引导工业企业绿色发展，严禁新增钢铁、铸造、焦炭、水泥等产能，确有必要新建的，必须严格执行产能置换政策。严把项目准入关，严防新增低效低端产能。扎实推进节能降耗，加快高耗能高耗水行业节能节水技术改造。扎实推进清洁生产，加快清洁生产技术改造，减少主要污染物排放。大力发展循环经济，全面开展开发区工业园循环化改造，推进工业园污水管网收集和集中处理设施建设运营。推进工业固体废物综合利用，推动再生资源高效利用。大力发展节能环保产业，重点发展节能环保装备制造、节能环保产品和节能环保服务。

节能环保重点项目
山西知行固废综合利用开发公司煤矸石新型建材加工项目，总投资 1.2 亿元，截至 2023 年底完成投资 4169 万元，2024 年计划投资 5215.92 万元，2025 年计划投资 2615.8 万元，“十五五”期间计划建成投产。 高平山安环保科技有限公司新型建筑材料加工项目（第一阶段）总投资 0.18 亿元，截至 2023 年底完成投资 0.12 亿元，2024 年计划投资 0.06 亿元。

军民融合。实施军民融合发展战略，抢先布局、超前布势，瞄准融合需求，筛选优势产业和企业，主动对接军工单位集中、产业基础较好的地区，在装备制造、纺织服装等行业领域和增材制造、被服等产品领域寻求合作，重点依托康硕，培育军民融合重大项目，创建军民融合产业示范基地，力争在航空航天装备、核心基础关键零部件等高端装备制造空白领域取得突破，促进军民两用技术双向转移和产业化发展。

军民融合重点项目
推进康硕军民融合产业示范基地申报

总部经济。开发区要加快发展总部经济，有效利用总部经济的税收供应效应、产业聚集效应、产业关联效应、消费带动效应、就业乘数效应、资本放大效应等明显的外溢效应，吸引外埠型优秀企业或集团入驻开发区，形成企业总部在开发区集群布局、生产加工基地通过各种形式可安排在开发区外成本较低的周边或外地，从而形成合理的价值链分工，积极构建新的产业形态，做实做强做优开发区，真正把开发区建设成为转型发展的示范区。

总部经济重点项目
康硕电气集团有限公司智能制造总部基地配套项目，总投资 6.5 亿元，主要建设关键零部件生产线、基准零应力试块库和检测中心，截至 2023 年底完成投资 0.12 亿元，2024 年预计完成投资 2 亿元，2025 年计划投资 0.75 亿元，“十五五”期间投资 3.63 亿元。

五、保障措施

（一）加强组织领导，形成工作合力

高度重视战略性新兴产业发展工作，加强组织领导，加强布局规划，加快工作进度，切实抓好本规划实施工作。发改、工信、教育、财政、开发区等部门，集聚资金、土地、容量指标、标准化厂房等要素资源，加强宏观指导、统筹协调和督促推动，密切跟踪产业发展情况，及时研究协调产业发展中的重大问题，形成工作合力，共同推动战略性新兴产业发展壮大。

（二）依托工程项目，培养科技人才

实施战略性新兴产业人才富集行动。人社局要会同教育局、工信局、开发区、财政局等部门，聚焦重点领域，依托重大项目，依托重点企业，加强战略性新兴产业紧缺人才、骨干专业技术人才、科技创新创业人才的引进和培养，实现待遇留人、事业留人、企业文化留人，为战略性新兴产业和未来产业在高平开花结果提供保障。

（三）坚持以企招企，坚持产业链招商

结合高平现有战略性新兴产业现状及规划方向，市投资促进中心要会同开发区、工信局、发改局、财政局等部门，瞄准先进

地区、先进产业、先进企业，通过以企招企、完善基础和公用设施及平台建设、优化营商环境等方式，在新能源、新材料、生物医药、高端装备、新一代信息技术等领域，引进一批关联新兴产业和产业链条长的大而强的企业、拥有核心技术的小而精的企业，集中培育具有高平特色的优势产业集群和一批“专精特新”的企业，构建现代产业新体系。

（四）加快5G建设，促进两化融合

工信局要会同开发区、发改局、财政局等相关部门，做好5G基站建设规划、加快布局建设低时延、大带宽、广覆盖的5G网络设施，发展“5G+工业”等创新示范应用，全面提升网络支撑能力，促进工业数字化、网络化、智能化升级。

（五）加强创新引领，攻关核心技术

加快省级企业技术中心、市级企业技术中心、行业技术平台等创新平台创建工作；鼓励企业与科研院所校加强合作，建立长期战略合作关系，开展核心技术攻关，解决行业技术瓶颈堵点问题，加快科技成果转化应用。大力培育创新生态环境，兼顾其他创新平台关键共性技术的研发成果，扩大转化应用推广成效，助推高平经济高质量转型发展。

（六）加强行业安全管理，促进安全生产本质提升

坚持以人民为中心的发展思想，树牢安全发展理念，认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述、重要指示批示精神；认真贯彻落实国家新《安全生产法》《安全生产标准化管理

工作手册》等，深入推进落实焦化、冶金工贸等重点行业重点企业安全生产专项整治，切实提升企业安全生产水平，广泛深入宣传安全生产管理知识和法律法规，强化教育培训，全面提高员工安全意识，指导企业夯实安全生产管理基础，促使园区安全管理水平上档升级，为高平工业经济高质量发展提供有力保障。

高平市“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划（2021–2025 年）（中期修订版）

目　录

一、2021-2023 年规划完成情况……181
（一）应急管理体系……181
（二）应急救援能力……182
（三）安全生产水平……183
（四）防灾减灾救灾……185
二、面临的问题和挑战……186
（一）面临的挑战……186
（二）面临的机遇……187
三、2024-2025 年总体规划要求……188
（一）指导思想……188
（二）基本原则……189
（三）主要目标……190
四、重点任务……191
（一）深化应急管理体制机制改革……191
（二）加强本质安全能力建设……194

（三）加强灾害事故防控体系建设……197
（四）加强应急救援力量体系建设……199
（五）加强应急综合保障体系建设……201
（六）加强共建共治共享体系建设……204
五、重大工程……205
（一）应急救援指挥体系建设工程……205
（二）本质安全能力提升工程……206
（三）灾害事故防控能力提升工程……207
（四）应急救援水平提升工程……211
（五）社会应急能力提升工程……211
六、规划实施保障……212
（一）加强组织领导……212
（二）加强财政保障……212
（三）加强政策保障……212
（四）加强考核评估……213
附件：名词解释……214

为贯彻习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾重要讲话精神，全面落实国家、省、晋城市关于应急管理工作新的决策部署，依据《“十四五”国家应急体系规划》《山西省“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划》《晋城市“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划》及《高平市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，结合2021—2023年规划实施情况和高平市安全生产新形势，特此对《高平市“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划（2021-2025）》进行中期修订。

一、2021-2023年规划完成情况

（一）应急管理体系

应急救援指挥体系初步建立。为适应新时代大应急、全灾种救援处置要求，到2023年底，市应急指挥中心建设项目建成投入使用，完成市县一体化应急指挥中心建设任务，为今后各级应急指挥中心同时投入使用、运行提供有力的保障。2023年底建立了高平市应急救援总指挥部，下设抗震救灾、森林防火等17个专项应急指挥部，组织指挥全市自然灾害、事故灾难等突发事件应对工作。完善“1+17”应急指挥模式，进一步厘清“防”与“救”的关系，总指挥部统一领导、统一指挥，各专项指挥部分级负责、层级响应，初步构建了统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系。

加快推进应急管理综合行政执法改革。推动《山西省深化

应急管理综合行政执法改革实施方案》落地，整合危险化学品、烟花爆竹等行业监管以及地质灾害、水旱灾害等应急抢险职能，完成综合行政执法队伍组建和乡镇（街道）应急管理行政执法职能赋权，全市156余名执法人员统一执法制式服装并宣誓。建立“局队合一”体制，推动人员编制向执法岗位倾斜，建立应急管理部门内设机构和综合行政执法队伍协同执法机制，形成执法合力，减少检查频次。提高执法队伍能力水平，对执法人员全部实行持证上岗和资格管理，执法人员每年至少参加1次通用法律知识培训和测试，每年至少参加1次专门法律知识、执法技能等教育培训和测试。

（二）应急救援能力

应急救援力量体系基本形成。2021-2023年，完成高平市森林草原消防队伍与军事化矿山救护队相结合，通过强化人员配置、队站建设、装备配备、日常训练、后勤保障等，打造成综合应急救援队伍。共组建专（兼）职应急救援队伍63支，其中专业化综合性应急救援队伍3支，分别是市消防救援大队、市军事化矿山救护队和市林业局森林消防大队（高平市瑞龙森林消防有限公司）；专兼结合基层应急救援队伍56支，分别是城市保障应急救援队伍13支、乡镇（街道）兼职应急救援队伍15支、煤矿专（兼）职应急救援队伍26支和化工专业应急救援队伍2支；预备役民兵救援队伍1支；专家应急救援队伍1支；志愿者应急救援队伍2支。

应急保障能力显著提升。2023年底建成1座占地600余平方米的应急物资储备库，用于日常救援物资储备，为各单位物资调拨、使用提供坚实保障。2023年底建成长平苑公园、体育场、长平广场3处避难场所，可容纳32500余人应急避难。重要物资储备共有7大类、135个品种，可以基本满足转移安置10000人需求，能够保证及时响应。建立了自然灾害突发事件和生产安全事故信息报告制度，全市63支应急救援队伍3000余人全面进入临战应对状态，应急值守人员24小时备战备勤到位，密切关注汛情、旱情、森林火情等，一有突发事件，迅速启动应急响应。建设完成了370无线窄带网络，与无人机集群、卫星电话终端、单兵装备、移动式指挥车等并网运行，形成了空天地结合的三维立体化救援救灾新模式。

2021-2023年，我市建立涵盖市、乡（镇、街道）两级、市直各部门和各生产经营单位的应急预案113个。总体应急预案和专项应急预案全部编制完成，54个部门预案完成48部，各乡镇（街道）应急预案完成184部，各类企业完成应急预案220部，应急预案体系建设不断推进完善。2021年至2023年，我市共开展各级各类演练1277次，参与人数37129人次，资金520余万元；其中市政府牵头主办、应急管理局组织承办18次综合实战应急演练活动。

（三）安全生产水平

安全生产责任体系初步建立。严格贯彻落实《地方党政领导

干部安全生产责任制规定》《山西省贯彻落实<地方党政领导干部安全生产责任制规定>实施细则》《晋城市党政领导干部安全生产责任制规定实施办法》，进一步健全安全生产委员会工作机制，到2023年底，成立了煤矿、危化、消防、交通运输、建筑施工和城镇燃气等19个安全生产专业委员会，统筹协调重点行业领域安全生产工作。完善防范化解安全风险责任体系，完善“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全生产责任体系，加强安全生产监督管理，编制《市委市政府领导安全生产风险隐患排查治理专项行动包联乡（镇、办事处）行业清单》，处级干部带头深入包联乡镇和行业企业进行督查检查270余次，带动各部门、乡镇领导干部常态化深入企业督查检查。

安全生产监管体系逐步完善。积极构建“责任全覆盖、监管无盲区”的市、乡、村、企四级安全生产网格化、单元式安全生产监管责任体系，进一步督促落实政府领导责任、部门“三个必须”监管责任、企业主体责任。截止2023年全市15个乡镇（街道）已完成网格化建设，依托815名网格员履行应急联络员信息职责，确保了安全监管全覆盖。

深化重点行业领域治理，2021-2023年，扎实开展“安全生产专项整治三年行动”、“百日攻坚”、“三大行动”、“三大战役”和“隐患排查整治行动”等专项行动，共派出检查组3451次，检查企业（项目）17157家，排查整治一般隐患33216条，重大隐患131条，打击非法违法行为1119起，责令限期整改1162

家，停产整顿企业539家，关闭取缔103家，暂扣吊销证照176个，公开曝光743家,问责约谈单位518家次、个人273人，在省级以上媒体推广108条。

2023年底，全市企业自查、部门检查已发现重大事故隐患164条，已全部完成整改。其中：企业自查发现105条，部门检查发现59条，公开典型执法案例20个，曝光、约谈、问责单位251家，停产整顿39家。

安全风险防控预防体系全面夯实。加强对各类生产企业管理，完成煤矿、非煤、危化等重点行业安全分级分类动态调整机制，2023共分为4类，A类矿井5家，B类矿井18家，C类矿井13家，D类矿井1家。全市26座正常生产建设矿井均完成煤矿岗位作业流程标准化建设。

对7家危险化学品生产生产企业涉及“两重点一重大”的生产装置、储存设施可燃有毒气体泄漏检测报警装置、紧急切断装置、自动化控制系统进行了抽查检查，高平化工有限公司实现了加氢工艺设备、料场和罐区视频监管覆盖，重大操作监控数据存储可查，SIS系统装备和使用率均达到100%。

到2023年底，严格落实安全生产标准化升降制度，涉及安全生产标准化建设的147家企业全部达标；健全双重预防机制，已完成的92家企业严格落实风险分级管控措施和隐患排查治理。

（四）防灾减灾救灾

消防安全管理水平逐步提高。严格落实消防安全监管责任，

在各领域、各行业、重点场所强力整治火灾隐患。2021-2023年校园安全委员会结合实际新增微型消防站38个，各学校针对消防设施配置不足问题，结合消防安全标准做了进一步的配备，确保学校消防安全。

灾情处理工作扎实推进。2023年底，在国家自然灾害灾情管理系统中及时更新录入15个乡镇（街道）478名基层灾害信息员信息，完成全市旱灾受灾情况、暴雨天气受灾情况的统计和上报。2021-2023年共救助75000余人，发放救灾资金1050万元。

二、面临的问题和挑战

（一）面临的挑战

安全生产面临较大压力。我市煤化工等高危行业企业数量多，安全生产基础薄弱，安全风险隐患集中，安全生产工作仍是应急管理工作的重中之重。随着“十四五”时期工业转型发展重点项目、新材料产业项目、煤炭产业转型项目的实施，事故偶发性仍处于上升期，新产业新业态的不断涌现也给安全生产带来新的风险。

自然灾害风险不容忽视。采煤形成的地质灾害危险区存在较大的地质灾害隐患，由于我市煤矿开采年代较长，采空区面积较大，采空区造成的地裂缝和采空塌陷在降水等因素诱发下，极易再发生塌陷、裂缝等地质灾害。近年来我市暴雨、冰雹、霜冻、大风等极端天气明显增加，水旱灾害愈发凸显。森林覆盖面积逐

年增加，易燃纯针叶林相对集中，森林防火难度加大。

应急管理能力有待提高。中央应急管理体制正处于深化改革过程中，与地方改革处于磨合期，应急工作亟需构建协同高效的管理格局。现有应急物资种类偏少，应急管理智能化水平偏低，监测预警和指挥信息系统建设能力不足。应急救援队伍参与联演联训的综合性应急演练不多，未能达到有效提升应急处置能力的目的和效果。

（二）面临的机遇

“十四五”时期是全方位推进高质量发展的关键期，应急管理事业进入新的发展阶段，面临新的机遇。一是党中央、国务院对应急管理、防灾减灾救灾、安全生产工作高度重视。习近平总书记关于应急管理、防灾减灾救灾、安全生产重要论述和对山西工作的重要讲话重要指示精神，为新时期应急管理工作指明了前进方向、提供了行动指南和根本遵循。二是应急管理法律法规体系的建立，为应急管理工作提供了坚强的制度保障。《安全生产法》《消防法》的修订和《消防救援衔条例》《生产安全事故应急条例》的制定，形成了以宪法为依据，以《突发事件应对法》为基本，以单行法律为支撑，相关法律法规共同规范的应急管理法律法规体系。三是省政府、晋城市政府高度重视，每年将安全生产作为 1 号文件印发，把应急管理和安全生产工作摆在前所未有的高度，为应急管理工作提供了坚强的组织和制度保障。四是科学技术发展为创新发展提供了技术支撑，新基建、新技术、新

材料、新装备、新产品、新业态大量涌现，将大幅提升监测预警、风险防控、应急处置和本质安全水平，为应急管理跨越发展提供了强大支撑。五是人民群众日益增长的安全需求以及全社会对安全的高度关注，为推动安全生产、防灾减灾、应急救援工作提供了巨大动能。随着经济社会发展水平不断提高，人民安全意识和法制观念加快提升，安全发展的社会环境进一步优化。六是长期以来积累的宝贵经验及行之有效的做法，为做好“十四五”期间应急管理体系和本质安全能力建设工作奠定了坚实基础。

三、2024-2025 年总体规划要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大及二十届二中、三中全会精神，习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾重要讲话和对山西工作的重要讲话重要指示精神，深入贯彻落实国家、省、晋城市关于安全生产、应急管理、自然灾害防治工作的重要决策部署，坚持人民至上、生命至上，统筹发展和安全，紧扣应急管理基本职能谋举措，紧盯安全生产形势防风险，紧抓防灾减灾救灾工作保民安，以推进应急管理体系和本质安全能力建设为主线，不断完善体制机制，压实风险防控责任，狠抓制度措施落实，防范化解重大安全风险，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，为推进高平高质量发展创造安全稳定的良好环境。

（二）基本原则

坚持党的领导。坚持党对应急管理工作的绝对领导，发挥好党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的政治优势、组织优势转化为发展优势，为应急管理体系和本质安全能力建设凝聚力量、提供保障。

坚持以人为本。坚持以人民为中心的发展思想，始终把保护人民群众生命财产安全放在第一位，全面提升国民安全素质和应急意识，促进人与自然和谐共生、人与生产和谐发展。

坚持预防为主。健全风险防范化解机制，树立底线思维和系统观念，加强源头管控，夯实安全基础，强化灾害事故风险评估、隐患排查、监测预警，综合运用人防物防技防等手段，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前。

坚持依法治理。运用法治思维和法治方式，从立法、执法、守法等方面推进应急管理工作，坚持权责法定、依法应急，增强全社会法治意识，实现应急管理的制度化、法治化、规范化。

坚持精准治理。科学认识和系统把握灾害事故致灾规律，统筹事前、事中、事后各环节，差异化管理、精细化施策，做到预警发布精准、抢险救援精准、恢复重建精准、监管执法精准。

坚持社会共治。发挥应急管理部门的综合优势和相关部门的专业优势，鼓励社会参与应急治理，发挥市场机制作用，强化联

防联控、群防群治，普及安全知识，培育安全文化，不断增强全社会安全意识，构建共建共治共享格局。

（三）主要目标

1.总体目标

到2025年，我市应急管理体系和能力现代化建设取得重大进展，形成上下联动、各负其责、高效适用、指令顺畅的应急管理体制。本质安全能力全面提升，安全生产、综合防灾减灾形势趋稳向好，自然灾害防御水平明显提升，全社会防范和应对处置灾害事故能力显著增强。应急救援能力有效提升，防范化解重大安全风险体制机制不断健全，应急救援队伍水平不断提高，应急预警和监管执法能力不断提高、科技信息化水平和应急综合保障能力大幅提升。

专栏1　“十四五”时期主要指标

序号	指　　标	2025年预期值	属性
1	生产安全事故死亡人数	下降15%	约束性
2	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率	下降33%	约束性
3	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	下降10%	约束性
4	煤矿百万吨死亡率	<0.04	约束性

2.分类目标

应急管理体制机制更加完善。领导体制、指挥体制、职能配置、机构设置、协同机制更趋合理，应急管理队伍建设取得

重大进展，应急管理机构基础设施、装备条件大幅改善，工作效率、履职能力全面提升。应急管理部门行政执法装备配备达标率达到 80%。

灾害事故防控能力全面提升。安全风险分级管控与隐患排查治理机制进一步完善，多灾种和灾害链综合监测、风险早期感知识别和预报预警能力显著增强，城乡基础设施防灾能力、重点行业领域安全生产水平大幅提升，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通、消防等重特大安全事故。灾害事故信息上报及时准确，灾害事故信息发布公众覆盖率达到 90%。

灾害应对准备能力显著增强。综合救援、专业救援、航空救援力量布局更加合理，应急救援效能显著提升，应急预案、应急通信、应急装备、应急物资、紧急运输等方面保障能力全面加强。专职消防人员占全市总人口的比例达到 0.2‰。灾害事故发生后受灾人员基本生活 10 小时内得到有效救助。

应急资源要素配置更加优化。科技资源、人才资源、信息资源、产业资源配置更加优化，规模合理、素质优良的创新型人才队伍初步形成，应急管理科技和信息化水平明显提高。应急管理部门专业人才占比超过 60%。

四、重点任务

（一）深化应急管理体制机制改革

1.健全应急救援指挥体系

发挥现有市应急指挥中心作用，进一步完善应急救援响应流程，明确各级各类灾害事故响应程序，完善生产安全事故和水旱灾害、气象灾害、地质灾害、地震灾害、森林火灾等自然灾害响应要求，确保应急响应快速规范有序。进一步健全三级突发事件响应衔接制度，探索制定自然灾害、生产安全事故调查评估制度和困难救助、抢险救灾等应急物资储备制度，建立完善以系统化支撑为核心的应急衔接机制，形成三级联动、统一指挥、专常兼备、反应灵敏和防救相承、有效衔接、全程贯通、顺畅快捷的应急管理机制。

2.深化应急管理责任体系

按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的要求和“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的原则，明确并细化各级各有关部门在风险隐患防范治理和突发事件应对处置中的工作职责。坚决持续落实应急管理工作责任制，发挥应急管理部门综合优势，组织编制应急体系建设总体规划、总体应急预案等综合性方案，指导协调专业救援力量建设，协调调动救援队伍和物资装备参加救援行动；各行业领域主管部门发挥专业优势，做好本行业领域风险防控、监测预警和突发事件先期应对处置工作；各乡镇（街道）按照“守土有责、守土负责、守土尽责”要求，切实压实安全生产及应急管理工作责任，确保辖区内经济社会安全有序运行；各有关部门衔接好“防”“救”责任链条，确保无缝对接，形成整体合力。

3.健全综合应急管理机制

到2025年底，构建全方位、立体化的应急管理组织体系，实现横向到边、纵向到底，确保应急管理各项工作有机构管、有人员抓。市直各相关单位和企业主要负责人、各乡镇（街道）党（工）委书记为应急救援指挥机构负责人，全市的网格员为应急救援联络员、信息员。完善联席会议制度，市应急救援总指挥部负责组织各专项应急指挥部适时召开联席会议，研究分析预判应急救援相关工作，各专项应急指挥部根据本行业（部门）的实际情况，定期召开联席会议。

4.完善应急预案体系

各专项应急指挥部、各乡镇（街道）、各有关部门根据上位应急预案，结合我市实际，持续编制（修订）本辖区、本行业领域、本部门总体应急预案、专项应急预案和部门应急预案。市应急管理局负责编制（修订）全市总体应急预案，督促相关单位加快编制（修订）应急预案，做好各类应急预案的衔接工作，尽快形成覆盖全市各行业各领域的应急预案体系；牵头做好各类应急预案的汇总工作，建立全市应急预案数据库，录入市大数据中心（市智慧应急平台）。持续强化应急预案实战演练，各成员单位、各生产经营单位分阶段、分风险类别全面开展综合性和专项性的应急演练。按照相关要求开展县级层面应急预案演练；各乡镇（街道）、各有关部门按期组织应急演练，演练要注重实效，贴近实战，保障应对突发事件处置能力进一

步提升。

（二）加强本质安全能力建设

5.完善安全生产管理机制

建立安全生产管理长效机制。2024-2025年，将安全生产三年行动经验做法逐步转化为长效机制。持续对三年行动任务按“提出问题、限时办理、挂牌督办、重点督导、考评通报”实行全过程闭环管理。

严格安全生产责任追究。严格落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》《高平市管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全实施细则》等要求，对专项整治推动不力、效果较差的乡镇（街道）及行业领域及时安排“补课”；对专项整治敷衍塞责的严肃追责问责，坚决杜绝出现“时间一到、万事大吉”等应付整治的现象；对各重点行业领域开展专项整治以后仍然事故不断、问题频发的乡镇（街道）和相关部门负责人，启动“责任追溯”，严格追究相关领导干部的责任。

6.强化双重预防机制建设

健全风险分级管控机制。加强风险源头预防管控，建立安全风险评估制度，推动重点行业建立安全风险辨识、评估、预警、分级管控及协同管理制度。持续开展市域风险评估，全面摸清各类存量及新增风险点、危险源底数，加强风险动态监测预警，形成安全风险分布地图。推动重点行业领域企业定期开展安全风险评估和危害辨识，加强动态分级管理。建立健全重

大安全风险管控联动机制，对存在重大安全风险的场所、区域等进行重点防控，制定切实可行的防范化解措施。

完善隐患排查治理机制。定期开展隐患排查，督促企业围绕风险查找隐患，制定隐患排查清单。建立完善重点行业领域隐患排查治理标准，对重大隐患实行挂牌督办制度，建立重大安全生产隐患登记台账和重大安全生产隐患解除台账，及时整改销号。督促企业自查自纠，推动事故隐患治理责任到位、措施到位、奖金到位、时限到位、应急预案到位，实施隐患自查自改自报闭环管理。要按照调查摸底、逐矿评估、补充普查、区域重点普查的方式，查清全市正常生产建设煤矿未来 3-5 年内生产区、规划区、井田边界相互影响区域和其他区域的各类隐蔽致灾因素，推动煤矿灾害精准治理、超前治理。

7.提升本质安全能力建设

严格安全准入。严格安全生产市场准入，把安全生产贯穿于规划、设计、建设、管理、生产、经营等各环节。严把企业安全设施“三同时”审查关，进一步提升危险作业自动化控制水平，制定修订并严格落实危险化学品“禁限控”目录。深化源头治理，防范化解隐患风险，严格项目准入条件，禁止自动化程度低、工艺装备落后等本质安全水平低的项目进入市场。严禁在人口密集区周边新建危险物品生产和储存等高风险项目。

推进产业结构调整。持续落实安全生产重点行业产业转型升级的政策措施。严格落实国家产业结构调整指导目录，按照

国家修订公布的目录，淘汰落后工艺、技术、装备。结合深化供给侧结构性改革，依法淘汰不符合安全生产国家标准、行业标准的产能，有效防控风险。

提升安全生产科技水平。继续在煤矿、危险化学品等高危行业领域加快推进机械化、自动化、信息化、智能化建设。对安全条件差、数量多的小型企业实施安全技术改造，提高机械化、自动化程度，推广机器人应用，减少高危环境、岗位作业人员风险暴露。采取试点先行、分步建设的方式开展煤矿地质透明化建设工作。确保2025年底，全市正常生产建设煤矿全面完成基本地质透明化建设。深化传统行业领域技术革新与设备升级改造，积极推广可有效降低安全风险的新工艺、新设备、新材料。

鼓励引导企业加强安全科技投入，促进企业提升本质安全能力，提高产业整体安全水平。积极推进物联网技术在安全生产领域的应用，建成移动执法等有关功能系统，进一步强化系统功能，形成数据完备、信息准确、互联畅通、监管有力、决策有效的信息化网络体系。到2025年底，完成全市二级加油站视频智能分析系统建设应用，重大危险源企业风险分级管控和隐患排查治理双重预防系统建设应用，特殊作业审批与作业管理场景功能、人员定位场景功能（包含人员聚集风险监测预警功能）应用。建立完善交通运输、建筑施工、特种设备，全面提升安全生产监管信息化水平。

加压加力拧紧安全责任。根据晋城市安委会安排部署，结合我

市实际，在全市开展安全生产治本攻坚“十三大行动”，落细落实安全生产十五条硬措施，在安全理念、安全责任等方面补短板、强弱项，2024年底前基本消除2023及以前排查发现的重大事故隐患存量，2025年底前有效遏制重大事故隐患增量。严格落实国务院制定的安全生产十五条措施和矿山安全八条硬措施，深化重点行业领域专项整治，持续强化安全监管执法。

8.加强安全生产监管执法能力建设

完善安全生产监管体制。持续全面落实《山西省重点行业领域安全生产分类分级监管办法》《山西省重大事故隐患调查处理办法》《晋城市安全风险分级管控实施细则》，积极推进重点行业领域安全生产分类分级监管，进一步压实部门监管责任。各级各部门严格按照工作措施、程序，扎实开展分类和分级工作，及时报送工作进展。严肃追责问责，各级各部门要严查在生产经营单位安全生产分类分级管理工作中滥用职权、徇私舞弊等行为，对于不按照规定进行分类分级管理行为的，依法给予行政处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

提升安全生产监管监察能力。充分利用现有设施，完善监管监察执法装备测试、验证、维护、校验平台和智能化矿山安全监管监察辅助决策支撑平台。

（三）加强灾害事故防控体系建设

9.注重风险源头防控

加强风险评估。持续落实《高平市安全风险分级管控实施

细则》，健全安全风险评估管理制度，完善安全风险评估指标体系，全面开展城市风险评估。定期开展易燃易爆场所、林区、地质灾害严重区段等重点危险区域安全风险评估，适时向社会发布安全风险评估报告。推动重点行业领域企业建立风险管理体系，定期开展重大工程和设施安全风险评估，完善重大决策安全风险评估与论证机制，提高社会参与度和决策透明度，实行重大安全风险“一票否决”。

科学规划布局。健全城乡规划、建设、运行等全生命周期灾害事故风险防控管理制度。完善应急避难场所规划布局，健全避难场所建设标准和评价体系，建立多部门协调的应急避难场所建设管理模式。严格遵循总体规划中的综合防灾规划内容，优化消防安全布局，合理设置消防站点，建设应急避难场所，保障应急避难场所和应急基础设施的使用性质，严格按标准保证场所面积和疏散通道的畅通。

10.强化风险监测预警预报

进一步完善自然灾害预测预警综合平台功能、科学布点、加强装备，提高监测水平。加快推进跨部门、跨地域的灾害事故预警信息共享，加快建立快速、精准、高效、共享的预警信息发布体系，拓展传播渠道，提高预警信息时效性、覆盖面和准确率。保障日常移动办公和应急救援现场通信，为应急管理部门提供平时演练和战时抢险的音视频、定位和数据的应急通道。

11.加强自然灾害综合治理

开展城市重要建筑、基础设施系统及社区抗震韧性评价及加固改造，提升学校、医院等公共服务设施和居民住宅容灾备灾水平。推动海绵城市建设，加强城市防洪排涝与调蓄设施建设，优化和拓展城市调蓄空间。实施农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造。推进自然灾害高风险地区居民搬迁避让，有序引导灾害风险等级高、基础设施条件较差、防灾减灾能力较弱的乡村人口适度向设防水平较高的地区搬迁。提升地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林火灾等自然灾害防御工程标准和重点基础设施设防标准。促进丹河及其支流的河道治理工作，全面提高丹河的防洪能力。继续推进重大地质灾害隐患工程治理，开展已建治理工程维护加固。加快编制实施气象灾害防御总体规划和区域性大暴雨、区域性严重干旱、山洪灾害、突发地质灾害、地震灾害、森林火灾等专项灾害防御（治）规划，逐步夯实防灾减灾基础。

（四）加强应急救援力量体系建设

12.建强消防救援队伍

积极适应经济社会发展和综合救援需要，发展多种形式消防力量。加强政府专职消防队伍建设。按照《乡镇消防队》（GB/T 35547-2017）建设要求，马村镇建成一级乡镇专职消防队，三甲镇、河西镇、米山镇建成二级乡镇专职消防队，并按照《晋城市乡镇消防队建设方案》标准落实人员、装备、保障经费等。

加强单位专职消防队伍建设。大型煤矿、生产和储存易燃易爆危险品的大型企业应当组建单位专职消防队。加强志愿消防队伍建设，其他非重点乡镇按照标准建成乡镇志愿消防队。

13.提升行业救援力量

加快推进应急管理综合改革，以现有应急救援队伍为基础，通过优化队伍配置、提高队员作战能力、强化队伍协同配合，打造综合应急救援队伍。建设专业救援队伍，强化抗洪抢险、地震和地质灾害救援、森林草原防灭火、生产安全事故救援、紧急医学救援、公用事业保障（电力、通讯、供水、排水、燃气、供热、交通）等各类专业救援力量。加强综合性应急救援队伍标准化管理，强化人员配置、队站建设、装备配备、日常训练、后勤保障等，推进综合应急救援机动队伍建设，健全快速调动机制，提高综合性应急救援队伍应对全灾种的救援能力。完善政府和企业购买应急服务机制，鼓励开发应急保险和理赔产品，加快建立专业救援队伍多渠道保障模式。

14.发展社会应急力量

持续发展民间应急救援力量，采取多种形式建立民间志愿救援队伍，健全属地为主的社会应急力量调用机制，明确参与应急救援的方式、范围和限度，完善救援补偿政策及标准。

15.加强专家队伍建设

建立健全应急专家数据库，组建由自然灾害、事故灾难以及综合管理等领域专家学者和实践经验丰富的行政管理人员

组成的应急专家队伍。持续完善应急专家应对综合应急救援、事件调查评估的决策咨询机制，加大保障力度，进一步提升综合应急处置能力。

16.提升队伍协同作战能力

适时召开应急救援装备配置合作座谈会、应急救援能力和协同能力交流会，有效合理配置应急队伍、提高队员作战能力、强化队伍协同配合。健全高平市应急救援队伍共训共练和联演联训制度，以市消防救援大队、市军事化矿山救护队（森林草原消防队）和市林业局森林消防大队为主体，集合我市各类应急救援队伍，定期组织开展多部门参与的大型综合应急救援实战演练、各类应急救援队伍共训共练、联演联训、应急救援技能和专业装备有效融合训练等活动，不断提高应急救援队伍专业能力。

（五）加强应急综合保障体系建设

17.强化应急物资保障

持续健全管理机制。加快建立集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的应急管理物资装备保障体系。建立完善困难救助、抢险救灾等应急物资装备管理协调机制，确保应急所需物资和生活用品及时供应。制定应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施。

加强实物储备。推进救灾物资储备库建设，推动交通不便和灾害风险高的乡镇（街道）、村（社区）救灾物资储备库（点）

建设，确保第一时间处置和应对各类突发灾情。充分利用社会力量与市场机制，健全多种方式相结合的应急物资装备储备模式，构建多元救灾物资储备体系。

专栏 3　应急物资装备储备重点品类

1.**生活类救灾物资**。棉大衣、毛毯、毛巾被、夏凉被、家庭应急包、睡袋、折叠桌椅、简易厕所、炉子、场地照明灯、苫布、救灾帐篷、折叠床、棉被等。

2.**综合性消防救援应急物资储备**。空气呼吸器、水带、灭火防护服、防化服、隔热服、防冻服、防毒面具、泡沫灭火剂、高倍数泡沫发生器、泡沫管枪等。

3.**新型消防救援装备**。高层建筑消防产品、地下工程消防产品、化工灭火产品、消防侦检产品、消防员职业健康产品、消防员训练产品、高性能绿色阻燃材料、环境友好灭火剂等。

4.**森林草原防灭火物资装备**。新型扑打、风力灭火、以水灭火、火场切割等扑火机具，智能头盔、过滤式呼吸面罩、阻燃防护服等防护装备，隔离带挖掘机、全道路运兵车、履带式森林消防车、履带式水炮车等特种车辆装备，小型无人侦察机、单兵通信终端、前线移动指挥车等通信指挥装备，帐篷、睡袋等野外生存装备。

5.**防汛抗旱物资装备**。编织袋、土工布、防管涌单元、抢险网兜、防洪子堤等抢险物料，救生衣、橡皮艇、冲锋舟，巡堤查险灯具、大型移动灯塔、汽柴油发电机、大中型排涉泵站、水下探测设备等抢险装备。

6.**矿山事故救援物资装备**。潜水泵、排水管路、应急电源、帐篷等。

18.强化紧急运输保障

健全交通运输应急联动机制、灾后紧急运输调运和征用机制，依法建立紧急情况下社会交通运输工具的征用程序。加强紧急运输绿色通道的建设，突发事件发生后，及时对事发现场及相关通道实施交通管制，根据应急工作的需要开设应急救援快速通道，保证用于突发事件处置的交通运输工具优先安排、优先调度、优先通行。

19.强化灾后救助保障

持续推进落实善后救助、灾后重建属地责任，健全受灾群众过渡安置和救助机制，加强临时住所、水、电、道路等基础设施

建设，保障受灾群众基本生活。建立“分级救治、无缝衔接”的医疗卫生救援机制，及时为受灾地区提供药品、器械等卫生和医疗设备。建全社会治安保障机制，加强对重点地区、场所、人群、物资设备的安全防护，依法严厉打击违法犯罪活动。科学制定灾后恢复重建规划，优先重建供水、排水、道路、桥梁、水库等基础设施，以及学校和医院等公益性服务设施。完善灾后恢复重建财税、金融、土地、社会保障、产业扶持等配套政策。引导各类贷款、对口支援资金、社会捐赠资金等参与灾后恢复重建，加强灾后恢复重建资金管理，强化恢复重建政策实施监督评估，确保相关政策落实到位。

20.强化信息技术支撑

全面推进数字技术应用创新，推动 5G、大数据、云计算、物联网、人工智能等新一代信息技术与应急管理业务深层次发展相结合。按照应急管理部发布的技术标准和规范，综合利用通信网、自组网、短波通信等无线通信手段，提供日常移动办公和应急救援现场的通信保障。加强无人机集群科技应用，充分利用应急管理部建设的时空统一服务系统，打造单兵数字化、战场网格化、作战可视化的现场救援模式，为应急救援提供有效通信支撑。加强消防信息化建设，将消防信息化建设纳入全市“智慧”城市体系建设，共享汇聚融合相关行业数据资源。煤矿企业、非煤矿山、工贸行业、煤炭洗储行业要以“智慧应急”为牵引，依托智能化模型，提高

生产安全事故预警预测水平。积极开展建设“5G+工业互联网”“5G+智能化应用”等功能应用，打造生产安全智能移动应用新生态。

（六）加强共建共治共享体系建设

21.提升基层治理能力

完善基层应急管理组织体系，建立健全基层应急管理工作机制。推动基层综合性应急救援队伍建设，建立“第一响应人”制度。培养可以熟练掌握灾情统计报送和开展灾情核查评估的灾害信息员队伍。完善村（社区）安全隐患和各灾种信息直报、定期发布机制，定期开展应急和疏散演练。推动设立村（社区）应急服务站，引导基层防灾减灾基础设施建设有序发展，增强城乡社区综合服务设施应急功能。

22.加强科普宣教工作

拓宽应急管理媒体传播渠道，持续做好电视、广播、报纸、网络等传统媒体宣传教育工作，拓展微博、微信、微视、抖音等新媒体和自媒体宣传渠道。完善全民安全教育体系，推动应急和安全素质教育系统性纳入中小学教育体系，广泛开展面向群众的安全教育活动，推动安全生产知识进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，普及应急避险、自救互救技能和安全常识。依托应急避难场所，加大防灾减灾、自救互救知识的宣传力度，把应急避难场所建成开展防灾减灾宣传教育的公共服务平台。推动建立农村（社区）和居民家

庭自救互救、邻里相助机制。大力选树、宣传先进模范，充分发挥好精神引领、典型示范作用。做好应急状态下的舆论引导，主动回应社会关切。

23.健全社会服务体系

健全信用奖惩机制，依法建立安全生产领域严重失信主体名单并实施失信联合惩戒，建立健全职业规范和奖惩机制。鼓励第三方发展技术服务，鼓励技术服务机构积极开展安全风险评估、隐患排查、检测检验、教育培训等技术咨询服务，推进检测认证机构市场化改革。强化保险等市场机制在风险防范、损失补偿、恢复重建等方面的积极作用，探索建立多渠道多层次的灾害风险分担机制。健全完善安全生产责任保险制度，高危行业领域企业普遍投保安全生产责任保险，丰富应急救援人员人身安全保险品种。

五、重大工程

（一）应急救援指挥体系建设工程

1.应急救援指挥平台建设工程

依托市大数据中心的数据支撑体系和云计算平台，与地震、气象、地质、水旱、森林防火等既有灾害监测业务系统进行对接，全方位获取、全网络汇聚、全维度整合各类自然灾害风险数据，建设防救结合、平战结合、上下联动、反应灵敏的应急指挥系统，实现对重大危险源监测预警、风险评估、监督管理、应急响应、指挥救援、资源调配、灾后救助、事故调查

和综合保障等业务的强大信息支撑。通过搭建应急指挥救援平台和煤矿安全信息化监管平台，成为“一个体系管应急”的重要载体。

（二）本质安全能力提升工程

2.安全生产预防能力提升工程

在矿山、危险化学品、金属冶炼、道路交通、建筑施工、特种设备等重点行业领域持续开展风险辨识、评估、分级管控和监测预警等全过程本质安全能力提升行动。实施“工业互联网+安全生产”融合应用工程，建设基于工业互联网的安全生产监管平台。

3.科技装备推广应用示范工程

以先进装备和信息化融合应用为重点，在矿山、危险化学品、金属冶炼、建筑施工、民用爆炸物品等重点行业领域开展“机械化换人、自动化减人、机器人换岗”科技强安活动，推广无人值守硐室。推广应用煤矿智能化采煤技术装备、工作面超前支架以及掘锚一体机、盾构机等先进装备。非煤矿山地下开采推广应用撬毛台车、天井钻机、采空区探测仪等先进装备，非煤矿山露天开采推广应用高陡边坡安全监测、非电引爆系统等技术装备，尾矿库推广应用在线监测监控等技术和装备。危险化学品企业推广应用特殊作业连续不间断监测报警、气体泄漏微量快速检测等先进技术装备，开展工业园区智能化风险防范试点。

（三）灾害事故防控能力提升工程

4.灾害事故调查和重点隐患排查工程

持续开展全市灾害综合风险隐患调查排查，摸清灾害风险隐患底数，查明重点区域抗灾能力，客观认识全市灾害综合风险水平。持续开展地震灾害、地质灾害、洪涝灾害、森林和草原火灾等致灾孕灾重点隐患排查。持续开展自然灾害次生重大生产安全事故重点隐患排查，形成隐患清单。持续开展全市隐患排查要素综合和分类分级排查，形成全市重点隐患清单。

5.综合性消防救援能力建设工程

持续落实消防安全责任制，建全“政府统一领导、部门依法监管、单位全面负责、公民积极参与”的消防安全责任体系，逐步完善各乡镇（街道）消防安全管理体系，基本形成社会化消防工作网络。进一步提高火灾防控水平，完善火灾防控长效机制，社会单位消防安全“四个能力”建设基本达标，城乡防火条件进一步改善。加快发展公共消防基础设施建设，落实消防专项规划编制与实施。

持续完善高平市森林防火视频监控系统项目建设，确保森林草原防火视频监控系统高效有序运转。加快推动激光雷达森林防火项目，进一步完备森林防火救援“一张图”，延续落实“1+7+2”工作机制，狠抓“十个清楚”。

6.防汛抗旱水利提升工程

完善防洪规划，加强水库、堤防等重点防洪工程设施建设

和隐患排查治理，严格水旱灾害风险管控。开展河道清淤疏浚，实施河道、山洪沟道治理，对因城乡发展、产业布局导致防洪对象发生变化的河段，适度提升防洪标准，实施河道改造或堤防巩固提升工程。健全水库大坝隐患排查常态化工作机制，整体推进水库大坝安全设施标准化建设，充分发挥水工程调洪抗旱作用。做好塘坝工程除险维修，消除农村防洪安全隐患。积极建设与新时代相匹配的抗旱应急工程。

7.地质灾害综合治理和避险移民搬迁工程

对崩塌、滑坡、泥石流等突发性强的地质灾害隐患点，组织技术支撑单位按照“安全、经济、合理”的原则逐点提出搬迁、治理或简易处置方案。责成专人负责、倒排工期，加大督导和调度力度，强化现场安全施工监理。持续对米山镇后河村等险情等级较低的地质灾害隐患点实施排危除险；对石末乡寨平村、米山镇南朱庄村、北诗镇北诗村等险情等级较高的地质灾害隐患点实施工程治理。加快推进隐患威胁区域地质灾害治理搬迁工作，确保全部完成搬迁任务。

8.气象灾害应急能力提升工程

完善综合研判和信息发布机制，加强气象灾害监测预警预报，及时采取针对性的防范措施。推动市区及重点区域监测预警基础设施建设，开展灾害性天气影响预报核心技术攻关，做好气象灾害提前防范和应急处置工作。加强雷电防御安全治理，积极开展人工增雨防雹，助力减灾救灾工作。

9.风险监测预警信息化工程

推进风险综合监测预警中心及平台建设，实现跨部门、跨地域网络互联和信息共享，打造监测预警专项应用，构建“一体支撑、一脑慧治、四项赋能”的全方位、多层次、立体化的风险综合监测预警体系。推进自然灾害分类监测和分级预警信息化建设，实施地震烈度速报与预警工程、气象灾害监测预警能力提升工程，推进山洪灾害监测预警、地质灾害隐患点专业监测、敏感区气象监测、林火视频监控、林火应急指挥及通信系统等建设，提升各灾种专业监测能力。推进城乡安全监测预警网络建设。

10.灾害防治技术装备现代化工程

针对自然灾害的灾种、等级，特别是重特大灾害防治需求，按照防救治技术装备同步发展、通用装备与专用装备协同推进的原则，重点发展新型应急指挥通信、特种交通应急保障、专用紧急医学救援、智能无人应急救援、专用抢险救援、监测预警和灾害信息获取等自然灾害防治技术装备。不断提升综合性消防救援队伍及各类专业救援队伍先进适用装备配备水平和应急救援能力。加强无人机集群科技应用，按照应急管理部发布的技术标准和规范部署无人机通信系统，利用无人机搭载多源载荷，通过多机型协同作业采集图像数据，将数据传输至指挥中心，实现影像快速获取、现场实时处理分析、即时远程传输、救灾指挥调度等功能。

11.城乡防灾基础设施建设工程

推进水、电、气、热、路等城市生命线和重要管网改造，实施学校、医院、幼儿园、大型商场、体育馆等重点基础设施、人员密集场所安全加固工程。充分利用现有公园、广场、绿地、体育场馆、大型公共建筑等场所和设施，合理规划与人口规模相适应的临时应急避难场所，依托现有设施建设集应急指挥、应急演练、物资储备、人员安置等功能于一体的综合性应急避难场所。加强应急避难场所日常维护和应急启用管理，坚持平灾结合的原则，做到统筹规划，综合利用，平时可供居民休闲、娱乐、健身和停车等使用，遇到突发破坏性地震及其他自然灾害、突发事件时供居民紧急避难使用。加快消防站建设步伐，主城区根据城市建设规模建成2个以上消防站并投入执勤。加强城乡公共消防设施和城镇周边森林草原防火设施建设，合理布设生产、储存易燃易爆危险品的单位和场所，确保城镇消防安全布局符合要求。构建由市政消防供水系统、天然水源、人工水体共同组成的消防供水系统。加强公共消防基础设施维护保养，保证其完好可用。开展行业单位消防安全示范建设，实施高层建筑、大型商业综合体、石油化工企业、老旧居民小区等重点场所和易地扶贫搬迁安置场所消防系统改造，打通住宅小区消防车通道、楼内疏散通道等“生命通道”。实施公路安全生命防护工程、高速公路护栏提质改造和农村公路危桥改造，深入推

进农村公路平交路口“一灯一带”示范工程。

（四）应急救援水平提升工程

12.应急实操演练强化工程

持续开展全市应急预案演练，各成员单位、各生产经营单位按照不同行业类型开展应急演练。建设完善应急管理、安全生产领域专业人才教学、培训、科研等基础设施和基本条件，满足专业人才培养需要。完善安全生产考试机构（考试点）建设，升级改造现有考试考场。

（五）社会应急能力提升工程

13.基层应急能力提升工程

持续开展基层应急管理能力标准化建设，为基层应急管理工作人员配备常用应急救援装备和个体防护装备。持续推进基层应急广播系统建设，开展农村应急广播使用人员培训和信息发布演练。在交通不便或灾害风险等级高的乡镇（街道）建设应急物资储备点（库），形成多级救灾物资储备网络。实施家庭应急物资储备示范工程，引导家庭合理储备必要的应急安全防护物资，提升家庭应对突发事件的能力。加快基层治理信息平台建设工作，建立社会治理领域快速响应机制以及突发事件的应急处置和指挥调度。

14.应急和安全文化建设工程

创新开展“5·12防灾减灾日”“安全生产月”“119”消防宣传月、三晋安全行、安康杯和青年示范岗等多种形式

的应急和安全生产宣传教育活动，利用传统媒体、网站和新媒体平台等载体同步推广应急科普内容和产品。开展校园消防安全宣传培训工作，组织幼儿园、中小学学生参观消防救援大队，普及消防安全基础以及逃生自救等知识。依托现有设施建设 1—2 处集灾害事故科普教育、法规政策宣传、应急体验、自救互救模拟等功能于一体的安全文化教育基地和应急消防科普教育基地。

六、规划实施保障

（一）加强组织领导

充分发挥安全生产、防灾减灾救灾委员会的领导协调作用。各有关部门要高度重视、密切合作、上下联动、各司其职，共同做好各项工作，切实推动“十四五”应急管理体系和本质安全能力建设规划全面实施。

（二）加强财政保障

各级各部门要根据本级财力状况设立应急管理和安全生产专项资金，将专项资金纳入财政预算，加强资金监督、管理和使用。按照事权与支出责任相适应的原则，完善资金投入机制，拓宽投入渠道，加快工程项目实施。

（三）加强政策保障

充分发挥政策导向作用，促进优势要素合理流动和有效配置，努力消除城乡差异。完善有利于安全生产的财政、税收、信贷政策，健全安全生产投入保障机制，强化政府投资对安全

生产投入的引导和带动作用。

（四）加强考核评估

加强对规划实施情况的跟踪分析和监督检查，确保规划有效实施。掌握规划落实进展情况，组织规划监测分析、中期评估和总结评估，分析解决存在问题，不断提出改进措施，确保各项任务落地落实。

附件：名词解释

附件

名 词 解 释

1.“三定”方案：指对一个部门的主要职责、内设机构、人员编制及领导职数等三大内容进行确定。“三定”具体指定机构、定职能、定编制。

2.“1+17”或“1+17+15”应急指挥体系：指我市应急指挥体系由1个市应急救援总指挥部、17个专项应急救援指挥部、15个乡镇（街道）应急救援指挥机构组成。

3.“1+4”安全风险辨识动态化管理：指煤矿安全风险辨识评估采用的1次年度辨识评估和4项专项辨识评估，其中以年度辨识评估为基础，以发生变化时的专项辨识评估为补充。

4.“三管三必须”：指安全生产中管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

5.安全生产“三大战役”：指安全生产隐患治理歼灭战、风险防控保卫战、强基固本攻坚战。

6.安全设施“三同时”：指生产经营单位新建、改建、扩建工程项目的安全设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。

7.“五位一体”的综合应急救援队伍：指集信息共享、防救协同、统分结合、专常兼备和运转顺畅的“五位一体”综合

性应急救援队伍。

8.消防安全“四个能力”：指提高社会单位检查消除火灾隐患的能力；提高社会单位组织扑救初期火灾的能力；提高社会单位组织人员疏散逃生的能力；提高社会单位消防宣传教育培训的能力。

9.“1+7+2”工作机制：指我市森林防火采用的工作机制。“1”即高度重视天气变化，强化气象预警预报，做好人工增雨；“7”即要做好“七个一”，画好一张防火图、建成一套监控体系、建好一批防火通道、建全一支扑救队伍、抓住一个时间节点、进山一律扫防火码、完善一批通讯基站。“2”即做到“两个坚决”，坚决管住第一起火情、坚决管好每一根电线。

10.“十个清楚”：指通过开展森林防火野外拉练和应急演练，做到“十个清楚”，即山清、林清、路清、水清、村清、文保单位清、危化企业清、电力线路清、防火责任清、联防联控队伍清。

高平市“十四五”文旅业高质量发展规划（2021–2025年）（中期修订版）

目　　录

第一章　发展基础……219

第一节　2021–2023年发展成就……219

一、文化建设亮点纷呈……219

二、旅游康养蓬勃发展……221

三、历史文物重焕生机……224

第二节　面临的机遇与挑战 ……226

一、面临的机遇……226

二、面临的挑战……227

第二章　2024–2025年发展目标……229

第一节　指导思想……229

第二节　基本原则……230

第三节　发展目标……231

第三章　重点任务……232

第一节　重点发展方向……232

一、持续推动公共文化服务体系建设……232

二、大力推动全域旅游发展……233

三、创建山西省文物保护利用示范区……236
第二节　重点发展领域……242
一、积极推进旅游文创产品开发……242
二、持续推动文物保护利用重点项目建设……244
三、加强文物活化利用工作，促进文旅融合发展…247
第三节　重点建设项目……248
一、长平之战历史文化公园项目……248
二、羊头山—炎帝陵大景区建设项目……248
三、高平文博新天地项目……248
四、高平市“一馆两中心”建设项目……249
第四章　打造高平独具特色的康养品牌……249
第一节　主要思路……249
第二节　主要方向……250
一、注重康养产业，培育“文旅、农业、医疗、养老+康养”格局……250
二、康养产业要做到“三个引”……251
第三节　康养特色村项目……251
第五章　构建旅游市场营销体系……254
第一节　开拓客源市场……254
一、有序开拓省内客源……254
二、推进区域旅游合作……254
第二节　建设品牌体系……255

一、构建“心游高平”品牌体系……255
二、打造品牌节事活动……255
三、建立文化旅游 IP 体系 ……255
四、加强文物历史内涵深度研究……256
第三节　创新营销方式……256
第四节　强化决策支撑……258
第六章　保障措施……258
第一节　建立健全领导体制和工作机制……258
第二节　建设人才队伍……259
第三节　建立区域协同合作机制……259
第四节　全面优化营商环境……260
第五节　完善支持政策……260
第六节　加强安全能力建设……260
第七节　强化规划组织落实……260

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神和习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，按照山西省委省政府、晋城市委市政府的相关精神，根据《高平市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的相关部署，结合2021-2023年高平市文旅业的发展实际，为推动高平市文化旅游事业高质量发展，特别对《高平市“十四五”文旅业高质量发展规划》进行中期修订。

第一章　发展基础

第一节　2021-2023年发展成就

2021—2023年，高平市把文旅康养产业当做战略性支柱产业和民生产业、幸福产业深入推进，培元固本、守正创新，着力推进全域旅游快速发展，全市文化和旅游各项工作成效显著，为高平市产业战略性转型、实现高质量发展打下坚实基础。

一、文化建设亮点纷呈

文化惠民深入开展。组织全市34支乡村群众文艺队伍（文艺小分队）、17名乡土文化能人艺人、35名乡村文化带头人圆满完成年度任务。坚持每年“免费送戏下乡进村”演出，每年每个乡镇（街道）一台戏、一场歌舞，进一步丰富了广大基层群众的精神文化生活。同时，组织市人民剧团、上党梆子剧团积极开展戏曲进校园活动，让广大青少年更深入地了解上党梆

子地方戏曲传统文化的魅力，在优秀传统文化中汲取营养。

非遗传承持续推进。积极开展非遗保护，按照“保护为主，抢救第一，合理利用，传承发展”的方针，借助国家公共文化服务体系示范区创建的契机，积极开展非物质文化遗产的抢救和保护工作，建立覆盖全市的非物质文化遗产名录体系。开展免费非遗项目展演、展览系列活动，为保护传承好非物质文化遗产，智创城内新设置高平市非物质文化遗产展厅，全面展示高平绣活、高平剪纸、潞绸织造技艺、黑陶烧制技艺、戏剧头盔制作技艺、古泫泥塑等非遗作品，拓展非遗项目发展平台，提高社会影响力。

文化服务范围扩大。深入推进图书馆、文化馆、博物馆免费开放工作，不断提升服务质量。文化馆持续举办二胡、舞蹈、声乐等免费培训班。图书馆持续开展全民阅读活动，同时充分利用自有学习平台和网络资源，坚持线上线下相结合，组织策划开展内容新颖、形式多样的主题活动，满足广大读者多样化的信息需求。举办流动图书车下基层活动，为村（社区）基层服务点配送图书，对村级服务点网络费用进行续缴，同时组织乡镇图书管理员进行图书系统培训，助力实现总分馆自助借还全覆盖，文化共享工程服务网络村村通。新增中文在线图书触摸阅读机，涵盖各类电子图书 10 万余册，完善移动图书馆数字化应用，更新了喜马拉雅有声墙、移动图书馆数字平台、歌德阅读机服务。

阵地建设持续加强。巩固深化国家公共文化服务体系示范区创建成果，形成“1个总馆+15个乡镇（街道）分馆+334个村（社区）级综合文化服务中心”的公共文化服务网络，基本实现了城乡公共文化服务均衡发展，形成了人民群众基本文化权益逐步得到保障的公共文化服务体系。市图书馆经过第七次全国公共图书馆评估定级，达标二级馆标准，荣获2023年山西省群众文化惠民工程群众文化服务品牌活动“全民阅读推广”优秀组织单位，在山西省图书馆学会举办的2023年“书墨飘香悦享新年”春节主题活动中被评为“优秀服务单位”，在山西省图书馆学会举办的“2022年我与童书的奇妙之旅图文创意活动”中被评为“优秀组织单位”。

文化活动蓬勃开展。组织参加文化惠民工程“美丽乡村”村晚大比拼活动；深入开展文化活动进景区，不断丰富景区文化内涵；组织高平绣活、潞绸织造参加“百年百艺、薪火相传”中国传统工艺邀请展；深入开展庆祝建党100周年非遗作品征集活动；参加山西（晋城）康养产业博览会；参加海峡两岸神农炎帝文化旅游招商系列活动，完成民间拜祖典礼“民俗迎宾组”的组织表演工作；选送优秀节目和选手参加2023年山西省群众文化系列活动，共获得5个二等奖和2个三等奖。

二、旅游康养蓬勃发展

创建国家全域旅游示范区。编制《高平市创建国家全域旅游示范区实施方案》，制作全域旅游汇报视频及宣传视频，通

过高平市创建国家全域旅游示范区省级验收。科学编制全域旅游规划，以全域旅游理念编制定位准确、特色鲜明的全域旅游发展规划，进一步推进具有引领性、指导性和操作性的全域旅游创建工作。以炎帝文化和长平之战古军事文化为主线，打造龙头产品，形成主题化全域旅游系统。同时推动农林文旅康产业深度融合发展，叫响擦亮“康养福地”文旅康养金字品牌。以山水为底色、以生态为特色、以文化为灵魂、以康养为载体、以旅游为纽带，不断释放高平全域旅游新动能，成功创建首批山西省全域旅游示范区。

推进百村百院建设工程。圆满完成康养产业发展大会工作，31家企业，50余种高平特色产品参展，神农长卷聚焦“炎帝文化”元素，展示了炎帝八大功绩。“联盟杯”2023文旅康养城市旅游商品大赛中，姜小炎系列之金代戏台榫卯模型积木荣获金奖，姜小炎潮玩长平之抱枕荣获铜奖，房车巡游展风采、亮形象，得到了车友们一致称赞。依托晋城市“百村百院”康养工程，发挥我市康养资源优势，2021—2023年，建设完成苏庄村、南河村、良户村、果则沟（三村联建）、瓦窑头村、韩家庄村、釜山村、神农镇团东村、神农镇团西村、许庄村10个康养特色村。

完善旅游基础设施建设。增补高平市全域旅游标识标牌导视系统项目，为游客的出行提供道路方向、路程距离、道路名字等导航作用。补充各景区、康养示范区、高速出口的全域旅

游导览图，补充炎帝大道、太行一号风景线标识牌。丹朱岭景区、七佛山旅游景区、釜山景区成功创建国家3A级景区，羊头山景区成功创建国家4A级景区，“梦回长平”不夜城景区成功入选第三批国家级夜间文化和旅游消费集聚区，文旅市场进一步壮大。举办全域旅游示范区创建培训班以及旅游参访点讲解员素质提升培训活动，为文旅高质量发展提供智力支持。

创新营销宣传模式。做大做强高平旅游节事品牌，包括山西（高平）“炎帝灯会”“文旅局长带你逛”大型联动直播活动、梨花踏青活动、海峡两岸神农炎帝经贸系列活动—炎帝庙会、“戏聚高平”梆子大会、中国旅游日、世界旅游日高平时光文旅护照打卡、“品读高平”“非遗高平”“康养高平”“夜遇高平”“露营高平”“旅拍高平”六条主题线路发布等一系列活动。以乡村为载体，丰富文化节庆活动，连续成功举办“问祖炎帝 寻根高平”海峡两岸神农炎帝经贸文化旅游招商系列活动。

激发市场主体活力。出台《关于支持文旅康养行业市场主体发展的培育方案》，制定六大重点培育任务，安排专人对接，入企服务，积极落实各项助企纾困政策措施，通过暂退旅行社质保金、下达人民剧团业务补贴资金、开展人民剧团“云直播”奖励等措施，提振文旅产业发展信心。针对我市文旅康养行业市场现状，出台奖励激励政策，涵盖各文旅康养市场主体，激发文旅行业市场活力，引导文旅康养行业市场主体倍

增，发放市场主体培育奖补资金共五批，涉及文旅局市场主体三批。推出“晋情消费 乐购高平”、发放数字文旅消费券、打造城市“烟火气”集聚区等一系列惠企助企工作措施。围绕最美夜生活、美食嘉年华、暑期文旅季等主题，创新举办丰富多彩的线上直播和线下系列媒体活动，推出“清凉山西主题季”优惠活动，喜镇苏庄、长平不夜城等景区景点组织开展多场有特色的文化娱乐活动，如国潮音乐节、美食节、拥军演出等，助力高平提振消费信心、推动构建文旅新发展格局。

三、历史文物重焕生机

聚焦规划引领。编制完成《高平市文物保护利用示范区创建实施方案》，制作完成示范区宣传视频。编制《高平市“十四五”文物事业发展规划》，明确“十四五”期间我市文物保护修缮利用工作任务和目标；编制全市低等级文物保护十年规划，为文物保护工作奠定基础；开展长平之战遗址保护规划编制工作，通过编制遗址保护区划和管理规定等重要内容，为统筹协调文物保护与城市建设发展的关系探索科学合理的路径。

狠抓基础工作。实施文物保护修缮工程，对国保单位嘉祥寺、省保单位西窑头姬氏民居、晋城市保南苏庄玉皇庙等多处文保单位进行保护修缮。推动文物升级，从我市尚未定级不可移动文物中遴选了圆融寺、石堂沟石窟等历史价值、艺术价值、科学价值突出，具有重要保护和利用价值的文物单位，被市政府公示为县级重点文物保护单位。实施数字化保护工程，

对二郎庙、铁佛寺等国保及一般文物的彩塑、彩绘、壁画等珍贵文物进行高清数字化扫描。开展全市文物保护员安全培训，有效增强了文保员的安全责任意识，为文物安全保护提供了有力保障。

加强考古调查。2021—2023 年，出台《关于基本建设用地考古调查勘探发掘前置的实施方案》，明确了高平市域范围内基本建设用地实行“先考古，后出让”原则，为考古勘探标准化奠定了基础。先后共收到建设用地前置考古申请 46 块，勘探出古墓葬 322 座，发掘古墓葬 76 座，严格按流程开展考古前置工作。完成长平之战遗址考古调查工作，进一步摸清遗址范围及保存状况，为编制《长平之战遗址保护规划》提供科学依据。

开展文物宣传。与融媒体中心合作开办《文博在线》专题栏目，在市电视台、《高平新闻》等多家新闻媒体同步播出及刊发，全方位、多角度对《文物保护法》及全市重点文物保护单位进行宣传解读，让更多观众了解高平的深厚历史底蕴。充分利用国际博物馆日、文化和自然遗产日等重要节点，举办“高平古建大览系列—省保图片展”等，发放《文物保护法》、重点文保单位概况等宣传资料，营造良好的文物保护氛围。实施文明守望工程，广泛动员社会参与文物保护工作。按照关于社会力量参与文物保护利用的政策精神，积极向社会推荐可供认领认养的不可移动文物，公布可供社会力量认领认养的 15 处

不可移动文物清单。成功举办晋城市考古公众开放日活动，成功举办国保文物讲述人比赛，提高全社会文物保护意识，凝聚社会共识。实施文明守望工程，与上海交通大学等高校合作，在良户建立了首个高校实习实训基地，举办“拯救传统村落”工作营。坚持请进来、走出去原则，积极引导社会力量参与文物保护。

严守安全底线。强化责任落实，将文物保护工作纳入乡镇年度目标考核体系，层层签订《文物工作责任书》，形成市、乡、村三级联动的新态势，在政府网站、公众号等媒体公告公示文物安全直接责任人，并制作公示牌。实施安防工程，在国保、省保重点文物保护单位内安装视频监控、烟感报警器等设备，设置智能化文物安全监控中心，与公安等部门联动，提升文物安全管理水平。深化安全检查，深入推进高平市文物行业重大事故隐患专项排查整治行动，同时开展文博单位消防安全隐患排查、安全生产月、对外开放文博单位重点节假日安全检查等，做到隐患及时发现，整改措施落实到位。

第二节 面临的机遇与挑战

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。文化和旅游发展处于重要机遇期，面临着一系列新机遇和新挑战。一方面，全球政治经济文化交流的持续深入和我国社会大局稳定、经济长期向好的局面为文化和旅游繁荣发展带来

良好机遇；另一方面，新的旅游需求对文旅产业的发展提出更高要求，文旅融合不够紧密、文物保护压力大、专业讲解人才缺乏、发展资金不足等问题依然存在。因此，高平文旅发展机遇与挑战并存。

一、面临的机遇

中央提出建设社会主义文化强国的目标任务，为文化和旅游工作赋予新使命；山西省政府做出构建新发展格局的战略部署，为高平文化和旅游发展带来新契机；打造“黄河、长城、太行”三大旅游品牌，实施乡村振兴、健康中国等一系列重大战略，为高平文化和旅游发展拓展新空间；“康养山西、夏养山西”，构建全省域、大康养的产业发展新格局，为高平文化和旅游发展注入新动能。

二、面临的挑战

（一）文化事业发展方面

人才队伍不足。市图书馆目前正式编制 8 人，在编 6 人，一定程度上依靠大学生公益性岗位和临时工才能维持正常开馆。市文化馆编制 11 人，在编 8 人，作为指导高平市群众文化工作的主力军，承担的事务多、任务重，不能充分发挥职能。高平市乡镇综合文化站无独立机构编制和文化站长编制，文化站长基本在兼任乡镇政府的其他工作。

（二）旅游业发展方面

发展模式粗放，精细化程度不足。一些景区依然存在同质

化严重的现象，没有站在游客和市场的角度去考虑问题，没有从“吃住行游购娱”“安顺诚特需愉”去精细化深耕旅游。

产业布局多而杂，规划衔接不够。景区景点各自为战，关联性比较差，景点周边及市区的住宿、餐饮等设施不完善，难以形成对游客的持续吸引力。

（三）文物保护利用方面

文物保护意识总体薄弱。群众缺乏对文物价值的正确认知，没有真正认识到文物本身所具有的历史文物价值也没有充分认识到文物保护对当地发展具有深远的影响，以至于对文物保护的意识不强。

基层文物保护力量亟待加强。高平市是文物大县，密度大、种类多，尽管建立了市、乡、村三级联动机制，但日常巡查、保护工作量太大，基层文物保护人员数量不足，专业素质参差不齐，亟需专业系统培训。

此外，全市文化和旅游特色优势彰显不足，资源优势尚未完全转化为产品优势和品牌优势；文化和旅游融合发展不充分，在发展理念、产品开发、产业体系、管理体制等方面还存在融合不足；文化和旅游服务供给匹配不充足，公共服务体系和服务水平亟待提升。

综合判断，“十四五”时期，高平文化旅游事业发展的有利因素和不利因素相互交织，机遇和挑战并存。高平市必须全面把握文化和旅游发展形势的深刻变化，正确遵循文化和旅游

发展的客观规律，立足高平文化和旅游发展实际，主动适应、把握、引领新常态，抢抓发展机遇，创新发展理念，厚植发展优势，破解发展短板，在危机中育先机、于变局中开新局，以创新发展催生新动能，以深化改革激发新活力，努力开创高平文化和旅游发展新局面。

第二章　2024—2025 年发展目标

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十届二中、三中全会精神和习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，落实中央在“十四五”规划建议中提出的“提高社会文明程度，提升公共文化服务水平，健全现代文化产业体系”以及省委在“十四五”规划建议中提出的“把文化作为强省的载体路径和精神支柱，坚持以社会主义核心价值观为引领，充分挖掘和利用山西省优秀传统文化、红色文化资源，加强文化系统性保护传承，建设国际知名文化旅游目的地，打造中国文化传承弘扬展示示范区，用璀璨文化之光照亮转型发展之路”等要求，按照晋城市“百村百院”工程“国际一流、山西定位、晋城特色”的总体方向，依托高平优质的文化资源优势，打造“炎帝故里康养福地”高平特色康养品牌，培育覆盖全季节、全年龄段的康养产业体系，助推高平高质量发展，提升人民高品

质生活；牢牢把握省委推动高质量发展总体思路，以文塑旅、以旅彰文，推动资源聚合、区域整合、项目结合、产业融合，以核心景区、重大项目、重点村镇、优秀作品为载体，加快形成融合发展新举措、新机制、新业态、新模式。

2024—2025 年，围绕“大力推动文化旅游融合发展，全力打造高平绿色经济新引擎”这一主题，坚持“保护为主、抢救第一，合理利用、加强管理”的原则，抓住弱项、瞄准短板，建立健全各项管理制度，探索建立社会化筹集文物修缮资金的平台和载体，探索文旅融合、文物资源活化利用的新模式、新方法，不断提升文物保护利用工作水平，在文物治理能力、治理体系现代化建设及活化利用等方面走在全省前列。坚持文物保护和文化旅游资源高效利用双管齐下的原则，依托现有成功案例和经营模式，强化优势资源的引进，创新合作模式，推动重点项目建设，深化文物认养模式发展，拓展文物保护利用和旅游协同发展的内涵和外延。

第二节 基本原则

——坚持正确方向，坚持党对文化和旅游工作的全面领导。牢牢把握社会主义先进文化前进方向，以社会主义核心价值观为引领，坚持把社会效益放在首位、实现社会效益和经济效益相统一。

——坚持以人民为中心。尊重人民群众主体地位，提高人民群众文化参与程度，保障人民文化权益，增强文化和旅游产

品供给，提升文化和旅游服务品质，不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持创新驱动。把创新作为引领发展的第一动力，全面推进模式创新、业态创新、产品创新，大力发挥科技创新对文化和旅游发展的赋能作用，全面塑造文化和旅游发展新优势。坚持融合发展，以文塑旅、以旅彰文，完善文化和旅游融合发展的体制机制。

——坚持突出地域特色。发挥当地优势，实施特色化、差异化发展，围绕“一个龙头、一张王牌、五个集聚区”的旅游发展格局，擦亮“神农炎帝故里”“长平之战发生地”“中国古建博物馆”“上党梆子之乡”四张文化脸谱。

第三节 发展目标

“十四五”期间，高平市将围绕“游山西·读历史”“康养山西·夏养山西”品牌建设，立足高平资源优势，以“寻根怀古、人文康养”为特色，塑造“潮玩高平”“灯火高平”的城市形象，打造“1+1+2”的高平特色文旅品牌矩阵。

“1+1”为品牌统领，即“神农炎帝故里”+“长平之战发生地”两个国家级文化旅游目的地，“2”为重点培育的“中国古建博物馆”+“上党梆子之乡”两大子品牌，形成文化旅游融合发展的“高平样板”，以此带动全市文化旅游事业进入高质量发展阶段，建设成为国家级全域旅游示范区。

第三章　重点任务

2024-2025年，高平市将重点把握多规合一、科技创新、空间优化、文旅融合以及全域思维等战略方向，更加强调推进转型发展、创新发展、文化旅游发展任务，关键在于做好“三二三”，即大力推进重点项目，圈定重点发展方向，划出重点深耕领域，以重大项目为龙头，推进文化、旅游、文物保护有机融合，深层次融合，真正实现“以文塑旅、以旅彰文”的目标。

第一节 重点发展方向

一、持续推动公共文化服务体系建设

发挥国家公共文化示范区建设创新成果，逐步建成以加强公共文化设施建设为基础，以广泛开展群众文化系列活动、免费送戏下乡和非遗保护工作为抓手，以强化基层文化队伍基础建设为支撑，推进全市城乡公共文化服务体系建设，实现均衡发展，逐步构建保障人民群众基本文化权益的公共文化服务体系。

专栏一

将“送戏下乡”作为文化惠民常态化工作，不断丰富文化惠民的形式和内容，让人民群众更大限度地共享文化发展成果，丰富人民群众的精神文化生活。

专栏二

打造市民家门口的文化阵地，在中心城区、主题公园、社区及活动场所建设“阅读小空间”，让市民畅享“悦读”新生活。

专栏三

积极推动高平文博新天地、文化艺术中心、全民健身中心项目建设。文博新天地打造融文化展示、文旅体验、餐饮娱乐等多元活动于一体的文旅综合体，成为高平文旅第一站。分三大板块：一是数字化展示中心，包括铁佛寺二十四诸天展厅、开化寺、仙翁庙、万寿宫壁画数字化展厅、宋金元早期建筑模型展厅；二是研学体验中心，包括农耕文化馆、戏曲文化馆、非遗文化馆、斗拱研学馆、大师工作坊；三是文化商业娱乐中心，包括文创、培训、餐饮、酒店、民宿、药膳、医养等功能区。高平市文化艺术中心建设项目修建720座戏剧戏曲中心、300座多功能厅、150座小剧场、共享大厅、戏曲艺术中心、培训用房等。高平市全民健身中心建设项目修建包括游泳馆、篮球馆、训练热身馆、看台、各种辅助用房以及配套商业培训等。

二、大力推动全域旅游发展

继续把全域旅游工作放在文化、旅游和文物体制机制改革的大局中来谋划，通过文化主题提炼文旅IP引领、文旅高度融合，让高平厚重的历史文化底蕴融入全域旅游的画卷中。

同时，注重高平整体旅游形象的宣传，设计朗朗上口、特色鲜明的高平旅游宣传口号（如“我们如此热爱高平”“高平是一座暖到发光的城市”“高平是一个抓一把泥土都能渗出文明汁液的地方”），利用“微电影+广告”等全新宣传模式，大力宣传高平旅游形象，将高平旅游形象传递给潜在旅游者，提

高高平旅游产品形象认知度和美誉度。持续推进A级旅游景区提档升级，积极推动良户创建国家4A级旅游景区，釜山创建省级旅游度假区，古香中庙、长平之战纪念馆、珐华、礼遇伯方、乐火北庄等创建国家3A级旅游景区。建设智慧旅游综合管理与服务平台，通过互联网、大数据等技术，实现数字旅游专线、便捷入园、口碑监测等功能，更好更快地满足游客需求。

因地制宜，展现乡村特色。一是要做好乡土文化、民间艺术、非遗传承、农耕文化、民风民俗等文化资源的保护和传承，重点保护乡村旅游重点区域的“乡村性”；二是要结合地域特点与现有资源，立足文化特色，复合推进，多元发展，打造乡村旅游品牌，打造伯方、中庙、北庄、铁炉、吴村、上韩村、东山村等村庄；三是要拉长产业链条，着力培育绿色采摘、特色餐饮、养生度假、休闲健身、夜间娱乐等项目，通过拉长产业链条，满足游客多元化需求，提升乡村旅游的综合效益；四是要培育特色旅游商品研发企业，为游客提供具有本地特色的独创性商品服务，提高乡村的吸引力和影响力。

加强旅游安全体系建设，整合市场监管、交通、城管、消防、应急管理等部门资源，推动旅游业食品卫生、交通安全、消防安全大检查常态化。

专栏一

持续推进A级旅游景区提档升级。围绕“炎帝文化”龙头，加快推进羊头山—炎帝陵大景区开发建设，持续加强神农小镇、中庙村、古中庙、团西炎帝庙等旅游资源的融合发展。深度挖掘整理炎帝文化和非物质文化遗产的内涵，编排大型开门迎宾仪式、拜祖祈福等特色精品剧（节）目，突出炎帝文化主题，创新旅游文化主题活动和互动性活动。以持续办好海峡两岸同胞神农炎帝故里民间交流系列活动为重点，把“海峡两岸交流基地”“中国华侨国际文化交流基地”和“神农炎帝文化研究基地”的品牌效应发挥到最大化，打造全球华人寻根祭祖的精神家园。

积极推动良户景区创建国家4A级旅游景区，釜山旅游度假区创建省级旅游度假区，长平之战纪念馆、古香中庙、珐华等创建国家3A级旅游景区。

专栏二

炎帝灯会：为丰富广大群众精神文化生活，推动高平文旅产业高质量发展、叫响叫亮炎帝文化金字招牌，以创建国家级全域旅游示范区为契机，举办炎帝灯会。积极明确炎帝灯会的主题和定位，将炎帝灯会作为文旅产业来谋划，充分挖掘高平自身特色，找准发展定位，构建全域旅游大格局，真正让旅游经济活起来，让旅游业成为经济发展新的增长点。积极推动各文旅企业创新思维方式，邀请懂市场、会运作的专业运营团队进行策划，大胆创新、大胆探索，精准把握群众差异化需求和文旅产业发展新趋势。

专栏三

完善基础设施配套。加大旅游基础设施投入，完善旅游服务中心（咨询中心）、旅游厕所等公共服务设施。积极推动奥特莱斯商场落地高平，形成“大品牌、小价格”的消费模式，带动晋城、长治、高平的商业，弥补晋东南城市经济群大型商场的空白。鼓励在炎帝公园、长平公园规划建设文化旅游服务区、文化廊道、文化“跳蚤市场”，利用城市公园、草坪广场、大型商场周边等开放空间打造创意市集、露营休闲区。探索建立古树公园，鼓励石末乡、寺庄镇、陈区镇等乡镇开展“古树传说、古树故事”征集、古树文化旅游等活动，以古树为载体，打造高平旅游品牌。加强绿道、观景台、骑行道、停车设施等微循环休闲设施建设。

三、创建山西省文物保护利用示范区

以保护、传承、展示高平优质文物资源和优秀文化为目标，从“点、线、面”三个维度，高标准推进七个方面的创建任务，打造闪耀明珠，高质量展现形态美、生态美、文化美、产业美、生活美的示范区创建成果。

始终把住文物保护主线，牢牢守住文物安全底线，强化文物安全管理，深入实施文物保护工程，系统、科学、有效提升文物保护水平，重点在分级分类保护，在壁画保护（开化寺）、彩塑保护（铁佛寺）、石窟保护（羊头山）及低级别文物保护等方面形成一批领先型的工作经验。

1.建立健全文物治理体系

健全保护管理考核机制。文物保护管理工作相关指标纳入市政府考核评价体系，结合高平实际，不断细化量化、合理优化指标体系，利用考核目标驱动各地、各部门共同投入文物保护利用事业。落实好文物安全市、县、乡、村四级责任制，建立全市文保员、网格员考核制度，实行动态管理，每年考核一次、调整一批，增强全市文保员、网格员履职的自觉性、主动性。健全安全长效机制。实行文物安全直接责任人公示公告制度，接受社会监督。定期开展文物安全培训。积极申报重点文物保护单位安防、消防项目。积极推动大气、水质、植被等环境敏感因素的常态化监测。优化文物管理部门常规巡查，实施高平市重点文物保护单位“天网工程”。积极引入多方社会力量参与机制，推动社区网格化巡查创新模式。加强应急管理。制定防盗应急预案。文物保护单位中消防设施，防火、防洪应急预案全覆盖。预防性保护全覆盖。实施日常养护工程，将晋城市保和高平市保文物保护单位日常养护经费列入财政预算，填补低级别文物长期无养护经费的空白，建立健全上至国保、下至县保预防性修缮工作机制。

2.优化文物保护管理流程

加强全流程管控。树立系统思维，编制《高平市文物保护利用示范区实施方案》，定期开展文物排查和专项调查，实施统筹推进抢救性保护与预防性保护，不断通过完善相关规章、设置必要行政环节，加强对文物保护管理、文物资源管理、文

物安全管理的全流程管控。推动实施高平市保以下文物修缮工程备案制度。落实基本建设工程项目考古勘探审批制度，做好基本建设中工程项目考古勘探服务工作。加快资源管理平台建设。逐步建立从文物勘察数据、安全巡查数据、工程维修档案、灾害预防到日常巡查与维护的系统性工作方法，促进各项保护工作管理流程的融合互补，有效提升文物建筑管理效率。

专栏一 文物安全与资源管理重点工作

文物联席会议制度。按照省、晋城市要求，成立文物联席会议领导组，定期召开会议，研究问题、沟通情况、交流信息，切实形成文物保护利用工作的强大合力。

专项调查与资源普查。开展高平市低级别不可移动文物现状专项调查，积极推进全国第四次文物普查工作。

文物定级提级。遴选文保单位开展国保、省保提级工作，重点加大对圆融寺、石堂沟石窟等尚未核定为文物保护单位的不可移动文物申报认定力度，持续做大高平文物资源基本盘。

高平文物“天网工程”示范项目。市级财政支出，高平市大数据中心牵头，采用梯次建设计划，先期重点对省级以上重要文物保护单位实施文物“天网工程”，安装视频监控和烟感报警器，联网接入公安“天网工程”，创建期实现全市省级以上重点文物保护单位的“一键报警、双向通话、一方存储、三级监控”智能化文物安全监控平台全覆盖。到2025年，为全市文保员、网格员定制手机APP软件，打造人员定位查岗、巡查图片实时传输、突发情况及时报告、工作指令直到基层的在线管理平台。

市保以下文物备案制度。实施高平市保以下文物修缮工程备案制度，各文物产权所有人在开工必须在文物部门备案后，方可施工，切实加强全市文物工程管理。

社区网格化巡查创新模式。以文物管理部门常规巡查为基

础，探索建立全市文保员、网格员与乡村基层协作机制，鼓励各乡镇积极探索在地居民广泛参与的社区网格化巡查模式。

低级别文物日常养护纳入财政示范工程。将晋城市保和高平市保文物保护单位日常养护经费列入财政预算，填补低级别文物长期无养护经费的空白，建立健全上至国保、下至县保预防性修缮工作机制。

3.加强文物分级分类保护

明确文物分级保护导向。借鉴先进经验，国省保等重点文物保护区不搞大开发，以科技保护与文化弘扬为主，市县及未定级文物等低级别文物以保护与利用并重为主，鼓励低级别文物积极探索功能延续、功能置换、功能叠加等方式，拓展延伸利用功能。**加强重点文物保护修缮。**对大周古寺庙建筑群汤王庙大殿、嘉祥寺、崇明寺、姬氏民居等实施保护修缮、抢险加固工程，确保全国重点文物保护单位、省级重点文物保护单位得到全面维修，持续改善全市国省保文物开放条件，完善配套设施，提升开放水平，为文物建筑有序开放、提高开放率夯实基础。**加强文物数字化保护。**提升科技保护水平，实施国宝级文物分类保护工程，遴选羊头山石窟、仙翁庙壁画、开化寺壁画、铁佛寺彩塑等重要文物，联合北京大学、清华大学、中国美术学院等顶尖团队，实施壁画病害险情保护关键技术研究、数字化保护项目，在石窟、壁画、彩塑科技保护上形成行业领先示范效应。**继续加强低级别文物保护修缮。**加大焦河炎帝庙、野川东岳庙、底池关帝庙等市县保及以下低级别文物抢救

性保护、壁画、彩绘等数字化保护力度。加大市级财政投入，健全奖励补贴制度，积极用好政府一般债券、持续深化“文明守望”社会基金资金筹集模式，确保县保以下及低级别文物保护单位得到有效抢救。实施低级别文物圆融寺保护修缮示范工程，在政府主导、公益基金支持、研学团队介入修复过程观摩等方面形成典型经验。

专栏一 文物分级保护重点工作

全国重点文物保护单位：羊头山石窟危岩体加固抢险维修工程，羊头山安防系统建设项目；姬氏民居、大周古寺庙建筑群汤王庙大殿保护修缮工程；米西显圣观文物保护及修复工程；嘉祥寺壁画修复、保护修缮工程；崇明寺南侧山体滑坡抢险加固工程等；

省级重点文物保护单位：焦河东华观保护修缮工程等；

晋城市级文物保护单位：焦河炎帝庙重点维修工程；冯氏宗祠保护、骷髅庙、东宅海神庙等保护修缮工程；上庄玉皇庙大殿和山门、南朱庄文庙大殿、徘北真武庙、上马游汤王庙、柏枝庄玉皇庙、南苏庄玉皇庙、马家庄玉皇庙、果角玉皇庙、店上关圣庙、南庄关帝庙、庄子村关帝庙、西周汤帝庙、康营成汤庙、东沟春秋阁、陈庄万寿宫、上马游迎仙桥、谷口济渎庙、游仙山石窟抢险修缮工程等；

高平市级及以下未定级文物：高平市级文物野川东岳庙、邱村炎帝庙偏殿、建南文庙伞盖村春秋阁、邱村炎帝庙偏殿、北凹玉皇庙、云东龙王庙抢险修缮工程等；未定级文物鹿宿村文昌阁本体修缮工程；李家河九江宫、底池关帝庙、安河观音庙、侯家庄慈云院、白衣大士阁、后沟三清殿、北陈炎帝庙、池院土地庙、琚庄关帝庙、东墡三官庙、李家河祖师庙、秦庄西庙、西李门风华寺、吴庄五龙宫、永宁寨三教堂、孝义三教堂、掘山炎帝庙抢救性保护修缮等；

数字化保护工程：对二郎庙、铁佛寺、开化寺等国保及 14 处一般文物的彩塑、彩绘、壁画等珍贵文物进行高清数字化扫描。

专栏二 文物保护示范性项目

国宝级文物分类保护工程。遴选开化寺壁画、铁佛寺彩塑、仙翁庙壁画、羊头山石窟等重要文物，联合北京大学、清华大学、中国美术学院、山西省石窟寺病害分类与图示规范研究等优质团队，实施壁画、石窟病害险情保护关键技术研究、数字化保护项目，在彩塑、壁画、石窟科技保护上形成行业领先示范效应。

低级别文物圆融寺保护修缮示范工程。积极争取省级支持，遴选圆融寺，探索低级别文物多方社会力量参与保护修缮模式，在政府主导、公益基金支持、研学团队介入修复过程观摩、专家智库支持等方面，创新提炼一批适合山西本土的可复制、可推广、可示范的经验做法。

建筑遗产保护志愿者工作营示范项目。持续深化社会力量参与高平文物保护修缮，积极推动与上海阮仪三城市遗产基金会的长期合作，梯次启动实施国保嘉祥寺、低级别文物圆融寺等志愿者工作营项目，在与公益基金会建立长期合作关系方面形成经验做法。

专栏三 低级别文物功能延伸样板工程

鼓励文物建筑辟为文化驿站、博物馆、纪念馆、爱国主义教育基地、研学基地等公共文化设施，或开展文化创意、特色餐饮、酒店民宿以及其他形式的文化经营活动试点探索。

苏庄片区。实施喜文化遗产酒店群、《小二黑结婚》沉浸式演出院落、银饰博物馆低级别文物功能再生工程，支持对贾氏老院进行院落改造、业态植入、环境整治，引入知名品牌“一尺花园”等。

良户片区。实施良户书院、明清古院精品民宿、“双进士院”游客接待服务中心更新利用，蟠龙寨“侍郎府”及其周边院落艺术家工作室及其作品展示综合中心保护与利用工程等。

釜山片区。实施釜山片区棋盘六院、釜山书院等低级别文物功能再生工程。

4.加强文物集中连片保护

明确连片保护利用导向。强化文脉保护传承，加大区域文物连片保护力度，积极探索区域内国省保等重点文物、低级别文物、传统村落等连片保护模式。充分汲取先进经验，明确高平遗产地变目的地“核心保护、外移开发”总体工作思路，明确开化寺、铁佛寺等重点文物保护区不搞大开发，充分统筹开化寺片区铁炉村、釜山片区贾村、许庄等周边传统村落连片保护、低级别文物保护与利用，让传统村落、低级别文物有效承接旅游要素和基本公共服务功能，实现乡村发展、连片保护、旅游开发等融合发展，打造“面上闪耀明珠”。

专栏一 连片保护与统筹城乡保护样板工程

统筹康养特色村“百村百院”、传统村落集中连片保护及精品示范、乡村振兴带建设项目：苏庄村、良户村、南河村、果则沟村、沟北村、秦庄村、瓦窑头村、韩家庄村、釜山村，许庄村、团东村、团西村、贾村等。

第二节 重点发展领域

一、积极推进旅游文创产品开发

打通“文创资源端、价值阐释端，创意研发端、生产营销端”全过程文创产业链，建立高平文创 IP 矩阵。与中国美院等高校合作，结合教学、科研和美育实践，为文化创意提供创意设计支持。深入推进文创产业数字化战略，鼓励创作数字内容精品，在数字艺术化、艺术设计和影像上先行先试，打造一批

优秀成果。积极引导创意设计企业、平台、工作室及设计师向文物点拓展文创开发业务、落地经营。支持良户片区建设创意产品工作室、“非遗小院”等20个左右高水准的艺术工作室，支持羊头山—炎帝陵片区，朝圣大道东侧文创街区打造文创小街，推出研学产品系列、祈福纳祥系列、青铜系列等原创产品，持续营造一流创意生态。

专栏一 文创名品培育重点工作

1.培育一批具有影响力的文创大赛。

2.举办高平文创产品设计大赛。依托炎帝陵、羊头山、开化寺、铁佛寺等特色古建文化和相关元素，进行一批海报、插画、IP形象等视觉类艺术品的创作，重点围绕服饰、美食、文具等，创作一批彰显高平气质的美学器物、文创产品和数字媒体等。

3.实施美育实践与艺术工坊。

4.联合中国美院，持续深化美育实践活动，打造文创艺术短片《只此清兰》、古建筑摄影艺术展《四方清兰》等一批优秀成果。

5.高平文创产业孵化基地项目。

6.文创产品支持山西高平文化旅游投资集团有限公司建设集研发、制作、销售于一体的文创产业基地，发挥龙头示范带动作用，开发特色文创产品，形成特色文创产业聚集效应。

7.打造一批文创片区。

8.良户片区：建设创意产品工作室、“非遗小院”等20个左右高水准的艺术工作室。

9.羊头山—炎帝陵片区：在朝圣大道东侧文创街区打造文创小街，推出研学产品系列、祈福纳祥系列、青铜系列等原创产品，持续营造一流创意生态。

10.开化寺片区：陈区镇依托开化寺宋代壁画，打造艺术小镇。

二、持续推动文物保护利用重点项目建设

加强文物周边区域环境建设，提升公共服务效能。完善公共交通服务体系，构建“快旅慢游深体验”现代旅游交通网，提高进入文物点的道路交通通达性。提档升级示范区“六核一廊一带”（六核：“开化寺壁画-开化寺片区”国宝级文物科技保护利用核心展示区、“铁佛寺彩塑-隐世瑰宝片区”国宝级文物价值阐释展示区、“羊头山石窟-炎帝文化旅游风景区”文物保护与旅游利用核心展示区、“良户古堡群-书香片区”文物整体保护与利用一体化核心展示区、“苏庄泽商民居聚落群-喜镇片区”遗产保护与活态利用赋能乡村产业振兴核心展示区、“釜山-丹河片区”艺术振兴乡村统筹城市生态修复和城乡保护展示利用区。一廊：炎帝大道文化遗产景观廊道。一带：太行一号旅游公路文物景观带。）吃、住、行等基础设施和服务要素，提升文物吸引力。在多部门资金统筹使用、打造乡村美学空间提升遗产地目的地吸引力等方面形成一批示范经验。

1.强化文物周边区域环境建设

按照“六核一廊一带”重点创建区域，统筹晋城市康养特色村“百村百院”，传统村落集中连片保护、打造精品示范项目、建设乡村振兴示范带、开展丹河流域生态修复与保护等建设工作，加大区域内重点文物周边环境整治、区域周边建设力度，注重规划引领、片区统筹，倡导微改造的“绣花”功夫，集成落地一批连片保护样板区示范工程。

专栏一 文物周边环境建设样板工程

良户片区：依托省保良户古建筑群、国保良户玉虚观，按照4A级景区创建标准，统筹实施良户村乡村旅游振兴示范村建设项目、良户村乡村旅游振兴示范深化创建工程等，有效推动良户片区周边区域环境提质升级，助推乡村振兴，增强体验感。

釜山片区：依托釜山低级别文物建筑群，实施釜山棋盘六院修复工程、釜山精品片区建设项目、釜山村基础设施建设项目、釜山村旅游配套服务设施建设项目等，助推釜山省级旅游度假区创建。进一步提升文物带动作用，按照国家级旅游度假区创建标准，以釜山为核心，探索6村联建，统筹实施贾村康养特色村建设项目、许庄村康养特色村建设项目，力争创建期完成省级旅游度假区创建申报创建，让文物引领乡村经济高质量发展。

2.完善文物可进入性交通保障

提升重点创建区域公共交通通达性。在现有交通基础上，结合创建实际，加大创建区域公共交通可达性，实施苏庄、釜山、良户片区公交车、文旅专线增设示范性项目，积极推动从重点节假日增开专线到常态化设立专线，不断提升重点文物点公共交通的覆盖率和服务水平，打通遗产目的地“最后一公里”。按照“太行一号旅游公路文物景观带”创建需要，提升一号公路服务功能。加快推进沿线休息区、观景平台、景观节点、停车港湾、慢行系统、标识系统和景观小品建设，有机串联沿线开化寺等9处国保、战国长城遗址等7处省保、伯方祖师阁等22处晋城市保，打造“线状闪耀明珠”，推动文物建筑

加快融入全市、全省旅游大循环，建成高平新城市地标和带动乡村经济高质量发展新增长极，在线性遗产廊道形成高平示范创建的一个亮点。

专栏一 交通服务保障体系建设重点工作

重点创建区域公共交通通达性提升工程。增设高平东站至釜山、炎帝、釜山、良户、苏庄片区的公交站点，结合实际需要，在重要节假日增设太行一号旅游公路直通车1号、2号专线等交通专线，不断提高文物点通达性。建设完成良户、釜山重点创建片区电瓶/观光车环线。

高平－陵川文物保护利用示范区跨区域公共交通示范项目。到2024年，筹划推动高平公交开通高平东站至陵川文物保护利用示范区创建核心太行锡崖沟的126路旅游公共交通专线。

“太行一号旅游公路文物景观带”交通服务配套设施提升工程。加快推动太行一号旅游公路高平段55公里沿线釜山片区长平驿站、梨园驿站、羊头山片区炎帝驿站、开化寺片区开化驿站等5个服务驿站、10处停车港湾、10处景观小品、9处标识系统和20公里自行车道建设，有机串联沿线开化寺等9处国保、战国长城遗址等7处省保、伯方祖师阁等22处晋城市保，打造“线状闪耀明珠”，建成高平新城市地标和带动乡村经济高质量发展新增长极。

3.提升文物周边服务设施品质

贯彻“核心保护、外移开发”的总体工作思路，加快推动六大核心展示园住宿餐饮接待设施建设与品质提升，推动釜山片区釜山村乡村客栈、贾村枕泉山庄等高品质酒店建设；推动良户片区青年旅社、国朝军功院、六宅院、鸽子院、茶吧院等院落住宿接待功能设施改造提升，推动新能源取暖、通信（无线网络）、餐饮和购物等游览全过程惠民便民服务，提升到访

大众体验感。

三、加强文物活化利用工作，促进文旅融合发展

推行重点文物政策扶持行动。对拟活化利用的文物保护单位，实施“三个优先”扶持行动，优先编制保护规划、优先申请上级专项资金、优先立项修缮和环境整治。同时，市文物部门要强化服务意识，积极协调上级文物部门，做好活化利用的审批备案工作。

培育文物讲解志愿者团队。以拟活化利用的文物保护单位为重点，聘请专业团队，深度挖掘各文物保护单位的历史文化内涵，用通俗易懂的语言编辑《高平市文物解说词》。从全市文保员、网格员中选择文化素质高、责任心强、热爱文物工作的人员进行培训，使全市文保员、网格员不仅成为文物安全的“守护员”，还要成为文物历史文化的“传播者”。

推广智慧文物旅游项目。结合 5G、GIS、大数据等互联网信息技术，线上线下共同联动，更好地满足游客游前、游中、游后的全流程智能服务，为游客带来更多新颖、智能、便捷的体验。

专栏一

完善文物活化利用试点旅游配套服务设施，包括：增设导游全景图、导览图、景点中英文介绍牌、建筑物（包括文物）标示牌、温馨提示牌、方向指示牌及服务设施牌等配套项目。设立游客服务中心，为游客提供信息咨询、旅游导览、接待旅游投诉、雨天雨具服务、小件寄存、便民服务、休息及观赏景区宣传片、提供导游宣传资料，无线 WIFI、饮水等服务，推动文物旅游服务标准化、特色化、智能化，实现文物旅游消费品质化发展。

第三节 重点建设项目

一、长平之战历史文化公园项目

以长平之战历史事件的时空过程与文化遗产为载体，以历史文化、军事智慧、传说故事等为特色，建设集历史教育、文化体验、研学旅行、文化游乐等功能于一体的国家文化公园，以建设“国家级文化旅游目的地、国家历史文化地标、中国古代军事文化代表性龙头景区”为发展目标，以“千古一战，风云长平”为总体形象定位，打造“一场看得见的长平之战，一个走得进的战国时代，一部学得懂的古代兵法”。持续推进“梦回长平”不夜城景区“山西省第一批省级夜经济生活集聚区”创建，推动长平之战纪念馆提质升级，丰富展陈方式。

二、羊头山—炎帝陵大景区建设项目

深入挖掘炎帝文化，打造羊头山—炎帝陵大景区成为高平市“一县一大景区”重点工作逐步推进。全面整合羊头山、神农镇等附近优势文化资源，以全球华人寻根祭祖文化圣地为核心，以农耕文化体验、中医药养生、民俗文化体验、上古神话传说为补充，以炎帝文化遗存为载体，以寻根祭祖为主要产品，延伸文化休闲、研学修身、中医药养生三大旅游产品，打造集吃住行游购娱为一体的文化旅游目的地，全面实施大景区战略。

三、高平文博新天地项目

在高铁片区蔡志忠美术馆南侧规划建设高平文博新天地项目，占地174亩，旨在打造融文化展示、文旅体验、餐饮娱乐等

多元活动于一体的文旅综合体，成为高平文旅第一站。分三大板块：一是数字化展示中心，包括铁佛寺二十四诸天展厅、开化寺、仙翁庙、万寿宫壁画数字化展厅、宋金元早期建筑模型展厅；二是研学体验中心，包括农耕文化馆、戏曲文化馆、非遗文化馆、斗拱研学馆、大师工作坊；三是文化商业娱乐中心，包括文创、培训、餐饮、酒店、民宿、药膳、医养等功能区。

四、高平市“一馆两中心”建设项目

加快推进蔡志忠美术馆、高平市文化艺术中心、高平市全民健身中心。蔡志忠美术馆以国学漫画为主题，集数字化演艺、“文旅+商业”、沉浸式体验、主题式研学于一体的现代化美术馆，通过全息影像等数字科技手段，让历史与现代的光辉再次交相绽放，让每位观众沉浸式感受蔡志忠漫画作品的内涵和意蕴。美术馆全面系统展示了蔡志忠69年来创作的317本画稿，是全球最集中的蔡志忠绘画作品收藏展示中心。文化艺术中心修建720座戏剧戏曲中心、300座多功能厅、150座小剧场、共享大厅、戏曲艺术中心、培训用房等。全民健身中心修建包括游泳馆、篮球馆、训练热身馆、看台、各种辅助用房以及配套商业培训等。

第四章　打造高平独具特色的康养品牌

第一节 主要思路

康养产业作为旅游与健康养生融合发展的新业态，是旅游

业综合性、带动性的生动体现，是突破旅游产品结构单一，实现旅游+，促进旅游与健康养生融合发展，延伸拉长旅游全产业链的需要，符合现代人追求养生、健康，既养生又养心的消费趋势。

2024—2025 年，高平市将围绕医药养食游等重点领域，推动医疗、养老、养生、文化、旅游、体育等多业态深度融合发展，努力把康养产业培育成为高平新的经济增长点和重要的支柱产业。

第二节 主要方向

一、注重康养产业，培育“文旅、农业、医疗、养老+康养”格局

结合高平市“四张文化脸谱”，将旅游与康养结合，开发具有高平市特色的“旅游+康养”产品，使游客在获得文化体验的同时，能够修身养性、回归本心、陶冶情操；充分利用农业、农耕独特优势，在重点康养特色村周边发展观光农业、休闲农业，培育田园艺术景观，鼓励发展家庭农业等新型农业。结合生态观光、农事体验、食品加工体验、餐饮制作体验等活动，推动健康食品产业链的综合发展；大力挖掘神农炎帝医药文化及王叔和中医文化，推动中医药文化创造性转化、创新性发展，推进产学研一体化，打造医养产业平台；支持康养企业在重点康养特色村建立老年康养产业园区，打造集养老居住、养老配套、养老服务为一体的养老度假基地等综合开发项目。

二、康养产业要做到“三个引”

规划引领，特色鲜明。树立全域理念，选择一批自然生态良好、文化底蕴深厚、基础设施相对完善、具备一定发展潜力和发展基础的村庄，率先发展康养特色村和高品质康养民宿。

政府引导，镇村主体。坚持全局理念，强化政府在统筹布局、政策扶持、公共服务、规范管理、环境营造等方面的作用，发挥村集体经济组织作用，引导和支持由村集体经济组织统筹、农户和社会资本参与的经营建设，努力打造政府引导、乡村主体的康养特色村和高品质康养民宿集群发展格局。

品牌引进，市场运作。强化落实理念，引进品牌企业、知名平台公司、专业化团队参与康养特色村和高品质康养民宿开发建设与经营管理，探索发展以内涵提升、空间活化、多元休闲、精细管理为主的新业态新模式，实现主客共享、发展成果惠及各方。

第三节 康养特色村项目

依托高平优质的自然风光、生态环境和人文底蕴，结合高平以“一轴一带一廊”为牵引、两翼协同、三区联动发展要求，以太行一号旅游公路、炎帝大道等旅游公路为纽带，以七佛山、牛山生态圈为“两环”，在重点打造苏庄、良户、南河、果则沟（三村联建）4 个康养特色村的基础上，同步推进慢享釜山、古香中庙、乐火北庄、礼遇伯方 4 个片区建设，通过发展文旅产业赋能乡村产业振兴，串点成线、连线成片，统

筹推进17个康养特色村产业振兴示范带建设，逐步形成集休闲度假、康复疗养、避暑度夏、养身养心于一体的8个康养产业主题片区，并推出“游苏庄、品良户、养卧龙、禅七佛”等康养旅游线路，真正把高平市打造成集养身、养心、养性、养神、养老、养成于一体的康养福地，力争“十四五”末康养接待能力达到3000张床位，拉动全社会形成百亿级产业集群。

专栏一

书香良户：良户村突出“书香良户古艺工坊”主题，第一期对双进士院、国朝军功院、六宅院、鸽子院、茶吧院5个古院落进行本体修缮和内部装修，并对院内外环境整治及景观绿化。第二期对已经收回公司经营的31个老院子继续进行保护性修缮，建成明清古院精品民宿房间100个，建立创意产品工作室、“非遗小院”等20个高水准的艺术工作室，并把明代商业一条街开发建设成山西小吃和非遗产品老作坊一条街。第三期依托传统工艺资源形成多种体验形态，包括非遗传习所、乡村博物馆、艺术体验工坊、文化主题民宿、农乐园采摘种植体验等多种形式，结合发展亲子研学功能，形成丰富的功能业态体验。积极推动良户景区创建国家4A级旅游景区。

专栏二

慢享釜山：以太行一号旅游公路环线乡村振兴示范带建设为契机，挖掘“绿水青山、红色工业、古建筑群”等特色资源，打造集山水观光、餐饮休闲、古村民宿、时代体验、果蔬采摘为主的田园综合体新业态，智慧农业科技园、现代农业观光园、古梨树公园、明清古街、钱币博物馆、釜山书院、宣圣庙、泫水湖营地、王家酒楼、棋盘六院、枕泉山庄、沿街巡演营造了宜居、宜业、宜游的泫水湖畔旧时光慢生活休闲驿站。形成布局为“一心一环一园六区”格局，包括水养釜山文旅康养核心区、文养高良文化康养区、医养贾村田园康养区、林养李家河山林康养区、工业旅游丹朱岭景区、炎帝农耕文化游、西羊头山遗址公园以及康养运动环线。积极推动釜山康养旅游度假区创建省级旅游度假区，釜山村创建山西省乡村旅游重点村。

专栏三

古香中庙：深入挖掘中庙村深厚的炎帝文化，以“古香中庙”为主题，开发中庙村传统的古法制香、酿酒、酿醋、榨油等8种传统技艺，打造集研学体验、美食民宿、休闲娱乐等多功能区。坚持保护第一，传承优先，积极修缮古中庙、高楼院、天昌垒等文物古建，推动炎帝文化、非遗文化、古建文化深度融合，让文化“动”了起来、古建“活”了起来。

专栏四

乐火北庄：坚持文化赋能，打造“社火集市”。深入挖掘“国风+本土”等传统社火文化，创新推出各类社火节目和民俗表演，让社火产品“走”出去。同时，加强古院落活化利用，因地制宜植入社火产品、赶集等业态，让“每天都有表演、处处都是‘年味’”在北庄成为常态。与专业设计团队合作，实地调研，因地制宜制定古村、新村发展规划。精心梳理古村空间布局、街巷肌理和建筑风格，抢救性修复三分院、鸣凤院、拔俊院等古院22处。创办民俗文化产业强村公司，发展花灯社火产业。

专栏五

礼遇伯方：紧扣“礼遇伯方”主题，深挖文化资源禀赋，拓宽产业富民路径，擦亮人居环境底色，不断丰富和深化“千万工程”的内涵，全力打造“高平有礼·礼遇伯方”文化名片，以“礼”文化赋能乡村振兴。大力挖掘“好家训”，倡导“好家风”，促成“好民风”，积极推进廉政教育基地建设工程、毕氏民居修缮工程，打造毕振姬廉政文化长廊，以及毕腊英家风文化墙，以文化人、以文育人，为乡村振兴塑形铸魂。

第五章　构建旅游市场营销体系

积极推进高平文化和旅游品牌体系建设，开拓客源市场，创新营销理念，加大新媒体营销力度，科学评估营销推广效果，全面创新旅游营销推广工作。

第一节 开拓客源市场

一、有序开拓省内客源

紧扣旅游消费市场个性化、差异化、定制化、多元化的需求，细分市场客群，实现精准营销。高度重视省内市场，开展“山西人游山西”系列活动，释放本土旅游需求。加大营销力度，大力推广考古探秘、避暑研学、美食养生等定制化、主题化旅游线路产品，不断完善“引客入高”以奖代补政策，鼓励更多的省内游客来高平旅游。

二、推进区域旅游合作

推动华北地区旅游跨区域合作，以旅游客流、旅游信息流、旅游物流互联互通为支撑，以品牌互建、市场互推、产品互销、游客互送为目标，构建覆盖华北各省区的旅游资源共融网、旅游交通互联网、旅游营销互动网、旅游市场共享网。以300至800公里为半径，辐射连线陕西、内蒙古、河北、河南等省区，促进产品开发与互动。整合周边区域资源，联合开发红色主题、黄河主题、太行主题、康养主题等区域合作旅游线路产品。促进旅游道路、服务驿站等基础设施建设与周边区域

实现无缝对接。促进与周边区域旅游信息交流与互动，实现旅游大数据共享。强化与周边区域行业管理联动，提高跨区域旅游执法、投诉处理效率。提倡服务标准、服务质量一体化，共同打造华北地区高品质旅游品牌。

在全面巩固陕蒙豫冀等周边省份核心客源市场的基础上，深耕长三角、珠三角、京津冀等目标客源市场，拓展川渝等重点客源市场。

第二节 建设品牌体系

一、构建“心游高平”品牌体系

强化“寻根怀古、人文秘境”形象定位，以“太行文化”“炎帝文化”“长平古战场”“古建之冠”“红色主题”“夏养高平”六大特色品牌为支撑的形象体系，提升旅游品牌形象，打响特色品牌、形成全域旅游联动的新局面。

二、打造品牌节事活动

以“古建筑博物馆”为主题，策划“古村古建保护发展交流大会”，邀请国内外知名古建筑研究专家，共同探讨古建筑保护、利用等重要课题，为高平打造“古建博物馆”建言献策。坚持高规格、高标准创意策划，通过持续举办，力争打造成省内外有一定影响的节事活动。组织行业会展、赛事活动，促进交流与创新。

三、建立文化旅游 IP 体系

依托资源优势、特色品牌，创新构建“1+1+2”的 IP 体

系，以“2 个核心 IP、2 个优质 IP”为重点发展方向，其他 IP 为补充的模式推出高平文化和旅游 IP，为文化旅游产业的融合发展、转型升级和城市品牌提升注入“催化剂”。科学选择 IP 发行平台，加大数据收集分析力度，开展用户画像，积极推进粉丝互动，不断促进粉丝沉淀，实现内容迭代。大力推进 IP 知识产权保护，探索 IP 产品认证，规范品牌商标、宣传口号使用。创意开发 IP 衍生品，形成文具、服装、生活用品、卡通形象、酒店用品、文学作品、动漫游戏等跨界产品。举办 IP 创作大赛，形成一批有影响力的高平文化和旅游 IP 成果。

四、加强文物历史内涵深度研究

认真贯彻落实省政府办公厅《关于深化文化和旅游融合发展的实施意见》中“编撰《100 件文物讲述中华文明》等系列图书”要求，结合高平实际，围绕高平市重要文物保护单位，组织专家学者开展深度研究，编撰出版《高平国保》《高平省保》系列丛书，讲述高平故事、传播高平好声音。制作互联网产品和微纪录片，开发一批有影响力的创意产品和宣传产品。

第三节　创新营销方式

加强新闻媒介宣传。加强和国内，尤其是省内各级主流媒体的合作，充分利用各级各类媒体和社交平台，对高平具有重要历史文化价值的文物进行全方位深度解读，邀请知名专家学者通俗易懂地讲解古建筑的鉴赏、艺术价值、保护修缮等文物知识。充分利用媒体平台，加大发掘整理、编书立著、学术研

究和对外交流力度，借助文化、出版、通讯、邮政等行业的传播载体，大力宣传和推介高平炎帝文化，将无形的文化资源转化为有形的旅游产品。

把握全媒体时代特点机遇，发挥全程媒体、全息媒体、全员媒体、全效媒体功能，创新高平旅游营销方式，提升旅游营销能力。大力推广新媒体营销，充分利用短视频、直播、微信、微博等渠道，增加旅游品牌形象曝光率、点击率。大力开展全员营销，动员社会各方力量，主动参与文化和旅游推介活动，共同促进高平文化和旅游宣传推广。大力实施精准营销，以市场需求为导向，针对不同客源市场、不同消费群体，采取差异化营销策略，推送个性化特色产品。

开展节事主题营销。大力促进主题营销，围绕六大特色品牌，开展特色主题营销。依据季节特点，开展四季主题营销。扩大与在线旅行经营商（OTA）和知名电商合作力度，

积极参与国内外知名旅游展会活动。统筹用好海峡两岸同胞神农炎帝故里民间交流系列活动、节庆平台，推动文化赋能，讲好高平故事，推动品牌节庆活动提质升级，提升影响力，增强引客实效，促进对外开放与合作交流。

推进品牌、区域联合营销。加强品牌、区域统筹联动、资源互补，以政府、景区、旅行社、相关社会组织、文化创意机构为主体，构建旅游营销推广体系。通过参加各种推介会宣传高平文旅康养品牌，让高平增加曝光率。推动品牌间、区域间

捆绑宣传，充分发挥资金、人才、推广渠道等的联动效应，形成推广营销合力。

第四节 强化决策支撑

充分利用大数据技术，形成旅游决策支持系统。与移动运营商、在线旅游服务商、地图服务公司合作，形成互联网大数据支撑，构建高平旅游发展数据库。关注网络用户生产内容，把握游客需求变化，监测高平旅游舆情。搭建旅游市场分析智库，精细化分析旅游者偏好、旅游行程、消费结构，形成月、季度旅游客源分析报告。建立旅游营销效果评估机制，动态调整营销策略，促进传播效果最大化。

第六章　保障措施

充分认识到高平市“十四五”时期文化旅游事业发展的重要性和紧迫性，加强党对文化旅游事业发展工作的全面领导，强化组织实施，健全体制机制，加强人才队伍建设，完善政策法规，夯实资源要素保障，调动各类资本和社会力量参与文化旅游发展的积极性，确保规划各项任务顺利完成、推动规划落地见效。

第一节 建立健全领导体制和工作机制

加强组织领导。充分发挥市政府文化旅游工作协调机制的作用，市委、市政府组织领导，分级联动，组建全市文化旅游事业发展工作专班，建立常态化、规范化的高平文化旅游事业

发展联席会议制度，全面协调文化旅游事业发展各项工作。加强各级政府工作专班，建立健全领导体制和工作机制。健全领导小组会议制度，统筹规划实施，定期对文化旅游康养发展中的重大事项进行研究布置，协调解决产业融合发展、改革事项的对口承接和落地工作。

强化部门协作。建立健全文化旅游事业发展的部门协同机制，推进改革举措系统集成、协同高效，打通淤点堵点，激发整体效应。培育文化旅游行业组织。鼓励农村集体经济组织利用闲置宅基地和闲置住宅依法依规发展旅游业。推动实现文化旅游全行业信息纵向贯通，交通、气象、公安、国土资源等部门数据的横向打通。探索区域协同合作机制，加强区域间的互动与合作。

第二节 建设人才队伍

与国内、省内等高校建立联合培养体系，根据高平文化旅游事业发展需求，针对性地进行人才培养，优先培育旅游景区、高级导游、乡村旅游、康养旅游实用人才，深入实施文物讲解员志愿者人才培训工程，组织乡村旅游带头人外出考察学习；以赛代训，定期开展导游员、讲解员大赛，提高文旅服务水平。

第三节 建立区域协同合作机制

树立“对标”意识，创新性发展，搭建跨区域文化旅游协作发展平台，将高平文化与其他省市文化旅游特色产品有机组

合、联合挖掘，实现“资源共享、品牌共建、客源互送”。加强与联盟成员之间的区域互动与合作，探索区域协同合作机制，为打造全国知名的文化旅游康养目的地提供机制支撑。加快组建文化旅游行业协会，鼓励以协会为平台成立行业投资基金、行业担保公司等，鼓励协会企业采取众筹等方式投资新项目，实现行业自律和抱团发展。申办国家级、省级、市级发展大会、发展峰会、博览会、交易会，每年举办一次。由政府或行业协会主导，组团参加国内外各类重要的行业交易会，打造高平市文化旅游整体形象。

第四节 全面优化营商环境

建立公开、透明、平等、规范的产业准入制度，进一步规范文化旅游市场。探索全域旅游示范区、生态文化旅游示范区、文化生态保护区、文化旅游康养集聚区、文化产业园区、旅游度假区等区域建立“一站式”政务服务中心。探索组建面向全市文化企业及科技企业的统一知识产权公共服务平台，为文化产业领域创新创业主体提供优质高效的知识产权保护公共服务。完善行业工作机制，发挥文化、旅游、康养产业协会、学会、联盟等行业组织的协调、服务和监管作用。依法规范相关服务机构和生产企业经营行为，强化质量监管和市场日常监管。

第五节 完善支持政策

对接国家、省、市相关产业财税政策，用足用好财政对文化旅游事业各项优惠扶持政策，释放各项政策红利。发挥基金

对文化旅游康养项目建设的引导作用，推动设立文化旅游康养产业基金。充分发挥金融杠杆作用，拓展文化旅游康养产业的融资渠道。重点聚焦文化创意和康养产业，引导和扶持高平本土优质文旅企业和项目，并对具有发展潜力的文旅康养企业进行金融扶持，推动文化旅游事业转型升级。

第六节 加强安全能力建设

将安全发展理念贯穿于文化旅游事业发展全过程。完善安全管理机制，会同有关部门加强对文化旅游康养设施、项目、活动的安全监管。统筹疫情防控与文化旅游事业发展，建立文化旅游康养领域应对突发公共事件的应急机制，加强应急体系建设。

第七节 强化规划组织落实

将本规划纳入高平市国民经济和社会发展规划，将符合条件的项目纳入省、市重点建设项目，予以重点支持。各有关部门要根据本规划要求，结合本部门实际，对目标任务逐一细化分解，制定实施方案，对规划实施情况进行动态监测和跟踪分析，确保各项规划目标任务顺利推进。健全规划实施监督评估制度，统筹调度、调整优化、及时跟进，形成动态调整机制。对规划确定的调控目标进行跟踪检查，纳入单位综合评价体系，确保规划实施达到预期目标。

高平市“十四五”卫生健康和体育事业发展规划（2021–2025年）（中期修订版）

目　录

第一部分　规划背景……263

一、2021-2023年实施总体进展情况……263

（一）卫生健康和体育发展体系建设情况……263

（二）2023年主要目标指标完成情况……263

（三）重大战略任务进展……264

（四）重大工程项目进展……276

二、2024-2025年面临的挑战……278

第二部分　2024–2025年发展思路……279

一、主要发展指标……279

二、重点工程和重点任务……280

（一）重点工程项目（6项）……280

（二）重点任务（24项）……281

第三部分　保障措施……290

第一部分　规划背景

为推进健康高平建设，根据《高平市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》《“健康中国 2030”规划纲要》和《高平市卫生健康和体育局关于“十四五”专项规划中期评估报告》，编制本规划。

一、2021-2023 年实施总体进展情况

（一）卫生健康和体育发展体系建设情况

2023 年，我市各级各类医疗卫生机构 596 个，其中公立医院 2 个，卫生机构 3 个，社区卫生服务中心 3 个，乡镇卫生院 13 个，村卫生室 413 个，民营医院 17 个，个体诊所等其它医疗机构 145 个。全市共有各类医疗卫生技术人员 3126 人，执业（助理）医师 1001 人，注册护士 1330 人，聘用在岗乡村医生 463 人，医技人员 332 人。每千人拥有执业（助理）医师为 2.22 人，每千人拥有注册护士为 2.96 人，医护比 1:1.32。全市开放床位数 2132 张，每千人拥有床位 4.74 张，其中社会办医院床位数 944 张，占比达 44.2%。全市体育场地总面积 106.5 万平方米，人均体育场地面积 2.38 平方米，有 19 个单项体育协会，3000 名社会体育指导员。

（二）2023 年主要目标指标完成情况

人均预期寿命 81.2。每千人口执业（助理）医师数 2.22，总计 1001 人，其中：市直医院共计 356 人，卫生院共计 251 人，民营医院共计 204 人，个体诊所 190 人。每千人口拥有 3 岁以下

婴幼儿托位数 3.4 个。体育人口占比 40%。

（三）重大战略任务进展

高平市作为全省县乡医疗卫生机构一体化改革的发源地和示范县，近年来，按照“城乡一体、三医联动”改革思路，不断推动分级诊疗有序化，集团管理现代化，医疗行为规范化，医疗服务能力持续提升，基层诊疗量、县域就诊率明显提高，医疗卫生事业获得长足发展。

1.改革完善疾病预防控制体系。强化领导，完善应急处理机制。一是调整完善了突发公共卫生事件领导小组和专家组，建立了应急队员基本档案资料，加强应急组织领导，明确应急人员职责。二是建立健全工作机制，建立了预案管理、信息报送、风险评估、队伍管理、物资储备等制度，做到统一组织、统一指挥、统一规范、统一标准，为预防处理突发公共卫生事件提供了坚强的组织机制保障。三是结合实际，在原有预案基础上，修订了《高平市突发公共卫生事件应急预案》，为科学有效规范处置突发公共卫生事件打下基础。

2.完善传染病监测预警系统。扎实防范，确保及时高效处置突发事件。一是加强 24 小时应急值守，始终做到时时有人在岗、天天有领导带班。二是开展日常风险评估和专题评估工作，每月上旬，召开应急专家组会议，对每月可能发生的突发公共卫生事件开展风险评估。三是完善疫情监测预防体系，及时规范处置传染病自动预警信息，共处置传染病自动预警信息 1412 条。四是

加强应急物资储备，按照《山西省疾控机构卫生应急物资储备规范》县级要求，补充了应急后勤保障装备、个人防护、消杀药械共计3大类10种应急物资。五是认真开展应急演练，提升应急处置能力。

3.做好传染病防控工作。为使传染病管理走向法制化、规范化轨道，根据我市传染病防治规划要求，在全市建立了传染病联防联控机制，监督各级医疗单位成立了传染病疫情报告管理组织，制定和完善了相应的传染病及突发公共卫生事件相关管理制度。为及时掌握我市传染病发病情况，了解本辖区内传染病疫情信息动态，由疾控中心专人负责监测本辖区内的传染病疫情报告工作，每月统计分析本市传染病发病数、发病率、与上月以及去年同期比较百分比，及时写出统计分析报告，为及时了解和撑握本市传染病的流行趋势提供了科学依据。根据晋城市重点监测传染病防控要求，将鼠疫、霍乱、新型冠状病毒肺炎、人感染高致病性禽流感、传染性非典型肺炎、肺炭疽、脊髓灰质炎、人感染H7N9禽流感、不明原因肺炎、钩体病、狂犬病、疟疾、艾滋病、手足口病重症病例纳入我市重点传染病防控计划中。

4.加强公共卫生队伍建设。全市共有各类医疗卫生技术人员3126人，执业（助理）医师1001人，注册护士1330人，聘用在岗乡村医生463人，医技人员332人。其中市疾控中心在编职工38人，其中，硕士5人，本科27人，大专5人，中

专及以下 1 人；专业技术人员 31 人，高级职称 7 人，中级职称 7 人，初级职称 17 人。乡镇卫生院公卫人员 273 人，村卫生室公卫人员 429 人。

5.倡导健康文明生活方式。围绕各卫生日宣传活动主题，组织开展了世界结核病防治日、全国肿瘤防治宣传周、全国《职业病防治法》宣传周、全国儿童预防接种日、全国疟疾日、全国碘缺乏病宣传日、全民营养周暨“5.20”学生营养日、世界无烟日、全民健康生活方式行动日、全国高血压日、世界精神卫生日、世界卒中日、联合国糖尿病日等世界卫生日主题宣传活动。

6.加强重点人群健康促进。我市依托我市实施县乡医疗卫生机构一体化改革契机，推行了由市人民医院专科医师负责指导、乡镇全科医师加乡村医生为主的“1+1+1”的家庭医生服务团队签约服务模式。人民医院组建 16 支家庭医生签约团队，分别与 16 家乡镇卫生院（社区）签约，并在村卫生室公布签约团队医生联系方式，形成村卫生所、乡镇卫生院、市人民医院构成“1+1+1”的组合签约服务模式。通过给予家庭医生团队一定比例的医院专家号、预约挂号、预留床位、建立绿色转诊通道等方式，方便签约重点人群优先就诊和住院。各家庭医生团队主动完善服务模式，按照协议为签约重点人群提供全程服务、上门服务、错时服务、预约服务等多种形式的服务。定期组织开展以健康知识、公共卫生、科普教育等为主要内容的疾病预防健康服务活动，提高群众健康预防能力，建立机构与居民之间的健康保健

长效互动机制,落实妇幼保健、优生优育、生殖健康、艾滋病和结核病防治等知识的宣传教育;依托基本公共卫生服务项目，为糖尿病、高血压等慢性病患者提供针对性的健康教育，定期进行随访、心理健康疏导等服务。

7.提升慢性病防治水平。严格按照《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》要求，开展了高血压、糖尿病、65 岁及以上老年人健康管理服务项目。65 岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率 78.68%;高血压患者管理人数 56831，高血压患者基层规范管理服务率 87.03%，血压控制率 84.03%；2 型糖尿病患者管理人数 12752，2 型糖尿病患者基层规范管理服务率 83.96%，血糖控制率 78.71%。

8.加大传染病、地方病、职业病等防治力度。一是开展防控碘缺乏工作。2023 年分别对 100 名孕妇和 200 名 8-10 岁儿童开展尿液及食用盐中碘含量测定，碘盐合格率 99.3%，碘盐覆盖率 98.7%。二是燃煤污染型氟中毒情况调查工作。检查全市 436 个病区村当地出生并居住的 8-12 周岁儿童氟斑牙患病情况，共调查 8-12 岁儿童氟斑牙 12958 人，正常 11626 人，可疑 518 人，极轻 261 人，轻度 179 人，中度 14 人，氟斑牙患病率 3.60%,达到消除标准的病区村占全市病区村的 98.2%。我市 8-12 岁儿童氟斑牙达到消除标准。三是鼠疫防控工作。全市辖区内鼠疫零报告，继续保持人间及鼠间鼠疫零报告。四是发热病人疟原虫血检工作。对辖区内发热病人进行疟原虫血

检，受检人数共计250人。五是黑热病调查工作。我市共报告4例黑热病确诊病例，接到网报信息后，第一时间联系患者家属，协助患者在省、市疾控中心申请免费治疗药物“葡萄糖酸锑钠”。对4名确诊病例已开展现场流行病学调查。对患者家属、患者近邻及阳性犬只主人采血化验，均为阴性。对有病例报告的村（社区）开展黑热病健康教育宣传活动，全面提高了广大群众黑热病防控知晓率。

9.落实政府对符合区域卫生规划的公立医院基本建设和设备购置等投入政策。建成市人民医院医技综合楼，为乡镇卫生院配齐了DR、彩超、全自动生化分析仪等诊疗设备。启动市人民医院改扩、市人民医院传染病河西院区和心血管专科神农院区等项目。市人民医院通过国家县医院医疗服务能力推荐标准，入选“千县工程”县医院综合能力提升工作县医院名单；建成国家胸痛中心、卒中中心、创伤中心、危重孕产妇救治中心、危重新生儿救治中心五大中心；呼吸与危重症学科获国家规范化建设达标认证，通过国家县域慢病管理中心认证。市人民医院新增妇科、重症医学科、肝病门诊、风湿免疫门诊、神经外科门诊、肿瘤胸外科门诊、泌尿外科门诊以及中医康复病区等重点学科，积极引进了心脏支架植入术、射频消融术、静脉溶栓术等新诊疗技术，提升了医疗服务能力。

10.推进分级诊疗和医药卫生信息化建设。一是健全“村卫生室—基层卫生院—市人民医院”三级医疗服务体系，提升改造

基层医疗机构的软硬件设施，配足配齐负压救护车、血氧仪等相关医疗救治设备，并依托村卫生室，免费向群众发放爱心健康包、“小药箱”等，切实做好群众的医疗救治保障。做好建立重点人员台账，根据健康风险等级实施分级健康管理，以绿、黄、红在健康档案进行分级标识，为重点人群提供定期巡诊服务，同时对重点人群开通转诊“绿色通道”。通过完善基层设施设备、加强重点人员管理、加强村级医师培训等方式，充分发挥我市在医疗服务中的一体化改革优势，为营商环境建设保驾护航。二是我市抢抓全省“5G+远程医疗”试点机遇，打造智慧医疗高平样本，创新开展“5G+VR 探视技术、远程手术示教、床旁远程会诊”等技术，实现专家与患者“面对面”诊疗，高平市人民医院成为晋城市基层超声临床培训基地，市医疗集团 5G+智慧医疗创新实验室揭牌，我市打造城乡联动智慧医疗体系案例入选全省数字乡村建设典型案例交流材料。2021 年 3 月，高平市医疗集团荣获国家卫健委首批 5G 医疗卫生标准行业应用优秀案例甲级示范单位，是山西省唯一获此荣誉的示范单位，受到河南日报、山西卫视、太行日报等多家媒体报道。

11.深化县域医疗卫生一体化改革。一是我市 15 分钟基本医疗卫生服务圈初步建成。搭建上下贯通平台，畅通三级医疗服务体系，推进优质医疗资源下沉，人员、设备等要素向基层卫生院不断聚集，行政村全部建成标准化村卫生室，持续提升基层医疗服务能力。目前，我市有 16 个乡镇卫生院（社区卫生服务中心），

结合县域医疗卫生机构一体化改革，充分发挥集团龙头带动作用，发挥信息一体化平台优势，捋顺分级诊疗服务体系，组建“守护健康，医路同行”医务服务团队，通过巡回义诊的方式推动家庭医生签约，积极推广基层适宜新技术，有效提升基层医疗卫生服务能力。二是持续推进“优质服务基层行”，我市基层医疗卫生机构已通过11家推荐标准、4家基本标准的验收工作，取得了显著的成绩。全市乡镇卫生院、社区卫生服务中心全部配备了DR、彩超、全自动生化分析仪、急救车等诊疗设备，可以开展基层常见病、多发病的诊治。开展基层卫生院人员院前急救能力培训，确保基层医务工作者能应对日常急救和各类突发公共卫生事件的医疗救治任务，提高基层医疗卫生服务的利用率和基层就诊率。“行走的医院”项目落地高平市。该项目旨用科技为基层医生赋能，为全市100名村医配备全科医生助诊包，将二级医院的医疗设备和三级医院的专家资源背进百姓家中，有效解决人民群众看病难、看病累、看病贵等问题，实现“大病不出县、看病不出村”的目标。自“行走的医院”项目开展，截止到2023年年底，村医入户诊疗744人次（其中通过180下单321次），转诊住院15人次，远程门诊联系北京专家185人次，联系市人民医院专家45人次，远程心电协诊711人次，远程超声协诊22人次，救治心梗患者9人次，卒中患者2人，疝气1人，阑尾炎1人，五官1人，脑血管意外1人。

12.全力推动中医药强市建设。（1）加强中医医疗机构建设。

以中医医院为重点，加强中医医疗机构建设。一是加强市中医医院基础和内涵建设。打造市中医医院重点专科，市中医医院心脑血管科为山西省中医重点专科，骨科、儿科为晋城市中医重点专科，强化了中医特色，带动了中医业务整体水平提升，受到患者的普遍好评。积极推动中医医院灸疗服务能力提升项目。二是积极推进综合医院等其它医疗机构中医工作。市人民医院设置了中医康复科，强化中医诊疗服务，市妇幼保健和计划生育服务中心积极运用中医药开展妇女儿童常见病诊疗和健康指导等服务。（2）推进基层中医药服务能力建设。一是全面开展中医馆建设。全市16个乡镇卫生院（社区卫生服务中心）全面建成中医馆，设立了中医药综合服务区，配备了常用中医药诊疗设备和人员，提升了中医药服务水平。二是推行中医治未病和康复服务。推进在家庭医生签约服务中增加“治未病”服务，推广家庭医生中医药服务。三是大力推广中医非药物疗法和中医药适宜技术。目前，所有卫生院、社区卫生服务中心都开展了中草药、针刺、灸类、刮痧、拔罐、推拿等技术项目，中医药服务量提升至30%以上。（3）支持村卫生室开展中医药工作。近年来，在标准化村卫生室全覆盖基础上，为全市可以开展中医药工作的村卫生室统一配备了中药柜、针灸包、拔火罐、刮痧板等常规设施，支持村卫生室开展中医药工作，鼓励村医向群众提供中医适宜技术。同时加强村医中医药知识培训，通过中医院组织集中培训，远程视频培训、卫生院以会代训等形式，给村医传授中医药知识和适宜技术。

13.巩固健康扶贫成果。根据上级文件精神，我局及时印发了《关于延续健康扶贫政策的通知》《关于延续为农村脱贫人口进行白内障及糖尿病性视网膜病变筛查的通知》《关于印发<高平市巩固拓展健康扶贫成果同乡村振兴有效衔接的实施方案>的通知》等相关文件，要求各医疗卫生机构继续保持原有帮扶政策总体稳定，持续巩固拓展健康扶贫成果，为乡村振兴提供坚实的健康保障。我局要求市医疗集团进一步优化 1+1+X 的家庭医生签约团队，提升家庭医生的服务能力和政策水平，将慢性病和大病救治后康复期脱贫人口患者全部纳入慢病签约服务，由签约家庭医生团队实行全程健康管理服务，确保慢病签约服务率 100%。我市各定点医疗卫生机构全部落实脱贫人口住院“先诊疗后付费”政策。参加城乡居民基本医保的建档立卡贫困患者，持有效身份证件等相关证明（证件），在高平市域内定点医疗机构住院时，与医院签订“先诊疗后付费”协议后，无需缴纳住院押金，即可直接住院接受治疗。

14.完善医疗卫生、公共场所、职业健康、体育等行业综合监管协调和督察机制。一是积极制定优化医疗服务环境措施。通过鼓励开展师承教育、多点执业、健康义诊等方式，不断优化医疗行业行医环境。出台《关于进一步优化医疗机构年度校验管理工作的通知》文件，探索建立“白名单”制度，对于能够严格依法执业、疫情防控工作落实到位等表现良好的医疗机构，降低监督频次，列入信用名单，鼓励医疗机构主体健康规范发展。二是

打击医疗乱象维护医疗市场营商环境。联合八部门印发《高平市医疗乱象专项治理工作实施方案》文件，对侵害人民群众健康权益的医疗诈骗、虚假广告、欺诈骗保等医疗乱象重拳出击，整顿和规范全市医疗行业秩序，逐步健全医疗机构监管长效机制，对医疗乱象持续保持高压态势，发挥卫生监督震慑作用，坚守医疗质量安全底线，维护医疗市场的良好营商环境。

15.健全妇幼保健计划生育服务体系，提高出生人口素质。继续加强母婴建设，保障我市母婴安全，降低孕产妇死亡率，加大宣传力度，提高妇女儿童的自我保健意识。进一步提升妇幼保健医护人员理论和技能培训，强化工作措施。提升高危孕产妇管理、危重孕产妇和新生儿的救治能力，保障母婴安全提高出生人口素质，维护妇女儿童健康。

16.强化职业健康管理，健全完善职业病防治目标和责任考核体系。高平市卫体局高度重视职业病防治工作。在市委、市政府的统一领导下,各相关单位依法履行各自职责,强化行政监管,相互协调配合,认真落实《国家职业病防治规划(2021-2025 年)》和《山西省“十四五”职业病防治规划》所确定的各项目标任务。自“十四五”以来，我市职业病防治体系逐步健全，大中型企业职业卫生条件有了较大改善，职业病高发势头得到一定遏制，有效地保护了劳动者的健康和权益,促进了我市社会经济可持续发展。职业病危害因素检测率逐年提高，职业健康水平不断提升，职业病防治机构建设得到加强。及时普及《职业病防治法》，全

社会职业病防治意识不断提高。截止目前全市存在职业病危害的用人单位180家，申报163家、申报率91%。工作场所职业病危害因素定期检测162家、定期检测率100%，接触职业病危害的劳动者在岗期间职业健康检查35751人,体检率100%。2021-2023年我市创建省级健康企业1家，市级健康企业5家；省级健康达人1人，市级健康达人10人。依托寺庄镇卫生院设立尘肺病康复站，对我市的尘肺病人员进行免费康复治疗。目前，我市共有尘肺病患者104人，建档104人，建档率100%。2021年-2023年年底，全市接尘工龄不足5年的劳动者没有新发尘肺病，未发生重大急性职业病危害事。

17.抓设施，办活动，推产业，实现体育事业全面发展。2023年高平市测算的体育人口占比达到为40%，已达到十四五规划的标准，十四五期间将通过补齐体育设施短板和举办丰富多彩的体育赛事活动等手段，吸引全市人民积极参加体育活动，持续提高体育人口占比。目前人均体育面积为2.38平方米，距离2.5平方米的指标还有一些差距，十四五期间将通过继续新建体育场、足球场、健身路径等手段，持续增加体育场地面积，争取尽早达到人均2.5平方米的目标。十四五末足每万人拥有足球场地面积要达到0.9块，高平市的建设任务为41块足球场，目前已建成39块，还有2块的足球场地需建设完成，2022年已出台《高平市社会足球场以奖代补实施办法（试行）》，为进一步增加足球场地供给给予政策资金扶持。

18.加强专业人才队伍建设，统筹协调各类人才合理发展。增强卫生健康人才队伍人员数量建设。截止目前为市直医疗卫生健康单位招聘了89名专业技术人员，为乡镇卫生院及社区卫生服务中心招聘了81名专业技术人员；通过引进高素质人才政策，共引进36名高素质卫生健康人才；通过高平籍引进人才政策，共引进7名高平籍医疗技术人员。增强卫生健康人才队伍人员质量建设。通过全科医师转岗政策，共培养了8名全科医师；继续完善继续医学教育政策，让继续医学教育与职称评定关联，使继续医学教育常态化，制度化，让卫生健康人才不断充电学习，更好的适应新形势下对卫生健康的要求。

19.持续开展爱国卫生运动。一是创建国家卫生城市。为深入推进高平市国家卫生城市创建工作，确保如期实现2022-2024周期国家卫生城市创建目标，市创卫办积极组织策划，全面统筹协调，2023年3月中旬召开创建国家卫生城市推进会，制定下发《高平市创建国家卫生城市2023年行动实施方案》《创建国家卫生城市工作督查办法》，从“完善机制，促进落实”“紧盯目标，推进整治”“加大宣传，氛围创设”“畅通渠道，群众监督”几方面为抓手，各督查组根据《国家卫生城市和国家卫生县标准》（2021）每周对各级各部门工作推进情况进行全方位、不间断督查，全力推进我市创卫工作落实落细落到位。目前，市创卫办已完成创卫资料收集工作，申报资料按时提交至全国爱国卫生信息管理系统，已全部过审。下一步将协同各成员单位持续做

好创建工作，随时迎接省爱卫会对我市的创卫工作进行全方面评估。二是创建国家卫生乡镇。我市马村镇申报争创2022-2024周期国家级卫生乡镇创建，三甲镇积极开展国家级卫生乡镇复审工作。自启动创建工作以来，各（乡）镇紧紧围绕《创建国家卫生乡镇标准》（2021），在积极推动社会经济发展的同时，坚持民生优先导向，始终把创建国家卫生乡镇作为爱国卫生工作的重要内容，锁定目标，凝聚力量，整合资源，对照创建标准，以专项整治为抓手，以有效破解创建难题为重点，全力推进创卫工作各项任务的全面落实，创卫工作取得阶段性成效。目前，马村镇及三甲镇创建国家卫生乡镇申报及复审资料按时提交至全国爱国卫生信息管理系统，已全部过审，整治工作进入全面攻坚阶段，等待随时迎接省爱卫会对我市的创卫工作进行全方面评估。

（四）重大工程项目进展

1.高平市人民医院门诊楼、体检与康复中心及配套工程。市人民医院门诊楼、体检与康复中心（应急诊断中心）截至2023年底给排水主管道安装完成40%、暖通主管道安装完成55%、电缆桥架安装完成40%；连廊地下工程主体结构施工完成20%。

2.中国医学科学院阜外医院培训基地（高平市人民医院心血管专科神农院区）。截至2023年底中国医学科学院阜外医院开工建设，东侧场地土方平整、厂区围挡基础完成，东侧场地临时道路完成；西侧场地道路路基完成，办公区和生活区彩钢房搭设

完成；桩基施工完成 70%。

3.高平市人民医院应急传染病院区建设。截至 2023 年年底河西传染病院区开工建设并完成主体框架建设。

4.高平市人民医院提标扩能建设。2023 年设备购置完成 40%，完成投资 2000 万。

5.高平市中医医院服务能力提升项目。项目已完成包括综合楼提升改造、设备更换、提升我市中医药服务能力等。

6.高平市妇幼保健计划生育服务中心更新改造医疗设备项目。2023 年年底该项目已完成。项目购置医疗设备有：超声影像诊断设备两台、生化分析仪器一台、血细胞分析仪器一台、尿液分析系统一台、生物刺激反馈仪（肛肠）一台、脉冲磁场刺激仪一台、便携式生物刺激反馈仪一台、高清电子结肠镜一套，聚焦超声治疗系统一套，设备全部到货并验收入库，投入使用。

7.市全民健身活动中心项目。体育场地设施不少于 8 项，如乒乓球室、多功能馆(篮球、排球、羽毛球综合)、多功能房、器械健身房等。高平市野川镇全民健身中心项目和高平市三甲文体活动中心建设项目都已完成，高平市三甲文体活动中心已投入使用。

8.全市行政村（社区）全民健身设施提升改造工程。高平市行政村（社区）全民健身体育设施改造提升工程，通过三年努力逐步实现全市 334 个行政村（社区）全民健身体育设施提升工程“全覆盖”，2022 年、2023 年的改造提升工程已全部完成。

二、2024-2025 年面临的挑战

在卫生健康事业发展取得显著成绩的同时，也必须看到，当前的卫生健康事业发展水平与人民群众健康需求及经济社会协调发展的要求还不相适应，卫生健康发展的体制性、机制性、结构性和素质性等矛盾仍然突出；长效的卫生健康投入与增长机制尚未形成，医疗卫生的公益性、公平性和绩效水平有待进一步提高；城乡和区域医疗卫生事业发展不平衡，资源配置还不够合理，各级卫生健康人才总体短缺，学科带头人缺乏，公共卫生和中医药、农村、社区医疗卫生工作比较薄弱；群众对卫生健康服务需求日益增长，加强卫生健康人才队伍建设提升卫生健康软实力的要求更为迫切；随着城镇化和人口老龄化进程的加快，卫生工作面临传染病、慢性疾病和重大公共卫生安全问题等多重挑战，特别是新冠肺炎疫情进入常态化阶段，完善重大疫情防控体制，健全公共卫生应急管理体系是“十四五”期间的重要任务；老龄人口增长迅速，老年人健康保健需求日益增长，给卫生健康服务总量、结构、方式都带来影响。医改进入“深水区”，深化医药卫生体制改革的艰巨性、复杂性进一步凸显，体制机制问题需进一步完善。流动人口计划生育服务管理相对薄弱，长效工作机制尚未形成，部门间协调配合还有待加强等。上述问题和矛盾的存在制约了卫生健康事业的健康发展，也是我市“十四五”期间卫生健康事业发展中需重点关注和逐步加以解决的问题。

第二部分　2024-2025 年发展思路

一、主要发展指标

领域	主要指标	单位	2023 年	2025 年	指标性质
健康水平	人均预期寿命	岁	81.2	81.2	预期性
	孕产妇死亡率	/10 万	15.9	12.9	预期性
	婴儿死亡率	‰	6.25	5	预期性
	5 岁以下儿童死亡率	‰	8	6.5	预期性
疾病防控	居民健康素养水平	%	29	25	预期性
	适龄儿童免疫规划疫苗接种率	%	90	92	约束性
	肺结核发病率	/10 万	14.43	15	预期性
	二级综合医院设置感染疾病科的比例	%	--	100	预期性
	乡镇卫生院设置发热诊室的比例	%	--	100	预期性
妇幼健康	孕产妇系统管理率	%	90	90	约束性
	3 岁以下儿童系统管理率	%	90	90	约束性
计划生育	总人口	万人	50	50	预期性
	出生人口性别比		98.9	107	约束性
医疗卫生服务体系	每千人口医疗卫生机构床位数	张	4.74	5	预期性
	每千人口执业（助理）医师数	人	2.22	2	预期性
	每千人口注册护士数	人	2.96	2.1	预期性
	每万人口全科医生数	人	1.71	0.6	约束性
医疗卫生保障政策	范围内住院费用基本医保支付比例	%	75	75	预期性
中医药服务	设置中医临床科室的二级公立医院比例	%	100	100	预期性
	设置中医馆的社区卫生服务中心和乡镇卫生院比例	%	100	100	预期性
体育事业	人均体育场地面积	平方米	2.38	2.5	预期性
	千人社会体育指导员数	人数	2.8	3	预期性

二、重点工程和重点任务

（一）重点工程项目（6项）

1.高平市人民医院门诊楼项目（包括市人民医院门诊楼、市人民医院体检与康复中心、市人民医院配套工程）。预计总投资2.65亿元，增加门诊量2700人/日。进一步改善和优化高平市人民医院的医疗水平，为人民群众创造优质方便，环境优雅的就医条件，更有利推动我市医疗事业的快速发展。

2.中国医学科学院阜外医院培训基地（市人民医院心血管专科神农院区）项目。占地84240平方米，预计总投资4.93亿元，计划住院床位数432张。以医学科学院阜外医院雄厚的医疗技术和优质服务实力为支撑，以“大专业、小综合”、心血管专科医院、社区卫生服务中心和康养中心为功能定位，建立一所市域医疗中心，辐射省外相邻区域的综合性医院。

3.市人民医院应急传染病区项目。原有面积7810㎡，新建15352㎡（其中地上11252㎡，地下4100㎡）预计总投资1.68亿元，床位219张；在高平市医疗集团河西镇卫生院的基础上，盘活现有资源，完善区域公共卫生应急体系，以“平疫转换、适度超前、设施先进、流程科学”的工作思路，建设一所“大专科、小综合、强防治、应突发、快速转换”的人文、环保、数字化现代化医院。

4.市人民医院提标扩能暨5G+智慧医疗平台建设项目。建设内容为购置直线加速器、超高端螺旋CT、超导高场核磁等12（台）

套大型诊疗设备，总投资 15314 万元，拟申请中央预算内投资 5000 万元。在原有信息化建设的基础上，应用“5G+智慧医疗”开展分级诊疗、慢病管理、医疗会诊等服务，总投资 2280 万元。

5.市疾控中心基础设施建设。加强重大传染病防治能力建设。新建 PCR 实验室、改建病原微生物实验室、购置 PCR 荧光定量检测仪、气相色谱仪、电感耦合等离子体质谱仪等实验设施，增强疾病预防控制信息化管理、信息综合利用和信息服务能力，形成功能完善的疾病预防控制、公共卫生保障技术支撑体系。

6.城乡体育设施更新项目。城乡体育设施基本配置为一个户外体育健身广场、一个带看台的灯光篮球场、一套健身器材，以及其他场地设施。我市 2011 年以政府“以奖代补”实现了全市城乡行政村、社区体育建设设施全覆盖，目前破损率达到 60%，亟需加大新建及改(扩建)力度。全市合并村后 334 个行政村(社区)，利用 3 年时间分批进行维护更新，可采用以奖代补的方式，市、乡、村三级多方筹资，2022、2023 年已完成 220 个行政村（社区），十四五期间完成剩余 114 个行政村（社区）体育设施更新，预计投资约 684 万元。

（二）重点任务（24 项）

1.改革完善疾病预防控制体系。健全集中统一高效的突发公共卫生事件应急预案体系、重大疫情应急领导指挥体系，优化完善疾病预防控制机构职能设置，改善疾病预防控制基础条件，建

设重大传染病防控与诊治重点实验室。完善医防协同机制，以医疗集团为抓手推动公共卫生与医疗服务高效协同，建成全市统一规范的120医疗急救体系，构筑起保护人民健康的可靠屏障。强化各级医疗机构疾病预防控制职责，增强公立医院传染病救治能力，推动医防机构人员通、信息通、资源通。加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心疾病预防控制职责，健全疾病预防控制机构与城乡社区联动工作机制。

2.完善传染病监测预警系统。完善传染病疫情监测机制，建立以医院为基础的呼吸道感染和感染性腹泻主动监测网络，实行传染病报告首诊负责制，打通传染病监测系统与电子病历信息系统的对接。建立传染病病原、病媒生物、特殊药品零售等监测报告制度。加强对各级各类人员培训，增强传染病早期症状识别能力。强化多点触发预警机制，实现信息快速传输、风险评估、研判和预警。同时完善相关部门的信息共享和快速反应机制，全面提升疫情监测预警能力。

3.健全公共卫生应急物资保障体系。增加防疫救治医疗设施和移动实验室。坚持中西医并重，加强突发公共卫生事件防控和突发事件紧急医学救援能力建设。加强药品和医疗防护物资储备，人民医院、疾控中心全部建起核酸检测实验室，加大人员培训力度，全面提升我市核酸检测能力。推进医疗机构发热门诊改造，全部落实“三区两通道”要求。

4.做好传染病防控工作。制定完善传染病防控方案、预案，

依托国债项目，加强各级医疗卫生机构专业人员培训，组织开展疫情防控专项演练，强化疫情应对能力。压实属地、部门、单位、个人“四方责任”，提早完善相关制度措施，落实人、财、物等防控资源和监测、调查、转运、救治等防控环节的准备。做好为慢性病患者开具长期处方服务工作。

5.加强公共卫生队伍建设。对包括全科医生在内的临床医生进行流行病等公共卫生知识培训，在完善公共卫生人员准入使用、待遇保障、考核评价、激励机制等方面加大探索力度。继续开展住院医师规范化培训，加强毕业后教育培训内涵建设。探索建立具有我市特色的规范化培训模式。

6.倡导健康文明生活方式。宣传普及健康知识，开展健康素养促进项目和控烟行动。实施解决人群主要健康问题的民生项目，规范公共卫生服务项目管理，加强全民健康教育，积极倡导健康生活方式，控制健康相关危险因素，完善公共卫生健康危害因素监测系统，开展城市供水、公共场所和集中式空调系统、食源性疾病和食品污染物、居民营养与健康状况、居民碘营养和碘相关疾病、农村环境卫生等监测与评价。

7.加强重点人群健康促进。开展全市综合防控儿童青少年近视评议考核。全面加强和改进学校体育、卫生与健康教育工作。全市儿童青少年总体近视率力争每年降低1个百分点。结合实际情况积极组织开展省级学生体育竞赛活动，把健康教育融入学校教育教学内容。健全“全民健康管理服务”体系，在每年为老年

人免费体检基础上有计划、分步骤逐步向其他年龄段扩展，到期末构建起全民预防保健服务体系。

8.提升慢性病防治水平。推进基层高血压、糖尿病医防融合试点，深化慢性病患者健康管理。继续在全市开展《国家基层高血压防治管理指南（2020版）》和《国家基层糖尿病防治管理指南(2022）》在线培训，提高基层高血压和糖尿病管理能力。加强心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病的早期筛查与干预，推进疾病预防控制机构与医疗机构业务融合，推进社会心理服务体系建设试点工作。

9.加大传染病、地方病、职业病等防治力度。加强冬春季流感防控工作，加强流感监测。推进 60 岁以上老年人流感疫苗、肺炎疫苗接种工作，努力保障老年人健康。推进艾滋病、结核病综合防治。完成地方病攻坚标，控制和消除重点地方病。推进职业健康达人工作。落实职业病监测工作，推进尘肺病防治攻坚行动。

10.健全医疗卫生机构和医务人员绩效考核机制。开展二级公立医院绩效考核，推进妇幼保健机构绩效考核。将疾病预防控制、公共卫生应急、健康促进与教育等纳入考核范围。推进公立医院经济运行信息公开。推进现代医院管理制度建设试点工作，继续开展公立医院综合改革示范和绩效评价工作。

11.建立和完善医疗服务价格动态调整机制。按照设置启动条件、评估触发实施、有升有降调价、医保支付衔接、跟踪监测

考核的基本路径，围绕控制医药费用总量、体现技术劳务价值、促进收入结构优化的目标，按上级医疗服务价格动态调整机制，初步实现医疗服务价格动态管理常态化。强化公立医疗机构医疗服务成本核算。

12.深化薪酬制度和编制管理改革。按照国家部署，全面推开公立医院薪酬制度改革。落实“两个允许”要求，完善公立医院薪酬总量核定、内部绩效考核和收入分配办法，建立健全医疗卫生机构保障与激励相结合的运行机制。统筹盘活用好医疗卫生领域编制资源，重点用于加强公立医院、基层医疗卫生机构、疾控中心等公共卫生机构。

13.落实政府对符合区域卫生规划的公立医院基本建设和设备购置等投入政策。加大对中医医院、传染病医院的支持力度。积极稳妥推进化解公立医院符合规定的长期债务，严禁举债建设和超标准装修，对公立医院违规举债行为严肃问责。完善30分钟基层医疗服务圈，全市乡镇卫生院全部达标，所有行政村实现达标村卫生室建设全覆盖，人员、设备等要素向重点卫生院不断聚集。

14.加强药品耗材使用监管。实施合理用药监测，定期公布监测情况，推动医疗机构优化和规范用药结构，促进优先配备使用国家基本药物，落实“能口服不肌注 、能肌注不输液”等要求。建立完善药品信息化追溯机制，实现疫苗以及国家组织集中采购和使用药品“一物一码”，选取部分高值医用耗材等重点品

种实施医疗器械唯一标识。推进疫苗追溯体系建设，加快疾控中心、接种单位疫苗出入库、接种等信息扫码录入工作进度，打通疫苗接种追溯链条。

15.推进分级诊疗和医药卫生信息化建设。深入推进“优质服务基层行”活动和社区医院建设。推进家庭医生签约服务信息化建设，实现在线签约服务全覆盖。实施基层医疗卫生机构重大疫情救治能力提升建设项目，提升基层疫病防控能力。加快“互联网+医疗健康”发展，推进全省全民健康信息平台建设和新一代信息技术在医药卫生领域的应用，促进医药卫生管理和服务模式的重塑。

16.深化县域医疗卫生一体化改革。进一步理顺管理体制，扎实推进编办、卫生健康、人社、财政、医保等部门向医疗集团下放人事管理自主权、薪酬分配自主权、财务管理执行权、基层管理主导权、医保和公卫资金支配权，切实强化医疗集团管理自主权。进一步理顺医疗集团的内部运行机制推进医疗集团扁平化管理，推行医防融合模式。进一步提升医疗集团医疗水平，通过上接三甲医院、专科联盟、远程医疗“三根天线”，加强市人民医院能力建设。深化公立医院改革，建立科学的现代医院管理体制、运行机制，力争期末市域龙头市人民医院达到县级三级医疗服务水平。完善“健康高平”全民健康信息平台建设，实现健康信息互联互通共享。

17.全力推动中医药强市建设。加强中医医院传染病服务能

力提升项目建设，打造中医疫病防治队伍，充分发挥中医药在重大疫情救治中的独特作用。加强中医药综合服务能力和特色人才建设。切实提升中西医结合诊疗能力，持续开展非中医类别医师“西学中”培训。大力开展中医药创新骨干人才、“西学中”骨干人才培训等项目。推动中医药传承创新发展建设，完善以中医院为龙头的中医药服务体系，强化市中医院中医药服务能力建设，市中医院保持二级甲等中医院标准，建成 2－3 个省、晋城市级中医重点专科，市人民医院建设标准化中医科，所有乡镇卫生院（社区卫生服务中心）中医馆建设全部达标。积极推进中药材种植、中医药旅游等中医药健康产业发展。与山西中医药大学合作共建山西高平神农中医药研究院。

18.巩固健康扶贫成果。持续推进贫困人口大病集中救 治和慢性病签约服务，按省、晋城市安排推进“三保险三救助”政策实施，持续动态监测脱贫不稳定人口并提供健康服务。持续巩固健康扶贫成果，保障脱贫人口持续享有稳定的基本医疗卫生和基本公共卫生服务。

19.完善医疗卫生、公共场所、职业健康、体育等行业综合监管协调和督察机制。开展“信用+综合监管”试点工作，制定卫生健康体育行业综合监管督察制度。实施监督机构规范化建设相关标准，推进监督机构规范化建设。进一步规范医疗行为，促进合理医疗检查，持续开展专项整治，严厉打击违法行为，营造良好的行业生态环境。

20.健全妇幼保健计划生育服务体系，提高出生人口素质。完善乡村妇幼健康服务网络，扩大妇幼基本和重大公共卫生项目实施范围，继续实施“两癌”免费检查，提高妇女常见病筛查率和早诊早治率。把加强人口监测预警、促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，大力发展普惠性婴幼儿照护服务，加强母婴设施建设，完善计划生育家庭扶助关怀制度等作为重要工作纳入当地经济社会发展规划。到2025年，孕产妇死亡率控制在12.9/10万以内，健康管理率达到90%以上，新生儿出生缺陷率稳定在130/万左右，3岁以下儿童系统管理率和6岁以下儿童健康管理率均达到90%以上。促进3岁以下婴幼儿照护服务发展，推进婴幼儿照护服务机构、设施建设。

21.强化职业健康管理，健全完善职业病防治目标和责任考核体系。煤矿、非煤矿山、化工、金属冶炼等重点行业企业职业病危害防治主体责任得到全面落实；加强职业健康监管执法能力建设，基本遏制粉尘和化学毒物等重点职业病危害因素，推动政府职业健康监管能力和企业职业病危害治理水平明显提升。

22.抓设施，办活动，推产业，实现体育事业全面发展。一是全力抓好公共体育设施建设。完善市、乡镇（街道）、行政村（社区）三级全民健身设施网络，打造城市社区15分钟健身圈，建设群众身边的体育设施。重点推进市综合体育馆、全民健身中心及城乡全民健身体育设施的新建及改扩建工程。二是研究和构

建多部门协同的全民健身活动体系。由政府牵头，多部门协同，多形式鼓励引导全民健身工作，推动全民健身和全民健康深度融合，提升全民健康素养，进一步完善全市乡（镇、办事处）的全民健身服务体系。调动发挥体育社团力量，发展全民健身“一镇一品”或“一镇多品”；加大社会体育指导员、裁判员、教练员培训力度；加强全民体质监测工作。三是深化“体育+”产业融合，打造特色体育活动。以体育健身产业为重点，体教融合为基点，围绕神农炎帝、后羿射日品牌等资源，体育竞赛表演、体育培训、体育旅游等多业并进，使体育产业结构逐步优化，布局日趋合理，规模不断扩大；制定体育产业发展的规划和优惠政策措施，鼓励社会投资兴办体育经营活动；推行协会实体化和项目俱乐部制。

23.加强专业人才队伍建设，统筹协调各类人才合理发展。以培养全科医生、中医、学科带头人、公共卫生专技人才、农村订单定向免费医学生为重点，完善引进机制，降低招聘门槛；创新人才使用评价激励机制，完善聘用制度，稳定和优化村医队伍；多渠道多形式加大在编在岗医务人员适用技术培训，促进卫生健康人才专业化、职业化。

24.持续开展爱国卫生运动。力争完成“国家卫生城市”创建，全面启动卫生乡镇、卫生村创建。巩固12个省级卫生乡镇和100个省级卫生村的创建成果，马村镇力争完成国家卫生乡镇创建工作，积极推动其它乡镇创建国家卫生乡镇。

第三部分　保障措施

一、强化组织领导。各部门各单位要从全面建成小康社会、推进健康高平建设的高度，进一步提高认识，加强领导，将卫生健康和体育工作纳入重要议事日程，强力推进，抓好落实，依据本规划，结合实际制定具体实施方案，细化政策措施，精心组织实施。

二、强化责任落实。进一步强化落实部门、单位的领导责任、保障责任、管理责任、监督责任，建立责任落实和考核的刚性约束机制，增强规划的执行力。要因地制宜、大胆探索，主动作为、勇于攻坚，创造性开展工作。

三、强化督查评估。建立常态化、经常化的督查考核机制和监测评价机制，对实施进度和效果进行年度监测和评估，适时对目标任务进行必要调整。强化结果运用和激励问责，增强监测实时性和准确性，将监测评介结果运用到政策制定、执行、督查、整改全过程。

四、强化宣传引导。大力宣传党和国家维护促进人民健康的重大战略思想和方针政策，认真贯彻《基本医疗卫生与健康促进法》。加强正面宣传、舆论监督、科学引导和典型报道，增强人民群众对卫生健康和体育工作的普遍认知，形成全社会关心支持卫生健康体育工作的良好社会氛围。

高平市“十四五”水利发展规划（2021–2025年）（中期修订版）

目　录

1 发展基础……294

1.1 发展现状……294

1.1.1 2021–2023年规划完成情况……294

1.1.1.1 水资源现……294

1.1.1.2 用水现状……295

1.1.2 需水预测……295

1.2 工作开展情况……295

1.2.1 水资源配置格局进一步优化……295

1.2.2 防洪减灾体系进一步完善……296

1.2.3 水生态保护与修复初见成效……297

1.2.4 农村水利基础不断夯实……298

1.3 存在问题……298

1.3.1 水资源方面存在的问题……298

1.3.2 县域供水网络方面存在的问题……300

1.3.3 防洪排涝方面存在的问题……301

1.3.4 水生态保护修复方面存在的问题……301

1.3.5 智慧水利方面存在的问题……303
1.4 发展形势……303
2 2024—2025 总体规划要求……305
2.1 指导思想……305
2.2 规划原则……305
2.3 发展目标……306
2.4 总体布局……311
2.5 重点任务……312
2.6 规划依据……314
2.6.1 相关法律法规……314
2.6.2 有关文件及会议精神……314
2.6.3 有关规划……314
3 补短板、提标准，完善水利基础设施体系……315
3.1 实施水资源配置工程优化水资源配置格局……315
3.2 实施防洪能力提升工程完善防洪体系布局……317
3.3 实施农村水利保障工程助推乡村振兴发展……319
3.4 实施河湖生态修复工程擦亮高平高质量发展底色…322
4 强监管、建机制，提升水治理现代化水平……325
4.1 加快推进智慧水利建设……325
4.2 全力防范水旱灾害风险……326
4.3 深入落实节水优先方针……327
4.4 强化水资源的刚性约束……327

4.5 加大河湖管理保护力度……328
4.6 扎实推进水土保持监管……329
4.7 规范水利工程建设运管……330
5 促改革、激活力，提高水利创新发展能力……331
5.1 健全河湖长制长效机制……331
5.2 推动形成节水内生动力……332
5.3 拓宽多元化投融资渠道……332
5.4 深化工程管理体制改革……333
5.5 推进水利“放管服”改革……333
5.6 投资规模与实施效果……333
6 投资规模……334
7 环境影响评价……335
7.1 环境影响……335
7.2 保护措施……336
7.3 评价结论……337
8 保障措施……337
8.1 加强组织领导……337
8.2 做实前期工作……338
8.3 强化要素保障……338
8.4 健全考核机制……339
8.5 促进公众参与……339

1 发展基础

1.1 发展现状

1.1.1 2021-2023 年规划完成情况

1.1.1.1 水资源现状

高平地处丹河上游，是丹河发源地和径流补给区。境内河流属自产外流型水系，无过境水、边界水可供开发利用，是严重缺水地区。据晋城市第二次水资源评价表明：高平本地水资源总量 9943 万立方米，可利用量 5501 万立方米（其中：地下水 3881 万立方米、地表水 2020 万立方米、重复量 400 万立方米）。加上张峰供水工程外调水量 2360 万立方米，高平总计可用水量 7861 万立方米。

图 1 高平市地理位置图

1.1.1.2 用水现状

2023年，高平各业用水总量为8156万立方米。其中：城乡居民生活用水1288万立方米，占比15.8%；一产用水2404万立方米，占比29.5%；二产用水3042万立方米，占比37.3%；三产用水156万立方米，占比1.9%；生态用水1266万立方米，占比15.5%。

按水源分：使用地下水3292万立方米；地表水3888万立方米（其中：张峰水取用量2100万立方米）；再生水976万立方米。

1.1.2 需水预测

结合市“十四五”国民经济总体规划和其他专项规划，预测到2035年，高平用水总量将达到9253万立方米。

综上可见，短期内高平水资源基本能够满足发展需求，但未来五到十年将持续处于紧平衡。随着用水刚需的增长，远期水资源缺口严重，预计到2035年，缺口将达到1392万立方米。

1.2 工作开展情况

为了破解缺水难题，多年来，高平上下攻坚克难，坚持不懈开展治水兴水实践，基本建成功能较为健全的防洪、排涝、灌溉、供水工程体系。特别是2021年以来，高平深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢牢把握“工程补短板、行业强监管”的总基调，一大批打基础、谋长远、利民生的项目建成投运，行业监管能力不断加强，为经济社会发展提供了坚实的水利支撑和保障。

1.2.1 水资源配置格局进一步优化

坚持“水源宽备窄用、管网适度超前”，持续推进“县域小

水网”建设，“五纵一横”骨干管网基本成型，有效整合地表水、地下水、张峰水、非常规水，初步实现了“东西互补、南北联通、丰枯调剂、保障应急”的功能性目标。

加大次级管网建设力度。张峰东延工程（二期）建成通水，丹河以东 8 个乡镇有了供水“生命线”保障。城市第三水厂一期工程如期建成，二期工程稳步推进，城市供水实现了张峰水源替代置换。2023 年，高平共利用张峰水 2100 万方，其中供给城乡居民生活饮水 615 万方。

地下水超采区综合治理工程顺利完工。相继实施南线水源置换工程、东部 8 乡镇水源置换工程，覆盖 167 个村，年压采地下水 335 万 m3，关闭地下水源井 52 眼，35 平方公里地下水超采区水位初步实现止降回升。

再生水利用配置试点建设进展有序。将再生水配置利用列为市委深化改革事项，制定三年实施计划，目前已完成南湖至米山工业园区配置管道，正在实施南湖至马村工业园区 B 区配置管道，启动马村工业园区 B 区至马村工业园区 A 区、南湖至张家坡配置管道前期工作。工程完成后，将形成“十字型”的再生水配置骨干网络，配置能力达到 500 余万方。2023 年，再生水利用率上升 4 个百分点，达到 25%，2025 年将达到 35%以上。

1.2.2 防洪减灾体系进一步完善

坚持“蓄泄兼筹、高效控导”，完成 20 座水库除险加固，守牢防汛“压舱石”。开展水库管理标准化建设，14 座水库安

装了雨水情测报系统，13 水库配备了大坝安全监测系统，有效提升水库管理能力和应急处置能力。

主要河道治理成效显著。6 大主要河流中，许河（包括野川河）、东仓河全线完成防洪治理，小东仓河部分完成防洪治理。

山洪沟治理初见成效。西仓河、原村河等重点山洪沟完成达标整治，消除了行洪隐患。

山洪灾害监测预警系统进一步完善。加密自动监测站点，增设主要河道及水库视频监控系统，并切实做好系统维护升级和群防群策体系建设，设备上线率、系统完好率全省领先，水旱灾害防御有了“千里眼、顺风耳”。结合“智慧水务”平台建设，构建“数字孪生丹河”模型，进一步提升水旱灾害分析预警能力。

1.2.3 水生态保护与修复初见成效

按照“源头保护、沿线治污、两岸增绿、生态补水、湿地净化”工作思路，开展了丹河源头生态修复与保护前期工作，项目可研已批复。持续推进河流源头水保治理，野川、原村小流域治理顺利完工，新增水保初治面积 41km^2，项目区水土流失状况有效改善，水源涵养能力有效提升。

实施了丹河流域（高平段）生态修复与保护第一阶段工程，对丹河下游段、东仓河下游段进行高标准整治，建设生态廊道 10km，打造城市生态主轴，擦亮“生态底色”。结合“爱国卫生运动季”，集中开展“百里丹河大清理”，乡村河道清淤、保护“母亲河”环境专项整治行动等，累计清理河道 400 余公里，有

效提升丹河沿线生态环境。

启动丹河下庄段水质净化改造与提升工程，2024 年底将完成主体工程。开展丹河南王庄湿地提升改造前期工作，建设方案已上报环保部备案。

1.2.4 农村水利基础不断夯实

按照“有水用、有网供、用得起、可持续”的工作思路，加快推进城乡“供排污一体化”建设。截止 2023 年底，管网方面：累计铺设张峰供水二级管网 280 余公里，覆盖高平 167 个行政村，其中丹河以东八个乡镇二级管网覆盖率达 70%，完成 184 个村的“供排污”管网改造，占比 60.5%；净水厂方面：开工 7 座“千吨万人”乡镇净水厂，建成 2 座。同时，切实加大灌区续建配套与节水改造力度。4 大灌区中，釜山灌区已完成改造，恢复、改善灌溉面积 1.28 万亩。许河、丹河、原村灌区改造前期工作稳步推进。

1.3 存在问题

总体上看，2021—2023 年，高平水利“十四五”规划阶段性目标达到预期，但水利建设欠账依然很大，行业监管能力依然不足，水利改革发展面临的形势依然十分严峻。伴随着全球气候变化、城乡区域发展、人口持续增长、产业布局调整的影响，新老水问题相互交织，保障高平经济社会转型发展的用水安全面临新的挑战。

1.3.1 水资源方面存在的问题

1.3.1.1 水资源总量不足，资源型缺水严重

高平市地处丹河上游，是丹河发源地和径流补给区。境内河流属自产外流型水系，无过境水、边界水可供开发利用，是严重缺水地区。人多水少，水资源时空分布不均是基本水情，多年平均水资源总量为 8966 万立方米，人均水资源量为晋城市倒数第一、全省人均水资源量的 3/5、全国人均水资源量的 1/3。“十四五”期间，国家、省、晋城市在高平市周边没有布局新的水源工程，短期内水资源供给能力不会有大的提高。

1.3.1.2 地表水利用率低

2020 万立方米的地表水实际仅利用了 743 万立方米，利用率仅 37%。主要原因：一是雨洪资源拦蓄不足，水库淤积严重。高平 20 座水库总库容 3377 万立方米，兴利库容 905 万立方米，目前仅有 7 座蓄水，蓄水量仅 318 万立方米。二是河道水质不达利用条件。以丹河为例，枯水季河道径流 45%为城市污水处理厂外排的再生水、25%为工矿企业排水，无法有效利用。

1.3.1.3 地下水使用受限

3881 万立方米的地下水目前已利用 2429 万立方米，利用率 62%，从账面看仍有 1452 万立方米的利用空间，但受客观条件和政策限制无法有效利用。主要原因：一是煤矿开采破坏浅中层地下水，地下水总量呈下降趋势，利用难度加大。二是岩溶水用途受严格管制，不能用于工业。三是长期超采导致政策性限批，城市 35 平方公里规划区以下形成地下水漏斗，高平高平域被列入

山丘区地下水超载区，且已暂停新增地下水取水审批。

1.3.1.4 张峰水利用不足

2360 万立方米的张峰水目前实际使用 1563 万立方米（其中供给城乡居民生活 504 万立方米、一产 5 万立方米、二产 997 万立方米、生态 57 万立方米），利用利率仅 67%。主要原因：一是张峰水管网及配套设施尚未建成，现有指标不能足额使用。二是现有指标已分配完毕，新上项目审批受限，需积极争取恢复原指标 3503 万立方米。

1.3.1.5 非常规水利用方式粗放

2100 万立方米的非常规水中，目前仅有 650 万立方米矿坑水被煤矿自用，实际利用率仅 31%，仍有 550 万立方米的矿坑水、900 万立方米的再生水直排河道，浪费严重。主要原因：一是缺乏工程措施，不能有效进行生态化再处理和调蓄、调配。二是缺乏政策引导，尚未形成再生水利用的价格机制，没有在工农业生产上有效推开。

1.3.2 县域供水网络方面存在的问题

高平市县域供水网络虽然起步比较早，但缺乏总体规划，建设标准低，还达不到覆盖全市、支撑全局的标准。城市除张峰调水工程外缺乏应急备用水源。市域北部寺庄、永录片区缺乏生活供水主管道，需通过城市第三水厂供水管道北延进行反调节。西部马村、原村、野川、悬南片区缺乏控制性调蓄工程，供水保证率不高。乡镇净水厂等配套设施受土地制约建设滞后，二级管网

到达地区有水用不上、供不出。大部分村庄缺乏应急备用水源，目前具备双水源保障条件的村仅占10%，遇极端干旱年份和采煤漏水等特殊情况，易发生突发供水事件。

1.3.3 防洪排涝方面存在的问题

一是部分河道堤防防洪不达标，高平流域面积50km^{2}以上的10条河流在高平境内有防洪任务的河段共144.75km，防洪达标率为40.0%；二是部分山洪沟道尚未治理，高平共有11条主要山洪沟道（分别为西仓河、原村河、桑家坪河、永禄河、釜山河、饮马河、吴庄河、靖居河、柳村河、高良河、安河），目前已完成西仓河、原村河良户段治理，其余9条山洪沟还未开展治理；三是主城区防洪排涝能力不足，市区缺乏蓄滞设施和空间，加大市区防洪压力；四是监测预警体系不完善，高平现有水文站主要监测丹河流量，许河、野川河、东仓河、小东仓河等河流未设置水文站，覆盖不全，难以准确掌握主要河道洪水情况；五是水库防洪预警能力不足，高平20座小水库虽然进行了除险加固，但均未经受过高水位检验，水库水雨情测报系统及大坝安全监测设施建设不完善，信息化建设滞后。

1.3.4 水生态保护修复方面存在的问题

高平市生态和河湖建设滞后，“两区一河”问题久治不愈，河道生态流量保障机制尚不完善。

一是因地下水开采过度导致的35平方公里超采区至今没有实现止降回升，大量地表水、矿坑水、再生水被白白浪费。地下

水过度开采造成区域地下水水位不断下降，特别是在人口和工业集中分布的城区，取水主要依靠岩溶地下水，在局部地带形成了小型岩溶水超采区，超采区面积约 35km^2。根据超采区内地下水位监测代表站店上站监测资料显示，超采区地下水位仍呈下降趋势。寺庄、北诗等 7 个乡镇供水结构中 70%以上为地下水供水，主城区东城街街道和北城街街道位于地下水超采区，其地下水供水量均超过了总供水量的 50%。2020 年 12 月水利部将高平列入“山丘区地下水过度开采区”，已暂停地下水取水许可审批。

二是因采煤沉陷导致的“河源保护危机”日益凸显，六大河流源头区域清水流量均锐减甚至干涸、已无法维系生态，水库水域面积严重萎缩，“煤水矛盾”已经成为今后一段时期内水利工作所必须认真解决的重大问题；

三是主要河道堤岸渠化、人水疏离，和“生态”要求相距甚远。目前丹河、许河、小东仓河等主要城市河流基本能满足近期防洪要求，但除了城市公园段其余河道两岸基本全是硬质混凝土或浆砌石堤防，堤岸渠化、人水疏离，与人民群众期待的生态河湖相差甚远。

四是河道生态流量保障机制尚不完善。根据山西省水利厅晋水资源函〔2021〕301 号文要求，全省流域面积 50 平方公里以上的河流均应编制生态流量保障方案，其中高平涉及到丹河、小东仓河、东仓河、许河、野川河等 10 条河流，目前生态流量保障方案尚未完成，生态流量保障措施及监测尚未配套完善。结合

高平市现状情况，河流水源多为污水处理厂处理后的中水或沿线村庄企业排入的处理后的中水，水质整体不好，若中水重新配置后排入河道的水量将明显减少，河流生态流量得不到保障。

1.3.5 智慧水利方面存在的问题

智慧水利建设与现代化管理要求相比，还存在较大差距，水利信息化基础建设不足，监测手段自动化程度不高，智慧化业务应用系统不全，调度指挥决策系统不完善，数字孪生流域、数字孪生工程和数字孪生水网，尚未起步，不能充分发挥“四预”功能。目前水利监测内容主要为水情、雨情，监测站点覆盖率低。目前高平市正在开展智慧水利平台建设，水利业务应用的数字化、网络化、智能化水平亟待提升。基础模型体系尚未完全建立，缺乏山洪预警、洪水演进、水资源调度与管理等专业模型。

1.4 发展形势

2024 年—2025 年是完成“十四五”规划的攻坚之年。聚焦“十四五”转型出雏型阶段性战略目标，全力推动城乡区域协调发展，高平水利改革发展面临新形势新要求。

立足新发展阶段要求，全面提升水利工作标准。进入新发展阶段，支撑高平经济社会高质量发展要求水利工作全面提升标准。在持久水安全方面，要求提升防洪工程建设和管护标准，提高水旱灾害综合防治能力；在优质水资源方面，要求提高供水保障标准、水资源集约安全利用标准，提升水资源管控能力，实现水资源配置更加合理，供给保证率和利用效率大幅提高；在健康

水生态方面，要求提高水生态安全标准，稳步提升水生态系统质量和稳定性；在宜居水环境方面，要求提高河湖管护标准，进一步加大对河湖的监管力度，持续改善水环境质量；在先进水文化方面，要求保护传承弘扬优秀治水文化，实现水文化创造性转化、创新性发展；在绿色水经济方面，要求充分挖掘水利资源，盘活水利资产，打通“绿水青山就是金山银山”转化通道，支撑经济社会高质量发展。

贯彻新发展理念要求，着力推动水利高质量发展。贯彻新发展理念，要求着眼满足人民日益增长的美好生活需要，完善普惠共享的水利基础设施体系，提高水利公共产品的供给质量；要求坚持问题导向，加快解决城乡区域水利发展不平衡、不协调问题，以水利高质量发展支撑城乡区域协调发展；要求统筹好发展和安全，把安全发展贯穿到水利发展的各领域和全过程，增强忧患意识、强化底线思维。

构建新发展格局要求，加快完善水利基础设施网络。在创造需求上，要牢牢把握扩大战略内需基点，建设一批强基础、利长远的重大项目，充分发挥水利在经济社会高质量发展中的先导性作用和对区域固定资产投资的拉动作用；在提升供给上，要围绕供给侧结构性改革，以“县域小水网”建设为核心系统实施水利工程补短板，进一步提高水资源供给的质量、效率和水平；在促进协调发展上，要主动衔接国家、省、晋城市在高平市域范围内布局的重大规划，主动融入乡村振兴、加快农村农业现代化，主

动对接产业规划和项目布局，加快建设一批支撑性、保障性水利工程，着力构建标准较高、功能完备、保障可靠的水利工程体系，构建监测有力、执法到位、管护常态的水利综合监管体系，不断提升水利综合保障能力和公共服务能力，促进高平经济社会发展更加协调。

2　2024–2025 年总体规划要求

2.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及习近平总书记关于治水重要论述和对山西工作的重要讲话重要指示精神，牢固树立新发展理念，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，响应“黄河流域高质量发展”和“两山七河一流域”生态修复治理的重大战略，把水安全风险防控作为守护底线，把水资源承载力作为刚性约束上限，把水生态环境保护作为控制红线，全力攻坚城乡供水保障体系、水旱灾害防御体系、水土保持、智慧水务建设，加快建设现代水利基础设施网络，不断完善河湖保护监管体系，全面推进水利补短板强监管和改革创新，为高平社会发展、经济转型、生态建设、民生改善提供坚实水支撑和水保障。

2.2 规划原则

——人民至上，改善民生。牢固树立以人民为中心的发展思

想，把保护人民生命安全摆在首位，把增进福祉、改善民生作为水利改革发展的出发点和落脚点，切实解决人民群众关心的水忧水患水盼问题，不断满足人民群众对美好生活的需要。

——节水优先，高效利用。深入实施最严格水资源管理制度，将节水作为水资源开发利用与保护的前提，贯穿于经济社会发展和生态文明建设全过程和各领域。强化水资源刚性约束，以水定需、量水而行，促进人口经济与水资源水生态水环境相均衡，推动高质量发展。

——风险防控，保障安全。强化底线思维，增强忧患意识，从注重事后处置向事前预防转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变，以防为主、防控结合，注重从源头上压缩风险发生空间，牢牢守住水安全底线。

——系统治理，综合施策。准确把握“重在保护，要在治理”战略要求，统筹山水林田湖草沙各生态要素，以碧道建设为抓手，系统推进综合治理与生态修复。统筹上下游、干支流、左右岸、地表地下、城乡区域，系统解决水问题，推进河湖系统保护和水生态环境整体改善。

——改革创新，激发活力。紧扣经济社会发展新常态新特征，紧抓国家、省、市战略部署安排和改革发展要求，体现水利与经济社会发展的协调性。加快治水思路转变，着力破解制约水利发展的体制机制障碍，实现重点领域和关键环节的改革攻坚。发挥水利科技支撑作用，增强水利发展动力和活力。

——规模适度，量力而行。围绕规划确定的发展目标和任务，充分考虑“十四五”经济社会发展情况和本级政府财力实际，按照项目建设轻重缓急，统筹各项水利项目建设规模和时序，充分发挥工程效益。

2.3 发展目标

到 2025 年，县域“五水综改”取得实效，现代化兴水治水体系基本确立，水资源节约集约利用、水生态保护修复、乡村振兴水利保障、水旱灾害防御、水利智慧化、水治理体系现代化等六大任务系统同推进，人民群众保护水资源意识、爱护水环境意识进一步提升，基本形成与全面建成小康社会相适应的水资源、水生态、水安全保障体系，水利对县域高质量高速度转型发展保障力、支撑力作用充分凸显。

具体发展目标如下:

供水保障能力得到新提高。水资源用水总量满足三条红线的用水总量控制要求，到 2025 年控制目标为 1.06 亿 m^3；节水器具普及率达到 80%以上；供水管网漏失率降至 10%以下；万元地区生产总值用水量、万元工业增加值用水量较 2020 年分别下降 10%和 11%，中水回用率达到 35%以上；地下水超采区得到有效治理，高平年开采量控制在 0.38 亿 m^3 以内。“高平大水网”次级管网初步建成，水资源全域化配置更加高效，逐步形成多源互济、分质分用、优水优用、城乡同网同质的一体化供水格局；本地水资源挖潜增效取得实质性进展，煤矿废水、雨洪水等资源高效利用

体系初步成型，再生水利用“人字形”管网初步建成；招商引资有足够的水资源、水指标做支撑；项目落地按照开发区“九通一平”标准，就近得到水资源保障。

水旱灾害防御体系建设迈上新台阶。城乡防洪工程体系更加完善，防御极端天气情况下的水旱灾害能力大幅提升。丹河、东大河、许河、东仓河、小东仓河、野川河、饮马河、永录河等主要河流堤防达标率达到85%，山洪沟道防洪能力整体提升，50km^{2}以下乡村河道及排洪水道全面完成清淤整治，重点河段完成坝墙护砌。启动丹河上游分洪区建设，逐步完善东西两山防洪渠系，设防标准内洪水不再进城。消除现有及新增水库病险安全隐患，适时、有序开展水库清淤，逐步恢复水库防洪蓄水兴利功能。山洪灾害监测预警体系更加完善。洪涝灾害预报预警调度与应急协同处置能力显著增强，防范应对超标准洪水风险能力进一步提高。

农村水利治理开启新篇章。巩固提升农村供水保障水平，高平规模化率达到60%，农村自来水普及率达到100%，集中式供水人口比例达到100%。加大农村老旧管网更新改造力度，推进“计量收费”，24小时不间断供水村庄达到80%；按照“建大、并中、减小”的思路，结合地下水超载、超采区治理，稳步推进农村供水张峰水源替代置换工作，张峰水源替代村庄达到200余个，建设乡镇净水厂11座，依托净水厂建设“千吨万人”规模化供水工程，初步实现城乡供水一体化、集中供水规模化、小型工程标

准化、县域专业化管护和“同源、同网、同质、同服务、同监管”。加快应急水源工程建设，有效解决东部山区干旱问题、煤炭开采和水质污染导致的新增缺水问题。农田灌溉设施进一步完善，改善灌区内灌溉面积 1.0 万亩，灌区内农田灌溉水有效利用系数稳定在 0.6。农业综合水价改革继续推进，农村水利工程设施管护得到加强，农村水系综合治理取得良好开局。

河湖健康保障实现新进步。河湖长制改革持续深化，河湖管护水平明显提升。主要河道、水库划界工作全部完成。河湖水生态修复深入开展，丹河源头治理取得初步成效，下游河道生态长廊建设全面完工，力争上游河道生态长廊启动实施，形成北中南 3 处湿地、20km 以上连续水面；东仓河、许河水系连通试点工作初见成效，有条件河段实现清水复流。以近山区沟系治理为重点，在林草、耕作措施的基础上，开展谷坊、蓄水池、生态截水沟槽建设，久久为功、坚持不懈做好水土流失治理，新增水土流失初治面积 38km^2，逐步实现高平秀水长清。

水利行业监管能力取得新提升。基本建成重要河流、水库数字孪生流域和具有预报、预警、预演、预案功能的智慧水利体系，水资源管理、农村供水管理、水旱灾害预警、水库调度管理等实现远程自动化，迈入大数据时代，助力提升行业监管能力。涉水监管体制机制日趋完善，水行政执法能力显著提高。建立健全涉水空间管控制度，重要河流、水库水域岸线监管率达到 90%。最严格水资源管理制度体系更加完善。实现骨干水利工程安全监测

全覆盖，水利工程监管标准化、智能化水平显著提高，安全风险防控能力明显提升。

水利改革创新开创新局面。水利重点领域改革稳步推进，流域水安全水资源水环境统筹能力全面提升，农业综合水价改革持续推进，水权交易市场投入运行，水利工程管护体制改革取得实效，政府主导、金融支持、社会参与的水利投融资机制更加完善，水经济及水产业迅速发展。

表 1 高平市“十四五”水利发展规划目标表

序号	项目	单位	2025 年	备注
1	总用水量	m^3	10060	
2	万元 GDP 用水量降幅	%	10	
3	万元工业增加值用水量降幅	%	11	
4	农业灌溉水有效利用系数		0.6	市规划数据
5	水功能区水质达标率	%	100	
6	主要河流堤防达标率	%	85	
7	新增水土保持初治面积	km^2	38	
8	新增供水能力	m^3	1500	
9	农村供水规模化率	%	60	
10	农村自来水普及率	%	100	
11	集中式供水人口比例	%	100	
12	24 小时不间断供水村庄普及率	%	80	
13	解决农村饮水安全问题人口	万人	10.28	
14	新增及改善灌溉面积	万亩	1.0	

2.4 总体布局

围绕大县城发展战略，高平水务“十四五”发展布局确定为：全域组网，一轴中穿，根源兼治，四区协同。

全域组网，即完善“五纵一横”县域小水网。坚持不懈推进次级管网建设，以引调水工程为通道、控制性调蓄工程为节点、智慧化调控为手段，系统构建集工业供水、城乡饮水、农田灌溉、生态补水于一体的“四网合一”体系。重点推进东西部张峰供水乡镇净水厂及配套管网、城市第三水厂二期、“人字型”中水回用工程等，全面提升区域水安全保障能力。

一轴中穿，即打造丹河干流生态主轴。通过源头保护、沿线治污、两岸增绿、湿地净化、生态补水、中水回用等手段，对丹河干流进行系统性生态修复，真正让丹河成为支撑高平高质量转型发展的生态主轴。重点推进南北部湿地提升改造、市区下游生态长廊、生态补水等工程，配套实施东仓河、许河等丹河主要支流的生态修复。

根源兼治，即治好地下水超采区这个“根”，守好河源保护区这个“源”。地下水超采区主要指城市规划区以下 35km^2 范围，治理内容为关井压采、水源置换、保护、监测，治理目的是遏制地下水不合理开采，减缓地下水下降速度，逐步实现采补平衡、地下水位稳定回升；河源保护区主要指丹河干流北王庄断面以上 112km^2 区域，治理内容为采煤沉陷区整理、封育、水源涵养林建设、水土保持、地表水拦蓄回补、水库清淤等，治理目的是有效

缓解“煤水矛盾”，逐步增加源头区域清水流量。通过根源兼治，提升区域内地表、地下水资源涵养修复能力。

四区协同，即牢牢坚持“四水四定”，统筹中心城区、高铁新区、开发区、特色小镇镇区用水需求，推动区域协同发展。在主城区和高铁新区，要结合国土空间规划，开展沿河生态长廊、河道蓄水工程建设，拓展滨水空间，提升城市品质；同时，也要大力加强城市防洪体系建设，确保城市防洪安全。在开发区，要结合产业规划，按生产力布局项匹配水资源，完善供水网络体系，打通供水“最后一公里”，让招商引资项目能够就近得到供水保障。在特色小镇镇区，要结合乡村振兴规划，大力开展乡村河道整治、“五小”水利工程维修、灌区提质增效、小水网支线配套、农村饮水管网改造、“千吨万人”水处理厂建设等，改善农村人居环境改善，夯实乡村振兴发展的水利基础。

2.5 重点任务

一是构建互济互补、宽备窄用的水源保障体系。坚持“五水共治、综合施策”，蓄住天上水、拦住地表水、用足外调水、用好再生水、严格保护地下水，千方百计挖潜配套，科学布局水源工程，确保经济社会高质量发展用水需求。

二是构建互连互通、适度超前的管网保障体系。坚持“纲目并举、干支协同”，统筹供水、排水和治污，谋划高平“水网一张图”，打通城乡供用排“最后五百米”，实现水资源“全域化配置+精准化供给+精细化收集处理”。做好“智慧水务”与县域

水网、城乡供排污一体化工程的深度融合，提升管理运行效能。

三是构建“蓄泄兼筹、高效控导”的防洪保障体系。贯彻“两个坚持、三个转变”的防灾减灾新理念，坚持“旱涝分治、蓄滞兼筹、上下错峰、丰枯调剂”的原则，充分考虑气候变化引起的极端天气影响和防洪保护对象的变化，把握市域内洪水发生和演进规律，统筹实施防洪提升工程，强化流域防洪调度及风险防控，构建更高标准的防洪安全网，整体提升洪涝灾害防御能力，保障人民群众生命财产安全。

四是构建“人水和谐、生态自然”的水涵养保障体系。以满足人民群众对宜居水环境、健康水生态的要求为目标，按照“远涵养、近治污、重保护、促修复”的思路，推动“山水林田湖草沙”系统治理，采取源头保护、沿线治污、两岸增绿、生态补水、湿地净化、中水回用措施，加大重要河流水库生态保护与修复，扩大优质水生态产品供给，建设造福人民的幸福河湖。

五是构建“感传一体、智慧安全”的水务管理体系。按照“ 需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力” 的数字水利发展总要求，加强水网数字化建设，坚持工程建设与数字化一体推进，完善水网全要素监测，提升水网调度管理 智能化水平，实现业务管理精准化、监控可视化、信息规范化、资源共享化以及决策科学化。高平市智慧水网建设总体架构从业务需求出发，以基础感知为基础， 以网络传输为通道，以数据资源为核心，以协同智能应用为重点，以网络安全体系和标准化运行管理机制为保

障，按照分层规划的原则，将高平市水利信息化建设总体架构分为感知层、网络层、数据支撑层和业务应用层。

2.6 规划依据

2.6.1 相关法律法规

《中华人民共和国水法》2016 年 7 月 2 日

《中华人民共和国防洪法》2016 年 7 月 2 日

《中华人民共和国水土保持法》（中华人民共和国主席令第 39 号，2010 年 12 月 25 日修订通过，自 2011 年 3 月 1 日起实施）

《中华人民共和国水污染防治法》2018 年 1 月 1 日

2.6.2 有关文件及会议精神

2011 年中央一号文件《中共中央国务院关于加快水利改革发展的决定》

《水污染防治行动计划》（国发〔2015〕17 号）

《山西省水利厅关于印发<2020 年全省水利重点工作>的通知》（晋水办〔2020〕28 号）

习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展及视察山西时的重要讲话和重要指示精神

《晋城市水务局关于成立“十四五”规划领导小组的通知》（晋市水〔2020〕70 号）

2.6.3 有关规划

《高平市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

《晋城市水利发展“十四五”规划》

《晋城市现代水网建设规划（2022－2035年）》

《高平市现代水网建设规划》

3　补短板、提标准，完善水利基础设施体系

聚焦供水、防洪、水生态、农村水利等方面突出短板，建设以水资源配置、水安全保障、水生态保护等为重点的高平水网，通过补短板、提标准，加快完善水利基础设施网络，提升高平水安全保障能力。

3.1 实施水资源配置工程优化水资源配置格局

坚持节水优先，强化水资源刚性约束，合理配置水资源，按照**“抓节水、挖潜力、优配置、强回用”**的思路，统筹考虑人口分布、产业布局和气候变化等因素，推进水资源可持续利用，加快重大水源和水资源配置骨干工程建设，推动非常规水纳入水资源统一配置，构建节约高效、互济联调的供水保障网，全面提升城乡供水安全能力。

优化区域水资源配置。2024年—2025年，完成城市第三水厂二期工程建设，确保城市供用水需求。扎实推进城乡一体化供水。通过东、西部管网配套、城市三水厂供水管网北延、乡镇净水厂及村内管网改造等工程建设，优化县域水网架构，提升城乡供水保障能力，受益人口35万余人。

增强水资源调蓄能力。推进水库清淤工作，优化调度，充分

挖掘水库蓄水潜力。研究推进水库后汛期运行水位动态调控制度，在有条件的水库大坝溢洪道增设调控设施，加大蓄水，科学利用雨洪资源。做好农村“五小水利”设施维修维护，发挥好“五小水利”工程的水源补充、应急备用功能，为乡村振兴增添力量。

加快非常规水开发利用。高平中水、矿坑排水资源丰富，但利用程度较低，浪费十分严重。在地下水严重超采、且没有新增过境水、边界水可供开发利用的前提下，必须按照“优水优用、分质分用”的原则，结合城乡总体规划和产业规划，把中水、矿坑排水的开发利用提上重要议事日程，通过工程措施调蓄、调度，让中水、矿坑排水用在该用的地方，切实发挥应有效益。2024年—2025年，要建成“人字形”中水回用管网，补充市区和高铁新区景观生态、园林绿化用水以及米山工业园区、西部化工园区工业用水需求。同时，做好矿坑排水利用的调查分析研究，对水质、水量有保证的矿坑排水点，要纳入“县域小水网”统一谋划，能排入水库的优先考虑排水入库，不能排入水库的要配建调蓄、调度工程，并结合乡村振兴、产业规划就近加以利用，尽最大可能减少矿坑排水的浪费，开展再生水利用配置试点，形成“多源互济”的供水格局。

推进重点领域节水。强化农业节水增效，加快灌区现代化改造，完善农业用水计量设施以及取用水计量监控，推进灌溉信息化和智能化。推进工业节水减排，严控高耗水新建、改建、扩建项目，开展主要工业用水行业用水定额对标和重点用水单位水平

衡测试，建成一批节水型企业。加强城镇节水降损，推进宾馆、学校、医院和公共机构等节水型单位建设，推进县域节水型社会达标建设。建立节水激励机制，健全节水技术转化推广制度。推广使用再生水、雨水等非常规水，推广普及高效节水灌溉技术与节水器具。

2024-2025年水资源配置项目专栏
1.“人字型”中水回用工程：投资0.1亿元，重点利用城市污水处理中水向西部化工园区供水。需新建泵站1处，改造泵站1处，铺设维修管道6km，年新增中水供给能力300万m^3。 2.城市第三水厂二期工程：投资0.64亿元，建设年供水能力550万m^3的净水车间及附属工程，确保中心城区用水需求。

3.2 实施防洪能力提升工程完善防洪体系布局

贯彻“两个坚持、三个转变”的防灾减灾新理念，坚持“**旱涝分治、蓄滞兼筹、上下错峰、丰枯调剂**”的原则，充分考虑气候变化引起的极端天气影响和防洪保护对象的变化，把握市域内洪水发生和演进规律，统筹实施防洪提升工程，强化流域防洪调度及风险防控，构建更高标准的防洪安全网，整体提升洪涝灾害防御能力，保障人民群众生命财产安全。

完善河道防洪体系，提高洪水宣泄能力。坚持不懈开展河道清淤疏浚，2024-2025 年完成丹河河泊至北王庄桥段、东仓河全段、东大河高平段、巴公河高平段防洪治理任务，实施东大河一支（桑家坪河）、釜山河山洪沟道治理，加快永录河、靖居河、安河等山洪沟防洪治理工程前期工作，争取尽快实施。对因城乡发展、产业布局导致防洪对象发生变化的河段，适度提升防洪标准，实施河道改造或堤防巩固提升工程，确保河道行洪安全。

管好用好水库工程，提升洪水调蓄能力。定期开展水库大坝安全鉴定，健全大坝隐患排查常态化工作机制。持续做好水库大坝公益性维修养护，巩固病险水库除险加固成果。整体推进 20 座水库标准化管理建设，提升管理效能。适时对米山、杜寨、釜山等重点水库进行清淤，恢复水库调蓄能力。加强水库联合调度应用，切实发挥水库在防洪方面的“压仓石”作用。

谋划建设分滞洪区，完善城市防洪体系。城市防洪既要强调“泄”，也要现有防洪基础设施条件下，充分考虑“滞”，加强对洪水的有效控导。结合城市发展规划，城市分滞洪区重点放在中心城区和高铁新区以上，在丹河寺庄段、河西苏庄段沿岸规划一定规模的分、滞洪区，增设进退水设施和安全保障设施，以减轻城市防洪压力，确保设防标准内洪水不进城，遇超标准洪水时，有效削峰减流。

强化山洪灾害监测预警，提升山洪灾害群防群策水平。结合智慧水务建设，对山洪灾害监测预警系统提升改造，增强测报能

力。持续做好山洪灾害应急演练、撤离避险知识培训、宣传等，落实预报、预警、预演、预案“四预”措施，提升群众自救能力。

做好塘坝工程除险维修，消除农村防洪安全隐患。在册座塘坝工程均年久失修，坝体单薄，泄水不畅，且个别塘坝处于村庄上游，一旦失事，后果不堪设想。2024—2025 年，争取资金对位置险要、工程隐患严重的塘坝等进行除险维修，确保洪水蓄得住、泄得出，发挥塘坝工程应有作用，消除安全隐患。

2024-2025 年防洪能力提升项目专栏
1.山洪沟道治理工程：投资 0.4 亿元。对东大河一支（桑家坪河）、釜山河、永录河等 3 山洪沟进行治理。 2.丹河河泊至北王庄桥段防洪能力提升工程：投资 0.43 亿元，建设内容包括堤防工程、护岸工程、支沟入河口防护工程、滩槽整治工程等，治理长度 12.50km。 3.东仓河刘家庙至米山水库段防洪能力提升工程：投资 0.45 亿元，建设内容包括堤防工程、护岸工程、支沟入河口防护工程、滩槽整治工程等，治理长度 14.88km。 4.东大河高平市段防洪能力提升工程：投资 0.39 亿元，建设内容括堤防工程、护岸工程、支沟入河口防护工程、滩槽整治工程等，治理长度 14.85km。 5.巴公河高平段河道治理工程：投资 0.26 亿元，建设内容包括堤防工程、护岸工程、支沟入河口防护工程、滩槽整治工程等，治理长度 9.90km。

3.3 实施农村水利保障工程助推乡村振兴发展

围绕全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化，按照“**强基础、全覆盖、抓升级、促融合**”的思路，加快补齐农业农村基础

设施短板，不断提升供水保障和灌排能力，改善农村水系面貌和人居环境，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

推进农村供水高质量发展。按照“3+1”建设管护模式，因地制宜、分类施策，优先推进城乡供水一体化、集中供水规模化，加强小型工程标准化，推动县域专业化管护，完善农村供水工程合理水价形成机制，健全水费收缴和工程管理长效机制。按照“建大、并中、减小”的原则，合理优化、布局农村饮用水水源：建大，即新建乡镇净水厂，利用张峰水对乡镇所在地及周边村进行水源置换；并中，即扩大农村集中联片供水工程供水范围；减小，即逐步减少单村小型供水工程，特别是山泉水、水质水量不达标村庄的单村供水工程。“十四五”期间，新建乡镇净水厂11座，覆盖200余个行政村，惠及20万人。强化农村供水工程维修养护，加快推进农村供水老旧管网改造，不断提升农村供水保障水平，最大程度实现“同源、同网、同质、同服务、同监管”。

推进灌区现代化改造。按照“工程设施标准化、灌排沟渠生态化、调度运行自动化、长效管护规范化”的要求，加快推进灌区续建配套与现代化改造。做好灌排骨干工程与田间工程建设的有机衔接，支持将灌区、灌站有效灌溉面积优先建成高标准农田，努力解决农田灌溉“最后一公里”问题。“十四五”期间完成釜山灌区续建配套及节水改造，争取开工建设许河、原村灌区续建

配套及节水改造。

开展水美乡村建设。充分考虑水源条件特别是水库工程分布，结合农村“五小水利”维修维护及矿坑排水综合治理，开展水系连通及水美乡村建设试点。通过工程拦蓄、农村小微水体生态修复、河库水系连通和小流域综合治理措施，不断改善农村水系面貌和人居环境质量，建设“水美乡村”。重点在丹河源头区域、许河源头区域、“太行一号风景道”沿线、“农林文旅康”示范片区选取 5-8 个有条件的村庄开展试点，打造一批各具特色、示范引领强的农村综合治水样板。

实施农村涝区治理。开展农村重点涝区、涝点整治工作，对村内主干排水渠道、截洪渠、易涝区等设施进行改造建设，配套必要的抽排机具，提升农村防洪排涝能力。

加强农村水利设施管护。落实乡镇水管责任，明晰水利设施权属，全面解决农村水利管理缺位问题。加强“五小”水利设施管护，完善管护标准和考评机制。涉农资金优先保障农村水利设施正常运行。鼓励和引导将农村水利设施纳入农村公共服务运行维护范畴，设立公益性管护岗位，实行“多位一体”综合管护。大力扶持农村用水协会和专业合作社，参与设施管护和用水管水服务。积极推广以工代赈方式开展农村水利设施建设。

实现巩固拓展水利脱贫攻坚成果同乡村振兴水利保障有效

衔接。优先安排脱贫摘帽村庄农村饮水、节水改造以及“五小水利”工程等农田水利设施建设，夯实农业农村发展基础。继续强化水库移民后期扶持工作，做好人口核定，按时发放移民后期扶持资金。

2024-2025 年农村水利保障项目专栏
1.高平市城乡一体化供水工程：投资 6.24 亿元，工程建设内容包括城市第三水厂供水管网北延工程、高平市东部张峰供水配套管网配套管网工程、高平市西部张峰供水配套管网工程及农村饮水安全巩固提升工程四部分，实现最高日供水量为 28964.35m^3，年供水量为 813.23 万 m^3。 2.高平市东部 5 乡镇净水厂工程：投资 0.81 亿元，建设米山、河西、建宁、三甲、神农 5 座乡镇净水厂及附属设施，供水规模 1.00 万 m^3/d。 3.釜山灌区续建配套及节水改造工程：投资 0.11 亿元，建设内容包括中干渠渠首截潜流工程、骨干输配水工程、骨干输配水工程、卧管改造工程、低压管道输水灌溉工程，恢复、改善灌溉面积 1.28 万亩。

3.4 实施河湖生态修复工程擦亮高平高质量发展底色

以满足人民群众对宜居水环境、健康水生态的要求为目标，按照“**远涵养、近治污、重保护、促修复**”的思路，推动“山水林田湖草沙”系统治理，采取源头保护、沿线治污、两岸增绿、生态补水、湿地净化、中水回用措施，加大重要河流水库生态保护与修复，扩大优质水生态产品供给，建设造福人民的幸福河湖。

坚定不移抓好丹河源头生态修复与保护。探索建立“边开发、边保护”、“以煤补水”制度措施，下定决心、久久为功，有效破解“煤水矛盾”，守好高平最后一块战略水源地。要本着“远

近结合、先难后易、由内及外、由里及表”的原则，推动源头区域的生态修复治理，通过山体裂隙回填修复、截渗、水源涵养林种植、封育、沟系综合整治、地表水拦蓄回补等措施，逐步增加源头区域清水流量，力争使小泉小水出流状况逐年改善。2024年—2025年，要摸清现状、厘清问题，拿出治理方案，完成项目前期工作，力争开工。同时，加大山前冲积区生态化改造，宜林则林、宜草则草、宜湿则湿，千方百计提升区域内地表、地下水资源涵养修复能力。

高质量建设生态长廊。按照“三年见雏形、五年显成效”的建设目标，推进丹河干流锦华街——下庄段、北王庄——张家坡段生态长廊建设，河道内要清淤、防渗、梯级蓄水，形成连续水面；岸上要因地制宜建设绿道，注重自然修复，减少人为痕迹，让丹河成为一条生态之河、文化之河，彻底改变脏、乱、差面貌。2024年—2025年，锦华街——下庄段生态长廊要基本完工。

扎实推进湿地保育工程建设。湿地是保障河流水质水量的关键性手段。前期高平相继建北部湿地、南部两河湿地，但布局不完善、规模偏小、处理能力不足，特别是北部湿地，运行年限较长，维养滞后，功能衰减十分明显。2024—2025年，重点抓好南北两个湿地提质增效，提升现有湿地处理能力。同时，按照省委、省政府加快推进“两山七河一流域生态修复与保护”工作的总体部署，对接《沁丹河流域生态修复与保护规划》，结合高平实际，在西部化工园区下游谋划许河宰李段生态湿地项目，确保

丹河出境断面水质稳定达标。

保障河流生态流量。河流生命的核心是水，命脉在于流动。2024—2025 年，要按照省水利厅统一部署，适时确定丹河、许河等重要河流的重要控制断面生态流量保障目标，严格落实各项管理措施，保障河道基本生态用水量。完善生态流量调度与监管机制，建立健全生态流量监测体系，积极开展生态补水，加强河库生态调度，在兼顾生产、生活用水的前期下，逐步落实生态流量泄放措施，改善水生态环境。

加强重污染河段治理。统筹城乡，全域推动黑臭水体整治修复，因地制宜采用控源截污、清淤疏浚、生态修复、活水保质等措施，确保重污染河段整治明显见效。

推进水土流失综合防治。推进高质量水土保持林、沟坡系治理，开展水土保持生态清洁小流域建设，强化水土保持监督管理工作，有效提升水土流失治理成效，丹河源头等重点治理区域初步实现“土不下山、水不出沟”目标。

2024-2025 年河湖生态修复项目专栏
1.丹河下游段生态长廊工程：投资 5.02 亿元，新建河道蓄水设施 17 处、滩槽疏浚 10km、堤防加固维修 3km、河道防渗 4km、拆除现有实体堰 5 处、建设防汛通道 20km、生产桥 4 座等，使丹河串联中心城区和高铁新区，打造城市生态主轴。 2.丹河南王庄段水质净化改造与提升工程：投资 0.5 亿元，主要处理丹河上游来水，工程在北部湿地原址进行改造，改造后处理能力达到 1.5 万 m^3/d。 3.丹河下庄段水质净化改造与提升工程：投资 0.4 亿元，主要处理丹河、许河两河汇入来水，工程在南部湿地原址进行改造，改造后处理能力达到 3.0 万 m^3/d；

4 强监管、建机制，提升水治理现代化水平

围绕水利重点领域，按照“增智慧、建机制、强能力”的思路，推进智慧水务平台建设，建立健全监管法制体制机制，强化重点领域全过程、全要素监管，防范化解重大水安全风险，提升水利管理和服务水平，不断推进水治理能力现代化。

4.1 加快推进智慧水利建设

按照“**需求牵引、应用至上、数字赋能、提升能力**”要求，以数字化、网络化、智能化为主线，以数字化场景、智慧化模拟、精准化决策为路径，加快构建“空天地”协同、“感传管”一体、“四预”（预报、预警、预演、预案）功能兼具的智慧水务体系，全面提升高平水利行业监管能力和公共服务能力。

扩大智慧水务监测范围。以流域为单元，全面补充完善水文、水旱灾害、水资源、节水、城乡供水、水生态环境、水土保持、水工程安全等在线监测内容，并综合运用遥感卫星信息、无人机航拍航测信息等，构建覆盖高平的“空天地”一体化感知监测网络，实现对河流水库、水利工程和水利管理活动在线监测。

构建智慧水利支撑体系。构建数字孪生流域，以自然地理、干支流水系、水利工程、经济社会信息为主要内容，对物理流域进行全要素数字化映射，并实现物理流域与数字流域之间的动态实时信息交互和深度融合。依托数字政府提供的公共支撑能力，打造水利物联感知、视频汇聚、空间分析、用户服务、卫星遥感

和协同指挥等支撑软件服务体系。

健全智慧水利应用体系。健全完善水资源、水安全、水工程、水环境、水生态、水服务六大应用，2024—2025 年，完成现代化水库运行管理矩阵试点建设任务，初步搭建数字孪生丹河平台，全面提升水利业务的精细管理、预测预报、分析评价与决策支持能力，深化政务服务水平。

4.2 全力防范水旱灾害风险

牢固树立底线思维，强化风险意识，制定完善预案，建立健全应急处置机制，妥善应对水安全极端情况和各种困难局面，最大程度预防和减少突发水安全事件及其造成的损害。

加强风险隐患排查。加强水库、堤防等水利工程风险分级管控和隐患排查治理。建立完善防汛抗旱监测预警体系，加强动态监控响应。开展水旱灾害风险普查，统一建设普查信息化工作平台。

制定完善水旱灾害防御方案、预案。修订完善重要河流防御洪水方案和超标准洪水防御预案、城市超标准洪水防御预案、洪水调度方案、分滞洪区运用预案、水利工程抢险应急预案、山洪灾害防御预案、水量调度应急预案等。开展相关预案的演练，确保预案方案科学合理、简明实用。

建立健全应急处置机制。推进与水旱灾害防御相关的指挥、调度、会商、预警、预案、演练等事项的标准化建设，构建统一高效的水旱灾害防御框架体系。进一步完善水旱灾害工作机制，

建立水利防汛抗旱预警、调度和工程管理责任组织体系，强化协调联动，加强应急演练。加强防汛抢险技术支撑，补充完善水旱灾害防御应急物资。

4.3 深入落实节水优先方针

全面加强水资源节约监管，打好基础、突出重点、完善机制，推动用水方式由粗放向节约集约转变。

强化水资源监测统计。建设完善取水口监测计量设施，提升水资源监控能力和信息化应用水平，实现对规模以上取水在线监测、河流重要控制断面的水量水质在线监控、地下水水位在线监测，依法强化取用水计量管理。深入实施用水统计调查制度，规范用水统计管理。

抓实节水监督管理。完善计划用水管理制度，强化用水计划和定额管理，开展重点用水单位水平衡测试和水效对标。完善重点监控用水单位名录，加强用水大户节水监督管理，推动实现用水信息在线监控。

4.4 强化水资源的刚性约束

坚持以水而定、量水而行的原则，强化水资源刚性约束，全面监管水资源的开发、利用、保护、配置、调度等各环节，合理分水、管住用水、科学调水。

强化合理分水。按照应分尽分原则，全面完成跨乡镇水量分配，健全地表和地下用水总量管控指标体系，加强水量分配方案的实施监管，严格落实“十四五”水资源管控指标。特别是对张

峰水的分配，要分水到支管，本着先生活、后生产、再生态的原则，从严落实用途管制和用量管制，建立动态调整机制，确保用足用好，杜绝闲置浪费。

严格管住用水。加强取用水监管，严格水资源论证和取水许可制度，建立用水总量控制指标动态管理制度。全面完成取用水管理专项整治，依法打击非法取水、非法转供水等违法行为，健全取水监管长效机制。严格地下水超采区监管，实施地下水取水总量、水位双控，保护生态安全，确保水资源的可持续使用。提升水资源监控能力和信息化应用水平，发挥好最严格水资源管理制度考核指挥棒作用，建立完善水资源监督检查和责任追究制度，健全问题整改跟踪机制。

抓好科学调水。依生产力布局调整适时抓好科学调水，确保要素匹配。加强对高平水生产单位、配置单位的行业指导和行政监管，避免圈水运动、层层加码，确保水事商业行为既符合市场化规则，又符合法制原则。

4.5 加大河湖管理保护力度

以推进河湖长制为抓手，聚焦管好盛水的“盆”和护好盆里的“水”，着力加强河湖水域岸线监管，全面实现河长制由“有名”向“有实”、“有能”转变。

加强河流水库水域岸线管控。加快划定落实河流水库管理范围，加强水域岸线空间分区分类管控，保护水域岸线资源、规范开发秩序。建立河湖“清四乱”常态化规范化机制，将清理整治

进一步向农村河道延伸。实行水域占用补偿、等效替代，建立健全水域面积监测和考核制度，确保基本水面率稳中有升。

严格涉河建设项目审批管理。规范各类涉河建设活动和行为，建立完善涉河建设项目台账，实行动态跟踪管理。强化河道采砂监管，严厉打击非法采砂，确保河势稳定。

推进河流水库信息化监管。依托智慧水务平台，将河湖岸线功能分区、涉河建设项目等信息纳入“水利一张图”，推进信息化管理。同时，通过无人机定期巡查，切实掌握监管信息变化情况，及时处置，将涉河违法问题消灭在萌芽状态。

4.6 扎实推进水土保持监管

建立系统完整、职责明确、严格高效、规范有序的监管体系，遏增量、减存量，看住人为水土流失，强化水土保持监测，实现监测与管理的有效融合，实行最严格的水土保持监管。

健全水土保持行业监管。加强水土保持主体责任落实的监管，实施对乡（镇）人民政府、街道办事处的水土保持目标责任考核。建立水土保持监督检查与水行政综合执法的长效机制。

加强人为水土流失监管。加强重点预防保护区林草植被和治理成果的管护。强化重点地区生产建设活动的监管，包括严格生产建设项目水土保持方案编报、审批与实施，加强水土保持方案实施情况的跟踪检查，加强水土流失防治指导和监督执法。

提高水土保持监管能力。利用卫星遥感、无人机、大数据等信息数据，加强水土保持监管力度，提高水土保持监管能力。

4.7 规范水利工程建设运管

推进水利工程全生命周期监管，压实各方主体责任，加强安全规范运行监管，建立良性运行机制，确保工程安全运行并正常发挥效益。

强化水利工程建设监管。加强水利工程建设全过程监管，全面提升工程建设质量。严格执行水利工程技术标准体系，推进水利工程达标改造和提质升级。推行水利工程项目法人建档立卡，提升建设管理水平。推广“双随机抽查”工作模式和创新“专家库+委托服务”管理方式。强化工程验收管理，加快推进遗留项目验收移交工作。

加强水利建设市场监管。加快水利建设市场信用体系建设，优化完善信用评价机制，建立健全守信激励、失信惩戒机制。加强水利建设项目招投标活动监督和标后履约监管，大力推进项目电子化招投标。推行“双随机、一公开”动态化监管模式，健全工作制度和配套措施，强化事中事后监管。加强市场主体信用信息归集、共享和全面公开，强化失信惩戒措施，严厉打击市场主体违法违规行为。

抓好水利工程质量与安全监督。加强对质量监督履职及在建水利工程质量管理情况的巡查和督导。优化质量监督工作措施，抓好重点水利项目现场质量监督。强化水利工程建设领域安全监管，构建更加严密的安全生产责任体系，强化重点领域安全生产专项治理，推进安全生产标准化、信息化建设工作。

健全水利工程运行管理。全面落实水库大坝安全鉴定常态化工作机制。完善水库水雨情测报设施及安全监测等设施配置。全面推行水利工程安全运行管理标准化，重点做好“定标准、定人员、定经费、建平台、严考核"五项工作。完善水利工程基础信息数据库。深入推动运行管理单位落实双重预防机制，做好水利工程安全风险评估和隐患排查。加强对水利工程防洪、水资源、水生态调度的监管。

5　促改革、激活力，提高水利创新发展能力

针对水治理体制机制不健全、不完善的主要制约因素，按照“破障碍、激活力、增动能”的思路，推动水利重点领域和关键环节改革，破解水利改革发展瓶颈，积极培育和发展水市场，更好地发挥政府在水治理中的主导作用和市场在资源配置中的决定性作用。

5.1 健全河湖长制长效机制

进一步夯实河长制工作机制。完善河长办机构设置和人员配备。强化部门联动，深入落实河长+警长、河长+检察长，建立多层次、多角度的明督暗查机制及全覆盖的督查体系。严格河湖长制考核，加大日常监管考核比重，提升考核效能。用好河长工作强化激励问责述职机制，将考核结果作为党政领导干部综合考核评价和相关领域项目资金安排的重要依据。充分发挥各级河长办组织、协调、分办、督办作用，提升“流域+区域”协同

治理水平。

5.2 推动形成节水内生动力

深入推进农业水价综合改革，建立健全合理反映供水成本、有利于节水的农业水价形成机制，全市农业用水价格总体达到运行维护成本水平。健全农村饮水工程水价调节机制，落实超定额累进加价制度，逐步建立起与农民承受能力、节水成效、地方财力相匹配的精准补贴和节水激励奖励机制。理顺分类水价结构，建立健全城镇供水价格形成机制和动态调整机制，促进和引导全社会节约用水。严格执行非居民用水超定额超计划累进加价制度，对洗浴、洗车、游泳馆等高耗水服务业执行特种行业水价。

推进水权改革，培育和发展用水权交易市场，构建权属清晰、权责明确、流转顺畅的水权体系，培育形成与高平水资源禀赋相适应的水市场，用活有限的水资源，激发水市场活力。

5.3 拓宽多元化投融资渠道

充分利用调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的政策，加大市乡财政对水利投入。用好地方政府专项债券，用足金融优惠政策。规范有序推进政府和社会资本合作，积极吸引社会资本参与有一定收益的项目建设运营。加快农村供水改革，引入国有企事业单位参与农村供水工程建设运营管理，实现城乡供水从“源头到龙头”统建统管。进一步规范水利工程资产管理，有效盘活存量水利资产，形成存量资产和新增投资的良性

循环。探索水生态产品价值实现路径，挖掘水资源水空间多维价值，推动“绿水青山”转化为“金山银山”。

5.4 深化工程管理体制改革

落实分级管理责任，实施标准化管理。完成规模以上水利工程管理与保护范围划定，加快确权颁证，建立水利资产登记入账体系。深化小型水利工程管理体制改革，大力推行管养分离，以落实工程管护经费和人员为重点，因地制宜实行政府购买服务、“以大带小，小小联合”等水利工程集中管护模式，实行集约化管理，推动高平实现水利工程维修养护的物业化、专业化和市场化。继续推进全国深化小型水库管理体制改革样板县（市、区）创建工作。

5.5 推进水利“放管服”改革

深化简政放权，进一步依法精简优化水行政审批等政务服务事项，全面推进水利政务服务事项标准化、规范化管理。实行涉企行政许可事项“证照分离”，推行行政许可事项告知承诺制，加强水行政审批的事中事后监管。对下放和委托事项实施监督检查，建立水行政审批事项动态评估、管理和调整制度。

5.6 投资规模与实施效果

遵循“确有需要、生态安全、可以持续”的原则，综合考虑规划依据、开发利用条件、建设条件、前期工作基础和地方积极性等因素，合理确定2024-2025年高平水利建设项目及投资规模，并分析实施效果。

6 投资规模

经初步匡算，2024-2025 年水利建设项目共 13 项，总投资规模 5.79 亿元。

表 2 2024-2025 年投资汇总表

序号	项目类别	总投资（亿元）	2024-2025 年投资（亿元）	备注
1	**水资源配置建设项目**		**0.74**	
1.1	“人字型”中水回用工程	0.10	0.10	
1.2	城市第三水厂二期工程	0.64	0.64	
2	**防洪能力提升建设项目**		**1.93**	
2.1	山洪沟道治理工程	0.40	0.40	
2.2	丹河河泊至北王庄桥段防洪能力提升工程	0.43	0.43	
2.3	东仓河刘家庙至米山水库段防洪能力提升工程	0.45	0.45	
2.4.	东大河高平市段防洪能力提升工程	0.39	0.39	
2.5	巴公河高平段防洪能力提升工程	0.26	0.26	
3	**农村水利保障建设项目**		**1.92**	
3.1	高平市城乡一体化供水工程	6.24	1.00	
3.2	高平市东部 5 乡镇净水厂工程	0.81	0.81	
3.3	釜山灌区续建配套及节水改造工程	0.11	0.11	
4	**河湖健康保障建设项目**		**1.20**	
4.1	高平市丹河生态长廊建设工程	5.02	0.50	
4.2	丹河南王庄段水质净化改造与提升工程	0.50	0.30	
4.3	丹河下庄段水质净化改造与提升工程	0.40	0.40	
	合计		**5.79**	

7 环境影响评价

坚持将生态优先、绿色发展理念贯穿水利工作全过程，严格落实水利规划、水利工程建设与管理、水资源节约保护和开发利用等环节的生态环境保护要求，促进水资源可持续利用，增强水安全保障能力。

7.1 环境影响

规划通过防洪、供水、农村水利、水生态等项目的实施，可进一步完善水利基础设施网络，提高水资源配置利用和水土资源保护修复能力，支撑高平经济社会高质量发展。同时项目实施后可能会带来局部不利环境影响，如土地淹没、占用、林业资源占用问题，需妥善处理。

对水文情势的影响分析。整治河道、加固堤防将一定程度改变河流水文情势，减缓流速、降低冲刷强度，有利于洪水控导；水库清淤、后汛期调节增效措施将使库区水面面积增大、水位升高，枯水期水库调蓄增加下游下泄流量，保障下游生态环境用水；水资源配置工程对调水和受水流域的水文情势不会产生明显影响。

对水环境的影响分析。生态补水、水系连通工程，有利于改善河流水动力条件，提高河流自净能力和水环境质量；湿地保育、河湖清淤工程，可使污染物入河量逐年下降，有利于河湖水域水质改善；水土保持工程有利于保护水土资源，减少河库淤积；河道整治工程施工期会对水质产生暂时的不利影响。

对生态环境的影响分析。丹河上下游生态长廊可重塑健康自

然的河湖岸线，有利于保护及修复河湖水生态。水美乡村建设可使局部区域水生态得到质的改善；水库后汛期调节增效措施在一定时间段以内可能对局部生态环境有影响，通过间断性下泄等措施可最大程度地降低不利影响；河道堤防建设可能会改变局部河道水动力条件及水生态状况，并造成局部生物量损失。

7.2 保护措施

规划实施过程中，各类工程的论证与选址选线应坚持生态优先、绿色发展的理念，严格落实“三线一单”生态环境分区管控约束和生态空间保护要求，并与国土空间规划、生态环境保护规划等相衔接。规划实施过程中可能产生的环境不利影响，可通过以下措施予以减缓或消除：

坚持节水优先绿色发展。在水资源开发利用过程中，加强用水需求管理，严格执行最严格水资源管理制度，保障河流基本生态环境用水需求，维护河湖健康生命。

落实环境影响评价制度。依法加强项目环境影响评价工作，严格执行《环境保护法》《环境影响评价法》等法律法规，落实建设项目环境影响评价和各项环境保护制度，严格执行“三同时”管理制度。

坚持节约集约用地。不摊大饼，不盲目追求规模，尽量减少土地占用。切实做好工程征地补偿、搬迁安置，确保被征地居民的生活水平逐步提高，保障其合法权益，维护社会稳定。

加强规划实施跟踪监测。开展规划年度监测和评估，加强规

划实施后可能影响的重要生态环境敏感区和重要目标监测与保护，及时掌握环境变化，采取相应对策措施。

7.3 评价结论

规划实施后，将进一步提升高平水安全保障能力，有效改善河道水体水质和生态环境。规划的实施对环境的有利影响大于不利影响，且采取合适的措施可以减小不利影响带来的损失。

8 保障措施

加强组织领导，强化要素保障对规划实施的支撑作用，进一步健全考核机制，促进公众参与，形成治水兴水合力，确保规划有效实施。

8.1 加强组织领导

本规划涉及包括高平水务局在内的多个部门，市委、市政府高度重视“十四五”水利改革发展，加强组织领导，建立完善水务、财政、自然资源、生态环境、行政审批、农业农村、住建、交通运输、林业等多部门协作机制，明确职责分工，强化协调配合，争取政策支持，及时解决水利发展中的重大问题，合力推进规划实施。水务部门要按照规划总体部署，起主要牵头作用，强化规划各环节组织实施，将规划目标任务分解落实到各责任主体，明确时间节点，列明任务表、路线图和责任单，加强监督、严格考核，切实做好水利发展改革实施工作，全力推进各项水利建设项目和发展改革措施落地。

8.2 做实前期工作

“十四五”高平重点水利项目建设任务较重，这些项目既是当前和今后水利发展的主要薄弱环节，也是关系保安全、促民生、稳增长的大事。对照2024-2025年项目，一方面要超前谋划、提前介入，积极推进前期工作进度，严格前期工作程序和流程，确保前期工作走在前头；另一方面，要精心组织、科学研究，加强技术咨询服务，深化项目前期论证，加强对可能影响工程建设重大布局的环境影响、土地利用、社会稳定等评估工作，落实勘察设计安全生产责任，不断提高前期工作的精度和质量，确保项目早开工、早建设，充分发挥重点工程综合效益和带动作用。

8.3 强化要素保障

大力拓宽水利投融资渠道，建立健全水利建设投资保障机制。发挥政府在水利建设中的主导作用，加大公共财政投入力度，积极争取国家投资补助支持，优先支持重点项目投资。依法引导政策性、开发性等金融机构和社会资本参与水利工程建设管理运维。加强与国土空间规划、水利基础设施空间布局规划、“三线一单”生态环境分区管控方案等的衔接，科学布局高平重要水利基础设施，合理测算水利基础设施建设新增用地规模，强化重点项目用地、用林、用能和环境容量等资源要素保障。强化人才支撑，全面加强人才培养，鼓励和支持干部职工提升个人学历层次、知识层次、实际工作能力和思想理论素质水平。全面加强人才塑引，引进水利高层次人才。全面加强人才激励，对学术技术带头

人，科技突出成就高、工程重大贡献者等设置相应奖励项目，激发人才活力。

8.4 健全考核机制

加强规划实施的监督检查、跟踪分析和考核评估，完善规划实施考核制度，组织做好年度监测分析、中期评估和总结评估工作，并及时提出规划调整或修订意见，确保规划总体目标指标如期完成。强化目标指标监督考核，建立项目监督考核和行政问责制度，充分发挥纪检、监察、审计、稽察的力量，加大水利基础设施建设的重点领域、重点项目、重点环节、重点岗位的监督考核力度，努力实现工程安全、资金安全、生产安全。

8.5 促进公众参与

加大规划宣传力度，构建政府、市场、社会协同推进共同参与的机制，广泛凝聚社会共识。加强水情教育，充分发挥全媒体宣传作用，提高全社会水患意识、节水意识和水资源保护意识。依法推进政务公开，积极探索创新公众参与形式，增强全社会对水事的知情权、监督权。建立信息及时发布和情况通报制度，明确预案响应机制，增强全社会应对水事应急和风险处置能力。健全水行政主管部门主导、专家论证、公众参与的水利决策机制，充分吸纳意见，积极引导全社会参与水利建设管理，形成治水兴水合力。

高平市“十四五”优化营商环境规划（2021–2025年）（中期修订版）

目　录

一、2021-2023年工作成效……342
（一）法治环境更加公平公正……342
（二）政务环境更加高效便捷……343
（三）信用环境更加诚实守信……344
（四）人文环境更加开放开明……345
（五）要素保障环境更加优质完善……345
（六）经营主体实现量质齐升……346
二、现阶段发展困境……347
（一）政策衔接不畅……347
（二）失信惩戒不力……347
（三）要素保障不足……348
三、2024-2025年中期规划的总体要求和目标……348
四、2024-2025年规划主要任务……349
（一）法治环境建设……349
（二）政务环境建设……352
（三）信用环境建设……355

（四）人文环境建设……357
（五）要素保障环境建设……358
五、组织保障……361
（一）强化组织领导……361
（二）加强创新引导……361
（三）深化合作共建……361
（四）强化监督治理……362

2021年高平市《“十四五”优化营商环境规划》编制完成后，经过三年的不断实践，发现规划与现实发展存在不相适应的问题。根据习近平总书记关于优化营商环境的重要论述和对山西工作的重要讲话重要指示以及党的二十届三中全会、中央经济工作会议精神，结合国务院、省、晋城市关于优化营商环境的最新要求，全面评估发展目标、重点任务等落实成效，分析研判内外部环境变化，找出规划实施中的难点、堵点，结合我市实际，提出针对性改进建议与调整措施，对高平市《“十四五”优化营商环境规划》进行中期修订完善，让规划更贴合后续发展需求，为营造市场化、法治化、国际化营商环境提供指引。

一、2021-2023年工作成效

（一）法治环境更加公平公正

1.行政执法更公正。全面推行自由裁量权基准制度，制定九大执法领域柔性执法清单303项，深化乡镇（街道）综合行政执法改革，完善十项制度。2023年被省审批局确定为跨部门综合监管改革试点单位，“一业一册一单一查一评”模式基本形成。

2.司法保障更有力。建立府院联动长效机制，坚持涉企案件“三优先”，75.98%涉企案件审理少于30天。搭建“共享法庭”，加强“智慧法院”建设，涉企案件结案率达90.19%。

3.法律服务更完善。2021年创新推出法律服务“七+”模式，实现法律顾问全覆盖、合法性审查全覆盖。2023年升级

为“八+”法律服务、律师名库“点援制”、“10+5”公证服务等模式，为企业代理案件150余件，审查合同160余份，协助处理纠纷30余起，受到省市司法系统充分肯定。

4.“无证明城市”建设初见成效。2021年启动“无证明城市”建设以来，我们全面优化办事流程，变“群众跑腿”为“数据跑路”，变“你向我证明”为“我为你证明”。截至2023年共取消替代证明材料260项，形成“无证明办事”工作规则、常态化检测等一套机制，“证明直通车”对接18个省级数据端口，推进51项证明在线核验。证明事项告知承诺制被全省推广。

（二）政务环境更加高效便捷

1.从“一枚章”到“一件事”迭代升级。2021年企业开办流程“7+3”整合为一个环节，2022年以免、送、补方式提供帮办代办、证照管家等“企业开办+N”服务。2022年工程审批分类改革“九图一单”精准高效服务项目，工程项目从拿地到不动产登记全流程审批时间大幅压缩，一般性工程项目37个工作日、社会投资简易低风险项目16个工作日、拿地即开工项目20个工作日、城镇老旧小区及既有建筑改造项目22个工作日、无新增用地的工程项目21个工作日。

2.从“一个部门”到“一个体系”融合重构。2021年乡镇“一枚印章管审批”改革打开新局，构建形成“三横三纵”政务服务体系，实现政务服务事项、场所、设施、服务、管理达标全覆盖。2023

年跨部门“一件事”集成服务取得突破，“入学入园”学籍信息一次采集、一键申报，“助学贷款”首贷承诺、远程续贷、信用贷款一次办结，异地转诊一站一次，“公证+不动产”同窗联办，公用设施报装和联动过户实现一单分派、集成办理。

3.从“以审促管”到“以管促简”良性互动。全力做好“一枚印章管审批”改革后半篇文章，完善“审管会商”机制，深化审管间衔接协作，推进证照分离、一业一证改革顺利实施，围绕服务项目建设全生命周期，建立联合研判、联合会商、联合评估、联合审查、联合监管、联合验收、全程代办等环环相扣、一链贯通的“六联一链”工作机制，逐步构建具有高平特色的“一项一码一档”一体化审批服务管理体系。

（三）信用环境更加诚实守信

1.制度机制更健全。围绕社会信用体系建设工作要点，2022年形成《推进社会信用体系建设工作方案》，2023年综合信用指数大幅提升，城市信用监测排名位列全省第一。在市场监管、能源、住建等重点领域22个单位率先建立信用分级分类监管等配套制度。

2.信息归集更完善。2023年率先建成高平市信用信息共享平台“一网四库两平台”系统，汇聚“双公示”信息52550条，其它五类信息3758条，公务员、重点人群基本信息1839、5116条。

3.政务诚信明显提升。2023年出台高平市《“政府承诺+社会监督+失信问责”政府守信践诺机制》，扎实开展“两不一

欠”专项行动，发现并整改完成“两不”问题 22 个，完成率 95.6%，清理拖欠民营企业账款 4.3 亿元。

（四）人文环境更加开放开明

1.探索县域治理“1+6+1”集成改革。发挥“一枚印章管审批”改革牵引和撬动效应，围绕“便利办成一件事，高效处置一件事”目标，将集成思维拓展至县域治理层面，设计构建的“一枚印章管审批”“一张网格管治理”“一支队伍管执法”“一个体系管应急”“一个平台管调度”“一个终端管服务”“1+6+1”县域治理现代化集成改革已取得明显成效，在全省“抓促”专项行动中，高平模式在《山西日报》头版重点报道。

2.开展“接诉即办”改革。整合“12345”、“人民网”地方领导留言板、市长信箱、高效办、网格重要事件、国务院客户端微信小程序六大平台渠道，对接多元矛盾纠纷化解、网信办等多个部门，打造形成品牌统一、覆盖全面、服务高效的线上线下“接诉即办”受理平台。明确 40 类共 1946 个事项的受理主体及首接单位，按照突发事件 2 小时、基本生活类诉求 24 小时、一般事件 5 日、复杂疑难诉求 7 日处置的四类处置时效，推动从解决“一件事”向办好“一类事”转变，用“小切口”撬动“大治理”。

（五）要素保障环境更加优质完善

1.项目用地得到有效保障。2023 年拆违治乱腾出建设用地 1136 亩，处置批而未供 596 亩，收回低效用地 212 亩，为 129 个项目供地 5468 亩，为历年之最。

2.环保用能得到有效支撑。完成高平—巴公输气管网建设，能耗“双控”工作被晋城市专门表扬。全省首家延伸电力工程投资界面，低压接入容量提高至160千瓦，全年小微企业“三零”接电417户，配套投资3448.9万元。

3.交通物流更加通畅。2021年开始构建三纵三横交通网、5个高速口，所有乡镇15分钟进市区、上高速，国道208改线开工，长晋高速神农互通主线贯通，新增城际公交5条，京东物流仓储中心和冷链中心投入运营，截至2023年寄递物流网点实现村级全覆盖。

（六）经营主体实现量质齐升

1.稳步推进民营经济“唤醒”“扶壮”“振兴”三大行动。2021-2023年，发放“助企贷”4030万元，“唤醒”沉睡企业；新入库“四上”企业212户，认定省级“专精特新”14家，创新型中小企业12家，“扶壮”小微企业“强筋健骨”；完成“规改股”25户，“股上市”18户，“振兴”龙头企业“顶天立地”。

2.持续提升平台建设，集聚培育能力。农业龙头企业方面，“五彩农业”成链成势，生猪年出栏达到100万头，稳居全省第一。厦普赛尔、凯永养殖、太行润源荣获“农业产业化国家重点龙头企业”称号，铁炉贡梨果品开发、凯永晋汾白猪、泽昱丰现代科技、丹峰糠醛、通海牧业等5家农业企业被认定为2023年度农业产业化县级重点龙头企业，高平化工、九康食品、潞安府潞绸织造等13家企业被评为农业产业化省级重点龙头企业。**专**

业镇方面，2023年生猪、黄梨、潞绸3个专业镇入选晋城首批10个特色专业镇。**“链长制”和开发区升级版方面**，充分发挥链主带动和园区培育作用，重点是以康硕为龙头打造高端装备制造产业集群，以福江不锈钢为龙头打造不锈钢产业集群，以众禾壹心为龙头打造食品加工产业集群，以海诺科技为龙头打造新材料产业集群。**文旅康养集聚区和城市“烟火气”方面**，成功创建首批省级全域旅游示范区，持续抓好釜山、神农、三甲、陈区4大精品片区建设，先后举办“炎帝灯会”“问祖炎帝 寻根高平”第八届炎帝祭祖活动、“箱遇高平”“箱遇釜山”、运动美食嘉年华等特色活动，活动流量破8亿。“梦回长平”不夜城成功入选第三批国家级夜间文化和旅游消费集聚区。

二、现阶段发展困境

（一）政策衔接不畅

优化营商环境工作涉及到各部门、各层面、各领域，不同部门之间的政策缺乏有效衔接，仍然存在政策互通不及时、信息共享不全面、审管协同不紧密等问题，造成营商环境工作推进不畅、成效不大。甚至存在相互矛盾的现象，使企业在享受政策优惠和办理相关手续时面临困难。

（二）失信惩戒不力

各部门之间的信用信息尚未实现充分共享，导致对企业的信用评价不够全面和准确。同时对失信企业的惩戒措施不够严厉，失信成本较低，难以形成有效的威慑力，影响了市场秩序和营商

环境的优化。

（三）要素保障不足

虽然我们持续不断加强服务保障，但土地供应跟不上项目建设需求，环保措施对企业生产经营影响较大，金融服务不能完全满足市场主体需求，专业技术性人才紧缺，企业招工难、用工难等问题普遍存在。

三、2024-2025 年中期规划的总体要求和目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕市场准入、公平竞争、经营服务、权益保障、社会信用等经营主体关心关注的重点领域，坚持标杆引领、问题导向、数字赋能、改革集成、协同联动，实现我市营商环境竞争力显著提高，法治环境更加公平公正、政务环境更加高效便捷、信用环境更加诚实守信、人文环境更加开放开明、要素保障环境更加优质完善，为全方位推进高平高质量发展提供有力支撑。

锚定“全省最优、全国一流”目标，着力“锻长、补短、强优、争先”，充分结合高平市产业布局，挖掘政策红利、实现要素保障的充分性和便利性、降低交易成本。持续发力推动全市营商环境对标提升，市场主体感受度和社会评价不断提高，营商环境吸引力和影响力不断提升。

紧紧围绕政策、企业、项目、自然人“四个全生命周期”服务链，降低市场主体和群众办事的时间和资金成本，加快部门协同创新，提高政府治理体系和治理能力现代化，推动营商

环境不断优化提升，增进市场主体和群众的体验度、满意度和发展信心。

四、2024-2025 年规划主要任务

（一）法治环境建设

1.加强涉营商环境政策立改废释。建立经营主体参与涉企政策制定工作机制，保障企业的知情权和参与权。全面梳理营商环境体制机制和政策文件，及时清理废除含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场和公平竞争的规范性文件和政策文件。按照“谁起草、谁评估、谁负责”的原则，开展涉营商环境政策定期评估。**〔牵头单位：市司法局；责任单位：市直相关单位〕**

2.建设公平准入市场环境。落实“非禁即入”，最大限度消除市场准入隐性壁垒，完善与市场准入负面清单制度相适应的准入、审批、激励惩戒机制。畅通经营主体对市场准入隐性壁垒的意见反馈渠道，健全意见处理回应机制。优化企业开办服务流程，开展企业开办+N 服务，实施企业开办升级版改革，提供帮办代办、证前指导、营前提示、“证照管家”、同变同销、政策推送等服务，推动更多事项即办即批、即入即营，打造规范、便捷、高效的市场准入体系。**〔牵头单位：市发展改革和科技局、市行政审批局、市市场监管局；责任单位：高平经济技术开发区、市直相关单位〕**

3.提升涉企案件办理质效。完善多元纠纷解决机制，积极探索要素式审判、简化式文书、电子送达、线上庭审等机制创新。

加强“智慧法院”建设，运用现代电子技术手段推进案件办理，促进信息技术与阳光司法深度融合。健全案件繁简分流、快慢分流机制，提升涉企案件审判效率。**〔牵头单位：市人民法院〕**

4.探索推进服务型执法。推行包容审慎监管，探索建立“预防为主、轻微免罚、重违严惩”的服务型执法模式，推行约谈告诫、行政指导、责令改正等执法方式，开展柔性执法，指导经营主体主动纠正违法行为。**〔牵头单位：市司法局；责任单位：市市场监管局、市交通局、市农业农村局、市应急局、市城管局、市文旅局〕**

5.推进诉源治理和纠纷化解。制定《全面推进诉调对接加强非诉案件司法确认工作的实施办法》，增强人民调解公信力。建设“枫桥经验”法庭，着力构建源头预防为先、非诉机制挺在前、法院裁判终局的诉源治理新格局。**〔牵头单位：市司法局、市人民法院〕**

6.提升法律服务水平。延伸公共法律服务触角，落实“万所联万会”工作机制，健全多元法律服务保障体系，满足公共法律服务需求，为各市场主体提供方便快捷的公共法律服务。**〔牵头单位：市司法局〕**

7.开展法治服务护航行动。持续开展整治企业周边治安秩序专项工作，加大对企业周边检查力度，排查风险隐患，加强情报线索收集研判，梳理案件线索，严厉打击查处侵企扰企违法犯罪。开展“检察护企”专项工作，深入推进涉案企业合规改革，依法

加强对虚假仲裁、虚假公证的监督，加强涉企行政诉讼监督和行政违法行为的监督，营造良好的公平竞争环境。加强涉案企业财产灵活处置，强化执法办案内部监督，全面排查涉案企业财务管理风险隐患，确保涉案企业财务处置及时、合法有效。**〔牵头单位：市人民法院、市检察院、市公安局〕**

8.加强知识产权创造、运用、保护。鼓励知识产权产出，继续推动商标、专利、地理标志申请注册，推动知识产权公共服务资源下沉，加强知识产权质押融资服务，加大知识产权项目申报，实现知识产权高效益运用和高水平服务。**〔牵头单位：市市场监管局〕**

9.推动办理破产提质增效。制定实施破产处置预案，逐步规范破产案件繁简分流、破产审判专业化、破产案件审理规程等机制，促进破产案件的快审快结；健全破产财产多元处置方式，对符合条件的破产企业，鼓励管理人处置财产优先采取网络拍卖、网络竞价等公开出售方式，视情形通过整体营业转让、多项财产打包处置等适当方式，发挥交易市场的价格发现、价值实现功能，提高财产处置效率。**〔牵头单位：市人民法院〕**

10.推进跨部门综合监管成果应用。总结药店、建筑工地、加油站等场景跨部门综合监管改革工作经验，形成一整套标准规范、科学合理、可复制推广的制度成果。综合应用“双随机、一公开”监管、重点监管、信用分级分类监管、智慧监管，形成“善管、强管、严管”格局，让服务“无处不在”、监管“无事不扰”。

〔牵头单位：市行政审批局〕

（二）政务环境建设

11.推动政务服务提质增效。深化综窗改革，按照“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”模式，合理设置无差别或分领域办事窗口，加强综窗队伍建设，规范综窗运行管理。推动政务服务事项集中进驻、统一受理、“一站式”办理。提升三级服务体系标准化建设，打造“7×24小时不打烊”政务服务超市，开展预约办、掌上办等服务。**〔牵头单位：市行政审批局；责任单位：各乡镇<街道>〕**

12.推进“高效办成一件事”改革。健全重点事项清单管理机制和常态化推进机制，深化政务服务模式创新，推进关联事项集成办理。统筹推进国办13+8、省27、晋城市25、高平市27个一件事高效办理，实现政务服务从“能办”向“好办、智办、愿办”转变。探索“一类事一站办”服务，实现政策服务免申办，打造定制化、套餐式、模块化的涉企服务“一类事”场景，拓展增值服务内容。**〔牵头单位：市行政审批局；责任单位：市直相关单位〕**

13.深化“无证明城市”建设。加大《“无证明办事”工作规则》执行落实力度，强化各单位内部审查，从根本上杜绝“奇葩证明”“循环证明”出现。进一步推广应用“证明直通车”系统，加强政务数据归集共享，通过推行应用场景，提升数据应用能力水平。**〔牵头单位：市行政审批局；责任单位：市直相关单**

位，各乡镇<街道>〕

14.推进政务服务标准化、规范化、便利化建设。完善政务服务事项动态管理机制，制定行政许可自由裁量权基准制度，全面落实《山西省政务服务大厅工作制度和规范指引》，推行“告知承诺+容缺受理”服务，规范中介机构管理和专家库建设，实现场所、事项、制度等标准化、规范化管理。**〔牵头单位：市行政审批局〕**

15.系统化推进“承诺制+标准地+全代办”改革。不断强化“承诺制+标准地+全代办”改革集成效应，聚焦社会投资项目全生命周期，重点落实项目前期策划生成和政府统一服务，强化区域评估和项目“一本制”有效衔接，加强承诺制改革事中事后监管，探索推进生产性服务业“标准地”改革。**〔牵头单位：市自然资源局、市行政审批局；责任单位：市直相关单位〕**

16.优化工程建设项目“六联一链”审批服务模式。优化“九图一单”审批流程，规范一项目一方案一清单，完善项目审批工作规程，针对重点项目提前开展研判，压缩环评审批时间。推行产业项目“全代办”审批服务机制，实行审批材料“清单化”管理，对部分审批事项，分类建立容缺受理清单、告知承诺清单，简化建设项目用地预审与选址意见书办理，提升联审联办质效。**〔牵头单位：市行政审批局；责任单位：市自然资源局、市住建局、市水务局、市文旅局等市直相关单位〕**

17.推出“四前+四同”审批模式。将企业开办环节向前向后

延伸，开展“四前”托底服务(以“负面清单”开展入前告知、以帮代办服务强化证前指导、以“一业一册”做好营前提示、以“证照管家”提供工商年报、证照临期提醒等服务)，实现营业执照与各类许可证同设同变同续同销“四同”联办。**〔牵头单位：市行政审批局；责任单位：市直相关单位〕**

18.持续提升税务服务。落实结构性减税降费等惠企政策，精准推送政策信息，简化优惠享受程序，构建“精准推送、智能交互、办问协同、全程互动”的征纳互动新模式，实现“政策找人”，确保惠企政策应享尽享、及时兑现。**〔牵头单位：国家税务总局高平市税务局〕**

19.提升惠企政策服务质效。重点围绕现代产业发展、科技研发创新、政策精准供给等方面改进提升，打造惠企政策“一站式”服务平台，建立线上线下多元供给体系。会同各类协会商会，积极面向各类企业开展热点政策专题解读系列活动，持续加大政策供给力度，推动从“人找政策”向“政策找人”转变，确保惠企政策精准直达。**〔牵头单位：市行政审批局、市中小企业发展促进中心、市工商联〕**

20.推进数字政府建设。充分利用大数据、云计算、5G、人工智能等现代信息技术手段，谋划推进智慧城管、智慧文保、智慧旅游、智慧教育、智慧交通等项目建设，加强数据共享，实现部门信息互认互通，提升政府管理效能和民生质量。**〔牵头单位：市发展改革和科技局；责任单位：市工信局、市大数据中心、市**

城管局、市文旅局、市教育局、市交通局等市直相关单位〕

（三）信用环境建设

21.健全政务诚信履约机制。深化治理“两不一欠”问题专项行动，对新官不理旧账、政策不兑现、拖欠民营企业账款等问题进行全面彻底清查，做好信访及相关投诉处理，提振企业信心和投资预期。**〔牵头单位：市纪委监委、市行政审批局、市工信局；责任单位：市财政局、市住建局、市教育局、市交通局、市卫体局、市农业农村局、市文旅局、市水务局等市直相关单位〕**

22.提升信用信息共享水平。完善信用信息归集共享机制，强化“双公示”及行政强制等五类行政管理信息数据归集；加强水、电、气、纳税、不动产、科技研发、新型农业主体、社会保险、涉农清单、医保定点民营医疗机构等信用信息归集。政务服务平台将查询守信激励名单、严重失信主体名单等信息嵌入政务服务工作流程，依法依规落实信用奖惩措施。推动信用报告嵌入政务服务大厅终端，提供公共信用报告查询和打印服务。**〔牵头单位：市发展改革和科技局、市行政审批局；责任单位：市人民法院、市水务局、市住建局、市农业农村局、市公安局、市城管局、市自然资源局、国家税务总局高平市税务局等市直相关单位，国网高平市供电公司〕**

23.推动信用报告应用。鼓励各行业各领域在行政管理和政务服务过程中使用“信用中国”网站信用信息报告，建立完善相关制度。探索在政府采购、招标投标、行政审批、市场准入、资

质审核、评优评先、资金扶持、招商引资、项目投资、药品安全监管、安全生产、土地使用权转让等领域开展信用报告应用工作。**〔牵头单位：市发展改革和科技局；责任单位：市行政审批局、市财政局、市住建局、市水务局、市交通局、市投资促进中心、市市场监管局、市应急局、市自然资源局等市直相关单位〕**

24.推进信用分级分类监管。鼓励各行业各领域制定完善信用分级分类监管制度，直接运用国家推送的公共信用综合评价结果或者综合运用国家、地方、行业及市场的信用评价结果，在能源、环保、农业、交通、教育、文化、民政、城管、统计、应急、粮食、消防安全、医疗卫生、人力资源、建筑市场、自然资源、市场监管、政府采购等重点领域开展信用分级分类监管，提升监管精准性和有效性。**〔牵头单位：市发展改革和科技局；责任单位：市能源局、晋城市生态环境局高平分局、市农业农村局、市交通运输局、市教育局、市文旅局、市民政局、市城管局、市统计局、市应急局、市卫体局、市人社局、市住建局、市自然资源局、市市场监管局、市财政局、市消防大队等市直相关单位〕**

25.强化信用修复指引。探索实行行政处罚信用修复、信用异议与行政处罚“三书同达”。建立信用修复协同联动机制，公布各类失信信息信用修复指引，推进经营主体信用修复。依托国家企业信用信息公示系统，持续开展企业信用修复“云办理”，通过线上进行信用修复，引导经营主体合法合规经营，对符合修复条件的失信企业开展诚信教育、集中提醒和业务指导工作，持

续减少失信主体存量，控制失信主体增量，改善提升商务信用生态环境。**〔牵头单位：市发展改革和科技局、市市场监管局〕**

（四）人文环境建设

26.健全“四全服务”体系。打造覆盖“全市域、全事项、全周期、全代办”服务新模式，塑强“店小二”理念，为群众提供“无差别”服务，打通“无障碍”办事的难点痛点堵点，不断增强企业群众的获得感和满意度。**〔牵头单位：市行政审批局〕**

27.构建亲清统一的新型政商关系。全面落实《政商交往正负面清单》，厘清政商交往边界。健全完善政企沟通机制，搭建“有事你说话”工作平台，及时化解企业的急难愁盼问题，帮助企业纾困解难。通过“金融助企”“民企服务直通车”等活动，提升服务民企综合效能。依托“12345”政务服务便民热线，建立企业满意度动态监测机制，对诉求办理结果和企业满意度等情况定期通报和回访。**〔牵头单位：市委统战部、市纪委监委、市工商联、市委社会工作部〕**

28.完善“办不成事”窗口运行机制。畅通反馈渠道，在大厅醒目位置设置“办不成事”反映窗口，全面做好诉求的受理、办理工作；完善管理闭环，紧盯“办不成事”反映窗口运行，规范工作流程，建立收集受理、协调对接、交办督办、答复反馈、改进提升的全过程闭环管理机制。**〔牵头单位：市行政审批局〕**

29.深入推进“接诉即办”改革。建立与“矛盾纠纷多元化解”“爱卫办”等高效对接联动机制，拓展融合诉求受理渠道，

有效解决群众急难愁盼问题。持续规范运行体系，加快乡镇（街道）二级平台建设，市直职能部门坚持专人转办，推动接诉即办从“有一办一，举一反三”向“主动治理，未诉先办”转变，高效处置群众诉求。**〔牵头单位：市委社会工作部；责任单位：市直相关单位，各乡镇<街道>〕**

30.加强公共服务供给。持续优化教育资源布局，抓好新“五校五园”建设，加快教育发展，全面提升教育水平；推进“三所医院”建设，加强医疗卫生人才培养和重点专科建设，持续完善医疗卫生服务体系，加快健康高平建设；推进全民参保计划，做好社会救助和民生兜底，完善养老服务体系和住房保障体系，不断健全社会保障体系；加强现代公共文化服务体系建设，深入挖掘“四张文化脸谱”以及红色文化内涵，开展文化惠民系列活动，持续推动文化繁荣发展；突出抓好安全生产工作，深入推进市域社会治理现代化试点工作，建设平安高平。以更高标准打好蓝天碧水净土保卫战，提升宜居宜业基础能力。**〔牵头单位：市教育局、市卫体局、市文旅局、市应急局、晋城市生态环境局高平分局、市委社会工作部〕**

（五）要素保障环境建设

31.加强金融支持。大力发展普惠金融，引导地方法人银行建立普惠金融部门事业部，专业化相对独立运行，充分发挥支农支小的主业作用，用足用好央行货币政策工具，提高地方法人银行机构使用再贷款的积极性；强化体系化普惠性融资担保服务，

鼓励融资担保公司加强与国家融担基金、省级政府性再担保机构的合作，形成精准服务地方重点项目、小微企业、个体工商户、“三农”以及战略性新兴产业的多层级普惠型融资担保体系；发挥小额贷款公司作用，发挥小额贷款公司“支农、支小”作用，鼓励小额贷款公司向小微企业、个体工商户、“三农”等经营主体提供贷款支持。**〔牵头单位：市政府办〕**

32.加强用地保障。精准配置新增建设用地指标，坚持土地要素跟着项目走，集中向重点区域、重点产业、重点项目倾斜，建立重大项目用地报批“绿色通道”，优先受理、重点保障、责任到人、限时办结。全程做好用地服务，切实破解用地政策不清楚、业务流程不明晰、办理效率不满意等问题，实现依法、高效、精准服务。创新实践“用地清单制+地证同交”改革，提升地块开发建设的透明度和可预期性，巩固规划资源“多审合一、多证合一、多测合一、多验合一”，重点在开发区内开展“用地清单制+地证同交”服务。**〔牵头单位：市自然资源局、高平经济技术开发区〕**

33.加强用能保障。严格执行国家、省能耗正面清单，全力保障单位产品能耗优于国家行业先进值标准的新兴产业项目用能需求，对正面清单以外的产业实行能效先进性审批，对绿色能源和绿色制造业试行产业链审批；对重点用能企业实行分类管理，开展重点用能企业燃料、原料用能初始核定，落实原料用能不纳入能耗双控考核相关政策；对重点用能单位实施能耗动态监

测；对我市重大项目争取列入能耗单列。〔**牵头单位：市能源局**〕

34.加强环境容量保障。按照“管住排放总量、严控废物增量、扩大环境容量、用好资源存量”的原则，提升企业污染治理水平，置换出环境发展空间。落实简化、豁免、优化、承诺制类项目环评审批等规定，加强开发区、产业园区规划环评与项目环评联动，简化入区建设项目环评编制内容。探索园区内同一类型小微企业项目打捆开展环评审批，单个项目不再重复开展环评。〔**牵头单位：高平经济技术开发区、晋城市生态环境局高平分局、市行政审批局、市发展改革和科技局**〕

35.加强科技创新支持。支持企业发挥创新主体作用，推动创新链产业链资金链人才链深度融合，支持企业承担国家、省和市重大科技项目。完善“专精特新”企业梯度培育机制，以企业创新赋能高质量发展。整合产业扶持资金，完善财政资金加大对先进制造业研发创新支持的机制。〔**牵头单位：市发展改革和科技局、市工信局、市中小企业发展促进中心；责任单位：市财政局**〕

36.加强人才支撑。强化就业援助，落实就业帮扶政策，提升劳动就业服务水平；优化市场化人力资源配置模式，提升劳动关系协调能力，健全完善劳动争议纠纷快调速裁机制。〔**牵头单位：市人社局**〕

37.加强基础设施建设。加快构建以“一轴一带一廊”为牵引，两翼协同、三区联动的县域内城乡融合“五大布局”。聚焦产业转型、能源革命、科技创新、城乡建设、生态环保等重点领

域，完善城市功能、实施城市更新、统筹城乡融合发展。加快水、电、路、5G 网络等基础设施向基层延伸，构建系统完备、结构优化、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。**〔牵头单位：市住建局、市城管局、市能源局、市工信局、市交警大队、市国投集团〕**

五、组织保障

（一）强化组织领导

坚持政治引领、高位推动，各级各部门要把优化营商环境作为“一把手工程”抓紧抓实，形成主要负责人亲自研究部署、分管负责人协调推动、相关部门协同推进机制。细化工作方案，完善工作举措，明确目标进度，全力推动各项任务落地见效。

（二）加强创新引导

各级各部门要紧扣评价体系，对标全国全省标杆地市和先进案例找短板，对照企业和群众期盼找弱项，对接省、晋城市部门改革方向找方位、找差距，按照“一指标一特色”“一部门一亮点”的创新要求，争得先行优势，拿出一批叫得响、传得开的改革创新成果，在全市形成“亮晒比评”的工作氛围。

（三）深化合作共建

依托媒体、智库、商协会、高校等社会各方力量，广泛征集优化营商环境有关意见建议和经营主体急难愁盼诉求，合力推进问题解决。进一步加强营商环境改革工作统筹协调和责任落实，聚焦重点、难点、堵点问题，深化条块联动，加大跨部门、跨条

线、跨领域协调解决力度。

（四）强化监督治理

纪检监察机关要常态化开展营商环境政治监督专项检查，把专项检查、问题整改作为推动全市营商环境优化升级的有力抓手，通过从严监督执纪问责，纠治破坏营商环境的不正之风和腐败问题，解决影响全市营商环境发展的突出矛盾和问题。坚持“当下改”与“长久立”相结合，建立完善优化营商环境长效工作机制，实现全市营商环境整体提升。

高平市“十四五”农业农村发展规划（2021–2025年）（中期修订版）

目　录

第一章　规划背景……365

一、2021-2023年的主要成就……365

二、2024-2025年面临形势……368

第二章　总体思路……369

一、指导思想……369

二、基本原则……370

三、发展目标……371

四、产业布局……374

第三章　夯实现代农业基础，推动农业高质量发展……375

一、提高农田基础设施建设……375

二、优化农业产业结构……376

三、提升农产品质量安全水平……378

第四章　延伸农业全产业链，促进农业高水平崛起……379

一、促进农产品加工转型升级……379

二、加强农产品市场建设……380

三、培育提升农业品牌……380

第五章　推进农村产业融合，拓展农民增收空间……381

一、推进农村产业融合发展……381

二、创新融合机制……382
第六章　强化农业科技支撑，提高农业服务水平……383
一、建设高素质农业人才队伍……383
二、发展新型农业经营主体和服务主体……384
三、强化现代农业科技创新……385
四、加快发展智慧农业……386
五、加强现代农业支持服务能力……387
第七章 实施乡村建设行动，建设宜居宜业和美乡村 ……388
一、推进和美乡村建设……388
二、推动农村基础设施向乡村延伸……388
三、深入推进农村人居环境整治……389
四、提升农村公共服务水平……390
五、提升乡村治理能力……390
六、推进数字农村建设……392
第八章　全面深化农村改革，助力推进乡村振兴……393
一、全面深化农村改革……393
二、健全农村金融服务体系……393
三、发展农业保险……394
第九章　巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴……394
第十章　保障措施……396
一、加强组织领导……396
二、加强规划衔接……397
三、加强人才引育……397

第一章　规划背景

为深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，对标对表党中央明确的新目标新要求，提升专项规划的实施效率和效果，全面推进乡村振兴工作取得新成效，现结合高平实际，对《高平市“十四五”农业农村发展规划（2021-2025）》进行修订。具体规划如下。

一、2021-2023 年的主要成就

2021-2023 年，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习运用“千万工程”经验，认真实施乡村振兴战略，粮食综合生产能力稳步提升，“五彩”现代农业蓬勃发展，农村人居环境持续改善，农村改革成效明显。

农业综合生产能力不断增强。全市粮食种植面积稳定在 53 万亩以上，新建高标准农田 6.4 万亩，累计建成高标准农田 44.47 万亩，推动粮食产量稳步提升，粮食总产稳定在 1.82 亿公斤以上；年均肉类总量和禽蛋产量分别达到 5.07 万吨和 1.72 万吨；黄梨种植面积达到 3.8 万亩；红薯种植面积突破 5 万亩；蔬菜种植面积达到 2.71 万亩。

农业技术装备水平大幅提升。开展数字技术在农业领域的应用推广，建成 1 个百亩智慧农场、1 个现代农业智慧科技园，推动数字技术向更深层次、更广领域应用。农业物质技术装备条件明显改善，全市农机总动力达到 8.95 万千瓦，农作物耕种收综

合机械化率达到 80.12%。

农民收入水平持续增加。农村居民人均可支配收入由 2020 年的 16617 万元增加到 2023 年达 21454 元，较 2020 年增长 29.11%,城乡收入比由 2019 年的 2.25:1 缩小至 2023 年 2.08:1。2023 年脱贫人口人均纯收入达到 15408 元，高于农村居民人均可支配收入增幅。

“五彩”现代农业产业蓬勃发展。白色的猪。创建了国家级生猪育种创新标准化示范区，2023 年生猪出栏 100 万头，稳居全省第一。晋汾香猪肉入选“山西精品”名录，并获第八届农交会农产品金奖。形成“饲料加工—核心育种—种猪扩繁—生猪育肥—生猪屠宰——有机肥加工”生猪全产业链。**红色的薯。**立足高平土壤富硒优势，成立“一院两站”，实施国家甘薯产业强镇项目，春耕秋实红薯种植基地获评“中国生态食材示范基地”，全国甘薯产业现场会两次开到高平,进一步提升全市红薯市场影响力和竞争力。不断延伸拉长红薯产业链，全市红薯年加工能力 2 万吨，推动“小红薯”成为我市“大产业”。**黄色的梨。**入选晋城市级黄梨特色专业镇。依托国家支持建设的“高平黄梨科技小院”实施“特”“优”农业高质量发展科技支撑工程，创建黄梨省级有机旱作标准化示范区,高平大黄梨入选全国“名特优新”农产品名录。重点推进万吨梨膏健康饮品项目建设，推动黄梨精深加工产品向中高端跃升。**绿色的菜。**以蔬菜生产“三品一标”为抓手，在丹河沿线发展设施蔬菜，探索蔬菜直供小区、直供超

市等模式，建成釜山智慧蔬菜大棚，为全市蔬菜产业高质量发展注入强劲动能。**多彩的潞绸。**以潞安府潞绸集团为龙头，挖掘特色文化，不断提升产品品牌竞争力，其产品荣获“中国高档丝绸标志认证”“中国丝绸创新产品金奖”等奖项。依托潞绸文化和潞绸手工织造技艺国家级非物质文化遗产，持续打造集缫丝加工、文旅康养、潞绸文化、传统婚俗等产业为一体的潞绸专业镇。

宜居宜业和美乡村建设扎实推进。用好“千万工程”金钥匙，不断提升乡村建设水平。新改造农村户厕 2.17 万座，累计完成 7.6 万座，卫生厕所普及率达到 90%；供排污一体化共完成 184 个村、占 60.5%；集中供暖面积增加至 1500 万㎡，覆盖了全市 70%的群众；供气覆盖了全市 95%的群众；建成 18 个乡镇垃圾中转站，村收集、镇转运、县处理，一把扫帚扫到底，垃圾无害化处理率达 100%。推动美丽乡村由一处美向处处美、一时美向持久美转变。重点打造太行一号农林文旅康融合发展的四个精品片区（釜山康养片区、神农文旅片区、珐华非遗片区、铁炉黄梨片区），老百姓吃上了生态饭、打出了康养牌、走上了共富路。

农村改革取得新进展。深化“三支队伍”改革。有组织、有纪律、分步骤按时完成全市“三支队伍”改革任务，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化提供支持和保障。**创新生产托管模式，**探索形成“土地银行”“田管家”等模式，支持各类主体发展单环节、多环节、全程生产托管服务，托管服务面积 10 万亩以上，促进农业生产适度规模化发展。**培育农业新型经营主体，**

2021年以来，新认定国家级龙头企业1个，省级6个。新创建国家级示范社2家，省级3家。新创建省级示范家庭农场7家。新培育产业化联合体3个，累计达到4个，推动经营主体稳存量、扩增量、提质量。**发展壮大集体经济，**开展“清化收”专项行动，为乡村振兴清障碍、打基础、添后劲。评选出高平市级壮大集体经济“标杆村”10个，推荐晋城市级6个，省级1个，带动全市村集体经济组织升级提档。2023年底全市村级集体经济总收入达到5.9亿元，其中经营性收入2.4亿元，分别较2020年增长40.5%和50%。**强监督促基层治理，**推动监督力量下沉落地，狠抓“五个管住”，增强基层监管水平和能力。全面开展农村集体“三资”管理贪腐问题专项整治，做到农村“三资”底数清、情况明、数据准。搭建产改平台，通过“六个统一”，推动农村生产要素有序流转，2023年全市完成交易额破亿元，达到10869.1万元。

二、2024-2025年面临形势

当前和今后一个时期，我市发展仍然处于战略机遇期，既存在不少有利条件，又面临很多困难和挑战。

有利条件：一是党中央始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中明确优先发展农业农村，全面推进乡村振兴战略，加快农业农村现代化。二是习近平总书记视察山西时指出，山西农业的出路在于“特”和

“优”，为山西发展进一步指明了前进方向，提供了根本遵循。三是山西省委省政府始终把“三农”工作摆在突出位置，召开学习践行“千万工程”经验全面推进乡村振兴现场会，对全省学习运用“千万工程”经验、推进“三农”工作高质量发展作出系统部署，促进我市乡村振兴工作的开展。四是全市始终坚持农业农村优先发展的原则，统筹城乡发展、壮大区域经济、实施宜居宜业和美乡村建设，扶持政策的不断完善和投入水平的稳步提高，将对“十四五”时期全市农业农村发展起到推动作用。

面临挑战：一是农业质量效益和竞争力不强，农业基础还不稳固，资源要素瓶颈依然突出，粮食种植结构还不够优化，产业链条延伸不够，农业龙头企业总体实力弱，农产品加工转化率低。二是农村基础设施和公共服务依然较为薄弱，农田水利、乡村物流等基础设施建设上未实现全覆盖；农村教育、医疗、卫生、社会保障、文化体育等公共服务水平仍有一定差距。三是资金、技术、人才向农业农村流动还有短板，资金稳定投入机制尚未建立、人才激励保障机制尚不完善，社会资本下乡动力不足。

第二章　2024-2025 年总体思路

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习领会习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和对山西工作的重要讲话

重要指示精神，把巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴作为新时代“三农”工作的总抓手，以学习践行“千万工程”经验为引领，围绕“一轴一带一廊，两翼协同、三区联动”总体布局，坚持农业农村优先发展，坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进，奋力谱写中国式现代化高平篇章。

二、基本原则

1.坚持农业农村优先发展。加强党对农村工作的领导，健全党管农村工作领导体制机制，建强党在农村的基层组织。把“三农”工作成效放在突出位置，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快补齐农业农村发展短板。

2.坚持农民主体地位。充分尊重农民意愿，切实发挥农民的主体作用，调动农民的积极性、主动性、创造性，把维护农民群众的根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

3.坚持乡村全面振兴。准确把握乡村振兴的科学内涵，挖掘乡村多种功能和价值，释放农业农村发展潜力，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进。

4.坚持因地制宜循序渐进。科学把握乡村的多样性、差异性、区域性特征，注重规划先行、精准施策、分类推进， 不搞一刀切，不搞统一模式。既尽力而为，又量力而行，合理设定阶段性目标

任务，久久为功，扎实推进。

5.坚持改革创新激发活力。深化农业农村改革，创造良好条件和环境，激活主体、激活要素、激活市场，提升农村资源配置效率，调动全社会力量投身乡村振兴。以科技进步引领乡村振兴，以人才支撑保障乡村振兴，增强农业农村自我发展动力。

三、发展目标

力争到2025年，全市农业生产能力持续稳中向好，农业现代化取得重要进展，农业基础更加稳固，粮食和重要农产品供应保障更加有力，农业生产结构和区域布局明显优化，农业质量效益和竞争力明显提升，现代乡村产业体系基本形成。脱贫攻坚成果巩固拓展，城乡居民收入比进一步缩小；农村生产生活方式绿色转型取得积极进展，农村生态环境得到明显改善；乡村建设行动取得明显成效，乡村面貌发生显著变化，乡村发展活力充分激发，乡村文明程度得到新提升，农村发展安全保障更加有力，农民获得感、幸福感、安全感明显提高。

——农业基础更加稳固。严守64.44万亩耕地保有量红线，确保粮食安全。2024-2025年新建高标准农田1万亩以上，累计建成高标准农田45万亩以上。有机旱作农业技术体系基本完善，现代农业科技和物质装备应用水平大幅提高，农作物良种应用覆盖率达到98%，农产品结构更加优化。

——农业综合生产能力显著增强。粮食播种面积稳定在53.74万亩以上，粮食总产稳定在18.6万吨以上。肉、蛋、

奶、果品、蔬菜等品种更加丰富、供应保障更加有力，农业总产值达到28亿元以上。优质安全健康产品比重大幅度提高，农产品质量和食品安全得到更有效保障，“生猪、大黄梨、红薯”等特色优势农产品的市场占有率大大提高，竞争力明显提升。

——现代乡村产业体系基本形成。农业产业体系、生产体系、经营体系的现代化格局初步形成，乡村产业质量效益明显提升，乡村就业结构更加优化，产业融合发展水平显著提高，农业全产业链体系构建基本完善，乡村面貌发生显著变化，乡村发展活力充分激发，乡村产业发展内生动力持续增强。

——城乡居民收入比逐年缩小。乡村建设行动取得明显成效，乡村面貌发生显著变化，城乡融合发展机制健全完善，农村一二三产业融合发展机制基本形成，城乡要素平等交换，双向流动，农业农村发展活力明显增强，农民增收渠道有效拓宽。到2025年，农村居民人均可支配收入力争突破2.3万元以上。

专栏1　高平市2023-2025年农业农村发展主要指标表

类别	指标	2023年基期值	2025年目标值	年均增长（%）[累计增加]	属性
农业生产	耕地保有量红线（万亩）	64.44	64.44	—	约束性
	粮食播种面积（万亩）	53.74	>53.74	—	约束性
	粮食总产量（亿公斤）	1.86	>1.86	—	约束性
	粮食单产（公斤/亩）	346.4	350	0.52	预期性

	蔬菜播种面积（万亩）	2.71	2.8	1.64	预期性
	其中：设施蔬菜	0.9	0.95	2.74	预期性
	蔬菜总产量（亿公斤）	1.18	>1.18	—	预期性
	肉类总产量（吨）	55335	61004	4.99	预期性
	禽蛋总产量（吨）	18611	21060	6.38	预期性
	奶类总产量（吨）	98.73	110	5.55	预期性
	水果总产量（吨）	31123	33000	2.97	预期性
	农作物良种覆盖率（%）	96	98	[2]	预期性
	农产品质量安全例行监测总体合格率（%）	100	100	—	预期性
农业产业结构	种植业产值（亿元）	12.76	12.80	0.16	预期性
	畜牧业产值（亿元）	13.16	15.2	7.47	预期性
	第一产业增加值（亿元）	18.35	19.84	3.98	预期性
	农产品加工业产值（亿元）	11.6	12	1.71	预期性
	农产品加工转化率（%）	60	65	[5]	预期性
农业物质技术装备条件	有效灌溉面积（万亩）	10.9	10.9	—	预期性
	农业灌溉用水有效利用系数	0.6	0.62	1.65	预期性
	农作物耕种收综合机械化水平（%）	80	82	[2]	预期性
	农机总动力（万千瓦）	11.53	12.42	[0.89]	预期性
	秸秆综合利用率（%）	92	＞92	—	约束性
农村基础设施	农村厕所改造数（座）	[73576]	[77176]	[3600]	预期性
农业	农民专业合作社数（家）	[1176]	[1180]	[4]	预期性

组织方式	带动农户数（户）	12395	13000	[605]	预期性
	农业产业化龙头企业数（家）	31	35	6.25	预期性
	农业产业化联合体数（家）	3	4	[1]	预期性
	农业生产托管服务组织数（个）	119	125	2.49	预期性
	托管生产土地面积（万亩）	14	14.3	1.06	预期性
	农民中高级持证率（%）	50	＞50	占持证技能农民比例	预期性
农民收入水平	农村常住居民人均可支配收入（元）	21454	＞23000	1.26	预期性
	脱贫地区农民收入增速（%）	—	—	高于全国农民平均水平	预期性
	贫困发生率（%）	0	0	不发生规模性返贫	约束性

注：[ ]为累计增加数。

四、产业布局

依据高平市自然资源条件、农业生产分布特征和农业产业基础现状，实施“一心两带五支撑”产业布局，在保障粮食稳定生产的基础上，以有机旱作农业技术应用为核心，以太行一号旅游公路和丹河生态廊道为纽带的乡村振兴示范带，以“五彩农业”为支撑，推进特色现代农业提质增效。具体产业布局见专栏 2。

专栏 2　产业核心区布局

序号	产业名称	核心区分布（乡镇，村）
1	粮食	高平市域

2	生猪	建宁乡、北诗镇、寺庄镇、北城办、三甲镇、陈区镇、马村镇、河西镇、南城办
3	黄梨	寺庄镇、陈区镇、神农镇、野川镇、建宁乡、三甲镇、马村镇、南城办、东城办、北城办
4	红薯	石末乡、河西镇、原村乡、 北诗镇、米山镇
5	蔬菜	北城办、寺庄镇、河西镇、野川镇、马村镇、建宁乡、陈区镇
6	潞绸	北诗镇、东城办

第三章　夯实现代农业基础，推动农业高质量发展

一、提高农田基础设施建设

（一）推进高标准农田建设。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，2024-2025 年新建高标准农田 1 万亩以上，落实管护责任，确保工程在设计使用期限内正常运行，发挥长久效益，到 2025 年，高标准农田累计达到 45 万亩以上。

（二）做好农业水利设施建设。按照全面配套、综合治理的要求，安排配套农田水利基础设施建设内容，结合高标准农田建设新增灌溉面积 900 亩，推进灌区末级渠系建设和田间工程配套。因地制宜推广农业节水生产技术措施，增强抗旱节水能力。

（三）提升农业物质装备水平。加大农作物生产全程机械化支持力度，推广深松整地、精量播种、化肥深施、秸秆还田与捡拾打捆、粮食烘干等技术，到 2025 年，全市农机可投入生产使用总动力达到 12.4 万千瓦以上，全市农作物耕种收综合机械化

率达到82%以上。

二、优化农业产业结构

（一）调整种植业结构。坚持稳面积、提单产两手抓，鼓励和支持农民种粮的积极性，扩大小麦、大豆种植面积，到2025年，粮食种植面积稳定在53.74万亩以上，小麦种植面积稳定在2万亩以上。

（二）优化产业基地建设。重点打造以生猪、黄梨、红薯、蔬菜、中药材等特色种养基地。加强种质资源保护与利用，鼓励生猪育种企业加强院企、校企合作，推进以“晋汾白猪”为主的生猪育繁推一体化建设。到2025年，生猪、黄梨、红薯等产业原料生产良种化率提升3-5个百分点。

（1）生猪

争创省级（生猪）专业镇，同时积极创建国家现代农业（种业）产业园，完善和创新现有品种繁育体系，逐步形成“晋猪品种繁育技术体系”，新建一批“晋汾白猪”繁育养殖基地，转换一批“晋汾白猪”繁育养殖基地，建立本地生猪品牌，打造生猪品种、品质、品牌“三品一标”全国典范。到2025年，力争实现提供仔猪100万头、出栏优质生猪110万头，屠宰肥猪100万头，生产饲料100万吨。

（2）黄梨

充分挖掘“高平大黄梨”的品质优势，开展高平大黄梨果实褐变试验研究，强化黄梨种植标准体系建设，打造10个百亩级

标准化示范区，通过高效栽培技术的推广应用、提升产品品质。到2025年，推广黄梨标准化种植基地1万亩。

（3）红薯

重点在河西、石末、北诗、米山、原村大力发展富硒红薯种植，大力推广工厂化育苗、绿色生态病虫害防控、高效种植等模式，推进红薯生产标准化，提高红薯质量安全水平。到2025年，全市红薯种植面积力争突破5万亩。

（4）蔬菜

稳定发展露地蔬菜、设施蔬菜种植面积，实施设施蔬菜提质增效工程，大力发展智慧设施蔬菜、实施标准化绿色生产、加强产业科技支撑能力，促进蔬菜绿色生产，努力提升产品附加值。2024-2025年，新发展蔬菜1000亩。

（5）潞绸

在潞安府潞绸集团现有北诗基地的基础上，依托潞绸文化和潞绸手工织造技艺国家级非物质文化遗产，持续打造集缫丝加工、文旅康养、潞绸文化、传统婚俗等产业为一体的潞绸专业镇。

（6）中药材

依托本市中药材特色农产品资源优势，以芍药、柴胡、黄芩等为主品种，打造中药材种植基地。到2025年，全市中药材种植基地面积力争达到1万亩。

（7）鸡

以规模养殖场建设为抓手，推进马村60万羽蛋鸡养殖项目

建设，逐步扩大全市蛋鸡养殖规模。

（8）羊

加快推进上野川村瑞祥晋牧种羊养殖场建设，逐步扩大全市羊养殖规模

（三）加强特色优势有机旱作农业建设

以有机旱作农业示范片创建为发展基础，重点在水果、红薯、杂粮等特色产业上布局建设有机旱作农业生产基地，完善有机旱作生产技术体系。到2025年，全市打造10个有机旱作农业示范基地。

三、提升农产品质量安全水平

（一）加快农业标准制修订

按照“有标采标、无标创标、全程贯标”的要求，加快黄梨、红薯种植关键环节标准的制修订，到2025年，制修订各类标准3项。

（二）加快农业绿色发展

实施农作物秸秆综合利用工程，积极发展秸秆收储运体系。到2025年农作物秸秆综合利用率达到92%以上。完善废旧农膜和农药包装废弃物回收处理体系，提高病虫害综合防治水平，到2025年主要农作物病虫害专业化统防统治覆盖率达到40%以上。深入推进化肥减量增效行动，到2025年测土配方施肥技术覆盖率达到90%以上。提高畜禽粪污收集和处理机械化水平，实施粪污资源化利用，到2025年，养殖粪污综合利用率达到92%以上。

（三）加强农产品质量监管

全面推进农产品质量安全保障体系建设，强化农产品质量安全源头管控。制定农产品质量安全监测计划，形成农产品质量安全监测网络。深化农产品质量安全例行监测和监督抽查，提升农产品监测数据质量。稳步提升农产品质量安全水平，切实维护人民群众“舌尖上的安全”。

第四章　延伸农业全产业链，促进农业高水平崛起

一、促进农产品加工转型升级

（一）大力发展农产品产地初加工

鼓励和支持农民合作社、家庭农场和中小微企业等发展农产品初加工。加强初加工各环节设施的优化配套，推动马村炎谷丰现代农业产业园建设，金章背小杂粮加工厂项目建设，推动农产品提质增效，促进农民增收和乡村产业振兴。

（二）推进农产品精深加工

按照“重在大建基地，优在精深加工”，以培育骨干龙头企业为拳头，依托生猪、黄梨、红薯等优势产业，打造特色鲜明的农业产业链，到2025年底，全市农产品加工业产值突破12亿元。

生猪。推进太行润源年屠宰100万头生猪项目建设，力争引进一家肉制品深加工企业，生产即食食品，延伸生猪产业链，提高产业附加值。

黄梨。以国家地理标志保护产品高平大黄梨这一资源优势为

依托，与科研院所合作，研发药食同源的功能饮品，加快推进1万吨梨膏健康饮品项目建设，延伸果品产业链。

红薯。依托优质富硒红薯的原料基地，引导前和农工商、丁壁源等骨干企业以富硒红薯为原料，开发冰烤薯、酸辣粉等产品，完善营销渠道，延长产业链，提升价值链。

丝绸。以潞绸织造技艺为载体，引进配套织造设备、设施，培养文创产品研发、技术人员，用潞绸织物集合晋城市各类文化元素，开发系列文创新品并进行产品推广。

二、加强农产品市场建设

（一）健全完善产地市场

在高平市重要流通节点，改造提升区域性农产品产地市场，强化农产品产地集配中心、田头市场的仓储、物流、冷链设施建设，提升农产品流通“最后一公里”和上市“最初一公里”组织化水平，发挥市供销社平台作用，加快推进高平市农产品集散中心及配送中心建设，减少中间流通环节，形成直供超市模式。

（二）完善农村流通体系

持续完善县域商业流通体系，新建、改造一批乡镇商贸中心、集贸市场、农村新型便民商店，推进农村电商和寄递物流贯通发展。健全农村快递物流网络，引导邮政、快递、物流、商贸等开展市场化合作。实施农村寄递物流服务全覆盖提质增效工程。依托供销系统组织体系和经营网络，开展农产品、农资、消费品跨区域流通业务。加强农村流通领域市场监管，持续整治农村假冒

伪劣产品。

三、培育提升农业品牌

（一）培育壮大农业品牌

树立“质量兴农、绿色兴农、品牌强农”的理念，强化绿色、有机及“圳品”认证。立足“神农畦”区域公用品牌，强化品牌规划、加大品牌宣传推介力度，构建“区域公共品牌+行业品牌+产品品牌”的品牌体系，不断提高“五彩”农业市场知名度、占有率和品牌溢价能力，2024-2025 年打造 2 个全国名特优新农产品，1 个“有机旱作·晋品”品牌。

（二）加强品牌宣传推介

深入挖掘农业的生产、生活、生态和文化等功能，加强老工艺、老字号、老品种的保护与传承，培育具有文化底蕴的农业品牌。依托农民丰收节、炎帝农耕文化系列活动和各地农产品展销会、推广会、博览会，在省内及全国各大城市主销区开展宣传推广活动，提升品牌知名度，增强品牌竞争力和影响力。

第五章　推进农村产业融合，拓展农民增收空间

一、推进农村产业融合发展

（一）创建产业融合示范区

以市场需求为导向，大力发展特色种养业、农产品加工业、农村服务业。以生猪、黄梨、红薯为重点产业，探索多种模式的一二三产业融合机制，推动农业产业绿色循环发展。生猪产业力

争补齐肉制品加工短板；黄梨进一步丰富梨膏健康饮品，建好生猪、黄梨、红薯、潞绸专业镇。

（二）创建农文旅融合示范区

以太行一号旅游公路建设为抓手，抓住“千万工程”的东风，注重扬其长、补其短，打好文化牌。围绕“高平有喜·喜镇苏庄”“高平有福·福地釜山”“高平有礼·礼遇伯方”“高平有乐·乐火北庄”“高平有戏·戏源古泫”体系和特优产品，打造一批特色村庄，建设一批文化产业，唤醒沉睡的资源，推动农林文旅康产业融合，实现特色化、差异化、市场化发展。

二、创新融合机制

（一）培育多元化产业融合主体

鼓励家庭农场、农民合作社向生产性服务业、农产品加工流通和休闲农业延伸，发展农业生产、农产品加工、流通、销售，开展休闲农业和乡村旅游等经营活动，挖掘各环节潜力，创新多种业态，带动家庭农场、农民合作社和农业产业化联合体发展适度规模经营。鼓励各类产业主体加强合作，推动服务链条横向拓展、纵向延伸，促进各主体多元互动、功能互补、链条共建、品牌共创、融合发展。

（二）发展多类型产业融合方式

引导产业集聚发展，培育产业链，积极发展农业产业化联合体等新型组织形式，建立紧密的利益联结和分享机制，壮大农村一二三产业融合主体。引导各类服务主体积极与高等学校、职业

院校、科研院所开展科研和人才合作，促进资源共享、链条共建、品牌共创，形成企业主体、农民参与、科研助力的产业发展格局。2024-2025年再培育产业联合体1个。

（三）建立完善利益融合机制

用好联农带农利益联结“6项机制”，推广“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”等模式。支持凯永、厦普赛尔、太行润源等龙头企业通过订单收购、保底分红、吸纳就业等多种形式带动小农户共同发展，进一步增加农民可支配收入，到2025年底农村居民人均可支配收入达到2.3万元以上。

第六章　强化农业科技支撑，提高农业服务水平

一、建设高素质农业人才队伍

（一）加强专业人才队伍建设

培养农村实用人才带头人，加强带头致富和带领农民群众全面推进乡村振兴的能力。培养农村生产型人才，以适应农业规模化、专业化发展趋势和产业结构调整的需要。培养农村经营型人才，以适应农业产业化和市场化发展的要求，增强经营管理水平和市场开拓能力，促进农产品流通，活跃农村市场。

（二）加强农技推广和公共服务人才队伍建设

持续巩固农机、农经、农技“三支队伍”改革成果，加强基层农业技术推广体系建设。充分利用各类培训和远程教育等手段，加大农业农村经营管理、信息统计、农机化管理、农田

建设、益农信息社信息员等人才队伍建设力度。落实好科技特派员制度。

（三）加强新型职业农民队伍建设

依托新型职业农民培育工程，大力实施现代青年农场主培养计划、新型农业经营主体带头人轮训计划和农村实用人才带头人培训计划，年均培训新型职业农民500人以上。推动职业农民制度建立，强化政策激励，引导有志青年加入职业农民队伍，鼓励大学生、返乡农民工投身乡村振兴建设。

二、发展新型农业经营主体和服务主体

（一）加快培育发展家庭农场

加大示范家庭农场创建力度，加强示范引导，组织开展家庭农场典型案例征集活动，宣传推介家庭农场典型案例。引导家庭农场采用先进科技和生产手段，开展标准化生产。

（二）促进农民合作社规范提升

鼓励农民合作社带动成员开展连片种植、规模饲养，壮大优势特色产业，培育农业品牌；加强农产品初加工、仓储物流、技术指导、市场营销等关键环节能力建设。支持农民合作社延伸产业链条，拓宽服务领域。加强农民合作社规范化管理，到2025年底农民专业合作社达到1180家。

（三）推动农业社会化经营和服务组织融合发展

按照主体多元、形式多样、服务专业、竞争充分的原则，加快培育各类服务组织，用好“田管家”“土地银行”等模式，不

断提升农业生产托管对小农户服务的覆盖率，到2025年底农业生产托管服务面积达到14.3万亩。

三、强化现代农业科技创新

（一）提升现代农业科技创新能力

加强与山西农大等现代农业科研院校的联系合作，立足高平甘薯产业创新研究院、高平黄梨科技小院等现有平台，逐步提升农业科技应用能力。探索“创新团队+基层农村推广体系+新型职业农民培育”的农业科技服务模式，完善高效专家、农业技术推广人员和新型经营主体的联动机制，提升创新能力和服务水平。

（二）增强现代农业科技成果转化应用能力

持续深化基层农技推广体系改革，构建以基层农技推广机构为主导、科研院校为支撑、农业社会化服务组织广泛参与的新型农技推广体系。立足农业新成果新技术，集成创新推广模式，加快农业科技成果推广和转化应用，2024-2025年培育科技示范主体5家以上。

（三）推广绿色高效设施装备和技术

推进设施农业工程、农机和农艺技术融合创新，推动农作物品种、栽培技术和机械装备集成配套。加快发展绿色高效设施农业，推广现代化集约型专用设施装备。以铁炉黄梨种植基地为核心，实施“果园品质提升+绿肥周年覆盖+天敌绿色防控”为主的省级“特”“优”农业高质量发展科技支撑工程，进一步提升果

园绿色发展水平。

四、加快发展智慧农业

（一）种植业信息化

充分利用物联网手段，动态监测土壤墒情以及农作物的长势、灾情虫情等状态，及时发布预警信息，提升种植业生产管理信息化水平。实施智慧农业项目，推动智能分析、智能控制技术与装备在大田种植和设施园艺上的集成应用，种植业的智能信息化系统生产管理水平大幅度提高。

（二）畜牧业智能化

推进畜禽圈舍通风温控、空气过滤、环境感知等设备智能化改造，集成应用电子识别、精准上料、畜禽粪污处理等数字化设备，精准监测畜禽养殖投入品和产出品数量，实现畜禽养殖环境智能监控和精准饲喂。加快应用个体体征智能监测技术，加强动物疫病疫情的精准诊断、预警、防控。推进养殖场（屠宰、饲料、兽药企业等）数据直联直报，构建“一场（企）一码、一畜（禽）一标”动态数据库，实现畜牧生产、流通、屠宰各环节信息互联互通。

（三）质量安全管控全程化

推进农产品生产标准化，制定农产品分类、分等分级等关键标准，推动构建全产业链的农产品信息化标准体系。推进农产品标识化。推进农产品可溯化，建立食用农产品合格证制度，建立追溯管理与风险预警、应急召回联动机制。强化农资经营主体备

案和经营台账管理。

五、加强现代农业支持服务能力

（一）加强植物病虫害及动物疫病防控

建设农作物有害生物预警指挥体系，构建重大病虫综合控制体系，支持专业化防治组织建设，完善统防统治社会化服务体系，提高统防统治水平。加大农药质量抽检和标签抽查力度，强化禁限用高剧毒农药管理，全面推行高毒农药定点经营，建立高毒农药可追溯体系。建设动物卫生监督信息平台、动物标识及动物产品追溯体系，保证上市动物及动物产品质量安全；完善定点屠宰场动物检疫及监测体系。

（二）提升农业生产防灾减灾能力

完善农业气象观测、气象信息发布等基础设施建设，利用手机客户端等新媒体推进气象灾害预警信息靶向发布，向多种农业经营主体和农民提供“直通式”和个性化的农用天气预报，农业气象灾害监测预警等信息服务。推进现代人工影响天气业务标准化体系建设，在寺庄和陈区两个乡镇谋划建设人工防雹作业点，不断提升人工影响天气作业能力。

（三）提高农业执法水平

支持“移动执法平台”和“移动执法指挥调度平台”建设，搭建综合执法监管平台，推进农业执法信息化建设。加强农业综合执法基础设施建设，建立统一的基础识别系统、标识标志、办公环境，深入推进农业综合执法规范化建设。

第七章　实施乡村建设行动，建设宜居宜业和美乡村

锚定农村基本具备现代化生活条件目标，全力推进精品示范村、提档升级村、环境整治村标准创建，以太行一号旅游公路环线乡村振兴示范带为牵引，片区思维谋划，统筹考虑发展基础、人口规模、产业水平等，打造优势互补、布局集中、设施相连、服务共享的宜居宜业和美乡村片区。

一、推进和美乡村建设

坚持学习运用“千万工程”经验，按照“一带牵引，十片抱团，百村示范，全域创建”思路，对照省级精品示范村、提档升级村、环境整治村标准，开展精品示范村，提档升级村创建，所有行政村全面开展环境整治。以太行一号旅游公路环线乡村振兴示范带为牵引，片区思维谋划，统筹考虑发展基础、人口规模、产业水平等，到2025年建设6个精品示范片区，打造20个精品示范村、100个提档升级村，形成村为基、带牵引、片成势的点线面协同支撑、梯次推进、各美其美、美美与共的乡村建设格局。

二、推动农村基础设施向乡村延伸

坚持把公共基础设施建设重点放在乡村，推动路、水、电、网等基础设施向乡村延伸，提升城乡基础设施管护运营水平。加强“四好农村路”建设，推动通村公路和村内道路衔接延伸，城乡公交实现一体化，符合条件的行政村公共充电设施全覆盖；整合全市燃气供应企业，推进燃气直供，逐步实现燃气同城同价；统筹热源厂供应能力，推进供暖向周边延伸，打造“绿色暖冬”；

升级改造广电移动通信网络，加快数字乡村建设，基本实现农村地区 5G 网络全覆盖。

三、深入推进农村人居环境整治

1.推进农村厕所革命。坚持数量服从质量、进度服从实效、求好不求快，坚持在改水改污村改厕，大力推广水冲式厕所模式，强化质量管控，确保改一个、成一个、用一个。2024-2025 年，新改造农村户厕 3500 座。

2.推进生活垃圾治理。巩固提升垃圾收运处置体系建设成果，实施垃圾源头减量工程、试点垃圾分类和资源化利用，到 2025 年，全市农村生活垃圾收运处置体系实现村庄全覆盖。

3.推进生活污水治理。围绕 6 类重点村，坚持供排污一体推进、粪污终端和生活污水终端共用、污水就近就地资源化利用，因地制宜选择终端模式，分类梯次开展农村生活污水治理，分年度对乡村生活污水、黑臭水体进行整治。

4.不断提升村容村貌。深入开展村庄清洁行动，全面清理农村“六乱”等突出问题，大力整治残垣断壁，常态化开展“一拆三清一改”，科学推进“人畜分离”，有效扩大村庄公共空间。开展乡村绿化美化亮化行动，重点推进村庄道路、庭院、环村绿化和公共绿地建设，促进村庄从面上清洁向庭院屋内、村庄周边拓展。严格落实农房建设“四办法一标准”，加强乡村风貌引导，推动现代宜居农房建设，让美丽宜居乡村更具高平特色。到 2025 年，全市乡村清扫保洁、运维管护等长效机制基本建立。

四、提升农村公共服务水平

按照标准统一、制度并轨要求，强化农村基本服务供给县乡村统筹，发展城乡学校共同体、紧密型县域医疗卫生共同体、养老服务联合体，形成以县城为中心，乡镇政府所在地、中心村为支撑的快速便利的生活服务圈。加快推进“五校五园”建设和农村留守儿童教育关爱体系、城乡中小学幼儿园学位供给调整机制建立。基层医疗机构服务能力不断提升，高平市第二人民医院（河西）、神农心血管医院建成投运，“行走的医院”项目深入实施，乡镇卫生院、村卫生室应用医保电子凭证结算力争全覆盖。以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充、医养康养相结合的“多元一体”养老服务体系基本建立，养老服务水平不断提升，让养老服务惠及城乡每一位老人。

五、提升乡村治理能力

（一）坚持基层导向。坚持大抓基层的鲜明导向，常态化开展抓党建促基层治理能力提升，推动治理重心向基层下移、干部力量向基层充实、财政投入向基层倾斜、智力资源向基层下沉。深化乡镇（街道）机构改革和综合行政执法改革，厘清县乡职责关系，提高专业化、法治化能力，推进政务服务向基层延伸。整顿软弱涣散村党组织，抓好村“两委”干部特别是村党组织书记培训，增强基层党组织战斗力、凝聚力。用好“五个管住”，规范三资管理，加强对村干部特别是“一肩挑”干部全方位管理和经常性监督。

2.推进自治参与。深化党组织领导的村民自治实践，坚持“村里的事情大家商量着办”，完善村民自治、民意调查等制度，健全村民议事协商机制，全面落实“四议两公开”和党务、村务、财务公开制度，畅通农民群众参与农村治理和发展的平台和途径，充分调动党员群众和社会组织参与乡村治理的活力，以自治消化内在矛盾。

3.筑牢法治保障。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善农村社会矛盾纠纷多元调处化解机制，促进人民调解委员会人员与基层法院诉前调解工作有机衔接。加强农村法律服务供给，加大法律明白人培树，大力推进“驻村法官”“一村一法律顾问”全覆盖，以法律手段规范日常行为，引导干部群众形成自觉守法、遇事找法、解决问题靠法的乡村法治环境。常态化开展农村扫黑除恶、打击非法宗教活动，让农村既充满活力又稳定有序。

4.强化智治支撑。依托全国数字乡村试点县建设，强化信息技术在农业农村领域的应用，加快构建“纵向到底、横向到边”的数据共享工作格局，实现“一次采集、多方共享、联动处置”，将服务群众触角延伸至基层“最后一公里”。

5.厚植德治教化。发挥村规民约等非正式制度对村民行为的规范作用，弘扬中华传统美德，倡导社会主义道德，广泛开展“好婆婆”“好媳妇”“模范好人”等评选活动，弘扬良好家风，淳朴民风，让“我们如此热爱高平”成为全民共识，增强爱党、爱国、爱村、爱家情怀。

六、推进数字农村建设

加快农村地区的宽带网络和5G覆盖，深化大数据在农业生产、经营、管理和服务方面的创新应用，推动高平数字乡村向信息化、数据化、智能化的方向快速发展。

大力发展数字农业助推农业高质量发展。利用“物联网、人工智能、移动互联网、遥感”等技术与传统农业生产相结合，构建农产品生产、加工、销售一体的数字农业服务。通过物联网技术对农业生产设施、生产区域环境等进行全面感知，并与人工智能技术结合监测农作物病虫害情况，农户可通过手机、平板、计算机实时获取作物生长环境；利用遥感技术进行农作物产量预测，并通过精准营销进行农产品销售，缩短产品销售周期，促进区域农业结构调整和产业升级。

加速推进康养农旅产业发展。将互联网技术与康养农旅进行结合，使康养农旅物理资源和信息资源得到高度系统化整合和深度开发激活，使游客通过手机终端全面了解高平市现有旅游设施、园林山水、古建古村，并利用现有康养农旅品牌进行带动，实现“一村联百村”推广模式，推进全市旅游消费便利化、旅游管理精细化，优化康养农旅产业的推广与宣传手段，提升乡村休闲旅游品牌，增加村民产业收入。

建设农民服务体系。基于移动互联网的连接能力与用户基础，打通政府到村民层级服务最后一公里，通过“互联网+乡村”的创新模式，围绕“党务、村务、财务”等功能版块打造数字乡

村服务体系，从看账本、领补贴、回村看看、技能培训等功能出发，专注农民需要的服务，为农民办实事，为村民提供连接情感、连接信息、连接财富、连接乡村管理的服务。

第八章　全面深化农村改革，助力推进乡村振兴

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，以壮大村集体经济、提高农民收入为出发点和落脚点，创新推动农业农村综合改革，着力破除制约农业农村发展问题，健全新时代“三农”制度框架和政策体系，让农村资源要素活化起来，让广大农民积极性和创造性迸发出来，让全社会支农助农兴农力量汇聚起来，为实施乡村振兴战略、加快推进农业农村现代化提供强大动力。

一、全面深化农村改革

运用好农村“三资”监管和农村产权交易两个平台，不断提高“三资”监管水平。落实国家对集体资产由村民委员会、村民小组登记到村集体经济组织名下实行税收减免政策。开展农村集体经济组织“带头人”培训。稳慎推进农村宅基地试点，探索农村宅基地依法有偿退出、有偿使用有效办法。完成农业水价综合改革任务 0.93 万亩。持续推广壮大集体经济“10 种模式”，促进新型农村集体经济健康发展，力争到 2025 年底，集体经济收入 50 万元以上的村达到 85%。

二、健全农村金融服务体系

鼓励金融机构运用新一代信息技术因地制宜打造惠民利民金

融产品与服务，加大涉农贷款投放，持续扩大支农业务规模，提升农村数字普惠金融水平。加快推进新型农业经营主体信用信息与“信通三晋”征信平台实现共享，持续深化农村信用体系建设，加强新型农业经营主体和农户信用信息建档、评价和应用。鼓励社会资本投资农业农村，有效防范和纠正投资经营中的不当行为。加强涉农资金项目监管，严肃查处套、骗取资金违法违规行为。

三、发展农业保险

发挥保险保障作用，鼓励保险机构因地制宜发展地方优势特色农产品保险，提高农业经营主体抗风险能力。进一步优化财政奖补保险品种范围，着力提高地方特色优势农产品和高效设施农业保险覆盖面。推动农业保险“保价格、保收入”，防范自然灾害和市场变动双重风险。开展小麦、玉米等主要粮食作物完全成本保险和收入保险试点。

第九章　巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴

深刻领会习近平总书记“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点”的重要论述，坚持党的全面领导，坚持有序调整、平稳过渡，坚持群众主体、扶志扶智相结合，坚持政府推动引导、社会市场协同发力，切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴的各项工作。

一、落实防返贫动态监测帮扶机制。坚持常态化排查和集中排查相结合，按月开展防止返贫动态监测和帮扶排查工作，落实针对

性帮扶措施。对因灾因意外事故存在返贫风险的农户，符合政策规定的可先行落实帮扶措施。严格把握退出标准，规范退出程序。紧盯年度防止返贫监测收入指导线，做好低保边缘人口、因病致贫重病患者等低收入人口认定工作。进一步巩固提升义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全水平。完善低收入群体常态化帮扶机制，推动防止返贫监测与低收入人口动态监测信息平台互联互通，将信息拓展覆盖到全体农户，运用多部门大数据强化筛查预警，持续抓实抓细监测识别，加力加劲推动风险消除。综合运用低保、特困救助、临时救助、1+N 防贫综合保险等政策举措，确保收入稳定。推进防止返贫帮扶政策和农村低收入人口常态化帮扶政策衔接并轨。

二、做好产业就业帮扶工作。聚焦“五彩农业”特优产业发展，进一步增强脱贫人口发展内生动力。落实脱贫人口小额信贷政策。抓好各级衔接资金使用管理，确保各级衔接补助资金用于产业发展的比例保持总体稳定。坚持巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批，分类推动帮扶产业提质增效。以脱贫户和监测户为重点，支持有条件的农户发展高质量庭院经济。深化拓展“五进九销”措施，提升消费帮扶助农增收行动实效。注重脱贫村集体光伏电站运维管理，确保年度收益到村到户。深入推进防止返贫就业攻坚行动，脱贫人口年度务工规模稳定在 4000 人以上，数量上努力保存量、拓增量，质量上更多抓培训、建品牌，确保交通补贴、稳岗补贴应发尽发，力争实现脱贫人口就业数量和质

量双提升。抓好乡村工匠培育工作，对乡村工匠创建的传统工艺特色产业发展项目，统筹使用衔接资金给予扶持。统筹用好乡村公益性岗位，持续推动就业帮扶车间发展。抓好致富带头人培训，深入开展“雨露计划+”就业促进行动。

三、加大对重点领域扶持力度。深入开展“一矿帮一村”脱贫村示范创建，持续推动脱贫村集体经济增收、农民致富。持续推动农村集体经济壮大提质，使用中央、省级资金扶持35个村实施壮大村级集体经济发展项目，通过“扶持一个、带动一批、辐射一片”，推动抓党建促乡村振兴开创新局面。深入推进“万企兴万村”行动，引导更多民营企业开展帮扶。切实压实属地管理主体责任和行业部门监管责任，开展巩固易地搬迁脱贫成果专项行动，促进搬迁群众社会融入，确保有劳动力的搬迁脱贫家庭至少一人稳定就业。

第十章　保障措施

一、加强组织领导

坚持党领导“三农”工作原则不动摇，强化五级书记抓乡村振兴的工作机制。建立联系点制度，健全适合乡村特点的人才培养机制，开展县乡村三级党组织书记乡村振兴轮训。加强党委农村工作领导小组和工作机构建设，加强党的农村基层组织建设和乡村治理，坚持和完善向重点乡村选派驻村第一书记和工作队制度。深入推进平安乡村建设，加强新时代农村精神文明建设，建

强用好县级融媒体中心，持续推进农村移风易俗。农业农村各有关部门要按照规划的总体部署认真组织实施，根据规划制定的目标任务，会同发改、财政、水利等部门加强协作，密切配合，推动重大工程实施。

二、加强规划衔接

农业农村各有关部门编制农业专项规划时，要加强与本规划的衔接和协调，衔接重点是规划目标特别是约束性指标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程、风险防控等，有关专项规划提出的发展目标和发展战略要与本规划相协调，提出的重大工程和重要举措要与本规划相衔接。各部门要按照本规划提出的目标任务，抓紧制定各部门发展规划或实施方案，落实规划任务，细化政策措施。各部门在编制各部门发展规划或实施方案时，要加强与本规划的衔接，贯彻本规划的总体部署，落实本规划的总体要求，特别是要加强约束性指标的衔接。各有关部门要根据规划的任务分工，强化政策配套，协同推进规划实施。

三、加强人才引育

出台《高平市乡村运营师招募工作方案（试行）》，招聘乡村运营师，推动乡村资源优势、生态优势转化为经济优势、发展优势。加大乡村本土人才培养，深入实施乡村振兴带头人“头雁”项目。推进中小学教师“县管校聘”改革，引导优秀校长、骨干教师向乡村学校、薄弱学校流动。推行医疗卫生人员“县管乡用、

乡聘村用”。加强到村工作大学生培养和使用，持续深化“乡村振兴万人计划”，进一步叫响“导师帮带·跨乡挂职”“乡村振兴新生代”等特色品牌。统筹抓好选调生到村任职工作，为全面推进乡村振兴提供人才支撑。

高平市2024—2025年农业农村重点项目一览表

序号	项目名称	项目建设单位	项目主要建设内容和规模	项目投资（万元）	备注
1	生猪扩繁项目	高平市畜牧兽医服务中心	1.生猪扩繁项目。 2.规模猪场改造提升项目。	500	
2	马村60万羽蛋鸡养殖项目	山西瑞俊和源农牧开发有限公司	建设鸡舍8640m²，配套饲料加工厂 、供水系统、有机肥处理厂等设施设备。建成后年产鲜蛋0.9万吨，有机肥5000吨。	7800	
3	上野川村瑞祥晋牧种羊养殖场	瑞祥晋牧业有限公司	建设羊舍20栋，种羊2500只，配套建设粪污池、堆粪场、青贮池等。	5800	
4	丹水乌养殖项目	山西丹水乌农牧发展有限公司	项目建设猪舍面积3806平方米，其中、配怀分娩舍900平方米，保育育肥舍1040平方米，育肥舍1862平方米。购置栏体、环控、料线等配套设备。	3000	
5	陈区镇万亩贡梨产业园	陈区镇人民政府	1.铁炉贡梨深加工项目，研发梨膏、梨片、梨饮料等系列产品。 2.与科研院所合作，研发药食同源的功能果品。	500	
6	建宁乡现代农业产业园项目	建宁乡人民政府	1.在“太行一号线”建宁段沿线村庄种植梨树3000亩，配套种植红薯、油葵、等农产品。 2.修建果品储藏库一座。 3.修建基地建设和配套冷库、生产链的设施，新建果树设施大棚。 4.在西沟村新建驴舍600平方米，引入德州种驴及育肥驴100头。	4000	
7	伯方蔬菜产业园项目	寺庄镇人民政府	建设温室大棚60亩。	730	
8	高新蔬菜园区	野川镇圪台村民委员会	育苗大棚4栋，日光温室棚5栋，农贸交易市场1座，周边水路电配套设施。	2980	
9	炎谷丰现代农业一体化中心项目	山西炎谷丰供销联合发展有限公司	建设有1000吨粮食日烘干设施，2万吨粮食仓储设施，两条农产品深加工流水线，集研发、管理、培训、指挥、展示、电商等于一体的农业技术推广中心。	10800	

序号	项目名称	项目建设单位	项目主要建设内容和规模	项目投资（万元）	备注
10	日产 300 万块冷冻甜品中央工厂项目	山西众禾壹心集团有限责任公司	建设约 5 万平方米双层钢结构厂房，约 1 万平方米原材料及冷冻成品库，约 2 万平方米综合办公楼和宿舍等配套设施。	50000	
11	高平梨膏健康饮品建设项目	高平五谷丰农业农村投资集团有限公司	年处理黄梨原料 10000 吨，生产梨膏健康饮品 3600 吨，梨膏 140 吨；新建生产车间 12000 平方米，2000 平方米综合楼等。	16500	
12	山西沃农碗农旅融合综合体项目	晋城市卧龙湾康养小镇旅游开发有限公司	建设规模为占地面积 300 亩； 建设内容为建设炎帝农耕演艺博物馆，清兰艺术中心，现代农业观光，艺术文创基地，农业休闲康养中心，特色民宿建设，特色农产品产业园，游客接待中心，田园享老康养中心及绿化，灌溉，道路等配套设施。	10050	
13	高平市城乡一体化供水工程	高平市水务局	城市第三水厂供水管网北延工程、高平市东部张峰供水配套管网配套管网工程、高平市西部张峰供水配套管网工程及农村饮水安全巩固提升工程四部分，实现最高日供水量为 28964.35m^3，年供水量为 813.23 万 m^3。	62400	
14	高平市东部 8 乡镇水源置换工程	高平市水务局	铺设张峰供水二次管网及管道附属设施，覆盖陈区、北诗、石末、米山、河西、建宁、三甲、神农 8 个乡镇。	7000	
15	高平市东部 8 乡镇净水厂工程	高平市水务局	建设陈区、北诗、米山、河西、建宁、三甲、神农 7 座乡镇净水厂及附属设施，供水规模 1.40 万 m3/d。	10800	
16	农村供水维修养护工程	高平市水务局	对农村供水工程从水源到管网、从提水设备到计量设施，对出现的故障及问题的进行维修养护。	2000	
17	农村户厕改造	高平市农业农村局	完成 3600 座农村户厕改造。	500	

序号	项目名称	项目建设单位	项目主要建设内容和规模	项目投资（万元）	备注
18	马村镇集中供热热源厂项目	晋城市恒光热力有限公司（马村分公司）	一期工程计划建设 1×58MW 循环流化床热水锅炉、厂房及附属设施。一期工程建成后，可向马村镇镇区四个村、驻镇站所及周边企业集中取暖提供稳定的热源保障；二期工程建设 1×58MW 循环流化床热水锅炉及附属设施，二期工程建成后，可向马村镇镇区之外行政村、野川镇和原村乡部分行政村居民冬季集中取暖提供优质的热源保障。	8000	
19	釜山精品片区建设项目	高平五谷丰农业农村投资集团有限公司	围绕“一湖六村”（一湖指泫水湖，六村指釜山、贾村、高良、回沟、芦家峪、李家河），开展六村联动建设。	10000	
20	神农精品片区建设项目	神农镇人民政府	基础设施改造，风貌提升，街道拆迁改造，建设“北京阜外医院神农分院”和“长晋高速公路神农互通工程，发展黄梨产业园。	32000	
21	三甲珐华精品片区建设项目	三甲镇人民政府	础设施改造，风貌提升，靳家村建成“乡村记忆”游乐体验馆，邢村珐华工艺产品进行再提升，神农驿站提升，北庄古建筑修复和红色教育基地打造。	16000	
22	陈区铁炉精品片区建设项目	陈区镇人民政府	在陈区镇西坡村、王家村、南河村、铁炉村、卧龙湾景区进行基础设施提升建设，主要内容包括路面提升改造、供水管网改造、公厕改造、河道整治、石垒修建、桥梁防护栏安装、篮球场建设、公园提升、门头牌匾提升改造、太行一号沿线道路村庄标识、标牌、地标打造、精神堡垒等建设。	4100	
23	建宁片区建设项目	建宁乡人民政府	对建宁乡十四个村道路改造、村庄环境整治以及河道治理，建设	3000	

序号	项目名称	项目建设单位	项目主要建设内容和规模	项目投资（万元）	备注
			规模如下:1.道路改造:对建宁乡 14 个村庄村内道路部分破损路面的修复，共恢复沥青路面 12000 ㎡。2.村庄环境整治工程:包括违建拆除面积 5000 ㎡,活动场地硬化面积 8000 ㎡，厕所改造 1200 座,外立面改造面积 4500 ㎡，绿化整治面积 8500 ㎡，污水管网改造 10500m，垃圾分类收集设施 800 个及村内垃圾清理。3.河道治理工程:包括河堤护砌工程 6000m³，安全防护栏 2000m。		
24	伯方片区建设项目	寺庄镇人民政府	对全村庄内的拆迁闲置地、道路、供暖等公用设施、沿街外立面、历史文化遗产等进行改造美化。建设内容包括小微公园改造、外立面改造、管网改造、历史名居修缮、道路及市政配套改造、基站迁移、换热站但建、照明、架空线路改造、生态林建设等。	26000	
25	喜镇苏庄文旅康养项目	高平市国有投资有限公司	深入挖掘中国传统婚俗文化，维修古院落，开发喜产品，丰富喜业态。	2000	
26	智慧农业建设项目	高平市农业农村局	普华设施蔬菜智慧大棚建设，智慧大田种植项目，市级智慧平台。	700	

高平市“十四五”生态环境保护规划（2021–2025年）（中期修订版）

目　录

一、2021-2023年规划实施情况……405

（一）主要目标指标进展情况……405

（二）重点工程完成情况……406

二、面临的机遇和挑战……407

（一）面临的机遇……407

（二）面临的挑战……408

三、指导思想……409

（一）编制依据……409

（二）指导思想与基本原则……411

（三）规划范围……412

（四）规划目标……412

四、2024-2025年重点任务……415

（一）大气环境污染防治任务……415

（二）水环境污染防治任务……418

（三）土壤环境污染防治任务……419

（四）生态环境监管能力建设……420
五、2024-2025 年重点工程……420
（一）重点工程……420
（二）资金来源……421
（三）效益分析……422
六、保障措施……424
（一）加强组织领导……425
（二）强化监管考核……425
（三）强化资金保障……425
（四）加强体制机制建设……426
附件：2024-2025 年生态环境保护规划重点工程项目表
……427

“十四五”时期，既是中国经济社会发展第十四个五年规划期，又是污染防治攻坚战取得阶段性胜利、继续推进美丽中国建设的关键期。为全面贯彻落实国家、山西省关于推进生态文明和环境保护工作的总体部署，更好完成目标任务，特此对《高平市“十四五”生态环境保护规划》进行中期修订，形成此规划文本。

一、2021-2023 年规划实施情况

（一）主要目标指标进展情况

1.环境质量明显改善

2023 年，高平市空气质量综合指数 4.10，同比下降 5.3%；优良天数 287 天，占比 78.8%；重污染 1 天；$PM_{2.5}$ 平均浓度为 31μg/m³。丹河流域监测断面中，赵庄、牛村、河西三个考核断面水质均达到优良，地表水质量劣Ⅴ类水体比例不变保持为 0，黑臭水彻底消除，比例为 0。“十四五”以来，空气和水环境质量明显改善，细颗粒物浓度和城市空气质量优良天数均完成晋城市下达的要求；随着水污染防治行动计划、重污染河流整治等工作的推进，黑臭水体彻底清除，地表水水质优良率持续提升，达到优良。

2.污染物排放总量显著下降

2023 年，高平市二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物和烟粉尘排放总量较 2020 年分别下降 88.51%、98.43%、99.36%、61.46%、66.58%，污染物排放总量明显下降。

3.环境风险防控能力不断提升

2023 年，受污染建设用地安全利用率为 100%，地下水质量Ⅴ类水比例为 0，集中式饮用水达标率为 100%，危险药物和医疗废物安全处置率为 100%。高平市不断强化环境风险管控，完善环境应急管理体系，使得环境和人群健康风险得到有效管控。

4.生态功能稳步提升

2023 年，高平市森林覆盖率为 12.35%，生态保护红线占市域总面积比例 1.13%。不断加强对生态环境的修复治理，保护重点流域天然森林资源，加快水源涵养林建设。生态系统维持稳定，生态服务功能持续改善。

（二）重点工程完成情况

2023 年，大气环境质量改善重点工程中山西晋丰煤化工有限责任公司完成污水站 VOCs 恶臭治理环保工程，高平市维高水泥制造有限公司、山西兴高能源股份有限公司、高平市三甲炼焦有限责任公司、高平市泫氏铸管有限公司完成超低排放改造。

水环境质量改善工程中高平市城市污水管道建设工程（高平六中—第二污水处理厂）、高平经济技术开发区米山工业园污水处理厂工程、高平市第一生活污水处理厂提标改造工程、高平市陈区镇镇区人居环境改善建设项目、河西村丹河西片区污水治理工程、寺庄镇镇区人居环境整治建设项目、高平市建宁乡农村生活污水治理工程、北诗村排水工程项目、石末镇区供排一体化工程全部建设完成。

高平市农村生活黑臭水体治理中已完成4个村庄黑臭水体的治理工程（东城办果则沟村、段庄、东山村和原村乡良户村）。

表1 高平市“十四五”生态环境保护规划指标体系进展情况

类别	序	指标	2020	2021	2022	2023	2024-2025
环境质量	1	细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度	40	33	35	31	完成上级下达的要
	2	城市空气质量优良天数	75.96	76.16	81.6	78.8	
	3	地表水质量达到或优于	33.3	66.67	100	100	100
	4	地表水质量劣Ⅴ类水体	0	0	0	0	0
	5	黑臭水体比例（%）	未统计	0	0	0	0
	6	城乡污水处理率（%）	62	--	72.12	72.12	完成上级
污染物排放总量	7	二氧化硫排放总量（t）	4573.536	669.078	729.71	525.435	完成上级下达的要求
	8	化学需氧量排放总量（t）	1611.3407	113.402	55.368	25.329	
	9	氨氮排放总量（t）	97.4688	1.338	0.934	0.623	
	10	氮氧化物排放总量（t）	2279.1825	1356.992	1139.264	878.382	
	11	烟粉尘排放总量（t）	2249.5339	1239.818	911.092	751.725	
环境风险防控	12	受污染建筑用地安全利	未统计	100	100	100	--
	13	地下水质量Ⅴ类水比例	--	0	0	0	--
	14	集中式饮用水达标率	100	100	100	100	100
	15	危险废物和医疗废物安	100	100	100	100	100
生态保护	16	生态功能指数	--	--	--	--	--
	17	森林覆盖率（%）	12.35	12.35	12.35	12.35	不降低
	18	生态保护红线占市域总	--	1.13	1.13	1.13	不降低

二、面临的机遇和挑战

（一）面临的机遇

高质量发展理念不断深化。坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，无论经济发达地区还是欠发达地区，都必须以“绿色发展”作为一系列建设的前置要求，全面促进区域生态环境保

护修复、倒逼企业高质量升级发展，坚定不移走可持续发展之路，为美丽中国建设奠定基础。

生态文明建设深入推进。从全国来看，生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化，美丽中国建设迈出重大步伐。从解决突出生态环境问题入手，注重点面结合、标本兼治，实现由重点整治到系统治理的重大转变，推进生态文明建设的自觉性主动性不断增强。

黄河流域生态保护和高质量发展成为国家重大战略。习近平总书记亲自推动黄河流域生态保护和高质量发展战略，晋城市委、高平市委提出一系列重大举措，将更加有利于加强全市生态环境治理，推动经济社会高质量发展。

（二）面临的挑战

生态环境保护形势依然严峻。随着污染减排措施的落实，污染减排空间已逐步减小，而污染减排和降碳任务依然艰巨，城市碳排放增长空间较大，总量达峰存在困难。生态环境治理存在短板和薄弱环节，土壤和地下水污染防治、农村生态环境保护、控制温室气体排放工作基础薄弱，生态环境治理投入不足和渠道单一等问题突出，新技术、新业态的发展应用带来新型生态环境问题等新老问题交织，生态环境保护形势依然严峻。社会生活变化使生态环境治理的复杂性增加，人民群众对噪声、水质等环境污染的敏感度明显提高，对生态环境治理提出了更高的要求。

结构性与布局型污染问题十分突出。作为全国重要的无烟煤

产地和煤化工基地，高平市面临着企业围城以及产业结构偏重能源结构偏煤、运输结构偏公路的现实条件，重点行业污染物排放总量居高不下。结构性和布局型污染问题将在未来一段时间内仍然存在，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。

全市环境保护基础能力薄弱的状况不能满足新时期日益繁重的环境保护事业的要求。环境保护体制机制不健全，尚未形成统一监管、各司其职的管理体系，环境监测、监察、监控、应急、宣教等基础能力建设存在短板，环保队伍在数量和综合素质方面亟待提高，环境监管基本公共服务体系缺乏运行保障，难以与环保事业整体需求相适应。

三、指导思想

（一）编制依据

1.法律法规

（1）《中华人民共和国环境保护法》

（2）《中华人民共和国水污染防治法》

（3）《中华人民共和国大气污染防治法》

（4）《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》

（5）《中华人民共和国噪声污染防治法》

（6）《中华人民共和国土壤污染防治法》

（7）《中华人民共和国森林法》

（8）《中华人民共和国水法》

（9）《中华人民共和国放射性污染防治法》

（10）《中华人民共和国水土保持法》

（11）《中华人民共和国矿产资源法》

（12）《中华人民共和国农业法》

（13）《中华人民共和国清洁生产促进法》

（14）《污染地块土壤环境管理办法》

（15）《环境保护公众参与办法》

（16）《山西省环境保护条例》

（17）《山西省大气污染防治条例》

（18）《山西省水污染防治条例》

（19）《山西省土壤污染防治条例》

2.参考依据

（1）《山西省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

（2）《山西省“十四五”生态环境保护规划》

（3）《山西省“十四五”两山七河一流域生态保护和生态文明建设、生态经济发展规划》

（4）《山西省黄河流域生态保护和高质量发展规划》

（5）《山西省沁（丹）河流域生态修复与保护规划》

（6）《山西省人民政府关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》

（7）《山西省地表水环境功能区划》

（8）《晋城市“十四五”生态环境保护规划》

（9）《晋城市“十四五”两山七河一流域生态保护和生态文明建设、生态经济发展规划》

（10）《高平市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

（11）《高平市农村生活污水专项治理规划》

（12）《高平市农村黑臭水体治理方案》

（二）指导思想与基本原则

1.指导思想

《高平市“十四五”生态环境保护规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，认真学习贯彻习近平总书记在2023年全国生态环境保护大会上的重要讲话精神，扎实践行绿色发展理念，按照“五位一体”总体布局要求，治水、治气、治土、治城一体推进，加快建立健全生态文化体系、生态经济体系、目标责任体系、生态文明制度体系、生态安全体系，建设美丽高平。

2.基本原则

（1）战略引领，问题导向

围绕美丽中国、美丽山西建设要求，谋划未来特别是2024-2025年生态文明建设和生态环境保护的战略布局、目标指标、重点任务和保障措施。坚持以改善生态环境质量为核心，以解决突出生态环境问题为重点，明确生态环境保护重点任务措施

和重大治理工程，切实增强规划的科学性、针对性、可行性和有效性。

（2）生态优先，绿色发展

深入践行“绿水青山就是金山银山”的理念，建立生态优先的决策机制，实行最严格的环境保护制度，充分发挥环境保护优化经济发展的综合作用，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，构建生态文明的新景观。

（3）政府主导，共治共享

综合运用政府“有形之手”、市场“无形之手”和社会“自治之手”，建立健全紧密联系的制度框架，对政府、企业和社会的生态环境行为进行有效规范、引导和监督。加强政府和企事业单位环境信息公开，强化环境监管执法，构筑多渠道公众参与机制，形成政府、企业和社会多元主体参与及多方互动的“共治共享”的生态环境治理模式。

（三）规划范围

规划范围包括北城街办、东城街办、南城街办、米山镇、三甲镇、神农镇、陈区镇、北诗镇、河西镇、马村镇、野川镇、寺庄镇、建宁乡、石末乡、原村乡在内的9个镇、3个乡、3个街道办事处，总面积980平方公里。

（四）规划目标

1.总体目标

统筹推进生态环境保护与经济转型发展，解决影响可持续发

展和群众健康的突出环境问题。以总量控制、质量提高、生态建设、环境安全、基础设施完善、能力提升为环境保护工作的重点，到2025年，大气、水、土壤生态环境质量得到进一步提升，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量持续好转；实现产业和运输结构改善、人居环境质量改善、生态制度体系改善、环境执法能力改善、生态文明意识改善、防范环境风险能力改善六个“改善”。

2.基本目标

（1）环境质量目标

到2025年，污染控制成效显著、空气质量改善明显，环境空气综合指数改善率、城市空气质量优良天数比率、细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度下降比率完成上级下达的指标任务。地表水质量达到或优于III类水体比例达到100%。

（2）污染减排目标

完成主要污染物总量减排年度指标任务。

（3）环境风险防控目标

受污染耕地安全利用率及受污染建设用地安全利用率达到95%。危险废物和医疗废物安全处置率以及集中式饮用水达标率达到100%。

（4）生态保护目标

森林覆盖率以及生态保护红线占国土面积比例不降低。

3.规划重点

大气环境方面：精细化治气。着力推进“碳达峰、碳中和”行动，继续实施二氧化硫总量控制，启动氮氧化物总量减排，持续推进清洁生产；加快优化结构减排，深入落实管理减排，有效控制无组织排放。

水环境方面：抓重点治水。深化工业废水污染治理，继续实施 COD 总量控制，启动氨氮总量减排，全面开展农村生活污水治理，持续推进丹河流域生态修复与保护工程。

土壤污染防治方面：抓难点治土。健全土壤环境管理体制机制，深化土壤污染状况详查成果应用，加大土壤污染防治宣传、教育与培训力度。

噪声污染控制方面：加强噪声监督管理，建成区内噪声控制在国家标准以内，达到声环境功能要求。

固体废物防治方面：大力实施固体废物污染防治重点工程，切实减少固体废物对生态环境的影响。强化源头控制管理；加强危险废物及生活垃圾的处置和管理。

生态环境文明建设方面：提升绿色发展水平；争当能源革命领跑者，大力发展循环经济和低碳经济，绿色发展方式和生活方式基本形成。

表 2 高平市“十四五”生态环境保护规划指标体系

指标类	序号	指标	2025 年	指标性质
环境质量	1	细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度	完成上级下达的要求	约束性

指标类	序号	指标	2025 年	指标性质
改善	2	城市空气质量优良天数比率（%）		约束性
	3	地表水质量达到或优于Ⅲ类水体比例（%）	100%	约束性
	4	地表水质量劣 V 类水体比例（%）	0	约束性
	5	黑臭水体比例（%）	0	预期性
	6	城乡污水处理率（%）	完成上级下达的要求	约束性
污染物排放总量减少	7	二氧化硫排放总量（t）	完成上级下达的要求	约束性
	8	化学需氧量排放总量（t）		约束性
	9	氨氮排放总量（t）		约束性
	10	氮氧化物排放总量（t）		约束性
	11	烟粉尘排放总量（t）		约束性
环境风险防控	12	受污染建设用地安全利用率（%）	——	预期性
	13	地下水质量 V 类水比例（%）	——	约束性
	14	集中式饮用水达标率（%）	100%	约束性
	15	危险废物和医疗废物安全处置率（%）	100%	预期性
生态保护	16	生态功能指数		预期性
	17	森林覆盖率（%）	不降低	预期性
	18	生态保护红线占国土面积比例（%）	不降低	预期性

注：各项指标目标值与省级最终下达的目标不一致时，按照省级下达的指标值执行。

四、2024-2025 年重点任务

（一）大气环境污染防治任务

着力推进“碳达峰、碳中和”行动。聚焦臭氧和 $PM_{2.5}$ 协同控制，完善碳排放总量和强度的双控制度，深化能源领域改革，优

化能源结构，大力推进可再生能源和清洁能源替代，推广应用绿色低碳技术，促进企业节本减排增效。提高资源综合利用水平，实现煤炭清洁生产，积极倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。

深入推进产业结构优化调整。坚决控制“两高”项目体量，对新建项目坚持“四个不批”：不符合产业政策的不批，选址不合理的不批，不符合环境承载能力的不批，“两高”（高耗能、高排放）项目不批。结合高质量发展需要，积极推进铸造园区建设，推动泫氏铸管退城入园，缓解重污染企业围城问题。

加快重点行业落后产能淘汰。以采煤、冶铸、化工、水泥、电力为重点行业，加强大气环境的综合治理，2025 年 6 月底前淘汰晋丰煤化、天源化工 59 台间歇式固定床气化炉，严格督促企业按计划实施，在政策技术等方面开展帮扶指导，按时完成淘汰任务。

持续推进清洁取暖改造。强化禁煤区和劣质煤管控，因地制宜、积极稳妥成片推进清洁取暖改造，完成上党地区散煤清零各项工作任务，不断扩大集中供热面积；抓好“冬煤夏供”和劣质煤置换。

深入推进交通结构优化调整。加快推进 208 国道改线、“公转铁”。到 2025 年，全市铁路货运量比 2020 年增长 10%左右，大型工矿企业铁路运输比例力争达到 90%。按照“公共领域先行、重点区域先行、重点企业先行、重点工程先行”的原则，加快运输车辆新能源及清洁能源替代（含电动、氢能、甲醇汽车），到

2025 年，市区公共领域车辆基本实现使用新能源及清洁能源车辆，培育一批清洁运输企业。

加强生态环境精细化管理。深化扬尘污染综合治理，常态化开展扬尘专项整治，统筹推进施工、道路、裸地、堆场、工业企业无组织排放扬尘“五尘”同治，着力解决 PM_{10} 不降反升问题。加强秸秆综合利用和禁烧，落实属地管理责任，督促常态化开展专项巡查，杜绝露天焚烧现象。强化马村工业园区环境综合整治，围绕“净厂、治路、增绿、控面”要求，扎实做好企业监管、道路保洁、裸地治理、高值点位应急处置等各项工作任务，确保园区空气质量持续改善。加强餐饮油烟专项治理，严格居民楼附近餐饮服务单位布化局管理，继续抓好中大型饭店在线监控监督管理，督促所有餐饮单位定期维护清洗油烟治理设备，确保油烟净化设施正常运行，油烟污染物达标排放。加强噪声污染监督管理。积极有效应对秋冬季重污染天气。

强化 VOCs 全流程、全环节综合治理。实施夏季臭氧污染应急管控，5 月至 9 月期间每日 10 时-16 时，以化工、工业涂装、包装印刷等行业为重点，实施涉 VOCs 排放工序高温天气高温时段错时生产，禁止户外涂装作业和建成区建筑墙体涂刷以及道路划线、栏杆喷涂、道路沥青铺装等户外工程作业。鼓励储罐使用低泄漏的呼吸阀、紧急泄压阀，定期开展密封性检测。污水处理厂所高浓度有机废气单独收集处理；含 VOCs 有机废水储罐、装置区集水井（池）有机废气密闭收集处理。化工企业规范开展泄

漏检测与修复。

（二）水环境污染防治任务

深化工业废水污染治理。强化工业集聚区污水集中处理，推进工业集聚区污水集中治理，积极推进台湾产业园、开发区马村园区污水处理工程项目。

提升城乡生活污水收集治理能力。完成市区雨污分流改造工程，建成城市第一、第二污水处理厂调蓄池，理顺第一、第二污水处理厂管理体制。规范现有城镇污水处理厂（站）运营，确保达标排放。健全长效机制，研究制定高平市农村生活污水处理设施运行维护管理办法、农村生活污水处理设施运行成效评估考核办法，定期开展成效评估。推动落实25座镇村自建的农村污水处理站统一运维项目的财政资金、立项、审批、招投标、移交运营等工作，确保规范运营。

开展丹河流域生态治理。坚持“源头保护、沿线治污、两岸增绿、生态补水、中水回用”的思路，持续实施丹河流域生态修复与保护工程，按时完成丹河下庄段水质净化改造与提标改造工程，加快推进丹河南王庄段水质净化改造与提升工程。推进工业生产、园林绿化、道路清洗、车辆冲洗、建筑施工等领域优先使用再生水。鼓励工业园区与市政再生水生产运营单位合作，推广点对点供水。

深化地下水污染防治工作。强化饮用水水源环境保护，开展饮用水水源规范化建设，依法清理饮用水水源保护区内违法建筑

和排污口，加强农村饮用水水源保护和水质检测。建立地下水污染防治分区体系，定期调查评估集中式地下水型饮用水水源环境状况，开展地下水污染现状评估，建立健全地下水环境监测体系。

（三）土壤环境污染防治任务

保持土壤环境总体稳定。按要求开展土壤隐患排查治理，对土壤污染重点监管企业周边土壤开展新一轮监测工作；落实3个优先监管地块的风险管控工作；保持耕地土壤环境质量优先保护类等级、“一住两公”用地安全利用率100%，守住粮食安全和重点建设用地安全底线。

强化“无废城市”建设。继续推进煤矸石井下回填、路用煤矸石等新型工业固体废物综合利用项目建设，深化“无废社区”、“无废工厂”建设，全面提高综合利用水平。加强对化工、建材等废弃物产生量大、污染重的重点行业的管理，提高固废的综合利用率。建立严格的危险废物管理制度，产生、收集、贮存、运输、处理全过程管理，杜绝危险废物、医疗废物和放射性废物违法排放。

改善农村人居环境。以“千万工程”建设为抓手，推进农村生活污水、垃圾、改厕治理，建设宜居宜业和美乡村。实现乡镇所在地村、丹河及许河沿线村庄污水处理全覆盖，清除农村黑臭水体。实现城乡生活垃圾村收集、镇转运、县（镇）处置，提升城市生活垃圾处置、管理水平。推进农村厕所革命，卫生厕所普及率达到90%以上，达到省级一类县标准。推进秸秆饲料化、燃料

化、肥料化，严格限制使用超薄地膜，推广生物质燃气、发电等利用技术，完善秸秆等生物质能源回收体系。

（四）生态环境监管能力建设

优化空气、地表水自动监测网，完善环境执法监督和网格化监管体系，完善环境应急预案，健全突发性环境污染事故应急报告、监测、处置机制，不发生较大突发环境污染（破坏）事件。

五、2024-2025 年重点工程

（一）重点工程

规划重点工程任务总计投资 49.45 亿元，其中大气环境质量改善工程类项目投资 42.22 亿元，水环境质量改善工程类项目投资 2.43 亿元，生态修复与环境保护工程类项目投资 4.60 亿元，智慧环保工程类项目投资 0.2 亿元（项目详情见附件）。

表 3 重点建设工程统计表

序号	重大工程	重大项目及方向	估算投资（亿元）
1	大气环境质量改善工程	造气炉纯氧技术改造、纯氧连续气化综合升级改造，高平市西部专用铁路建设项目。	42.22
2	水环境质量改善工程	台湾产业园污水处理工程、丹河南王庄段水质净化改造与提升工程、开发区马村园区集中式污水处理厂工程、丹河下庄段水质净化改造与提标改造工程。	2.43
3	生态修复与环境保护工程	丹河生态长廊建设。	4.60

4	土壤生态环境重点工程	高平市建设用地土壤污染风险管控和修复名录、重点监管企业土壤污染预防。	/
5	智慧环保工程	利用环境监测监控技术、网络传输技术、地理信息系统技术、数据统计分析技术和业务协同处理技术，建设全市生态环境信息平台。	0.2

（二）资金来源

财政投入。城镇环境基础设施建设、生态建设、环境综合整治和环保自身建设等主要是由政府主导的建设项目，其中大部分需要各级政府财政投入，这部分资金以地方自筹为主，不足部分申请中央财政和省级财政补助，包括国家和省对环境保护的专项投资以及省级环保补助资金。农村环境治理资金以上级补助资金和自筹为主，不足部分市财政给予补助。

企业自筹。按照“谁污染、谁治理”的原则，企业是治理污染的主体，老污染源治理、建设项目“三同时”投资及污染防治设施运转费用都应由企业自筹解决。

银行贷款。城镇环境保护基础设施建设资金和污染防治资金在财政和企业投入的基础上，不足部分可通过银行贷款渠道加以解决。

社会资金。按照“受益者付费”的原则，利用社会集资拓宽融资渠道。主要通过制定地方政策，例如对用户收取污水处理费，补贴污水处理厂建设及运转费用，对供热和燃气用户收取增容费，补贴工程建设资金等。

其他资金。大力发展资本市场，有效利用资本市场融资功能，通过证券融资、BOT 方式、经营权转让、可转换债券等新型融资方式多渠道筹措资金。

（三）效益分析

1.经济效益

通过规划的实施，可使我市产业转型升级效果明显，产业结构和能源消费结构持续优化，节能减排取得实效，在加快人的思维方式、行为方式、生活方式根本转变的同时，更加推动了发展方式的转变，做到以最少的资源消耗、最小的环境代价实现最大的经济产出。生态文明建设将大大优化我市的经济运行环境，提高经济发展的绿色含量，奠定经济持续健康发展的基础。资源和能源利用效率明显提高，循环经济在社会上形成较大规模，经济可持续发展能力显著增强，经济发展的质量和效益明显提升。

通过实施生态技术和清洁生产，一方面可以有效的提高产品质量，增加无公害产品、绿色产品和有机产品的份额，提高产品竞争力和市场价格。另一方面，可以大大减轻因环境污染末端治理、经济补偿和环境修复造成的损失，大幅度提高经济活动的环境附加效益。

经济发展、资金引入将带动生态工业、生态农业和生态旅游业的全面快速发展，将为剩余劳动力提供更多的就业机会和创业空间，扩大群众收入途径，从而增加群众收入，使社会整体经济水平提高。

2.环境效益

城乡污染得到控制，重点工程的实施，提高了城乡环境质量，主要污染物得到有效控制，改善了城乡面貌，为城乡居民的休憩提供优美场所，为高平市经济社会可持续发展提供重要保障和支撑。

发展和保护不断协调，工业产业结构和布局的调整，解决了经济快速发展带来新的污染源的严重问题，经济发展与环境保护的矛盾进入有序化阶段，为今后发展打下良好基础。

总体而言，通过规划建设，可使高平市生态系统结构合理，功能稳定健全，抗御自然灾害能力大大提高，自然资源得到有效保护、环境问题得到逐步改善。

3.社会效益

通过普遍的生态文明教育，人们的生态文明意识普遍增强，生存和发展观念将发生较深刻的变化，会逐渐从传统观念中解脱出来去追求可持续发展。生态文明将成为社会精神文明最鲜明的特征。

通过城镇和农村基础设施建设及环境景观综合整治，城乡环境面貌将进一步改善。城市将走向“现代化”和“生态化”，使居民的居住环境更为舒适与优美。广大山区和农村基本生存条件和景观将发生根本性的变化。同时随着生态经济发展、城乡统筹体系建设、人均收入提高，贫困人口比例将不断下降，社会收入分配趋于合理，人们消费结构与消费理念改变，从而使得人与自然矛

盾不再凸现而关系逐渐趋于和谐。使城乡居民传统的生产、生活方式和价值观向环境友好、资源节约的生态化方向转变，使普通百姓形成文明、健康、科学、环保的生产和生活方式，养成节约资源和保护环境的生活生产习惯，树立尊重自然、顺应自然和保护自然的生态价值观念。通过生态产业发展、生态环境建设和生态人居工程的实施，显著提高社会公众的生活质量，增强广大群众对党和政府的信任，有利于促进社会的和谐稳定。

4.生态效益

建设生态文明，通过产业结构优化调整、生态环境建设和环境综合整治措施的实施，资源能源利用效率明显提高，生态功能显著加强，生态安全得到可靠保障，人居环境得到明显改善，资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的问题得到解决，全市环境质量得到全面改善。合理的生态格局基本形成，社会经济活动与生态功能维持相互协调。生态产业发展，生态技术引入，生态旅游发展，均不构成对生态系统的严重干扰。森林资源、土地资源、水资源开发，均在适度范围内进行，加上积极建设和有效的保护措施，人文发展将与自然发展协调共进。

六、保障措施

（一）加强组织领导

坚持市委、市政府统一领导、生态环境部门统一监督管理、有关部门分工负责的“党委政府负责、乡镇部门协作、全市共同

参与”的工作推进机制。环境保护行政主管部门发挥对环保工作的综合监督管理职能，严格执行环保法律法规，统一环境规划，统一执法监督，统一发布环境质量信息，对重大环境违法案件，及时通报并移送相关部门予以查处。同时各部门、各乡镇（街道）要高度重视生态文明建设，切实把加快生态文明建设摆上重要议事日程，形成主要领导亲自抓、分管领导具体抓、其他领导配合抓的生态文明建设工作格局，合理配置公共资源，引导调控社会资源，保障规划目标和任务的完成。

（二）强化监管考核

严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，把生态文明建设作为地方党政领导班子和领导干部政绩考核评价重要内容，以完成生态文明建设目标责任和公众评价为主要依据。将生态文明建设规划工作任务分解制定年度工作计划，明确指标和任务落实到责任单位和责任人，建立规划任务落实和目标考核结果的奖惩、问责和责任追究机制。发挥人大和政协的监督职能，强化生态文明建设工作的监督检查。加强生态文明建设动态管理，定期通报建设成效，广泛接受公众监督，形成全方位的社会监督机制。

（三）强化资金保障

将生态环境保护列为公共财政支出的重点，加强财政预算与规划实施的衔接协调，围绕规划提出的重点工程任务，加大资金保障力度。探索建立有效的公共财政投入体制，建立和完善社会投融资机制，在环境基础设施建设、运营和公共服务等方面引入

竞争机制，积极在民间融资。完善环境保护资金使用制度，强化预算管理，提高公共资金的使用效率和公平性。市级财政应把生态城市建设及环保重点项目列入市本级年度项目预算，根据生态保护建设规划的需要，保证生态保护重要基础设施项目的启动。充分发挥政府资金的杠杆作用和对社会资金的导向作用，引导社会资本扩大对生态建设和环境保护的投入。

（四）加强体制机制建设

继续推进环境监管能力建设，抓好环境监测、监察、核与辐射等标准化建设，按计划完成环境监察新标准达标复检。抓好环保移动执法系统及网络平台建设，进一步配齐移动执法设备，全面使用移动执法系统开展日常环境执法。切实做到危险废物监管“有队伍、有经费、有装备、有制度、有台账、有信息监督平台”，抓紧补充环境监察、监测人员。以推进大气、水、土壤等污染防治和破解环境热点难点问题为重点，加强科技攻关，强化环保科技支撑作用。

附件

2024–2025 年生态环境保护规划重点工程项目表

一、大气环境质量改善工程表

附表 1 大气环境质量改善工程

序号	工程名称		主要建设内容	进度安排	投资估算/万元
1	山西晋丰煤化工有限责任公司	纯氧连续气化综合升级改造项目	技术升级改造，新建 12 台纯氧连续气化炉替代现有 32 台固定床间歇气化炉	2024-2025 年	18000
2	山西晋煤天源化工有限公司	造气炉纯氧技术改造	造气炉纯氧技术改造	2024-2025 年	4411.9
3	高平市西部专用铁路建设项目		全线铺轨 55.88 公里，辐射 5 座煤矿（南阳、野川、前和、东峰、沟底)、一家大型洗选企业（高平市科兴洗配煤有限公司）。设计运力专用铁路部分初期 830 万吨/吨、近期 1330 万吨/年，远期 1660 万吨/年，2025 年力争开工建设。	2024-2025 年	399800

二、水环境质量改善工程表

附表 2 水环境质量改善工程

序号	工程名称	主要建设内容	进度安排	投资估算/万元
1	高平经济技术开发区台湾产业园污水处理工程：新建	建设一座日处理能力 6000 方的工业污水处理厂，一期处理能力 3000 方，二期 3000 方。	2024-2025 年	7299.3
2	丹河南王庄段水质净化改造与提升工程	将原湿地改造为进水渠、沉淀池、表流人工湿地、垂直流人工湿地、中水回用水池及生态河道中水回用后的余水排放至河道，处理工艺为沉淀池+一级表面流+垂直潜流人工湿地。	2024-2025 年	5000
3	开发区马村园区集中式污水处理厂	建设污水处理站一座，采用预处理+AAOAO 工艺+反应沉淀过滤+活性炭吸附再生工艺，处理规模 2000m^3/d。	2024-2025 年	8000
4	丹河下庄段水质净化改造与提标改造工程	将原生态滞留塘前端区域改造成沉淀池；对原生态滞留塘后部及原一级表面流湿地进行改造；新建 2 座水质在线监测房。	2024-2025 年	4000

三、生态修复与环境保护工程

附表 3 生态修复与环境保护工程

序号	工程名称	主要建设内容	进度安排	投资估算/万元
1	丹河生态长廊建设工程	（1）丹河治理工程治理河道长 9.9 千米，及有关液压坝、堤防工程等；（2）南部中水回用工程新建泵站 1 处、铺设Φ600 的 PE 管 7 千米以及附属设施；（3）丹河晋获断裂带段治理工程拟对断裂带约 3 千米范围的丹河进行清淤并截渗处理，包括河道清淤、土工布防渗工程。	2024-2025 年	46010

四、土壤生态环境重点工程项目表

附表 4 土壤生态环境重点工程

序号	工程名称	实施单位	主要建设内容	进度安排	投资估算/万元
1	高平市建设用地土壤污染风险管控和修复名录	生态环境局牵头，土壤污染相关责任主体落实	根据重点行业企业土壤污染状况详查、土壤污染状况调查成果，建立高平市建设用地土壤污染风险管控和修复名录。对名录内的地块，土壤污染相关责任人依法制定风险管控和修复治理方案，采取风险管控和修复措施，确保达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、修复目标。	2024-2025 年	/
2	重点监管企业土壤污染预防	生态环境局牵头，土壤污染重点监管企业落实	（1）土壤污染重点监管企业建立土壤污染隐患排查制度，持续有效防止有毒有害水污染物和大气污染物名录中的污染物、危险废物、国家和地方建设用地土壤污染风险管控标准管控的污染物、列入优先控制化学品名录内的物质等有毒有害物质渗漏、流失、扬散。（2）根据隐患排查情况，每年制定并更新企业土壤及地下水自行监测方案，开展土壤及地下水自行监测工作。	2024-2025 年	/

五、智慧环保工程项目

附表 5 智慧环保工程项目

序号	工程名称	主要建设内容	进度安排	投资估算/万元
1	智慧环保工程	利用环境监测监控技术、网络传输技术、地理信息系统技术、数据统计分析技术和业务协同处理技术，建设全市生态环境信息平台。	2024-2025 年	2000

高平市“十四五”人力资源和社会保障规划（2021–2025年）（中期修订版）

目　录

一、2021–2023年规划完成情况……434

（一）主要成效……434

（二）面临形势……437

二、2024–2025年工作思路……439

（一）指导思想……439

（二）基本原则……439

（三）2024–2025年预期工作指标……441

三、重点任务……443

（一）实施就业优先战略和更加积极的就业政策，推进劳动者充分就业……443

（二）全力推进多层次社会保障体系建设，推进全民享有社会保障……446

（三）完善体制机制强化服务保障，大力加强各类人才队伍建设……447

（四）构建合理有序的工资收入分配格局，不断提高人民收入水平……448

（五）健全协调处置机制强化劳动监察执法检查，着力构建和谐劳动关系……449
（六）加快公共服务体系建设，提升人力资源社会保障管理服务水平……450
四、保障措施……451
（一）加强规划实施的组织领导……451
（二）强化科技支撑和统计监测工作……451
（三）加大公共财政投入力度……452
（四）加大宣传力度……452

为深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及中央经济工作会议精神，贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，更好地适应新形势、新任务、新要求，进一步提升专项规划的实施效率和效果，稳步推进就业社保服务体系建设，不断激发人才创新活力，构建和谐劳动关系，推动高平市“十四五”期间人力资源和社会保障事业高质量发展，现对专项规划进行了修订，形成《高平市“十四五”人力资源和社会保障规划（2021-2025）（中期修订版）》。

一、2021-2023年规划完成情况

（一）主要成效

“十四五”规划实施以来，我市人力资源社会保障事业以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进总基调，坚持民生为本、人才优先工作主线，解放思想，开拓创新，主动作为，人力资源和社会保障事业取得长足进展。

1.落实政策完善服务，就业创业工作取得新成效

认真落实就业优先战略和更积极就业政策，大力开拓就业岗位，组织各类线上线下就业招聘活动，积极提升对外劳务输出组织化、规模化水平，认真落实就业扶持政策和创业激励政策。2021年至2023年，全市城镇新增就业26858人，转移农村劳动力19313人，失业人员再就业人数3353人，就业困难人员就业人数954人，城镇登记失业率控制在4.2%以内。安置青年就业见习、大学生公益岗、“4050”公益岗位以及储备人才3761人，发放小

额担保贴息贷款884户21228万元。

2.深化改革加强管理，社保服务水平进一步提升

以“标准化、信息化、便利化”建设为目标，倡导养老、工伤、失业保险等业务通过网上申报办理，积极探索设立社保服务无证明事项，大幅精简了证明材料，提高了办事效率。截至2023年底，城镇职工基本养老保险参保86588人（其中：企业养老保险参保71207人、机关事业养老保险参保15381人），城乡居民基本养老保险参保272608人，失业保险参保41072人，工伤保险参保73352人，“社会保障卡”持卡48万余张。连年为机关企事业单位离退休人员提高养老待遇，为城乡居民提高基础养老金，养老金保险待遇水平得到稳步提升。

3.围绕大局创新机制，人事人才工作再上新台阶

制定并认真落实“两项人才新政”《实施细则》，2021年至2023年，为部分事业单位公开招聘855名工作人员，公开引进高层次人才255名，审核批准及转发认定高中初级职称3500人，为事业单位500余名在聘高级专业技术人员发放津贴99.4万元。积极推动“12大基地”建设，推动政府部门、企事业单位与北京科技大学、北方工业大学等高校签订了45个大学生就业创业基地合作协议，就业和人才服务中心与山西科技学院、长治技师学院等院校签订了10个技能服务人才培养供需协议。推进职业技能培训提质增效，完成各类职业技能提升培训28655人次，创业培训602人。

4.落实制度加强监管，劳动关系更加和谐有序

组织开展了劳动用工和社会保险专项检查、清理整顿人力资源市场秩序专项行动等多项执法检查，依法规范企业用工行为，企业劳动合同签订率达到90%以上，劳动保障监察举报投诉案件结案率完成100%。认真开展治理拖欠农民工工资专项行动，加大源头治理力度，落实农民工工作“六项制度”，严格查处欠薪违法行为，实现了欠薪案件动态清零，拖欠农民工工资举报投诉案件结案率完成100%。落实政策化解风险，切实做好去产能企业职工转岗安置工作。妥善处理各种纠纷信访事件，依法办理劳动人事争议仲裁案件，劳动人事争议调解成功率达到60%以上，劳动人事争议仲裁结案率完成100%，严格控制越级上访和群体性上访，有力维护了劳动者的合法权益。

5.多措并举综合施策，城镇居民收入持续增长

一是促进城镇居民就业增收。通过引导机关企事业单位扩大劳动用工、积极开展就业援助等方式促进城镇居民就业增收，在创业培训、职业技能培训、小额贴息贷款、税费减免等方面为各类经济组织提供优惠政策和服务保障，努力促进城镇居民创业收入。**二是**完善社会保障稳定城镇居民增收。通过落实机关企事业单位工资调整、最低工资标准、企业工资指导线和人力资源市场工资指导价以及扩大社保覆盖面、提高养老保险金标准和低收入群体救助水平等政策措施促进城镇居民增收。**三是**转变理财观念扩大城镇居民经营性收入。鼓励引导城镇居民转变观念、积极理

财，增加银行存款、有价证券等财产性收入；向调查户宣传各项增收政策办法，采取对应的帮扶措施，让调查户如实填写各项收入，切实做到应统尽统。到2023年底，城镇居民人均可支配收入达到44658元，从2021年以来年均增幅达到6%以上。

6.提升医保服务能力，群众获得感持续提升

积极动员职工、居民积极参加医疗保险，为特殊人员代缴医疗保险费，为脱贫人口个人缴费补贴50%，为普通城乡居民医保个人缴费部分补贴20%，减轻群众参保压力，做到了应参尽参、应保尽保。严格执行基本医保普惠、大病保险倾斜、医疗救助托底保障等医疗保障政策，减轻了群众的就医压力。强化基金监管，维护了医保基金的平稳运行。积极推进带量采购、“国家集采药品进药店”等优化医药服务工作，保障了群众的就医购药。

（二）面临形势

1.面临的主要问题

一是劳动者就业观念相对滞后以及就业服务保障能力不足等多重因素影响，就业基础仍不稳定，就业招工“两头难”结构性矛盾日渐凸显，就业形势仍然复杂严峻。**二是**在构建完善的社会保障体系方面存在差距，还存在企业拖欠社会保险费以及死亡冒领、服刑冒领社保金等问题，被征地农民养老保险遗留问题因情况复杂仍然没有彻底解决。**三是**由于我市没有形成成龙配套的科技产业集群，对博士以上的高科技人才特别是领军人才吸引力不足，没有形成完善的转型发展的人才矩阵；同时技能人才奖励

机制缺失，一定程度上制约了技能型人才的良性发展。**四是**一些工程项目资金支付情况复杂以及劳动领域执法重心存在偏差、劳动用工不够规范等多种因素影响，工资拖欠问题仍时有发生，维护劳动者权益工作任重道远。

2.面临的主要挑战

一是人力资源社会保障工作适应经济社会发展任务艰巨。随着我市经济发展面临的下行风险和经济转型期的负面影响，“就业难”问题凸显；社会保障事业发展水平与人民群众日益增强的需要差距较大；人才培养和职业技能培训难以满足经济社会高质量发展需求；不同行业、群体间收入分配差距较大等突出矛盾及新情况新问题，都迫切需要人力资源社会保障工作增强适应性调整能力。**二是人力资源社会保障工作适应以民生为本的社会建设任务艰巨。**当前，行政管理体制改革、政府职能转变、事业单位改革正在向前推进；社会管理难度加大，社会组织发育不健全；部分重要领域的改革虽然取得突破，但配套措施有待完善；这一系列问题都迫切要求我们更加注重统筹兼顾、重点突破，加快推进服务型机关建设。**三是人力资源社会保障工作适应公共服务均等化任务艰巨。**基层人力资源社会保障公共服务平台建设滞后，人员编制不足、能力素质不高、基础设施落后、信息化水平不高、经费保障缺口较大，人民群众多样化、多层次公共服务需求与供给不足的矛盾越来越突出，人力资源社会保障工作任务越来越繁重，迫切需要加强基础和信息化建设，进一步提升管理服务能力。

二、2024-2025 年工作思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记对山西工作重要讲话重要指示精神，突出民生为本、人才优先工作主线，统筹推进全市人力资源和社会保障事业。

（二）基本原则

——实施就业优先战略。统筹城乡就业政策体系，千方百计稳定和扩大就业，提升就业质量，促进充分就业；注重缓解结构性就业矛盾，建立终身职业技能培训制度；健全完善就业公共服务体系，促进创业带动就业，支持和规范发展新就业形态；落实就业援助政策，完善就业支持体系，扩大公益性岗位安置，帮扶困难大学生、下岗失业人员、建档立卡贫困劳动力、残疾人等重点群体就业。

——健全社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，稳步提高社会保障水平；推进社保转移接续，健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制；发展多层次、多支柱养老保险体系，推动基本养老保险全国统筹，实施渐进式延迟法定退休年龄；健全灵活就业人员社保制度，健全退役军人工作体系和保障制度，完善全国统一的社会保险公共服务平台。

——实施人才强市战略。健全完善人才工作体制机制，坚持

服务发展、人才优先、以用为本、创新机制、高端引领、整体开发的指导方针，坚持人才资源优先开发、人才结构优先调整、人才投资优先保证的政策措施，加快高端人才引进和培养，增强人才引领产业转型升级的能力，提升人才对经济社会发展的贡献率。以高层次和高技能人才为重点，强化“人人持证、技能社会”建设，加快提升劳动者技能素质，统筹推进各类人才队伍建设。

——深化人事制度改革。创新和完善选拔任用机制，完善人才引进和公开招聘制度，探索设置特设岗位引进高层次紧缺专业人才的新路子；建设高素质专业化事业单位工作人员队伍，推进事业单位工作人员培训工作科学化、系统化、制度化、规范化；健全考核评价体系，促进形成广纳群贤、人尽其才、能上能下、公平公正、充满活力的人事管理制度；创新体制机制，放活单位用人自主权，鼓励事业单位工作人员创新创业、兼职创新，畅通事业单位人员出入渠道，有效激发事业单位工作人员创新活力。

——提高人民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体；完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入；多渠道增加城乡居民财产性收入，完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，合理调节过高收入，取缔非法收入。

——构建和谐劳动关系。全面实施劳动合同制度，推动各类企业普遍与职工签订并严格履行劳动合同，推进集体合同制度，大力开展工资集体协商；推进劳动用工备案制度建设，加强对企业劳动用工、劳务派遣用工的动态管理，规范企业裁员行为，妥善处理劳动关系；加大劳动保障监察执法力度，大力推进劳动保障监察网格化和网络化建设，严厉打击恶意欠薪等违法行为，完善查处违反劳动保障法律法规行为的综合治理机制，妥善处理群众诉求；加强劳动人事争议调解仲裁工作，积极推动基层劳动争议调解仲裁庭及调解组织建设。

——加强基础能力建设。加快推进基层公共服务平台建设，推动人力资源社会保障公共服务均等化，进一步规范乡镇、办事处人社服务平台建设；加大人力资源社会保障信息化建设力度，着力构建广覆盖、全畅通、高效率的人力资源社会保障信息服务网络，逐步实现劳动就业服务和社会保障业务的全程信息化管理；健全完善公共服务工作机制，整合各项服务资源，完善服务设施，提升服务水平，为广大群众提供规范、均等、便捷、高效的公共服务。

（三）2024-2025 年预期工作指标

1.充分扩大和稳定就业

每年城镇新增就业达 6000 人以上，转移农村劳动力 5000 人以上，失业人员再就业人数 1000 人以上，就业困难人员就业 250 人以上，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。

2.大力完善社会保险体系

“十四五”末，城镇职工养老、失业、工伤保险参保人数分别达到8.9万人（含离退休）、4.2万人、7.4万人。城乡居民养老保险参保人数保持在27万人左右，被征地农民养老保障做到“即征即保”。

3.统筹推进人才队伍建设

积极引进硕士以上高层次人才，特别是在引进博士人才、领军人才等方面取得明显进展；统筹推进专业技术人才队伍建设，到“十四五”末，全市专业技术人才总量力争达到12000人以上；全力推进技能人才工作，积极开展各类技能培训，每年新增技能人才数1500人以上，新增高技能人才数300人以上，

4.全面构建和谐稳定劳动关系

一是加强劳动合同管理，全市劳动合同签订率达到90%以上；二是劳动保障监察执法从以城镇为主向统筹城乡转变，劳动监察案件结案率达到98%；三是欠薪案件数、欠薪金额和涉及人数逐年下降，保持欠薪案件动态清零。

5.工资收入分配格局更加合理

建立健全事业单位工作人员、机关工勤人员基本工资正常调整机制，实现事业单位工作人员和机关工勤人员工资水平依据经济发展和物价水平合理有序的增长。落实各项城镇居民收入增长的政策措施，推进城镇居民收入与经济社会发展同步增长。

三、重点任务

（一）实施就业优先战略和更加积极的就业政策，推进劳动者充分就业

1.促进经济发展与扩大就业的良性互动。强化政府促进就业的责任，将稳定和扩大就业作为经济社会发展的优先目标，建立经济发展与扩大就业联动机制。在产业结构、布局调整以及政府重大项目投资、招商引资时，把促进就业作为重要指标纳入评估体系，形成经济发展与扩大就业良性互动、经济转型与扩大就业相互促进的长效机制。保障财政投入，在财政预算中足额安排就业专项资金、创业资金和公共就业人才服务机构工作经费。

2.实施更加积极的就业创业政策。加强就业政策与财政、金融、产业等政策的衔接，形成就业帮扶、创业担保贷款等促进就业创业的综合性经济政策体系。围绕解决结构性就业矛盾、提高就业质量，支持劳动者自谋职业、自主创业，充分挖掘我市国有企业招聘潜力，指导市属国有企业开展公开招聘。充分发挥失业保险预防失业、促进就业的功能，落实好使用失业保险基金稳定就业岗位政策，积极预防和调控失业风险。完善失业监测预警机制，适时发布失业预警信息，努力防范和缓解失业问题可能带来的经济社会风险。

3.促进以创业带动就业。加快实施创新驱动发展战略，鼓励大众创业、万众创新，鼓励以创业带动就业。进一步深化改革，

着力解决劳动者创业过程中融资难、税负重、门槛高等问题，持续加大对个人和小微企业创业担保贷款的支持力度，确保政策红利有效惠及广大创业者。进一步提升创业型城市创建工作水平，加强创业孵化基地的建设和管理，扩大我市星火项目创业大赛影响力，支持和鼓励我市更多创业者参与创业大赛，加强创业服务平台建设，培育创业服务队伍和创业导师队伍，持续开展SIYB创业培训，加强创业教育和创业培训实训，为创业者提供全方位、多层次、个性化的创业服务。

4.统筹做好各类重点群体就业。一是把高校毕业生就业摆在就业工作的首位，进一步健全我市高校毕业生信息数据库，扎实做好高校毕业生就业服务工作，持续开展高校毕业生就业服务专员工作，对高校毕业生，实行动态监测、跟踪服务，针对性提供“1131”就业帮扶，为留住本地大学生人才提供服务保障。**二是**坚持统筹城乡就业，促进农村富余劳动力转移就业，建立和完善输出输入劳务对接机制，持续实施“点对点”“一站式”直达返岗复工服务，鼓励农民工、农民企业家外出务工和返乡创业。**三是**完善就业援助制度，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，确保零就业、最低生活保障等困难家庭至少一人就业。规范公益性岗位的开发和管理，研究制定《高平市人才储备岗位选拔工作实施方案》和《就业困难高校毕业生公益性岗位安置工作实施方案》，强化对困难群体的就业援助。

5.强化公共就业创业服务。一是加快城乡均等的公共就业创

业服务体系建设。依托我市“就业社保社区村村全覆盖”工作站点，进一步完善普惠性的公共就业创业服务制度，推动公共就业创业服务对所有劳动者的全覆盖。优化服务流程，实行统一服务标准。根据不同人群提供有针对性、精细化的公共就业创业服务，实时更新接受就业服务、享受扶持政策人员实名数据库，实现对服务人员的动态管理。**二是**积极挖掘就业岗位，加大就业招聘力度。依托我市零工市场，着力举办春风行动就业援助月、民营企业服务月、百日千万网络招聘专项行动、高校毕业生就业服务攻坚行动等各类招聘活动。常态化开展“‘就’在周五，‘职’等你来”现场招聘会，为用人单位与求职者搭建高效便捷的双向对接平台。进一步发挥网络招聘潜力，充分利用“高平市人力资源市场”微信公众号、“高平人社”抖音号和零工市场招聘直播间等线上新媒体平台，采用“直播带岗+直播探岗”模式，为广大求职者提供更直观、更精准、更丰富的就业服务。

6.加强劳务品牌建设。因地制宜打造一流劳务品牌，以劳务品牌转移输出推动就业，不断扩展劳务输出渠道和空间。围绕供需两端同向发力，构建就业与产业协同、劳动者技能培训与岗位需求相适应的高效对接机制。巩固拓展职业技能培训和评价专项整治成果，有序开展技能人才取证工作，以打造“高平电工”劳务品牌为抓手，在全市范围内组织开展电工职业技能等级认定考核，夯实技能水平，进一步壮大我市技能人才队伍，促进高质量就业。

（二）全力推进多层次社会保障体系建设，推进全民享有社会保障

1.健全完善社会保障体系。坚持广覆盖、保基本、多层次、可持续方针，推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设，稳步提高保障水平。加强社保政策宣传和引导，利用线上线下等多种形式，广泛宣传社会保险政策，提高公众对社会保险，特别是城乡居民养老补充保险、职业年金等补充性养老保险制度的认知度，激发群众参保意愿，全面完成各类社保参保目标。优化参保流程与服务，利用就业社保社区村村全覆盖服务平台，将事项下放至村（社区）基层站点，实现人社服务阵地前移，让参保人员能够更加方便、快捷地完成参保流程。严格落实《山西省人民政府办公厅关于对被征地农民实行基本养老保险补贴的意见》，坚持“先保后征”原则，建立“谁征地、谁负责，谁用地、谁承担”的筹资机制和被征地农民基本养老保险补贴预存制度，切实维护被征地农民切身利益；落实全省统一的工伤认定、工伤保险经办流程和服务标准，逐步实现工伤保险经办管理标准化、规范化和信息化，做好工伤认定及待遇落实工作。

2.加强社会保险基金监督管理。完善基金运行内控监督体系，规范业务办理程序。健全社保基金预决算管理制度，探索建立社保基金预决算绩效考核和激励约束机制。强化监督机构建设，健全监管手段，依托“金保工程”网络平台，建立完善数据齐全、规范统一的社保基金非现场监督体系，确保基金安全完整。

3.稳步提高各项社会保险待遇水平。建立随工资增长、物价上升等因素调整企业退休人员基本养老金待遇的正常机制。不断提高城乡居民养老保险待遇，努力提高城乡老年居民的生活水平和质量，确保我市城乡居民养老保险待遇在晋城市位列第一梯队，高标准完成“十四五”规划的目标，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。健全失业保险和工伤保险金正常调整机制，切实维护失业人员和受工伤群众的切身利益。

（三）完善体制机制强化服务保障，大力加强各类人才队伍建设

1.优化人才环境，完善体制机制。适应高平高质量转型发展需要，制定出台优化人才工作环境和加快人才引进、培养的优惠政策及配套文件，为优秀人才的聚集营造良好的政策环境和社会环境。加强重点领域人才队伍建设，依托“人到山西好风光”“引凤兴晋·城就未来”和“高平有情·高平有请”等系列活动，全方位培养引进用好人才，推动一批重大科研平台、合作项目和科技成果落地转化。认真落实晋城市“人才新政20条”及我市相关配套政策，鼓励企业全职引进博士、硕士和具有高级专业技术职称的人员，对符合条件的人员，向企业或个人兑现各项奖补资金，引导和激励企业充分发挥用人单位主体作用，积极引进所需各类人才，共同营造引才留才用才良好氛围。

2.持续推进技能人才队伍建设。一是加强重点产业职工技能提升培训，加快培养产业发展急需的高素质技能人才。将支持我

市科兴集团、国投集团、农投集团、文旅集团等重点企业围绕产业升级和技术创新、生产经营需要等开展职工技能提升培训，加快培养企业发展急需的高素质技能人才。**二是**扎实推进职业技能取证工作。开展以中、高级为主的职业技能取证工作，依托我市科兴集团、高平中专等职业技能评价机构，针对性地开展自主评价和第三方评价取证工作。

（四）构建合理有序的工资收入分配格局，不断提高人民收入水平

1.建立合理有序的收入分配格局。坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，正确处理效率与公平的关系，促进提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重，努力实现劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，及时发布我市最低工资标准，严格落实保障工资支付各项制度，加快形成合理有序的工资收入分配格局。

2.多措并举促进城乡居民收入增长。积极实施创业就业扶持政策，夯实城乡居民增收基础。建立工资增长的长效机制，着力提高工资性收入，改进和完善企业工资协商机制，充分发挥工资指导线对企业工资分配的引导作用，保障企业职工工资正常增长和支付。建立农民工工资支付保障制度，加大劳动保障监察执法力度，健全预防拖欠职工工资机制，坚决查处克扣拖欠工资的不法行为，保障职工收入的及时到位。落实民生保障政策，持续提高转移性收入，进一步完善社会保障体系，努力扩大社保覆盖面，

提升各项保障标准，进一步做好促进城镇居民增收工作，确保每年城镇居民收入增幅与我市GDP增速相匹配，推动我市居民增收工作迈上新台阶。

（五）健全协调处置机制强化劳动监察执法检查，着力构建和谐劳动关系

1.全面推行劳动合同制度。每年开展企业劳动用工书面审查，巩固大中型企业劳动合同签订率，进一步提升小企业和农民工劳动合同签订率。全面推进劳动用工备案制度建设，建立全市统一的劳动用工数据库，加强对企业劳动用工的动态管理。每年开展对劳务派遣机构“双随机一公开”检查，加强对劳务派遣用工的规范引导。积极发挥政府、工会和企业的三方协调机制，在经济结构调整和国有企业改革中，妥善处理劳动关系，维护劳动者合法权益。

2.加强劳动人事争议处理效能建设。切实发挥基层调解组织的职能作用，建立健全劳动人事争议多元处理机制，加强劳动人事争议调解专业化、规范化建设，劳动人事争议调解成功率达到60%以上。加强集体劳动人事争议处理，建立健全集体劳动人事争议案件应急调解机制和仲裁特别程序，妥善处理欠薪、欠保、规模裁员、经济补偿金等引发的集体劳动人事争议案件。完善调解仲裁组织保障体系，加大调解、仲裁培训力度。

3.加强劳动保障监察工作体系建设。一是强化监督考核。充分发挥人社部门组织协调作用，定期对保障农民工工资支付工作

情况进行通报。持续压紧压实乡镇（街道）属地责任、行业主管部门监管责任。**二是**深入开展专项检查。每年在全市范围内开展“春季护薪”“安薪行动”“劳务派遣和劳务外包用工”“冬季护薪”等专项行动，对用人单位和在建工程项目进行排查，督促有效处置问题，及时化解矛盾风险。联合住建、交通、水务等行业监管部门及国投、文旅、农投等市属国有企业联合集中接访，面对面倾听群众诉求意见，集中力量为群众解决欠薪问题。**三是**加大根治欠薪力度。对查实存在违法用工行为的企业且拒不改正的给予行政处罚，以“零容忍”态度根治欠薪，维护劳动者合法权益。

（六）加快公共服务体系建设，提升人力资源社会保障管理服务水平

1.加强公共服务设施建设。坚持统筹规划、因地制宜、整合资源、适度集中的原则，大力推进我市零工市场、“就业社保服务社区村村全覆盖”基层站点等公共服务平台建设。强化公共就业、人力资源市场、劳动关系协调、劳动人事争议调解仲裁、劳动保障监察等服务功能；加强社会保障服务机构建设，强化社会保险参保缴费、社会保险关系转移、异地就医结算等服务功能。

2.推进公共服务标准化建设。建立健全人力资源和社会保障公共服务标准体系，开展零工市场就业服务、“就业社保服务社区村村全覆盖”站点服务制度、仲裁快审等领域标准的制修订，科学确定人力资源和社会保障公共服务范围、服务内容、服务流

程，以及提供服务所需的设施设备、人员配备、经费保障等标准，努力提高服务水平。

3.加强人社系统队伍建设。加强干部队伍能力建设，完善分级分类的干部教育培训体系，持续开展“日日学、周周练、月月比”人社系统干部培训，探索经办人员持证上岗制度。加强干部队伍作风建设，深入开展创建优质服务窗口活动，增强服务意识，规范服务行为，提高服务水平。努力建设一支政治坚定、业务精湛、作风过硬、人民满意的干部队伍，为人力资源和社会保障事业发展提供坚强的人才保障。

四、保障措施

（一）加强规划实施的组织领导

高度重视本规划的实施，加强规划实施的统筹协调、宏观指导和宣传动员，制定规划目标任务分解落实方案和重大项目实施管理办法，完善规划实施情况监测、评估和绩效考核机制。把规划重点指标特别是约束性指标的完成情况纳入目标责任制考核体系，作为考核乡镇（办事处）各项任务目标的重要依据。各乡镇（办事处）劳动保障机构和下属事业单位要结合工作实际，制定贯彻落实规划的具体目标和措施，建立规划目标任务逐年分解制度，确保规划各项发展目标落到实处。各有关单位要密切配合，通力协作，共同落实各项目标任务。

（二）强化科技支撑和统计监测工作

建立理论研究、技术开发与人力资源和社会保障事业发展的

良性互动机制，进一步推动科研创新，为事业发展提供系统科学的理论指导和技术支撑。加强重点领域基础理论研究和重大政策研究，大力推广科研成果应用。建立完善人力资源和社会保障专家库、资料库和基础数据库，建立数据分析系统和专家决策支持系统，整合人力资源和社会保障科研资源。健全统一管理、分工负责的统计调查管理体制，建立常规调查、抽样调查、快速调查、统计监测等多元统计调查体系。建立统计数据采集应急体系，针对人力资源和社会保障重点、热点、难点问题，实行动态统计监测，提高统计快速反应能力。搭建统计分析交流平台，完善统计分析和决策咨询机制。加快建立完善人力资源和社会保障统计数据库，尽快实现统计数据采集、汇总和分析自动化。

（三）加大公共财政投入力度

积极争取市财政及乡镇（办事处）对人力资源社会保障工作的正常投入和分担机制，形成与人力资源社会保障承担的工作任务相匹配的经费保障机制。积极争取中央、省和晋城市财政的支持。财政预算中要优先安排就业和社保专项资金，加大对重大项目的投入力度，确保人力资源社会保障重大项目的顺利实施。加强人力资源社会保障专项资金管理，建立科学化、精细化理财模式，提高专项资金使用绩效。

（四）加大宣传力度

充分利用网络、报刊、广播、电视等多种媒介，全方位多角度宣传人力资源社会保障的法律法规和政策举措，大力宣传实施

规划的重大意义和主要内容，争取社会各界和人民群众的理解和支持。着力宣传规划落实过程中的典型经验和先进事例，充分发挥示范带动作用，为规划实施营造良好的社会环境和舆论氛围。

高平市“十四五”教育事业发展规划（2021–2025年）（中期修订版）

目　录

一、2021-2023年规划完成情况……455
二、发展形势……457
三、2024-2025年规划总体要求……458
（一）指导思想……458
（二）基本原则……459
（三）发展目标……460
四、重点任务……461
（一）全面落实立德树人根本任务……461
（二）推动基础教育扩优提质……462
（三）推进职业教育产教融合……466
（四）全面深化校长教师队伍建设……467
（五）深化教育领域综合改革……469
（六）推进依法治教依法治校……470
五、保障措施……471

为推进教育事业的稳定和长期发展，更好迎接人口结构变化等新的挑战，圆满完成2024-2025年的教育工作，特制定《高平市“十四五”教育事业发展规划（2021-2025年）（中期修订版）》。

一、2021-2023年规划完成情况

高平市始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述，全市教育事业实现稳中求进、稳中向好，取得了明显的成效。

立德树人根本任务有效落实。深入贯彻落实党的二十大精神，坚定不移扛起教育系统全面从严治党主体责任，党的基层组织实现全覆盖。牢牢抓住立德树人根本任务，以“扣好人生第一粒扣子”为主题，大力培育和践行社会主义核心价值观。积极推进创新人才培养，持续开展科学“STEM”课程进校园活动，科学教育的新动能、新优势不断涌现。积极建设研学和劳动实践基地，“炎帝陵生态文化旅游区”和“釜山康养基地”获批省级中小学研学实践教育示范基地。组织了中小学生田径运动会、足球比赛、乒乓球比赛、艺术展演等。坚持每年对全市中小学生进行心理健康全面排查。孩子们逐步变得“有志向、有梦想，爱学习、爱劳动，懂感恩、懂友善，敢创新、敢奋斗”。

教育经费保障体系更加完善。深入贯彻《山西省人民政府办公厅关于进一步调整优化结构提高教育经费使用效益的实施意见》，严格落实“两个只增不减”。2022年教育支出7.18亿元，2023年教育支出8.55亿元。2023年在校学生人数平均一般公共

预算支出为14742元/生，较上年增长227元/生，增长率1.56%。严格落实各学段学校生均公用经费，特别是小学、初中分别高出省定标准215元、245元。严格落实各项资助政策，对特殊人群、特殊群体予以重点保障，做到了优先资助、应助尽助。高水平的经费保障为教育高质量发展奠定了经济基础。

城乡教育办学条件全面改善。按照“城市规划到哪里，学校就布局到哪里”的工作思路，启动建设“五校五园”，“五校五园”中的七中、八中、特校3所义务教育学校和太华、神农、锦华3所幼儿园顺利投用，近三年撤并小规模学校幼儿园48所，教育布局进一步优化。实施了教室健康照明改造项目、义务教育寄宿制餐厅放心工程、14所中小学校园环境美化提升项目、校园安防联网集成系统普及安装、乡镇幼儿园游戏材料提升、初中学校生物实验室配备、全市中小学生视力筛查项目等20余个。

教育体制机制改革步伐加快。研究制定了《高平市贯彻落实中小学校党组织领导的校长负责制实施方案（试行）》，积极稳慎推进中小学校党组织领导的校长负责制贯彻落实，完成了《章程》《党组织议事规则》《校长办公会议（校务会议）议事规则》的修订完善。制定印发了《关于建设“四型”党组织加强中小学校党建工作的实施方案》和《“红烛先锋”学校党建品牌创建实施方案》，“一校一特色”的党建工作格局初具规模。

教师队伍建设不断加强。挂牌成立了3个晋城市名师工作室和23个高平市名师工作室，建立了市级名师库。坚持每年实施

校长教师专业发展提升培训项目，队伍素质得到提高。科学划分四大系列八个督学责任区，128 所中小学（幼儿园）全部实现挂牌督导。印发了《关于深化新时代教育督导体制机制改革的实施方案》，持续深化教育督导体制机制改革，教育督导体系不断优化。全面落实义务教育教师工资待遇，建立保障义务教育教师工资待遇的长效机制，健全义务教育教师与公务员工资收入水平动态调整制度，确保义务教育教师平均工资收入水平不低于当地公务员平均工资收入水平。

教育总体发展水平持续优化。省级示范高中高平一中，连续 12 年一本达线率 65%以上、二本达线率 96%以上，连续 12 年清北录取不断线；连续 12 年 985、211 录取率保持在 30%以上。按照工作要求，建立了 19 个部门组成的“双减”专门协调机制。学科类培训机构完成转型和压减。校外培训机构全部实现归口管理，完成了全国校外培训监管平台资金核验、支付开通工作，开通率、核验率 100%。课后服务经费列入财政预算，累计下拨 3837 万元课后服务经费，课后服务水平显著提升。“安吉游戏”改革形成了“3+5+17+N”的联动发展模式，“六改变、四形成”成果全省领先。高平中专成功申报省级高水平中职学校，开设了矿山机电、采矿技术、矿井通风等 3 个煤炭技术类专业，服务发展能力进一步增强。

二、发展形势

（一）发展短板

教育发展不平衡不充分仍然存在，优质教育资源不够均衡、城乡学校布局不够优化；教育发展活力还需进一步激发，名校长名教师队伍建设还需加强，教师队伍结构还需优化，专业素养还有待提升；教育治理体系还不够完善，师德师风建设仍需加强，依法治教治校意识和能力仍有欠缺。

（二）发展机遇

党的二十大报告指出：要全力办好人民满意教育。全国教育大会作出了“紧紧围绕立德树人根本任务，朝着建成教育强国战略目标扎实迈进”的工作指引。全省教育大会提出了“加快推进教育强省建设”的工作目标。只有乘势而上，深化教育体制机制改革，优化教育布局，提升教育质量，才能把教育优势转化为经济社会发展优势，持续为高平高质量发展注入新动能。

（三）面临挑战

人口结构正在发生新变化，学龄人口规模先增后降，逐步从学前、小学向后传递，教育需求发生结构性变化。高平教育不仅面临着晋城各县区教育的域内竞争，还要直面周边县市的激烈竞争。高平产业结构转型升级进程加快，对高素质、复合型、技能型人才需求持续加大，职业教育面临专业设置新需求。

三、2024-2025 年规划总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总

书记对山西工作的重要讲话重要指示精神和关于教育工作的重要论述，按照全国、全省教育大会精神，坚持立德树人根本任务，坚持社会主义办学方向，坚持深化教育改革创新，进一步提高教育质量、促进教育公平、优化教育结构，为推动高平高质量发展提供强有力的人才智力支撑。

（二）基本原则

——坚持党的领导。坚定不移把党的领导贯穿到教育工作全过程，坚持正确的政治方向，着力加强教育系统党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，强化基层党组织的创造力、凝聚力、战斗力，为教育改革发展提供坚强的政治保证和组织保障。

——坚持优先发展。坚持把教育摆在优先发展的战略地位，经济社会发展规划优先安排教育发展、财政资金优先保障教育投入、公共资源优先满足教育和人才资源开发需要，为教育保障奠定坚实基础。

——坚持改革创新。立足高平实际，深化教育综合改革，加强交流合作，激发教育活力，推动教育事业发展，全面提升教育质量。

——坚持依法治教。严格落实教育法律法规，加强执法体制机制建设，依法行政、依法办学、依法执教，堵住监管漏洞，加强创新型、应用型、技能型人才培养，推进教育治理体系和治理能力现代化，为教育事业发展创造良好的法治环境。

——坚持促进公平。牢固树立以人民为中心的发展理念，坚持基本公共教育服务均等化，健全覆盖城乡的基本公共教育服务体系。优化教育资源配置，统筹推进城乡义务教育一体化和优质均衡发展，使每一个孩子都能享受到均等化的教育服务、接受到更有质量的教育。

（三）发展目标

到2025年，全面普及学前三年教育，学前三年毛入园率达到99%以上；高中阶段教育毛入学率达99%以上，中等职业教育优化壮大。公民受教育程度显著提高，主要劳动力人均受教育年限达15年以上。教育强市建设取得阶段性成效，服务高平高质量发展能力持续增强。

高平教育事业发展“十四五”主要目标

地　　区	高平	高平	
指标	2023年	2025年	属性
学前教育			
在园幼儿人数（万人）	1.29	1.25	预期性
学前教育毛入园率（%）	98.8	99	预期性
九年义务教育			
在校生（万人）	3.58	3.7	预期性
巩固率（%）	100	100	约束性
高中阶段教育			

在校生（万人）	0.9	1.1	预期性
其中：中等职业教育	0.16	0.25	预期性
毛入学率（%）	98.5	99	约束性
继续教育			
从业人员继续教育（万人次）	6.3	6.5	预期性

四、重点任务

（一）全面落实立德树人根本任务

1.加强和改进新时代思想政治教育。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，推进习近平新时代中国特色社会主义思想进学校、进学科、进课程、进培训、进读本“五进”工作，坚持常态化制度化开展理想信念教育，弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系。严格落实中小学思政课课程标准，一体化推进中小学思想政治教育改革创新。深入开展“扣好人生第一粒扣子”主题教育活动，将社会主义核心价值体系融入教育教学全过程，推动形成全员育人、全过程育人、全方位育人的大德育工作格局。充分利用高平丰富的红色资源和传统文化资源，建设一批课程，形成一批革命传统教育、中华优秀传统文化教育、生态文明、社会实践等精品思政课、思政实践课，打造一批“行走的思政课”金课。建设一批“大思政课”实践教学基地，打造一批具有高平特色的“大思政课”品牌。

2.强化体育和美育。全面实施中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于全面加强和改进新时代学校体育工作的意见》和《关

于全面加强和改进新时代学校美育工作的意见》，加强学校体育和美育工作，推动学生掌握 1-2 项运动技能，支持学校组建 1-2 支高水平运动队，加强青少年校园足球特色学校建设。推进学校美育浸润行动，帮助学生掌握 1-2 项艺术特长，组织开展好戏曲进校园、经典诵读等活动，不断增强学生体质、意志品质和审美能力。

3.加强科学教育。深入落实山西省《关于加强新时代中小学科学教育工作的意见》，完善科学教育课程体系，改进教学方法，推动中小学科学教育学校主阵地与社会大课堂有机衔接，公开招聘引进科学教师，提高学生科学素质，培育具备科学家潜质、愿意献身科学研究事业的青少年群体。创建 1 所全国科学教育示范校。

4.做好劳动实践教育。落实劳动习惯养成计划，有效融入教育教学，指导不同学段学生每年掌握 1-2 项生活技能。充分利用学校闲置资源，积极开辟校园“小小农耕园”，把“农田”搬进校园，加强学生劳动实践教育；抓好校外劳动实践基地建设，充分利用本土劳动实践教育资源，建设 3—5 个劳动实践教育基地，为学生劳动教育实施创造必要条件。

（二）推动基础教育扩优提质

1.科学优化城乡学校布局。建立基础教育各学段学龄人口变化监测预警制度，以推进学校建设标准化、城乡教育一体化、师资配置均衡化、招生机制联动化、教育关爱制度化为重点，打造

城乡一体、分布均衡、资源优质的中小学校布局。到2025年，“五校”中的九中、十中建成投用，新改扩建一批中小学校，持续提高城镇学校学生占比，确保适龄儿童就优就近就便入学。

2021-2023年已撤并中小学校统计

年份	撤并学校
2021年	撤并南城北陈小学等29所义务教育学校
2022年	撤并陈区石村小学等5所义务教育学校
2023年	撤并河西西李门小学等6所义务教育学校

2024-2025年撤并中小学校规划

年份	撤并学校
2024年	撤并原村良户小学等1所义务教育学校
2025年	无

2.推进学前教育普及普惠发展。“五园”中南湖幼儿园建成投用，新华幼儿园主体完工。改造一批乡镇公办幼儿园，实现每个乡镇至少有一所高标准的中心幼儿园，支持有条件的幼儿园招收3岁以下幼儿。全面贯彻落实《中华人民共和国学前教育法》，以国家级实验区“安吉游戏”改革为契机，到2025年全面提升改革成效，形成可供借鉴、可供推广的游戏模式。深化幼儿教师编制管理，严格执行幼儿园园长、教师专业化标准，保障幼儿教师队伍稳定健康发展。学前三年毛入园率达99%以上，普惠性幼

儿在园率达92.5%以上。

2021-2023年新改建幼儿园统计

年份	新改建幼儿园
2021年	建成投用神农幼儿园、建宁幼儿园和陈区幼儿园
2022年	建成投用锦华幼儿园，改建丹河分园和风和幼儿园
2023年	建成原村幼儿园，改建丹河幼儿园

2024-2025年新改建幼儿园规划

年份	新改建幼儿园
2024年	新建南湖幼儿园，改建天怡、万和城幼儿园
2025年	新建新华幼儿园，改建新新幼儿园

3.加快义务教育优质均衡发展。认真落实中共中央、国务院《关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的实施意见》，推进义务教育办学模式改革，提升义务教育质量。坚持优质均衡发展不动摇，全面落实义务教育学校管理标准，办好农村必要的小规模学校，改善乡镇寄宿制学校办学条件。完善进城务工人员随迁子女义务教育享有同迁入地户籍人口同等权利。义务教育适龄儿童入学率达100%；九年义务教育巩固率达100%；巩固提高适龄残疾儿童义务教育保障水平，残疾儿童入学率达95.8%以上。深入落实“双减”政策，全面规范办学行为，严格规范在校作息时间。坚持依法规范、分类管理、综合施策、协同治理，着力减

轻中小学生过重的课外负担和不合理的课内负担。深入落实健康第一理念，坚持开展视力筛查，保护学生视力，保障学生睡眠时间，解决好群众关心的热点问题，增强人民群众的教育获得感。

4.促进高中教育特色多样发展。贯彻落实国务院办公厅《关于新时代推进普通高中育人方式改革的指导意见》，推进普通高中课程改革，落实新高考改革要求，有序推进选课走班、学生生涯规划、综合素质评价等工作。大力实施普通高中教育强市工程，加快高中集团化办学改革，加强交流互动，做强高平一中，带动辐射全市各阶段教育实现优质、均衡、协调发展。加强高中办学条件标准化建设，推动高中教育综合实力进入全省前列。

5.推动特殊教育融合延伸发展。办好特殊教育学校，高标准高质量普及残疾少年儿童义务教育。健全残疾少年儿童入学数据核对机制，摸清适龄残疾少年儿童底数，落实好“一人一案”。以特殊教育学校为主体，以随班就读、送教上门和远程教育为补充，全面推进特殊教育融合延伸。

6.规范民办教育发展。规范民办高中违规招生行为，积极引导民办普通高中转型发展。完善“双减”工作专门协调机制，严控学科类培训，规范非学科类培训，培训机构实现归口管理。积极联合相关部门，进一步清理整顿校外培训机构，净化校外培训市场。加强数字化、全流程监管，防范“退费难”“卷钱跑路”等损害群众利益问题发生。

7.推进信息技术与教育教学深度融合。构建“互联网+”条

件下的人才培养新模式，推动大数据、人工智能、虚拟现实等新技术在教育教学中的深入应用。开展基于教学改革的实时互动、翻转课堂、移动学习等信息化教育模式，开展创客教育、人工智能教育等学生创新实践活动，在有条件的学校开设人工智能相关课程，激发学生的科学和创新兴趣。加强专递课堂、名师课堂、名校网络课堂应用，深入开展“一师一优课、一课一名师”活动。

8.巩固拓展教育脱贫同乡村振兴有效衔接。持续常态化开展控辍保学工作，健全责任体系，确保学生“劝得回、留得住、学得好”。健全完善市、镇、村三级和教育局、乡镇中心校、学校双线排查联保联控机制，做到不漏一户、不漏一人，建立完善三级工作台账。健全学生资助体系，提升“从学前教育到高中教育所有学段全覆盖，公办民办学校全覆盖，家庭经济困难学生全覆盖”资助水平。提高残疾儿童教育普及水平，及时进行评估认定，做好送教上门，确保每个残疾儿童接收适合的教育。

（三）推进职业教育产教融合

1.推进职普融通。办好高平中专综合高中班。探索综合高中校内职普转换、学生多元选择的有效途径，推动高平中专与普通高中教育融合发展。加强高平中专与高等职业学校衔接培养，提升高平中专专业纵向贯通建设能力。

2.提升办学能力。贯彻落实《国家职业教育改革实施方案》，坚持“服务发展，促进就业”的办学方向，做强高平中专，全力推进高平中专采煤、机电、通风、铸造专业建设，建成山西省高

水平中职学校。做好 1+X 职业技能等级证书制度试点，深化产教融合、校企合作和现代学徒制改革，提升校企合作水平，扩大职业教育影响力和吸引力，加快构建服务地方经济发展的现代职业教育体系。

3.推进终身学习教育。推进社区教育、老年教育和职工教育，成立开放大学。做好农村实用技术培训、社区教育培训和学习型组织创建工作，组织好“全民终身学习周”等活动。

（四）全面深化校长教师队伍建设

1.加强师德师风建设。推动教育家精神融入高素质专业化教师培养培训全过程，贯穿课堂教学、科学研究、社会实践各环节，构建日常浸润、项目赋能、平台支撑的教师发展良好生态。坚持将师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准，抓好教师政治理论修养，突出全员全方位全过程师德养成。实施教师师德承诺和师德档案制度，发掘师德典型、讲好师德故事，弘扬楷模精神，发挥榜样示范引领作用，形成强大正能量。

2.提升教师队伍能力素质。大力实施中小学名师培养工程，建立健全新时代队伍建设培养成长体系，积极努力培养国家、省、市、县骨干教师，打造名师工作室、名班主任工作室。健全完善名师辐射带动机制，引领教师队伍专业成长。组织实施好“国培计划”、信息技术能力提升培训、全员培训等项目。开展好教学能手、骨干教师、学科带头人的推荐、评审、考核等工作，为教师专业发展搭建平台。持续做好公开招聘、公费师范生签约、高

层次人才引进、高平籍专职教师补充等工作，有效破解教师队伍结构性短缺问题。

3.建设专业化校长队伍。大力实施名校长培养工程，认真做好后备干部队伍建设，建立中小学领导人员人才储备库，发现培养使用优秀年轻干部。配全、配齐、配优学校班子，逐年培养选拔一批45周岁以下干部充实到学校领导班子当中。进一步完善校长选拔、任用、管理、评价制度，坚持正确选人用人导向，强化校长队伍监督管理，努力打造一批“名校长”，促进校长队伍专业化建设。

4.深化管理体制机制改革。进一步优化教师资源配置，制定印发《关于城乡学校教师补充交流“统招统用”实施方案》，以“公开、竞争、择优”为原则，采取统招统用的方式对城乡教师进行补充及交流。深化学前教育、义务教育、高中阶段教育“县管校聘”管理改革，实现全市公办学校“县管校聘”全覆盖。科学核定和配置小规模学校教师。严格教师准入和招聘制度。新招聘教师提高学历门槛，逐步提升幼儿园、小学专任教师学历至本科及以上，中学教师学历逐步提升至研究生层次。

5.保障教师地位待遇。认真贯彻落实《中共中央 国务院关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》《乡村教师支持计划》等政策文件精神，大力弘扬尊师重教的社会风尚，健全教师荣誉表彰制度，加大宣传表彰力度，提升广大教师的获得感、幸福感和荣誉感。健全中小学教师工资收入随当地公务员待遇调整

联动机制，鼓励和支持社会力量对教师进行激励奖励，提高班主任津贴标准，持续落实“学校年度综合考核、增加绩效工资、免费乘坐公交、免收景点门票、免费体检”等惠师举措，加强教师心理健康关爱，做好教师荣休工作，弘扬尊师重教社会风尚。

（五）深化教育领域综合改革

1.深化招生考试改革。科学完善义务教育阶段学校免试就近入学制度，合理划定、动态调整学区范围，推行网上报名录取、单校划片或多校划片等举措，全面实施“阳光招生”，确保包括随迁子女在内的适龄学生均能免试就近入学。积极推进普通高中考试和招生制度改革，逐步形成基于初中学业水平考试成绩、结合综合素质评价的高中阶段学校考试招生录取机制。完善优质普通高中招生指标分配制度，科学合理确定分配比例。积极对接新高考改革，推进综合素质评价、选课走班、生涯规划等工作。

2.深化办学体制改革。借鉴省内外各地先进改革经验，推行办学共同体、学区化管理等办学模式。依托“5G+智慧教育”和技术装备，实现优质教育资源的远程共享，扩大市区学校优质教育资源的辐射面。

3.深化评价体系改革。贯彻落实中共中央 国务院印发《深化新时代教育评价改革总体方案》，推进中小学质量评价改革，建立全市中小学教育质量综合评价标准，完善方法和程序，坚决扭转和纠正单纯以考试分数和升学率评价教育教学质量的倾向。落实学生核心素养要求，完善中小学生综合素质评价体系和实施

办法。

4.加快推进课堂教学改革。贯彻落实《深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》，全面落实国家课程方案和课程标准，紧盯中考、高考改革，多渠道、多方式、全方位引深课堂教学改革，优化课堂教学模式，着力构建高效课堂。通过实施联片教研、城乡结对、教学共同体等举措，不断提高薄弱学校发展能力，推动课堂教学改革不断深入。

（六）推进依法治教依法治校

1.深化依法治教治校。加强以宪法为核心的青少年法治教育。探索利用社会资源建立青少年法治教育实践基地。全面推进依法治校，提升学校内部治理水平。做好青少年毒品预防教育、预防青少年违法犯罪和未成年人保护工作。充分发挥教育督导机制作用，推进教育督导“长牙齿”。开展义务教育学校办学水平、幼儿园办园行为等专项督导。依法加强对相关责任部门履行教育职责的评价，加强重大决策改革项目专项督导和市委市政府关心、社会关注、群众关切问题的督查督办，保障教育政策落到实处。

2.持续提升学校治理能力。深入落实中小学校党组织领导的校长负责制，指导已建立党组织的中小学校进一步健全完善“两个议事规则”并推动规范落实。建立完善现代学校制度，科学设置学校内部组织机构，完善议事决策、教代会、家长委员会等机制，落实学校办学自主权，激发学校办学活力；推行校务公开，

加强章程建设，推动学校治理科学化、制度化、规范化；建立社会参与监督机制，定期邀请市民代表、人大代表、政协委员召开沟通协调会议，共商学校发展，促进学校的管理水平和教育质量全面提升。

3.积极推动教育开放交流。通过对标一流、交流合作、交融互动等方式，引进优质教育资源补我市教育短板，促科学发展、提速发展。借助线上平台、参观交流等与发达省市中小学（幼儿园）建立交流合作关系。加强中小学国际理解教育，帮助学生树立人类命运共同体意识，培养德智体美劳全面发展且具有国际视野的新时代少年儿童，凝聚起共同实现中华民族伟大复兴的强劲力量。

五、保障措施

（一）加强党对教育工作的全面领导。各级党委、政府要把教育改革发展纳入议事日程，解决教育发展重点难点问题，推动突破政策瓶颈。要切实履行全面从严治党责任，建立健全加强党对教育工作全面领导的组织体系、制度体系、工作机制，充分发挥各级党组织的作用，形成落实党的领导纵到底、横到边、全覆盖的工作格局。

（二）推进教育治理体系和治理能力现代化。积极构建现代化教育治理体系。建立健全联合执法机制，提高教育行政执法能力。优化“互联网+政务服务”，提高服务水平，营造良好教育生态。落实基础教育政府主导地位，完善学校管理格局。依法理

顺学校与政府、学校与社会关系，落实学校办学自主权。健全完善教职工（代表）大会、家长委员会、校务公开等学校管理制度。推动形成政府统筹规范管理、学校内部有效治理、社会多元民主共治的现代学校治理模式。

（三）强化教育经费保障。坚持政府投入为主、多渠道筹措经费的教育投入体制，落实财政教育投入责任，确保一般公共预算教育支出逐年只增不减，确保按在校学生人数平均的一般公共预算教育支出逐年只增不减。加大对教育精准资助资金投入，进一步完善精准资助体系。完善各类教育生均拨款和管理制度，建立各级各类公办学校生均财政拨款稳定增长机制，逐步提高生均公用经费标准。

（四）健全教育督导体系。系统推进教育督导体制机制改革，建设全面覆盖、运转高效、结果权威、问责有力的教育督导体制机制。聚焦有关部门切实履行教育职责，构建分级教育督导评价机制，聚焦规范学校办学行为、提高教育质量，建立分级分类分学段的督学工作机制。强化督导评估监测结果运用，提升教育督导的权威性、有效性。

（五）维护教育安全稳定。坚持把政治安全和意识形态安全摆在首位，着力防范化解系统性重大风险，积极落实国家安全教育，牢牢守住教育系统政治安全底线。全面夯实平安校园建设，健全校园安全工作机制，完善安全风险防控体系，压实各方安全责任，形成制度化、规范化、常态化的多部门联动的安全工作格

局。落实校园及周边治安综合整治常态化要求，守牢校园安全阵地，以高水平安全保障教育高质量发展。

（六）营造良好发展氛围。依法保障教师履行教育职责和维护教师权益。统筹规范各项督查检查评比考核，统筹各项社会事务进校园事项，大力减轻教师非教育教学任务负担。健全家校社协同育人机制，坚持“政府统筹、部门协作、学校主导、家庭尽责、社会参与”的工作原则和工作机制，按照目标同向、组织协力、行动协调、资源共享的原则，努力构建基层网格式家校社协同育人联合体，营造全社会共同关心支持教育强市建设的良好环境，加强宣传和舆论引导，形成建设教育强市的强大合力。

高平市“十四五”生猪产业规划（2021－2025年）（中期修订版）

目　录

一、2021–2023年实施情况……476

（一）生猪产业发展现状……476

（二）生猪全产业链基本形成……476

（三）防疫体系建设水平提高……477

（四）畜产品质量监管成效显著……478

（五）病死畜禽无害化处理全覆盖……479

（六）畜禽粪污资源化利用全面推进……479

二、发展中存在的主要问题……480

（一）技术力量有待提升……480

（二）行业集中度有待提高……480

（三）绿色品牌建设不足……481

（四）支持保障力度有待提高……481

三、2024–2025年总体规划……481

（一）指导思想……481

（二）基本原则……482

（三）发展目标……483
（四）规划布局……484
四、重点工作任务……484
（一）推进生猪产业现代化建设……484
（二）着力提升规模猪场生物安全水平……488
（三）稳步推进生猪养殖废弃物资源化利用……491
（四）培育优质畜产品品牌……492
（五）完善管理与服务、保护从业人员积极性……492
五、保障措施……493
（一）加强组织领导……493
（二）完善扶持政策……494
（三）提高科技支撑……494
（四）强化监测预警……494
（五）严格质量监管……495

生猪产业是高平市农业和农村经济的重要支柱产业之一，也是高平市的战略发展产业。高平市在落实防控非洲猪瘟等重大动物疫病和保障肉品稳定供应等有关要求的基础上，进一步强化生猪产业扶持政策落实，保护生猪基础产能，调整优化养殖结构，促进本市生猪产业转型升级，推进生猪产业高质量绿色发展。根据新任务、新形势、新要求，结合高平生猪产业发展的需要，现对《高平市“十四五”生猪产业规划》进行中期修订。具体规划如下。

一、2021-2023 年实施情况

（一）生猪产业发展现状

2021-2023 年，高平市生猪产业转型发展有了明显成效，基本实现“布局区域化、养殖规模化、生产标准化、经营产业化、发展生态化”。

2021 年，“高平市省级现代农业产业园”被省农业农村厅认定为第一批省级现代农业产业园；2022 年，高平市成功入选国家农业现代化示范区创建名单；2023 年，“晋汾香猪肉”产品成功入选首批“山西精品”，“高平生猪专业镇”入选首批晋城市级专业镇，山西凯永养殖有限公司、太行润源食品有限公司荣获农业产业化国家重点龙头企业称号，太行润源食品有限公司荣获全国生猪屠宰标准化建设示范单位。截至 2023 年底，全市生猪存栏 51.59 万头，生猪出栏 100.26 万头。

（二）生猪全产业链基本形成

按照市委市政府提出的“特”“优”生猪产业目标，生猪产

业已基本形成“饲料加工－核心育种－种猪扩繁－生猪育肥－屠宰加工－猪血猪皮加工－无害化处理－有机肥加工”为一体的全产业链。实现了规模养殖粪污资源化利用和新型的种养结合、农牧循环的发展模式，引领带动了全市生猪产业绿色健康发展。

饲料加工方面，已建成凯永、邦格、傲农 3 个年产 30 万吨的饲料加工企业。

核心育种方面，已建成凯永 2400 头核心育种场、中加裕 1600 头核心育种场。

种猪繁育方面，已建成天凯、华康、瑞润等 17 个二元种猪扩繁场和 1 个种公猪站。

生猪育肥方面，全市现有 315 家规模养殖场；晋裕泽 40 万头生猪基地，百泰源、汇康、喜瑞 3 个万头猪场等重大项目相继投产。

生猪屠宰方面，太行润源 100 万生猪屠宰加工项目已建成投产。

猪血猪皮加工方面，已建成杰隆源 5000 吨猪血加工项目、乾元 2000 吨明胶加工项目。

畜禽无害化处理方面，已建成山西高富盛无害化处理中心，日可处理病死畜禽 12 吨。

有机肥加工方面，已建成凯永 2 万吨有机肥加工项目。

（三）防疫体系建设水平提高

实行“大专项+任务清单”管理方式，提高生猪疫病防控效果。一是严格属地管理责任，健全“市包乡（镇）、乡（镇）包

村、村包场（户）”的重大动物疫病防控责任制度。二是做好重大动物疫病免疫工作，坚持春、秋季集中免疫和每月补针制度。三是做好疫病监测预报预警工作，及时掌握重大动物疫情动态。四是做好动物疫情的排查和流行病学调查工作，利用春秋防控集中检查和平时抽查检查相结合的方法，对养殖场（户）进行督查排查。五是做好应急物资储备，按照养殖规模和重大动物疫病防控需要，认真储备各项应急物资，并对应急物资及时进行更新。六是做好非洲猪瘟疫情防控，对所有养猪场（户）、生猪交易市场、生猪屠宰场、病死畜禽无害化处理场所等轮番排查。坚持做好严禁泔水饲喂生猪等关键环节排查，并对规模场开展猪场环境检测，降低养猪场生物安全隐患。建设了全省首家县级非洲猪瘟病毒核酸检测实验室，积极开展实验室非洲猪瘟病毒核酸检测工作，确保2000头以上规模场全覆盖，统筹兼顾散养户抽检比例。动物防疫体系建设水平整体得到提高。

（四）畜产品质量监管成效显著

积极开展了畜产品质量监管体系建设。一是建成高平市畜产品安全监测实验室，加大畜产品质量安全风险监测抽检力度，2021年至2023年，开展畜产品风险监测525批次，监测结果全部合格。二是加强对饲料、饲料添加剂生产经营使用环节的监督检查，着力开展饲料、饲料添加剂质量安全专项整治行动，做好品牌饲料质量安全诚信建档告知工作，与饲料经营企业签订《饲料质量安全目标责任书》，重点对3家饲料生产企业进行现场检

查，保障饲料生产环节的健康有序发展。三是严格兽药监督管理，严厉打击假冒伪劣和违禁兽药，对所有兽药经营企业和规模养殖场进行大检查、大排查，推进兽用抗菌药使用减量化行动，2023年，山西凯永养殖有限公司获批国家级兽用抗菌药减量化达标示范性养殖场。四是加大禁用“瘦肉精”等有关法律法规的宣传力度，大力开展“瘦肉精”抽检活动，2021年至2023年，共抽检“瘦肉精”5.3万余份，检测结果全部呈阴性。

（五）病死畜禽无害化处理全覆盖

按照“政府主导、市场运作、集中收集、统一处置”的原则，实现“多品种收集、全区域覆盖”的目标，高平市建成了1个日处理能力12吨的病死畜禽无害化处理中心，下设8个病死畜禽无害化处理收集点和1个病死畜禽无害化处理运送点，结合规模养殖场和畜禽屠宰场等储存点，构成了覆盖全市的“养户申报、平台受理、专人收集、中心处理”病死畜禽无害化处理体系，采用高温高压化制方法，将病死畜禽转化为有机肥料。2021年至2023年，无害化处理病死猪14.46万余头，产出成品1325.11吨，实现了养殖废弃物资源化利用。

（六）畜禽粪污资源化利用全面推进

积极开展畜禽养殖污染整治专项行动，对我市重点养殖企业及丹河沿线等重点领域进行了全面排查，对发现的环境污染隐患问题及时进行整改。同时，在完成畜禽粪污资源化利用整县推进项目的基础上积极推进畜禽粪污处理设施建设和粪污资源化利用工作。截

止2023年底，共完成晋裕泽农牧、百泰源养殖等9个新建规模养殖场粪污处理设施任务，全市规模养猪场粪污处理设施装备配套率达到了100%，按照省农业农村厅统一部署，组织养殖户建立了畜禽粪污资源化利用台账，并发放安全生产明白纸2000余份。服务指导养殖户开展种养结合粪污资源化利用模式，形成了“猪－沼－菜”“猪－沼－薯”“猪－沼－梨”“猪－沼－粮”等生态种养典型模式，全市畜禽粪污综合利用率达到了90%以上。

二、发展中存在的主要问题

2021-2023年，我市生猪产业领域各项工作都取得了喜人成绩，但是当前外部环境正在变得更加复杂，不确定性和挑战更多，而我市正处在转型发展、优化经济结构、打造非煤支柱产业、转换增长新动能的关键时期，目前仍旧面临着一些问题和短板，具体表现在:

（一）技术力量有待提升

国家级、省级的科技创新平台较少，企业在技术研发投入不多，拥有知识产权核心竞争力的产品少，主要依靠外部技术支撑，自身科研技术力量有待提升。亟需提升创新平台能级，建设一批省级以上生猪产业科技集成示范平台、科技企业孵化基地、技术培训推广平台等。

（二）行业集中度有待提高

生猪产业整体效益有待提高，缺乏大体量、高层次项目引领。省级专精特新、小巨人等优质企业较少，龙头企业普遍规模较小，

行业集中度有待提高。猪肉产品仍处于粗放式加工阶段，没有类似双汇、金锣等大型肉制品精深加工企业，生猪产业附加值较低。

（三）绿色品牌建设不足

虽然有凯永、傲农等品牌，但是缺乏具有市场影响力的区域公共品牌、企业品牌、产品品牌。生猪产业相关企业生产经营者缺乏战略目光和长远谋划，对畜产品“三品一标”认证和品牌创建的主动性、积极性不高，有待进一步加强引导和扶持力度。质量安全监管和标准化体系有待进一步完善，尚未形成覆盖产前、产中、产后整个生猪产业生产过程的标准体系。

（四）支持保障力度有待提高

生猪产业发展要素制约较大，支持保障力度有待提高。乡村人才较为匮乏，本土人才留不住的问题仍然存在，生猪产业从业队伍中高素质年轻人占比较低，基层技术人员和乡村本土实用技能人才仍然缺乏。资金投入机制有待进一步完善，亟需建立稳定的社会资本投入机制。

三、2024-2025 年总体规划

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记关于“三农”工作重要论述和对山西工作的重要讲话重要指示精神，全面贯彻落实中央农村工作会议部署，坚守全方位推动高质量发展的总体要求，大力实施“特”“优”战略，以新品种培育、健全种

猪繁育体系、发展绿色优质生猪养殖为重点，以提升本市生猪育种自主创新能力、种猪自给能力，提高生猪产量和质量为目标，以市场为导向，以提质增效为核心，持之以恒推进发展，走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好、调控有效的生猪产业发展新路子，逐步形成产业兴旺、资源节约、循环利用、环境友好的生猪生产发展新格局，推动整个高平市生猪产业经济结构调整，促进全市生猪产业持续健康发展。

（二）基本原则

提质增效，高质量发展。大力发展适度规模养殖，建设现代生猪种业，提高标准化、集约化、机械化、自动化水平，实现数量增长向数量、质量、效益并重转变。推行标准化屠宰和质量安全风险分级管理，实现养殖到屠宰全程可追溯。强化科技支持，加快“互联网+生猪产业”发展，促进生猪产业经济增长向依靠科技进步、劳动者素质提高、管理模式创新转变。

优化布局，可持续发展。根据资源禀赋和环境承载能力，调整优化生猪生产结构和区域布局，发展绿色清洁养殖，促进资源循环利用，走出高产高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代化道路，实现生产与生态、发展与质量、产业与自然高度和谐。

龙头带动，产业融合发展。以龙头企业带动，突出集群成链，延长产业链、提升价值链，培育发展新动能，加快构建生猪产业体系、生产体系、经营体系，建立利益联结机制，推进产业链和价值链建设，降低生猪产品流通成本，促进一二三产业融合发展。

消费引领，市场化发展。推进供给侧结构性改革，顺应消费结构升级趋势，满足多元化消费需求，以消费升级带动产业升级。发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发市场主体活力，拓展省内外市场，加强市场风险监测预警，带动生猪产业走效益型发展之路。完善生猪产业扶持政策和价格调控机制，为产业发展提供有力支撑。

（三）发展目标

根据省委推进“三农”工作高质量发展要求，按照“调结构、补短板、占高端、提质量”的发展思路，瞄准“双百万”目标，全力打造“绿色高效安全”百亿生猪全产业链，实现生猪产业现代化。统筹合理利用土地资源，构建生产高效、资源节约、环境友好、布局合理、产销协调的生猪产业发展新格局，推动生猪产业高质量发展，淘汰生猪落后产能，稳步推进畜禽养殖废弃物资源化利用，加快生猪产业转型升级和绿色循环发展。

2024－2025 年，以生猪育种为主导，争创省级（生猪）专业镇，同时积极创建国家现代农业（种业）产业园，完善和创新现有品种繁育体系，逐步形成“晋猪品种繁育技术体系”，新建一批“晋汾白猪”繁育养殖基地，转换一批“晋汾白猪”繁育养殖基地，建立本地生猪品牌，打造生猪品种、品质、品牌“三品一标”全国典范。到 2025 年，力争实现提供仔猪 100 万头、出栏优质生猪 110 万头，屠宰肥猪 100 万头，生产饲料 100 万吨，全市畜禽粪污综合利用率稳定在 90%左右，规模养殖场粪污处理

设施装备配套率稳定在100%，指导1－2个种猪场通过省级/国家级动物疫病净化场、无疫小区评估。

（四）规划布局

在现有养殖基础上，全面推进高平市生猪产业现代化、集约化、专业化发展水平，重中之重发展生猪育种繁育，提高本地供种能力，保障市场供应。在建宁乡、北诗镇建设核心育种场，在寺庄镇、北城办、三甲镇、陈区镇、马村镇、河西镇、南城办继续培育发展种猪扩繁，在南城办、陈区镇、建宁乡、北诗镇、河西镇，继续推进省级现代农业产业园建设。以凯永养殖为龙头，大力发展“龙头企业+合作社”模式，以龙头企业为引领，带动生猪产业全方位发展，全力争创省级生猪专业镇。

四、2024-2025年重点工作任务

（一）推进生猪产业现代化建设

2024－2025年，要充分利用高平市优越的资源禀赋，进一步解放思想、转变观念、开拓思路，充分发挥自身的生猪养殖优势，提升生猪种业自主创新能力，增强制种供种能力，同时力争引进或建设1个肉制品产业集群（食品产业园），把“一煤独大”转变为新赛道上的要素优势，把“一股独大”转变为新赛道上的资本优势，聚焦生猪种业高新技术发展，打造生猪行业细分领域龙头，推动生猪产业专业化高质量转型发展尽快取得战略突破，在新赛道上实现换道领跑，在转型发展上率先蹚出一条新路来。

1.加快建设现代生猪良种繁育体系

支持企业持续开展种猪选育，加强生产性能测定，提升生猪种业自主创新能力，支持核心育种场等基础设施建设，增强制种供种能力。加强种猪质量监管，促进生猪种业健康有序发展。建设具备国际一流水平的遗传育种平台，实现种猪自动配料、远程供料、智能饲喂等自动化、智能化养殖，充分满足国内市场对高端种猪的需求，支持山西中加裕农牧有限公司，引进加系、法系原种猪，争取创建国家核心育种场。以山西凯永养殖有限公司为示范点，从种猪选育、扩繁、杂交配套、健康养殖等生产环节，制定不同阶段种猪饲养、管理等各种生产技术标准，根据市场发展需求，完善和创新现有品种繁育体系，逐步形成“地方品种”和“外三元品种”繁育技术体系并存发展的局面，到2025年底，建设以北诗镇、米山镇为核心的“外三元品种”种源繁育基地。

专栏1：重点建设工程一览表

序号	重点工程	建设内容
1	中加联合育种项目	由中加裕农牧有限公司在**北诗镇西韩村**续建二期1000头核心育种场。
2	国家级种公猪站项目	由山西晋裕泽农牧有限公司在米山镇孝义村新建种公猪站，引进各品系种公猪600头。

2.推进生猪标准化养殖基地建设

围绕产业集聚发展目标，全力打造“绿色高效安全”生猪全产业链，逐步培育生猪行业细分的核心育种、种猪繁育、生猪育

肥的专业化生产基地，加快构建现代养殖体系，保护生猪基础产能，健全生猪产业平稳有序发展长效机制。从基础设施入手，支持大型养猪场的新建、改建和扩建项目；实施农机购置补贴政策，支持养猪场购置自动化饲养、环境控制、疾病预防控制、废弃物处理等设备；加快科技创新和技术集成应用，推进猪场智能化控制、自动投喂、防疫消毒、粪便处理、病死猪无害化处理等标准化和设备更新；推广无抗饲料、环保饲料和除臭技术，减少粪便污染物排放，促进生猪产业绿色健康养殖。按照《供港澳活猪检验检疫管理办法》、《供港畜禽产地全程RFID溯源规程 第1部分：活猪》（SN/T 2983.1）等供港活猪相关规定标准，取得供港资质，建设标准化、规范化、清洁化适度规模的绿色养殖基地；打造全国一流生态安全优质高效生猪生产基地。壮大以凯永养殖等为代表的现代化生猪集团、一体化龙头企业，力争到2025年全市提供仔猪100万头、出栏优质生猪110万头。

专栏2：重点建设工程一览表

序号	重点工程	建设内容
1	规模养殖场数字化升级项目	以规模养猪场为重点，建设4个以云平台、大数据、物联网、人工智能为重点的数字化规模养猪示范场，提高养殖效益和质量。
2	凯永年产30万吨饲料厂建设项目	由山西凯永生物科技有限公司投资8000万元在北诗镇西诗村新建1个30万吨饲料加工厂。
3	新建2个5000头规模养殖场项目	在野川镇（万冒）、建宁乡（丹水乌），建设2个5000头规模养殖场。
4	凯裕康猪业有限公司20000头育肥场项目	由凯裕康猪业有限公司在**北诗镇上沙壁村**建设20000头育肥场项目。

3.做优农产品精深加工及肉制品产业集群

按照“重在大建基地、优在精深加工”“全产业链开发、全价值链提升、全政策链扶持”的发展思路，以培育骨干龙头企业为拳头，以建设标准和品牌园区为引领，以市场需求为导向，以新型经营主体为建设载体，以品牌创建为重点，集中培育生猪优势产业集群，走多元化多途径产品路线，促进新旧动能转换，发展农产品精深加工、线上线下销售结合、物流配送整合，联结基地、对接市场的新型特色农产品加工体系，培育产值过亿元的大型企业集团，促进产业集聚和优化升级。

积极同全国、全省肉制品行业龙头企业沟通洽谈，力争引进一家肉制品深加工企业，生产即食食品，延伸生猪产业链，提高产业附加值，形成“饲料加工—核心育种—种猪扩繁—生猪育肥—屠宰加工—猪血猪皮加工—无害化处理—有机肥加工—肉制品销售”的生猪一体化全产业链发展模式。培育壮大以凯永养殖等为代表的现代化生猪集团、一体化龙头企业，引导猪肉加工骨干企业发展分割猪肉及深加工产品，重点发展欧式火腿、培根、腌腊肉、酱卤肉、肉干、调理肉、肉罐头等产品，推进“调猪”向“调肉”转变，力争打造1个肉制品产业集群（食品产业园），提升品牌影响力，把肉制品产业集群打造成为具有较强区域影响力的国内领先优势产业集群。

专栏3：重点建设工程一览表		
序号	重点工程	建设内容
1	建设胡一刀冷鲜肉门店	在全市布局10个胡一刀冷鲜肉门店。
2	肉制品深加工项目	谋划建设一个肉制品深加工项目。

（二）着力提升规模猪场生物安全水平

围绕“人员、车辆、生猪、肉品、饲料”等重点环节，推动生猪养殖企业全面落实动物防疫主体责任，增强防疫意识，健全防疫制度，落实防疫措施，提高生物安全水平。

1.强化生猪疫病防控

加大养殖者自主免疫宣传力度，积极推进养殖场强制免疫病种“先打后补”工作，提升免疫主体责任意识，筑牢动物防疫屏障。争取财政支持，加强动物防疫社会化服务主体培育，提高服务质量，通过购买社会化服务等形式，强化基层防控力量，补齐散养户防疫短板，打通防疫最后一公里；重视兽医实验室建设，配备相应实验室技术人员，完善设施设备，提升实验室检测能力，强化高风险场所、重点环节监测，密切关注重大动物疫病动态，为科学研判疫情形势提供数据支撑。持续开展生猪产业领域“大清洗、大消毒”行动，督促指导清洗消毒措施落地见效，降低疫情发生和传播风险。扎实落实检疫监管，严格落实检疫申报制度、严格检疫出证管理、严格落地报告制度、有序有效开展病死猪无害化处理工作。持续推进动物疫净化工作，以种猪场为重点，以

垂直传播动物疫病为突破口，积极推进省级/国家级动物疫病净化场创建、无疫小区建设工作。力争2-3个种猪场通过动物疫病净化场创建评估，全面推动我市动物防疫工作提质增效。加强养殖户综合防控日常管理意识，切实落实免疫、消毒、监测、检疫监管、无害化处理等各项防控措施。持之以恒抓好非洲猪瘟、口蹄疫等重大猪病防控，统筹做好生猪流行性腹泻等常见病防控，对生猪养殖管理、各类疫病防控进行点对点研发，构建一套集预报预警、疫情信息处理、动物疫病防控以及重大疫情扑灭于一体的疫病防控体系，确保我市生猪产业安全发展。

2.加强生猪屠宰管理

以太行润源100万生猪屠宰加工项目为引领，以集中屠宰、品牌经营、冷链流通、冷鲜上市为主攻方向，提高生猪屠宰现代化水平。加强动物卫生监督机构和兽医卫生检验检测体系建设，完善屠宰行业管理系统，提升监管水平，落实进厂登记、肉品检验等制度，推行生猪屠宰全过程痕迹化管理，强化清洗消毒，优化监测要求，把好屠宰环节非洲猪瘟防控关。积极推进养殖屠宰结合，合理布局生猪屠宰产能，健全屠宰质量标准体系，推动屠宰企业标准化升级改造，提高屠宰机械化、自动化、标准化、智能化水平。优化猪肉产品结构，扩大冷鲜肉和分割肉市场份额，提高精深加工产品比重，实施屠宰企业品牌化战略，加快推进肉品分类分级，实行优质优价。争取在2025年底前，指导太行润源食品有限公司通过山西省屠宰质量规范（GMP）检查评估。

3.构建质量安全追溯体系

坚持产管结合、源头控制，完善投入品生产、养殖、屠宰等各环节无缝对接的质量安全监管制度和信息平台，提高监管水平，持续健全猪肉质量安全管理体系和可追溯体系。整合畜牧兽医信息资源，建立大数据库信息平台，以动物电子检疫证网络管理系统、兽药产品追溯系统、生猪屠宰统计监测系统、动物及动物产品追溯系统为重点，构建从养殖到屠宰全链条信息化管理体系，持续推动“来源可追溯、去向可跟踪”的现代化动物源性食品安全监管网络建设。规范饲料、兽药等投入品使用，加快中药提取物等低毒低残留新兽药、微生态制剂等安全高效环保饲料添加剂应用推广，提高生猪健康养殖水平。稳步推进兽药“二维码”追溯监管体系建设，实现兽药生产、经营和使用全程可追溯监管。

增加畜产品抽检批次，对实验室检测不合格的肉品，委托第三方等专业机构进行复检，对检测不合格的肉品开展溯源，提交市农业综合执法队问题线索，同时加大不合格肉品来源点的抽检频率。加大开具食用农产品承诺合格证宣传力度，到2025年底，力争在生猪产业领域创建1－2家晋城市农产品质量安全追溯示范单位。

4.加强精细化管理和规范化饲养

促进产业融合，加强饲料生产企业与养殖企业的供需对接，将饲料科技融于饲料定制，实现饲料营养均衡，满足客户需求，推广饲料精准配方，提高饲料转化效率，实施从源头减量的污染

防治目标。加强对饲料及饲料原料的生物安全监测，督促大型养殖场和饲料生产企业将饲料、饲料原料、运输车辆的病原检测作为常态化工作来做。对全市生产经营使用环节的饲料开展质量安全风险监测，对监测不合格的饲料要做好溯源工作，并作为问题线索提交至市农业综合执法队，同时依托高平市畜产品质量安全监测实验室对饲料中黄曲霉毒素、玉米赤霉烯酮毒素、呕吐毒素等进行常规监测，确保饲料投入品的安全。

5.争取供港活猪主动配额

根据《供港鲜活冷冻商品管理暂行办法》、《供港澳活猪检验检疫管理办法》、《供港畜禽产地全程 RFID 溯源规程 第 1 部分：活猪》（SN/T 2983.1）等供港活猪相关规定，指导生猪产业相关企业申报生产企业自营供港活大猪出口业务，积极争取供港活猪主动配额，到 2025 年底，争取 1－2 家生猪产业企业取得供港资格。

（三）稳步推进生猪养殖废弃物资源化利用

按照绿色发展思路，巩固畜禽粪污资源化利用整县推进项目成果，持续推进病死畜禽无害化处理，促进生猪生产与环境保护协调发展。在老旧养殖场推广“三改两分一利用”（改水冲粪为干清粪、改无限用水为控制用水、改明沟排污为暗沟排污，干湿分离、雨污分离和资源化利用）粪污处理设施建设模式，指导新建规模养殖场配套建设粪污无害化处理设施设备过程中，优先使用粪污异位发酵、粪污全量收集利用、水肥一体化等新技术，鼓

励养殖场或第三方组织建设粪污收集运输处理和资源化利用设施设备，支持在田间林地配套建设管网和储粪（液）池。引导形成规模适度、农牧结合的废弃物综合利用机制。严格落实《国务院办公厅关于建立病死畜禽无害化处理机制的意见》，构建成熟的病死畜禽无害化处理体系，积极探索推广安全、高效、环保、低耗能、高附加值的无害化处理技术。

（四）培育优质畜产品品牌

加强生产源头治理和质量控制，努力提高畜产品生产的组织化、标准化、品牌化程度，以山西精品“晋汾香猪肉”为抓手，坚持着眼长远、稳打稳扎，培育一批新的名牌畜产品。采取品牌培育、连锁组织、有偿授权使用等办法，通过开设店面创品牌，组织生猪产业相关企业积极参加各级农交会、博览会，通过参加会展亮品牌，谋划“百万晋猪下江南”行动，批发零售齐发力，线上线下同共振，通过开辟市场拓品牌，提升我市生猪产品生产加工企业的竞争能力，打造我市生猪产业“三品一标”典型案例，加快推进我市生猪产业高质量发展。

（五）完善管理与服务、保护从业人员积极性

1.推进生猪产业化经营和社会化服务

以提高效益为核心，着力培育新型经营主体，理顺利益联结机制，构建多种形式的产业化经营模式，加强市场体系建设，促进一二三产业融合发展。加大新型经营主体扶持力度，引导建立大型企业为龙头、农民专业合作组织和社会化服务组织为纽带、

适度规模养殖场为主体的生猪产业体系。鼓励龙头企业建立养殖基地，发展订单生产，开展品种选育、扩繁、品牌销售一体化经营。积极引导农民营销合作组织发展，鼓励运销大户、屠宰加工和流通企业领办营销合作组织，提高组织化程度。利用大数据、人工智能、5G 等现代信息技术应用，实施“互联网 + 生猪”发展战略，推进电商与实体结合、互联网与产业融合、屠宰企业与零售终端直接对接等新业态，积极推动生猪及其产品期货上市和电子商务平台建设，扩大生猪及产品电子交易规模。依托生猪产业发展战略联盟，鼓励龙头企业、大户、专业合作组织、经纪人建立社会化服务组织，形成多形式、多层次的社会化服务体系。

2. 加快推进现代生猪产业服务体系建设

完善生猪产业监测预警体系，加大信息引导产业发展力度，深入推进生猪产业技术推广体系改革和建设，建立健全生猪产业防灾减灾体系，强化金融保险等惠农政策落实，加大生猪保险覆盖面，提高畜牧业抗风险能力，实现生猪产业减灾促增收，强化公共防疫服务，提高服务质量和水平。

五、保障措施

（一）加强组织领导

发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强部门间协调配合，调动各方资源要素，凝聚全社会力量，切实保障市场稳定有序供给。要依据区域生猪生产发展规划，统筹考虑资源、环境和消费等因素，优化调整生猪生产和屠宰布局，明确发展目标

和重点任务，强化政策支撑，促进产销对接，完善信息互通机制，及时研究解决生猪生产过程中出现的新情况和新问题。

（二）完善扶持政策

健全绿色发展为导向的生猪产业政策框架体系，优化标准化养殖和良种补贴等政策措施，加大废弃物综合利用和无害化处理的支持力度，保持政策的稳定性和延续性。积极探索创新金融保险支持生猪产业发展的政策。将生猪规模养殖用地纳入地方政府土地利用规划，满足用地需求。完善猪肉及相关产品进出口调控机制，鼓励猪肉及相关制品出口。

（三）提高科技支撑

依托国家生猪产业技术体系、中国农大、山西农大等科研机构的科研力量，围绕生猪产业链关键环节开展集中攻关研究，提升生猪产业科技创新能力。加强生猪育种、饲料高效利用、健康养殖、废弃物综合利用、猪肉产品质量安全快速检测与可追溯等关键技术研究。充分发挥生猪产业技术支撑机构和行业协会的优势，加大高效实用技术推广力度，切实解决“最后一公里”问题。加强技术培训，培养科学养殖、质量管控和废弃物综合利用等方面的技能型人才，为生猪产业可持续发展提供坚实的人才保障。

（四）强化监测预警

充分发挥市场调节作用。加强生猪市场、屠宰监测和预警体系建设，强化生产和价格动态监测分析，发布生猪生产和市场价格信息。加强形势分析研判，及时发布预警信息，引导养殖场户

科学调整生产结构，稳定市场心理预期，规避市场风险。加强生猪产业信息化建设，建立以消费为导向的生猪全产业链监测体系，着力打造大数据信息平台，逐步实现数据信息互联互通互惠，通过信息化手段提高生产效率和产业效益。

（五）严格质量监管

严格落实饲料和兽药管理相关法律法规规定，建立质量安全风险防控机制，完善质量安全监管体系，加大专项整治力度。加强养殖投入品生产和日常使用管理，强化饲料和兽药监管，严格执行准入制度。落实生猪养殖场户、屠宰加工企业质量安全主体责任，健全内部管控制度，切实保障猪肉产品质量安全。推进畜牧兽医综合执法机构改革，农业综合执法机构加强打击违法添加“瘦肉精”、滥用抗生素、私屠滥宰等行为，提升监督执法能力与水平。

高平市“十四五”住房和城乡建设发展规划（2021–2025年）（中期修订版）

目　录

一、规划背景……499

（一）2021-2023年工作回顾……499

1.城市规模不断扩大，城镇化水平逐年提高……499

2.城市建设稳步推进，基础设施不断完善……499

（二）存在的主要问题……504

1.城市基础设施建设滞后……504

2.智慧城市建设进程缓慢……505

3.城市管理体制有待完善……505

二、总体要求……505

（一）指导思想……505

（二）基本原则……506

1.坚持以人为本，可持续发展的原则……506

2.坚持规划引领，适度超前的原则……506

3.坚持节约用地，注重效益的原则……506

4.坚持量力而行，分步实施的原则……506

5.坚持创新发展，深化改革的原则……506

（三）总体要求……507
三、2024-2025 年主要目标……507
（一）城市建设水平不断提高……507
（二）生态绿化建设进一步推进……508
（三）城市治理体系进一步完善……508
（四）房地产业平稳健康发展……508
（五）建筑业实现高质量发展……509
（六）村镇建设进一步提升……509
（七）人防建设进一步强化……509
（八）行业监管手段不断更新……510
四、2024-2025 年重点工作……510
（一）推进城乡融合发展 优化城镇空间……510
1. 坚持项目支撑，大力推进基础设施建设……510
2. 坚持生态优化，大力推进园林城市建设……512
3. 坚持住有所居，不断完善住房保障体系……512
4. 坚持共享发展，持续补齐市政公用短板……513
5. 坚持乡村振兴，有力有效推进村镇建设……514
6. 坚持人防为民，努力铸就坚固护民之盾……515
（二）优化行业治理 提升发展水平……515
1. 深化建筑行业改革，促进产业现代化……515
2. 强化质量安全监管，提升管理水平……518
3. 突出两类重点，规范房地产管理……519

4.加快美丽村镇建设，推进乡村振兴……521
5.提升智慧化管理，打造“数字住建”……522
五、保障措施……522
（一）解放思想，强化领导，全面推进城乡建设发展…522
（二）多方筹资，加大投入，加快完善城镇基础设施…522
（三）严格程序，依法管理，强力规范建筑市场秩序…523
（四）重点倾斜，建管并举，加快城乡统筹发展步伐…523
（五）加强培训，完善制度，强化城乡人才队伍建设…523

一、规划背景

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是高平经济社会实现高质量发展、在新赛道跑出加速度的重要战略机遇期。为深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，现结合高平市住房和城乡建设的实际，对《高平市住房和城乡建设“十四五”规划》（2021-2025年）进行中期修订。具体规划如下。

（一）2021-2023年工作回顾

1.城市规模不断扩大，城镇化水平逐年提高

按照城镇体系规划、城市总体规划，加快构建以“一轴一带一廊”为牵引、两翼协同、三区联动的城乡融合“五大布局”，扎实推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，城乡面貌焕然一新，城镇化水平逐年提高，常住人口城镇化率提高至2023年的56.21%（统计年报）。

同时，随着城镇化的推进，我市城乡和区域空间布局日益优化，建设和管理水平进一步提升，城乡居民特别是低收入群体的住房条件明显改善。

2.城市建设稳步推进，基础设施不断完善

城市建设理念创新转变，城市综合承载能力进一步提升。主城区完成了炎帝大道改造、西北片区市政管网改造及配套工程等

工程，有效缓解了交通拥堵，形成了“七纵九横”城市主干路网。高铁新区实施了炎帝大道南延（高速口—常乐村）、高铁新区道路及管网工程、高铁新区车站周边道路及园林绿化等项目，形成了“三纵七横”路网，基本实现“路成、景成、部分房成、形象初成”。城市交通通达性进一步提升，百姓出行更加方便。完成了人民医院人行天桥建设。2023 年底人均路网面积达 18.32 ㎡。

认真学习“千万工程”经验，推进基础设施向乡村延伸。集中供热方面，完成了秦庄东山片区集中供热、城市周边村落 2022 年集中供热等项目，供暖面积增加至约 1480 万㎡，新增面积中 3/4 延伸到了乡村。城市集中供气，完成了神农路、康乐街燃气中压管道改造，更换超期燃气表 1.1 万块，市区居民用户加装切断阀报警器 6 万户，为 9.62 万户更换金属软管自闭阀。城市供排水方面，实施了公共供水管网漏损治理工程，漏损率可由原来的 13.8%降低至 7%以内，雨污分流改造开工建设。截止 2023 年年底，城市供水普及率达 99.45%，污水处理率达 99.65%，集中供气普及率达 99.73%。城市绿化方面，将生态绿化品质提升与“两城联创”“千万工程”等工作相结合，实施生态绿化品质提升工程，打造以炎帝大道为主轴的城市生态绿肺，实施了炎帝大道两侧 20 米绿化、新建路南延、南内环、炎帝大道南延绿化、市区段高铁桥绿化工程、清廉文化广场等项目，建成了“口袋公园”70 个，建成区绿化覆盖率、绿地率和人均公园绿地面积分别达到 41.5%、40.7%和 15.1 ㎡，绿色空间布局进一步扩大。

公共设施建设稳步推进，新“五校五园”项目六所投入使用，新增学位5790个，九中、南湖幼儿园主体封顶，十中、新华幼儿园正在办理前期，蔡志忠美术馆建成，全民健身中心、文化艺术中心启动前期，城市品质进一步提升。

3.城市管理逐步加强，市容环境明显改善

推进城市管理科学化、智能化、精细化管理，建成了具有高平特色的智慧城管平台，成为省内县级平台示范样板。出台《自由裁量权试行办法》，常态开展“两下两进两拆”、“十乱整治”、市容环境综合整治等一系列行动，市容环境明显改善。深入推进城乡环卫一体化，建立起了“户分类-村收集-镇转运-市处理”的城乡生活垃圾收运处置体系，生活垃圾实现全焚烧零填埋，为真正实现“无废城市”打下坚实基础。全力打造5分钟便民生活圈，新增14个便民经营点，鼓励地摊经济带动城市烟火，实现“小摊点、大民生”。深入推进“厕所革命”，新建公厕23所，改造完成88个地坑式垃圾中转站，城市功能和品质不断提升，城市更宜居，生活更宜业。

4.房地产业稳健发展，保障体系更加健全

城镇居民住房环境明显改善，住房供应基本平稳。房地产业的平稳发展，带动了建筑、建材、金融、家具、电器等产业的持续发展，对经济增长发挥了重要的支撑作用。我市城镇住宅总面积达694.57万㎡，城镇居民人均住房面积达41.43㎡。

累计完成老旧小区改造68个、既有住宅加装电梯完成10部，

实施了清泉定林片区背街小巷改造，28 个老旧小区正在改造，103 个小区建设安装 242 个电动自行车充电桩。三年来共发放租赁补贴约 93 万元，分配公共租赁住房 378 套，惠及 868 户，不仅使现有城镇低保家庭基本实现了应保尽保，还解决了大量城镇中等偏下收入住房困难家庭、新就业无房职工、在城镇稳定就业的外来务工人员和进城落户农民的住房问题。实物保障与货币补贴相结合的住房保障制度基本建立，保障房管理制度逐步完善。

5.城镇建设成效显著，村镇面貌日新月异

在市域城镇体系规划和建制镇总体规划的指导下，通过积极争取政策和项目，大力实施基础设施建设项目，10 个乡镇配套建设的生活污水处理工程已投入使用，农村人居环境明显改善，全市小城镇建设进入快速发展期。认真贯彻落实中央巩固脱贫成果有效衔接乡村振兴工作精神，重点解决农村六类重点对象住房安全问题，总投资 106.06 万元，累计完成省级下达的农村危房改造任务 68 户，认真做好危房改造动态保障，发现一户，改造一户。成功申报第六批中国传统村落 5 个，我市中国传统村落总数达 61 个，位居全省第一。

高标准打造和美乡村，持续巩固美丽乡村和宜居乡村建设成果，学习“千万工程”经验，以太行一号文旅康养和乡村振兴融合发展示范带为牵引，以片区发展为重点，稳步推进太行一号釜山、神农、三甲、陈区 4 大精品片区。瓦窑头红色旅游、赵輞纪念园的建成，唱响了红色旅游名片；陈区镇、原村乡等完成了幼

儿园新建及扩建，使学龄前儿童实现就近入园；寺庄镇、神农镇等完成了农村污水处理建设，乡镇污水处理水平逐步提升；北诗镇完成了董建线镇区段延线工程、石末乡完成了石末到郝庄高速公路联结工程，交通逐步畅达；北城办事处、马村镇等实施了景观绿化提升及广场建设，使乡镇绿化水平、绿化质量和绿化品位显著提升；南城办事处实施了城市周边集中供暖项目、马村镇对康营供热管网改造进行了改造，让温暖、清洁、便利的集中供热惠及更多群众。

6.建筑行业快速发展，综合实力稳步增强

建筑业产业规模逐年增长，建造能力大幅提升，建筑业在国民经济中的支柱作用进一步增强。截至目前，全市建筑企业增加至63家，其中总承包企业32家，专业承包（商混）10家，劳务企业21家。2023年，建筑业产值增加至12.47亿元。

建筑节能减排取得新进展。建筑节能标准执行率100%，建筑标准75%，执行节能标准面积为136.06万㎡。既有建筑节能改造工程项目面积19.61万㎡，共执行绿色建筑标准的项目36个，建筑面积为129.78万㎡。新开工装配式建筑面积55.19万㎡。

建筑业发展环境持续优化。大力推进行政审批制度改革，进一步简政放权，积极推进建设项目跨部门综合监管，检查次数频率减少。积极推进统一建筑市场和诚信体系建设，营造更加统一、公平的市场环境。

7.安全监管质效提升，各类风险持续降低

贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述，认真落实“十抓安全”总体要求，制定了《城市防汛突发事件应急预案》《城市污水处理突发事件应急预案》等3个部门预案和《高平市建设工程事故应急预案》《高平市燃气事故应急预案》等4个市级专项应急预案。开展了安全生产“三大行动”、“百日攻坚”集中行动和“三大战役”、自建房安全专项整治等，安全形势整体平稳可控。持续强化安全宣传，开展了建筑工地、有限空间等应急演练，通过发放各类安全宣传资料、开展各类安全培训，进企业、进工地、进小区等方式开展有针对性的安全生产宣传教育活动，为人民生命财产安全保驾护航。

8.人防建设提质增效，防护基石不断巩固

加强指挥通信建设，人防警报器频率升级改造、人防基本指挥所正在建设、编制人防应急预案、抓好训练演练。抓好人防工程事中事后监督管理、开展人防工程安全隐患大排查、编制人民防空方案和人防工程规划。2021年至2023年报监人防工程建筑面积5.76万㎡，验收人防面积3.42万㎡，缴纳易地建设费1536.70万元。落实人防宣传教育，推进人防宣传“五进”活动，发送《防空防灾应急手册》《人民防空知识宣传手册》等1.5万册，开展社区、学校人防疏散演练，做好“9·18”防空警报试鸣，抓好人防宣传工作。

（二）存在的主要问题

1.城市基础设施建设滞后。城市基础设施建设明显滞后于城

市整体的发展速度，特别是城市停车场等公共设施严重短缺，道路微循环不畅、存在断头路现象，交通拥堵现象较为严重，城市交通体系有待优化。城市地下管网还与城市发展需求还有一定差距，需以前瞻性的规划加快补齐城市建设的短板和弱项。

2.智慧城市建设进程缓慢。全市统一的大数据中心和基础数据库尚未建成，对于城市管理所依赖的空间地理、人口信息、宏观经济信息等资源未得到整合利用，信息共享和业务协同的实现度还非常低，以大数据、云计算、物联网、移动互联网等信息手段为依托的“互联网+”智慧城市管理理念和嵌入式发展还有待于进一步加强。

3.城市管理体制有待完善。城市建设管理的法治化水平还有待于进一步提高，“重建轻管”的思想尚未得到根本转变，各相关部门的城市管理职责还需进一步细化和明确，协调管理机制还不够畅通，部门间协作还需加强，尚未形成齐抓共管的局面。

二、总体要求

（一）指导思想

深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实党的二十大及二十届二中、三中全会精神和习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，坚持以人民为中心，推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，学习践行“千万工程”经验，紧紧扭住“两件大事”，加快构建以“一轴一带一廊”为牵引，两翼协同、三区联动的城乡融合“五大布局”，着力完善城市功

能，改善城乡环境，强化城市管理，塑造城市特色，加速推进新型城镇化和城乡融合发展，逐步建立起布局合理、功能齐全、环境优美、特色鲜明的城乡发展新格局。

（二）基本原则

1.坚持以人为本，可持续发展的原则。把构建和谐社会、体现人文关怀放在城乡建设的首位，推动城乡全面、协调、可持续发展；站在更高角度，突出民生改善，优化人居环境，注重融合发展，推进大县城建设。

2.坚持规划引领，适度超前的原则。坚持以规划指导建设，做到先规划、后建设、重规划、快建设，合理规划和开发利用城镇空间，科学安排城乡重点工程，做到项目安排、资金投入、建设时序的科学合理、适度超前。

3.坚持节约用地，注重效益的原则。城乡建设应循序渐进、节约用地、集约发展、合理布局，促进发展与用地相协调；加快基础设施建设，组团开发建设，有效整合、利用城镇土地，实现土地效益最大化。

4.坚持量力而行，分步实施的原则。城乡建设资金采取政府性投资与社会性筹资相结合，调动一切积极因素，为城乡建设广泛筹集资金；按照城乡建设重点工程规划的内容，分年度、分项目有序推进，逐步逐年实施到位。

5.坚持创新发展，深化改革的原则。把创新作为引领城乡发展的第一动力，不断推进城乡建设与管理制度创新、科技创新和

文化创新，深化住房城乡建设领域各项改革，破除制约科学发展的壁垒和障碍，不断推动城乡建设和管理转型升级。

（三）总体要求

按照以县城为重要载体的新型城镇化建设要求，以加快构建以“一轴一带一廊”为牵引、两翼协同、三区联动的县域内城乡融合的“五大布局”发展思路。主城区形成“九横七纵”（九横：北环路、丹凤街、友谊街、长平街、泫氏街、康乐街、锦华街、新华街、南内环；七纵：炎帝大道、精卫路、神农路、丹河路、建设路、新建路、金峰大道）的道路格局，持续拉大城市框架，加快推进丹河生态廊道、高铁新区、开发区建设、拓展城市空间，提升生活品质和承载力。小城镇建设以“一带牵引，十片抱团，百村示范，全域创建”思路，以太行一号旅游公路文旅康养和乡村振兴融合发展示范带为牵引，重点打造四个精品片区，示范引领十个特色优势产业抱团片区集群集聚发展，全面推进美丽乡村建设，进一步带动城乡融合发展。

三、2024-2025 年主要目标

到 2025 年，城镇人均住房面积达 45 ㎡,市区住宅总面积达到 900 万㎡，燃气普及率达 96.6%，绿化覆盖率达 39%。危房改造持续动态保障。建筑业产值年均增速达 7%以上。

（一）城市建设水平不断提高。实施城市更新行动，提高城市总额和承载能力，加快推进海绵城市、智慧城市建设步伐。提高路网密度，城市污水收集率、集中供热、集中供气覆盖率进一

步提高。加强城市修补和生态修复，加大城市生态保护力度，进一步改善城市人居环境。

（二）生态绿化建设持续推进。开展绿地建设和绿道建设，对公园等进行整治提升，实施生态绿化品质提升行动，打造以“一轴一带一廊双百园”为构架的生态空间，加大道路绿化、小游园、口袋公园建设以及城市空闲地绿化力度，提高建成区绿化覆盖率。

（三）人居环境质量有效改善。着力抓好市容环境整治、环境卫生保洁、标准工地建设、执法效能提升、数字城管建设等重点工作，推进队伍建设标准化、服务群众常态化、行政执法规范化、城市管理精细化。持续抓市容整治，坚持集中整治和常态治理相结合，持续推进薄弱环节薄弱区域市容秩序整治，营造整洁有序、文明和谐的城市环境。持续抓执法效能，不断提升执法能力和业务素质。建立信息互通、案件协查、联勤联动等机制，强化管执联动，推动市容秩序、工地扬尘、违法建设等重点领域精准执法、定向治理。

（四）房地产平稳健康发展。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，合理调整普通商品房建设规模，完善基本住房供应体系；科学规范保障性住房的规划、建设、管理与分配，多渠道加大公共租赁住房建设力度，满足城市中低收入家庭和外来务工人员的基本住房需求；大力发展节地型和节约型住宅以及绿色住宅；因地制宜推动城市棚户区和老旧小区改造工作，进一步

提高城市居民的居住环境质量。

（五）建筑业稳中向好。严格落实《山西省建筑市场管理条例》《关于培育建筑业新质生产力推动产业高质量发展的若干措施》，促进我市建筑业转型升级，进一步发挥建筑业在城镇化建设中的作用，建筑业产值提升保持7%以上，进一步巩固建筑业在国民经济中的支柱地位。积极推广装配式建筑，将我市打造成“装配式建筑构件生产”基地。加大绿色建筑推广力度，新建建筑节能设计执行率达到100％。

（六）村镇建设深入推进。学习运用“千万工程”经验，通过“一带牵引、十片抱团、百村示范、全域抓创建”，加快建设乡村振兴共同富裕高平样板先行区，推动新型城镇化和城乡一体化发展。同时，完成历史文化名村、传统村落建档及保护规划编制工作，强化传统村落及历史文化名村的集中连片保护力度，重点加大对传统建筑修复、人居环境的改善力度。注重历史文化名村的保护性开发，充分发挥历史文化的旅游价值。大力推进农村住房建设，引导农村建设节能省地型集中住宅小区等。以六类重点对象住房安全为目标，持续加大对六类重点对象住房安全动态保障工作。

（七）人防事业再上新台阶。积极探索地下空间开发建设，结合公共基础设施建设、新建住宅小区，充分利用地下空间资源，拓展地下空间，进一步优化城市人防工程布局，力争到2025年，市区人均防护面积达1㎡。抓好人防工程事中事后监督管理，开

展人防工程安全隐患大排查，抓好人防应急疏散演练，进一步完善人防基本指挥所建设，力争尽早投入使用。积极参与上级部门跨区拉练,做好人防宣传教育工作。

（八）安全韧性有效增强。积极探索 5G、互联网、大数据、人工智能等技术，支撑传统基础设施转型升级，推进“互联网+监管”和“智慧工地”建设，采取“双随机、一公开”“四不两直”检查方式，加强对全市建筑工程质量、安全、节能、消防抗震的监督管理，持续规范行业秩序，确保安全生产无事故。强化安全生产各方主体责任，健全安全生产监管体制和长效机制，加快建设重大突发事件预警应急体系，有效遏制重大事故的发生，全面构建建筑安全屏障。严格执行工程建设强制性标准，强化对参建各方质量行为的监管，提高建筑工程竣工验收备案率。深入推进建筑节能和绿色建筑建设，推行新型材料应用，确保建筑业良性发展。

四、2024-2025 年重点工作

（一）推进城乡融合发展 优化城镇空间

重点围绕以“一轴一带一廊”为牵引、两翼协同、三区联动的县域内城乡融合“五大布局”，推进老城提品质、新区创形象。同时，加大力度促进行业发展和村镇建设。

1.坚持项目引领，大力推进基础设施建设

在市区现已形成的主次干道路网基础上,集中力量拓展城市道路建设项目，进一步完善城市道路网络体系，增强城市道路基

础设施承载能力。按照“北接北环路，南通南外环，打通断头路，实现城市南北大循环”的要求，以新建重点道路为重点，主城区形成“九横七纵”的道路格局，城市道路密度保持在每平方公里8公里左右。加快高铁新区基础设施和公共服务设施建设，不断拉大城市框架，完善城市功能，提升城市综合承载力。

路网工程。优化城市路网结构，打通道路微循环。实施高平市新华街片区市政管网更新完善工程、精卫路南延（南内环—南外环）及坤鑫街高铁以西道路工程、炎帝文化苑东侧住宅小区市政道路、九中南侧规划路、5条城市微循环支路（华鼎世家支路、客运中心支路西延、银座公馆西侧支路、尚东美地浩翔小区东侧支路、华商街）、装备制造产业园米西路、科兴中路道路工程建设项目。有序整治提升老旧街巷、修补破损路面、清除道路障碍，及时维护、更新市区道路。

市政公用设施。完善教育设施，合理配置教育资源，推进新“五校五园”中的九中、十中、南湖幼儿园、新华幼儿园建设，实现学生就近上学。面向实际服务人口，增强服务供给，在高铁新区配套新建变电站，加快实施全民健身中心、文化艺术中心，促使公共文化服务更加丰富、服务质量显著提升。

市容市貌管理。坚持科学规划、合理布局，新建25所公厕，因地制宜设置便民服务点，解决群众的急难愁盼。新建建筑垃圾消纳场，建成投产日处理能力300吨的资源化利用中心，进一步提升城乡生活垃圾资源化利用水平，建设智慧城管平台二期，将

“AI 智能抓拍”技术运用到城市管理的基层治理工作中，推动行业“智能监管”。

2. 坚持生态优先，大力推进园林城市建设

对部分公园进行整治提升，不断完善城市公园服务功能，满足居民休憩、娱乐、健身、安全等需求，提升城市宜居品质。编制城市绿道专项规划，开展绿地建设和绿道建设。以生态绿化品质提升三年行动为重点，提升绿化覆盖率，结合旧城改造、新区建设，利用拆违地、拆临地、建设口袋公园，2024 年继续建设市区 15 个口袋公园，各乡镇持续推进“口袋公园”建设，到 2025 年年底，市区、镇区实现“双百园”，让群众推门见绿、移步入园，实现“300 米见绿、500 米见园”的目标。

3. 坚持住有所居，不断完善住房保障体系

坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”的定位，完善基本住房保障和供应体系规划建设，科学规范保障性住房的规划、建设、管理与分配，稳步推进公共租赁住房、保障性租赁租房的建设与供应，满足城市中低收入家庭和外来务工人员的基本住房需求。认真落实《晋城市进一步促进房地产市场平稳健康发展若干措施》，科学调控新建普通商品住房建设规模，保障普通商品住房的合理供应，提高房地产开发投资的质量和效益，满足城镇居民不同住房品质和环境美好需求；大力发展节地型和节约型住房以及绿色住宅，在市区范围内国有出让土地上的新建住宅积极推进全装修住宅的发展，有序推进“封顶预售”“现房销售”改革，

逐步推行成品交房。推动城市棚户区整治改造工作，促进城市棚户区改造规范发展。将城中村改造纳入城市棚户区改造政策范围，同步完善城市功能和配套设施，确保基础配套设施建设到位，进一步提高城市居民的居住环境质量。完成南城办龙渠社区城中村（片区）改造回迁安置项目，竣工 557 套。同时，积极推进老旧小区改造，按照“政府主导、政策支持、业主参与、市场运作”的原则，突出道路、雨污水、电动自行车充电、安防设施等重点，精准补齐基础设施短板，科学提升环境质量和服务设施功能，全方位提高宜居水平，不断满足人民群众对美好生活的需要。持续实施老旧小区改造及既有建筑节能改造，2024 年 28 个老旧小区改造完工，2025 年 40 个老旧小区改造开工，进一步提高市民的居住环境和质量。推进高平古城文化记忆街区（古城路）保护与利用建设项目，建设苑东花园社区服务中心。到 2025 年底，既有建筑节能改造完成改造 31.4 万㎡，市区（含高铁新区）人均居住建筑面积 45 ㎡，市区住宅总面积达到 900 万㎡。

4.坚持共享发展，持续补齐公共服务短板

供水方面：实施高平市公共供水管网漏损治理项目，加快供水设施建设改造，进一步扩大公共供水服务范围，降低管网漏损率。完成老旧市政供水管网工程改造 31.5 公里、小区二次加压泵房设备更换 25 套、泵房环境卫生整治 65 个、更换智能远传水表 4.7 万块、加装流量计 307 台，同时在智能远传设备的基础上新建智慧供水平台建设，完善城市供水调度智能化平台。

供热方面：推动供热设施向农村延伸，启动城市周边村庄及寺庄片区集中供热工程，新增供热面积约 248.9 万㎡。启动寺庄热源厂项目，供热能力约 200 万㎡。启动第三热源厂改扩建项目，新增供热能力约 400 万㎡。

供气方面：不断完善城市燃气管网建设，推进智能化管理，进一步完善管道压力监控系统，推进入户安检、管道巡检系统的应用，强化安全运行的监督管理，保障社会公共安全。适时启动对燃气用户卡式燃气计量表更换为物联网表，让用户真正实现足不出户缴费用气。2025 年实现高平市管道燃气专业化整合，实现高平市域同城同价。

污水处理：以城带镇、以镇带村，逐步加快城镇污水处理及再生利用设施建设。完成 24.8 公里的主城区雨污分流改造工程，使雨污水各行其道。提高污水处理率，启动设计规模 1 万吨/天的第二生活污水处理厂调蓄池建设工程，推进河西片区污水处理站提升改造项目。到 2025 年底，中水回用率达 25%。

5.坚持系统谋划，有力有效推进村镇建设

围绕“一轴一带一廊，两翼协同、三区联动”总体布局，按照“一带牵引，十片抱团，百村示范，全域创建”思路，以太行一号旅游公路文旅康养和乡村振兴融合发展示范带为牵引，重点打造四个精品片区，示范引领十个特色优势产业抱团片区集群集聚发展。围绕乡村振兴战略和城乡融合发展，突出乡村特色风貌，延续文化脉络，加强历史文化名村等的保护。9 个乡镇（街道）

推进实施14个重点项目（南城办事处龙渠社区城中村改造；北城办事处农村电网改造；陈区镇清兰艺术馆、艺术文创基地、住宅小区项目；河西镇配合实施应急传染医院；建宁乡建南新区建设及道路建设；马村镇马村小学；神农镇镇区一条街立面改造、古村落保护、羊头山—炎帝陵大景区建设；寺庄镇釜山村生态停车场、国债路（靖居——举棒）扩宽工程；原村住宅小区建设）。聚焦改善农民生产生活条件，提升农民住房品质，补齐乡村建设短板弱项，改善农村生产生活条件。到2025年，乡村振兴取得重要突破，城乡融合发展的新格局基本成型，乡村基础设施条件明显改善，农村住房安全得到有效保障，农村人居环境建设取得显著成效，美丽乡村的愿景初步显现。

6.坚持人防为民，努力铸就坚固护民之盾

将人防工程建设纳入国土空间规划，结建式人防工程按相关规定建设，力争到2025年，市区人均人防工程面积达到1㎡，加快建设指挥、训练、教育和疏散于一体的疏散基地，建立人防专业队伍，发挥人防指挥信息系统的作用，举行“9·18”防空警报试鸣暨防空防灾疏散演练，切实增强应对突发防空灾害和维护人民群众生命财产安全能力。人防指挥信息化进一步提升，完善警报系统、短波电台建设，提升主城区警报覆盖率，建成符合要求的基本指挥所，为备战打仗奠定坚实基础。

（二）优化行业治理 提升发展水平

1.深化建筑行业改革，促进产业现代化

（1）坚持问题导向，推动建筑业提质升级

完善工程建设组织模式。积极探索引导工程项目开展全过程工程咨询服务，形成投资咨询、招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等咨询服务业态，提升固定资产投资决策科学化水平。推广建筑信息模型（BIM）应用，逐步培育应用市场，通过政府引导与市场主导相结合的方式，充分发挥建设、设计、施工、咨询和社会组织等市场主体主导作用,提高BIM技术应用水平，为智慧城市提供保障。

加强建筑市场监管。按照审批监管制度改革的要求，建筑市场监管由“以审代管”转变为“审批、监管、执法”三权分立，综合管理。围绕行政审批事中事后监管，对建筑市场开展“互联网+监管”“双随机、一公开”执法检查（全年一次到二次）、跨部门综合监管等，加强日常巡查；放开非国有资金投资项目招投标（村集体除外），重点强化对五方主体行为的监管，落实质量终身负责制，依法严厉打击肢解发包、虚假招标、明招暗定、围标串标、转包挂靠等违法行为，促进建筑市场健康发展。

完善诚信体系建设。按照《建筑市场信用管理“红黑榜”发布制度》要求，进一步完善建筑市场监管信息系统，充分完善企业、人员和项目数据库，实现监管的信息化和实时化。开展建筑企业信用评价工作,将评价结果应用于企业资质管理、招标投标、评优评奖等各个方面,加快建立优胜劣汰、公平竞争的市场机制，营造诚信激励、失信惩戒的市场氛围。

增强企业自主创新能力。鼓励企业自主创新，引导企业建立

自主创新的工作机制和激励制度。鼓励企业创建技术研发中心，加大科技研究专项投入，重点开发具有自主知识产权的核心技术、专利、专有技术及产品，形成完备的科研开发和技术运用体系。引导企业与工业企业、高等院校、科研单位进行战略合作，开展产学研联合攻关。支持企业加大科技创新投入力度，加快科技成果的转化和应用，提高企业的技术创新水平。

强化建筑用工队伍建设。建立政府引导、企业主导、社会参与的建筑用工岗前培训、岗位技能培训制度。推动用工组织化和专业化。鼓励建筑业企业培养和吸收一定数量自有技术工人，技能人才持证率不断提升。鼓励现有专业企业做专做精，形成专业齐全、分工合理、成龙配套的新型建筑行业组织结构。推行建筑用工实名制管理，逐步实现全覆盖。全面落实建筑工人劳动合同制度，健全工资支付保障制度，加大对拖欠工资行为的打击力度，不断改善建筑工人的工作、生活环境。

（2）坚持绿色优先，推进建筑节能与绿色发展

做好新建建筑节能75%新标准的推行工作。推进可再生能源建筑应用，重点发展太阳能光热一体化应用、工业余热利用、地热利用和污水能利用等重点领域。

继续推进绿色建筑工作。落实《关于进一步推进绿色建筑工作的通知》《高平市绿色建筑集中示范区工作方案》《高平市绿色建筑发展专项规划》等，全市城镇新建建筑全面执行绿色建筑标准，全市城镇绿色建筑占新建建筑面积的比例达到60%，政府

投资公益性建筑、保障性住房以及建筑面积 2 万㎡以上的公共建筑执行一星级及以上标准，绿色建筑集中示范区内所有民用建筑要 100%执行绿色建筑标准，其中一星级及以上绿色建筑比例不低于 30%。

大力发展装配式建筑。落实《高平市装配式建筑发展规划》，到 2025 年底，装配式建筑成为我市主要建造方式之一，装配式建筑占新建建筑面积的比例达到 30%以上。

2.强化质量安全监管，提升管理水平

（1）坚持安全至上，抓细抓实安全生产

抓好危大工程的安全管理。重点整治深基坑、高支模、脚手架、起重机械安拆、市政管网施工等危险性较大的分部分项工程。深化建筑施工安全专项整治，预防高坠、坍塌、物体打击、起重伤害、机械伤害、触电、中毒和窒息等事故发生，坚决遏制重大安全事故的发生。

强化施工现场管理。加强施工现场扬尘治理、文明施工监管和环境卫生管理，强化施工现场安全生产监管，督促落实安全施工责任制，加强安全应急演练，提高应急处置能力，严格检查、考核与惩处，严格检查与考核，及时消除重大安全隐患。加快建设建筑施工安全监管信息系统，通过信息化手段加强安全生产管理。

深入推进自建房及经营性自建房隐患整治工作。在完成房屋排查的基础上，同时完成隐患整改工作，确保人民生产生活基本

安全。进一步抓好房屋建筑和市政基础设施工程的项目安全考评工作，严格开展项目考评，积极创建安全标准化文明工地，强化施工企业动态考核监管，加大奖罚力度。加强建筑安全信用体系建设，推动和促进企业诚信经营，加大安全生产投入，优化建筑市场环境，建立市场准入、清出机制，严格“一票否决制”和“黑名单制”。

（2）坚持质量第一，完善质量保障体系

加强监督检查。有序规范施工企业、监理企业有序使用手机二维码建设工程见证取样监管系统，实现见证取样、送检登记、实验过程、检测报告的封闭管理，确保送检样品的真实性和准确性。加强工程质量过程中技术措施的研究，注重依靠科技进步、技术创新来提高工程质量监督水平，根据《住宅结构工程质量通病及施工防治办法》，作为现场管理的重点，落实改进措施，全面提高住宅结构质量施工水平。保证工程质量合格率100%，监督率100%。

积极探索质量监督管理新模式。工程质量监督的方法将由直接监督转变为间接监督，由微观监督转变为宏观监督；由对以工程实体质量为监督重点转变为以责任主体质量行为为监督重点。

3.突出两类重点，规范房地产管理

加强房地产市场监管。不断完善房地产市场体系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，坚持以需求为导向，严格控制新建住宅结构比例，满足不同收入家庭的住房需求。建立健全房

地产市场信息系统和信息发布制度。积极开展全市住房状况调查，掌握全市住房总量、结构、居住条件、消费特征等信息，完善市场监测分析工作机制，定期发布房地产市场供求信息，引导市民合理消费。加大房地产市场整治力度，严格规范房地产市场秩序。不断加强房地产开发项目事中事后监管力度，建立健全房地产信用档案制度、举报投诉制度和黑名单制度，逐步构建房地产行业信息互通、资源共享、情况通报及联合查处机制。

完善物业管理市场机制。落实“加强和改进住宅物业管理工作 推动物业服务高质量发展三年行动”要求，推动物业管理监督权、服务质量评价权、资金使用审核权下沉，实现物业管理与基层党建、社区治理深度融合。构建以街道社区党组织为核心，社区居委会、业主委员会（物业管理委员会）、物业服务企业和政府相关职能部门共同参与的工作架构，将物业管理纳入社区治理体系，构建共建共治共享格局。到2025年底，符合组建业委会（物管会）的住宅小区组建率达到100%。健全物业管理制度建设，规范物业管理行为。在新建小区大力推行物业管理先行介入制度，前期物业服务率要达到100%。加强对业主委员会的引导、规范，营造良好的物业管理环境。加强物业服务诚信建设，建立完善物业管理信用档案系统，营造良好的市场竞争氛围。强化物业准入制度，物业服务企业经理和部门经理持证上岗率达到100%，从业人员持证上岗率达到80%。进一步细化物业管理各项服务内容，提高物业管理服务质量和服务水平，推动我市物业管

理向服务全面化、人性化、科技化、高效化方向发展。逐步引入竞争机制，推行物业管理招投标。规范物业管理招标申请、评标、开标、备案等操作程序，保证物业招标投标的顺利进行。

4.加快美丽村镇建设，推进乡村全面振兴

依据《历史文化名镇名村保护条例》和《山西省传统村落保护条例》，按照“一带牵引、十片抱团、百村示范、全域抓创建”的发展思路，持续加大历史文化保护传承力度，在积极争取中央、省、市专项目资金的同时，大力引导国投、农投、文旅三大国企资本投入。充分结合我市太行一号文旅康养、乡村振兴、“千万工程”等项目资金，通过传统村落古民居、古建筑修复、改水改厕、人居环境综合整治等工作，打造宜居宜业宜游传统村落新环境，从而形成传统村落在保护中发展、在发展中保护的良性互动，打造苏庄、釜山、良户、伯方、北庄、中庙、铁炉等典型示范。通过传统村落示范带动，培育和发展符合我市地域文化特色的休闲度假、观光旅游等新业态，为全面推进传统村落保护、乡村振兴提供高平经验，创造高平样板。到2025年底，我市的历史文化名村名镇和传统村落得到有效保护，传统村落的人居环境得到极大提升。巩固脱贫成果，建立完善动态保障机制。在实现“两不愁、三保障”的前提下，建立农村脱贫人口住房安全动态监测机制，保障低收入人口基本住房安全，推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。加强组织领导，建立健全村镇建设的领导机构，统一协调村镇建设中存在的问题。将村镇建设目标列入考核指标。加

强学习培训，提高村镇建设管理人员素质。

5.提升智慧化管理，打造“数字住建”

加强信息化建设。启动“数字住建”，坚持一盘棋，加强系统化布局、一体化推进供水、燃气等市政管网数据融合，提升协同管理和服务水平。加强档案资源开发建设。大力开展城建档案的接收、收集和征集工作，进一步丰富和优化库存，拓展库存门类，改善库存结构。加大重点工程档案、城市基础设施档案的收集力度，提高声像档案、电子档案等载体的比重。加强档案室基础设施建设。配备充足的档案装具，灭火器、温湿度记录仪、除湿机等设备。实行安全保管自动化，保证正常运行。

五、保障措施

（一）解放思想，强化领导，全面推进城乡建设发展

重新审视我市城乡建设面临的形势，明确城乡建设的发展目标和建设定位，克服因循守旧、墨守陈规的思想，建立和完善城镇化领导协调机制和城乡建设目标考核机制，强化党委、政府的统一领导，引导全社会共同参与，形成加快推进城镇化的合力。

（二）多方筹资，加大投入，加快完善城镇基础设施

加大城镇基础设施建设投资力度，突出重点，主攻难点，打造亮点，围绕“洁、净、绿、美”狠抓配套设施建设。大力招商引资，盘活土地存量，牢固树立“经营城镇”理念，积极向上争取资金，吸纳社会资金，开辟多元化的城镇化建设筹资渠道，推进城镇建设向市场化发展。

（三）严格程序，依法管理，强力规范建筑市场秩序

进一步规范建筑市场，确保施工安全和工程质量。严格执行工程法定建设程序，切实抓好项目招投标、规划设计、工程监理、质量监督、竣工验收等各个环节，规范各方建设主体行为。高度重视建设工程质量安全管理，大力规范农（居）民建房行为，严肃查处违法建设、无证建设、无资质施工等行为。

（四）重点倾斜，建管并举，加快城乡统筹发展步伐

加大政策倾斜，加快人口和生产要素的集聚，制定各种优惠政策，吸引、鼓励社会资金参与城镇建设和管理，投资兴办二、三产业，为农民进城镇落户和发展提供条件。进一步加快户籍管理、土地使用、社会保障等配套改革，加快市政基础设施和公共服务设施向农村延伸，逐步实现给排水、垃圾和污水处理等城乡对接，真正让农民享受市民待遇。

（五）加强培训，完善制度，强化城乡人才队伍建设

以培养适应我市城乡建设事业发展的新型人才队伍为目标，把“政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过”作为选拔干部的基本要求，进一步完善干部和人才队伍培养机制。继续强化干部职工学历职称教育，逐步改善住建系统干部的知识结构和能力水平。注重干部考核和流动，建立干部能上能下，全面发展的工作机制，为住建事业持续发展提供人才保障。进一步完善新形势下各项规章制度，坚持依法建设、程序合规、照章办事。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，市检察院，各人民团体，各新闻单位。

高平市人民政府办公室　　2024年12月26日印发