

政 府 工 作 报 告

——2019年2月21日在高平市第六届
人民代表大会第四次会议上

代市长 原 健

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年。面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，全市上下在市委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话精神，认真落实省、晋城市决策部署，扎实推进“两件大事、两个率先”发展战略，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定。

经济运行稳中向好。坚持奔着问题去、找出办法来，全力以赴稳增长。主要经济指标在10月底扭负为正，年底回归合理

区间。全年地区生产总值完成 240 亿元，同比增长 4.7%；规模以上工业增加值增长 4%；固定资产投资完成 76.2 亿元，增长 10%；社会消费品零售总额完成 70.2 亿元，增长 9.6%；一般公共预算收入完成 19.2 亿元，增长 30%；城乡居民人均可支配收入分别完成 32202 元、14177 元，增长 6.5%、8.5%。

产业转型步伐加快。坚持高质量发展，坚定转型不动摇。煤炭先进产能占比达 70.7%，高于全省平均水平 13.7 个百分点。在晋城率先获批省级开发区，“三化三制”改革迈出步伐。民营经济增加值占 GDP 的 52%，撑起“半壁江山”。深入开展转型项目建设年活动，实施“一纲十目”重点工程 186 项，非煤项目投资增长 54.3%，传统制造业增长 11.6%，战略性新兴产业增长 40.6%，服务业增长 6.8%，转型势能正在集聚释放。

改革开放全省领跑。坚持改革不能落后、改革必须先行，多项改革走在全省“第一方阵”。率先在全省实现“一枚印章管审批”，城镇低效用地再开发、学前教育行动计划、农村道路交通安全管理 3 个全省现场会开到我市，医疗卫生、国企国资、供销社等改革纵深推进，“高平经验”全省推广。国家农业可持续发展试验示范区、国家农业绿色发展试点先行区两块“国字号”金字招牌落户高平。成功举办第三届海峡两岸神农炎帝文化旅游招商系列活动，“民间性、国家级、全球化”特点彰显，规模、规格、影响创近年来全国之最，既服务了中央对台工作，又服务了地方经济发展。

乡村振兴顺利开局。坚持“缺啥补啥”原则，全力补短板、强弱项。全年粮食总产量达 2.4 亿公斤，农产品加工企业销售收入 30.1 亿元。香菇菌棒卖到日韩，吉利尔潞绸远销欧洲，晋宝绿珍粉条出口澳大利亚，生猪、黄梨、富硒红薯等特色农产品走出山西、享誉全国。打响乡村振兴第一场硬仗，实施“6+N”农村人居环境整治，重点解决供水、供气、供暖、污水、垃圾、厕所等问题，特别是投资 8.8 亿元实施清洁取暖改造，4 个月新增供暖能力 300 万平方米，惠及 143 个村、30493 户、13 万人。以野川镇为龙头的“1+2+30”农林文旅康试点建设全面启动。425 个村完成清产核资，土地确权登记颁证发证率晋城市第一。

城乡建设统筹推进。坚持全域一体规划、城乡融合发展。精卫路北段等 5 条道路竣工通车，历时七年之久的锦华街拆迁问题彻底解决；“四好农村路”建成 156 公里，太行一号国家风景道（高平段）全线开工，太焦高铁建设进展顺利。群众期盼多年的老城区“双供”启动实施，小北庄棚改完成拆迁，市人民医院医技楼投入使用，城市第三水厂供水调试。国家级特色小镇神农镇总规初步完成，河西、原村等 5 个乡镇被评为省级卫生乡镇，三甲、马村被评为省级园林乡镇；38 个村入选中国传统村落，打造了沟北、果则沟、东吴庄等一批美丽乡村。

生态环境积极改善。坚持“环保不好、全局不保”理念，认真抓好环保督察问题整改，谋划实施“五大行动、三年攻坚”，实行环保网格化管理，城乡共治，气水共治，工业源、农业源、

生活源、移动源共治，立体性解决环保问题。空气质量综合指数排名从1月份全省116名升至12月份的67名，前移49名；冬防期间SO₂指数较2017年下降190微克/立方米，在晋城降幅最大。城市第二生活污水处理厂、河西马村永禄3个乡镇污水处理站、南部“两河”湿地和小东仓河截污管网建成投运，丹河出境断面水质20年来首次达标，扭转了连续受罚5760万元的被动局面，连续5个月获奖补资金600万元。

社会事业全面发展。坚持以人民为中心，财政86%以上支出用于保障和改善民生。全面完成12个贫困村、3195户、8909人脱贫攻坚任务。高考二本B类以上达线率首次突破50%，高平一中达线率96.7%、处于全省领先水平，清华、北大录取6人，连续7年不断线、稳居晋城六县区第一。中国美院高平实验教学研究所在开化寺挂牌成立。城镇登记失业率低于控制目标2.8个百分点，医保、低保、社会救助等各类保障实现应保尽保。安全生产形势总体平稳，扫黑除恶专项斗争成效明显，“七五”普法工作扎实推进，信访形势持续好转，建宁被确定为全省枫桥经验示范点，我市连续三年被评定为省级平安市。

政府建设不断加强。坚持以政治建设为统领，认真履行政府系统全面从严治党主体责任，坚持不懈推进党风廉政建设和反腐败斗争。严格执行市人大及其常委会决议决定，主动接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督、社会和舆论监督，办理人大代表建议246件、政协提案330件。实行政府决策法

律合法性审查制度，依法办理行政复议案件 32 件。持续深化“放管服效”改革，认真落实“13710”督办制度，全面加强政务信息公开，不断提升政府效能。

此外，残疾人保障、民族宗教、外事侨务、防震减灾、妇女儿童、慈善救助、国防动员、档案史志、关工委、红十字、老龄、人防、气象、科普和双拥等各项工作都取得了新进展。

各位代表，过去一年的成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是在省、晋城市和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，全市人民戮力同心、努力奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各民主党派、工商联和无党派人士，向各位人大代表、政协委员，向驻高部队、公安干警和驻高单位，向各位老领导、老同志，向所有关心支持高平改革发展的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，我市经济稳步增长、持续向好的基础还不牢固，新兴产业支撑能力不足，结构性、体制性、素质性矛盾依然突出；乡村仍是全面建成小康社会的最大短板，发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决；污染防治陡坡前行，生态环保压力依然较大；改善民生任重道远，基础设施欠账较多；政府职能转变还不到位，一些干部适应新时代发展要求的能力不足。对此，要高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

二、2019 年工作安排

市委六届七次全会暨经济工作会议提出：要坚持“两件大事、两个率先”发展战略不动摇，紧紧围绕“六创赶考、三年答卷”发展思路，瞄准“争当晋城头雁、走在全省前列、追赶全国百强”奋斗目标，打造高平形象、重振高平雄风、再铸高平辉煌。要认真实施“三年一张图”“一年一张单”，握紧接力棒，跑好接力赛。

——未来三年，统筹做好传统产业提升和新兴产业培育两篇文章，加大招商引资力度，加快新旧动能转换，让开发区成为经济转型的主战场，让民营经济成为经济发展的主力军，服务业年增长 8.5%，制造业年增长 7%，在“产业创优”上取得明显成效。

——未来三年，持续拓展改革的广度和深度，相对集中行政许可权、县乡医疗卫生机构一体化等重点改革始终保持在全省“第一方阵”，在“改革创新”上打造更多“高平样本”。

——未来三年，坚持推进全域一体规划、城乡一体建设，完善基础设施，让乡村振兴与城市发展同频共振，在“城乡创美”上走出一条“中心城市+特色小镇+美丽乡村”融合发展之路。

——未来三年，坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战，“五大行动、三年攻坚”取得阶段性成效，空气质量显著改善，丹河流域有效治理，生态效应初步显现，在“生态创绿”上实现转折性变化。

——未来三年，始终坚持以人民为中心的发展思想，聚焦民生热点难点，着力补齐民生短板，在“民生创赞”上让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

——未来三年，全面加强政府系统党的建设，以党建引领发展，把党建融入发展，用党建推动发展，靠发展检验党建，转职能、转作风、严政纪、强监管、肃贪腐，努力建设为民务实清廉政府，在“党建创强”上走在前列。

2019年是中华人民共和国成立70周年，是在“两转”基础上拓展新局面的攻坚之年，是高平“六创赶考、三年答卷”的起步之年。新的一年，我们要同全市50万人民一起拼搏、一起奋斗。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话精神，认真落实中央经济工作会议精神和省委省政府、晋城市委市政府决策部署，在市委的坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，把“供改”和“综改”相结合作为经济工作主线，贯彻“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，扎实推进“两件大事、两个率先”发展战略，认真落实“六创赶考、三年答卷”年度任务，加快推动新时代高平高质量转型发展取得新成果，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年。

主要预期指标是：地区生产总值增长 6.5%左右，全社会固定资产投资增长 7%左右，社会消费品零售总额增长 7.5%，一般公共预算收入增长 7%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长 6.5%和 6.5%以上，居民消费价格涨幅控制在 3%左右，城镇新增就业 5000 人，城镇调查失业率、城镇登记失业率分别控制在 6.5%和 4.2%以内。各项约束性指标不折不扣完成省、晋城市下达任务。

围绕上述要求和目标任务，重点抓好以下十方面工作：

（一）加速产业转型升级

高平的产业转型必须立足产业基础和优势，以创新驱动为引擎，以先进标准为助力，做好“有中生新”“无中生有”的文章，加快现代产业体系建设。

稳住煤炭基本面。坚定走好“减”“优”“绿”之路。推动 45 万吨落后产能有序退出，新增先进产能 10%。申家庄煤业实现转产，大通、四明山煤业竣工验收，神农煤业完成联合试运转。实施 3#煤残采复采和 9#、15#煤多煤层配采，延长矿井服务年限。加快西部煤田黄王山项目、科兴洗配煤中心建设，推进全域煤炭运输铁路专用线网络建设。全年地方煤炭产量达到 2000 万吨，市域内总产量达到 3200 万吨。

改造提升传统产业。认清“时间不等人、市场不等人、环保不等人”的严峻形势，加快新一轮技术改造，设立技改引导资金，主动调、加快转，引导企业“二次创业”。冶铸，完成 3 座高炉

超低排放改造、福鑫 5 万吨铸件全自动生产线技改，推进泫氏铸管国标产业化建设；利用 40 万吨高炉铁水转化空间，引进中高端铸造企业，带动 17 家中小铸造企业转型升级。煤化工，启动晋煤天源“造气岛”项目，开工晋丰煤化年产 6 万吨三聚氰胺项目，拓展甲醇、氢燃料在动力电池领域应用。

培育发展新兴产业。坚持创新驱动，做大做强战略性新兴产业。新能源，建成长征动力 2.5Gwh 三元锂电池及模组生产线、农谷丹峰生物质热电联产项目。新材料，开工建设海诺科技汽车轻量化材料项目，晋东南建筑产业园一期、华世中瑞注浆项目建成投产。商贸物流，整合商贸、供销、邮政等资源，健全市乡村三级物流设施网络体系；完善电子商务产业园功能，打造“高平线上特色馆”。

推进文旅融合发展。挖掘利用好文化这座“金山”，把文化旅游业培育成战略性支柱产业。编制完成全域旅游规划。加快核心景区建设，建成炎帝陵文庙，完成炎帝陵国家 4A 级、良户国家 3A 级景区创建。传承发展非物质文化遗产，开发戏剧盔头、珐华工艺、刺绣等文化创意产品，打造以高平十大碗为代表的特色饮食文化品牌。做好国家级重点文物保护单位申报工作。

各位代表，高平经济还没有形成产业多元支撑的结构格局，经济发展还过多倚重煤炭价格。我们决不能让资源依赖的“挤出效应”挤掉市场意识和创新精神，必须横下一条心，加快推动经济转型，探出高质量发展的路子。

（二）持续深化改革开放

高平的出路在改革开放，关键在加快改革开放。要坚持以改革破解发展难题，以创新激发动力活力，敢为人先，先行先试，重点领域改革继续领跑全省；要坚持以开放促改革促发展，以市场打开发展新通途，解放思想，登高望远，让对外开放成为新时代高平的重要标识。

改革再立潮头。相对集中行政许可权改革，加快推进行政审批服务信息化、标准化、便利化，建成“互联网+政务服务”平台，让数据多跑路，群众少跑腿；探索审管联动机制，切实做到权责一致。县乡医疗卫生机构一体化改革，建立医防融合“一兼两管三统一”管理模式，推动以治疗为中心向以健康为中心转变；完善市人民医院集团现代医院管理制度，加强集团信息化建设和特色分院建设；深化医保支付、人事薪酬、医疗服务价格改革，医生下了乡、待遇要上来，病人看好病、费用要下来。国企国资改革，继续深化科兴集团改革，优化组织架构，核控财务成本，降低企业债务，激活内部活力，2019年原煤产量达到1000万吨，利润突破10亿元；做实做强中兴投融资平台，稳妥推进3-5户非煤企业混改，完成12户改制企业托管中心整合。财税体制改革，严控“三公”经费预算，一般性支出压减5%以上；完善预算绩效管理体系，提高财政资金使用效率。同时，按照市委改革清单，统筹抓好党政机构、综合行政执法、金融、教育等领域改革。

开放再拓新局。挖掘炎帝农耕文化新时代价值，办好第四届海峡两岸神农炎帝文化旅游招商系列活动，利用好这个对外开放的平台，让更多产品走出去，把先进理念带进来，不断提升知名度和影响力。主动融入太原经济圈、中原经济区，在交通基础设施互联互通、文化旅游、商贸物流等方面深度合作，提高对外开放水平。

（三）狠抓转型项目建设

招不来商，引不来资，谈不上转型；只签约，不落地，谈不上发展。“唱戏的角，不能当看戏的客”，要把招商引资和项目建设作为硬任务，“一把手”要亲自上、亲自干。

千方百计招商引资。要解决好“有什么”“要什么”的问题，着力在“系统定向精准”上下功夫，全力打好“三张牌”。打好海峡两岸交流基地牌，瞄准上海、东莞、厦门，招台商，建设开发区“台湾产业园”和神农特色小镇“台湾特色文旅一条街”。打好承接产业转移牌，对接江苏、浙江等发达地区“国字号”园区，承接项目转移，合作共建“园中园”。打好以商招商牌，立足三元锂离子储能电池，引进甲醇燃料、氢燃料动力电池，逐步形成“电池、电控、电机”为核心的新能源汽车零部件产业集群；立足装配式建材，延长上下游配套产品，逐步形成高端绿色装备制造产业集群；立足海诺科技玻璃微珠，生产低密度改性塑料和轻量化阻尼片等产品，逐步形成轻量化材料产业集群；立足兰花药业，中药西药一起上，逐步形成生物医药产业集群。要对照

目标任务，列出工作清单，压实招商责任。今年，至少引进落地3个总投资10亿元、2个总投资5亿元以上转型项目。

全力推进项目建设。积极争取上级新增债券额度和国家、省、晋城市的专项资金及相关政策。加强重点项目清单管理，加快前期工作，倒排工期，挂图作战，集中开工；实行“一月一调度、双月一例会、半年一点评、年终一总结”，开展亿元以上项目领办和帮扶服务。今年，实施重点项目215个，完成投资101亿元，产业转型项目要占固投的60%以上。

（四）强势推进开发区建设

坚持高起点谋划、高标准推进，举全市之力把开发区打造成转型发展的主战场。

机制建起来。“三化三制”全面落地。通过“管委会+公司+基金”的运营模式，优化招商引资机制，提升开发区创新能力，实现管委会有能力做事，公司有实力办事，基金有活力成事。

规划立起来。完成四至划定和总体规划、产业规划、核心区控制性详细规划编制。按产业集群分区，按功能需求配套。

平台搭起来。用科兴集团托起开发区，用挖煤的钱建设开发区，用政策吸引市场主体投资开发区。推进园区骨干路网和标准厂房建设。深化与漳泽售电、中联煤层气合作，降低入园企业用电、用气成本。鼓励企业建设院士、专家、博士工作站，鼓励企业与高校、科研院所建立联合研发中心，鼓励科技型中小微企业通过申领科技创新券的方式购买创新服务、开展合作研发。

指标用起来。推进“承诺制+标准地”改革，加强土地集约利用，提高投资强度、产出强度、税收强度；动态保持1000亩以上土地收储规模，生地变熟地、熟地迎项目。

项目引进来。做强10亿元“高平启航”产业基金，加强与其他基金合作，把符合产业方向的项目引进来。启动“台湾园”生物科技产业实验室建设，争取康霈生技等6个台湾签约项目落地；加快推进大数据应用平台和西安交大高平快速制造创新中心建设。

各位代表，没有开发区的改革创新，就没有高平的转型发展。开发区兴则高平兴，开发区强则高平强。我们一定要坚持国际眼光、全国定位，用改革和创新来引领开发区建设和运营，通过深耕细作，种下高质量的“种子”，长出绿色的“庄稼”，用开发区支撑起高平经济的未来！

（五）大力发展民营经济

坚持“一把尺、一样亲、一家人”，毫不动摇鼓励、支持、引导民营企业发展，以民营经济率先转型带动全市经济转型。

创优发展环境。创造性贯彻执行好省委、省政府支持民营经济发展“30条”和晋城市出台的具体措施，细化完善我市扶持举措，严格落实减税降费各项优惠政策，优先支持有实力的民营企业参与重大战略性转型项目，优先支持民营企业参与基础设施建设和棚户区改造，优先解决民营企业发展面临的土地、融资、人才三大难题，优先解决民营企业审批、环评、司法公

正等问题。构建“亲”“清”新型政商关系，落实好领导干部联系民营企业制度，健全企业家参与涉企政策制定机制，抓好政府部门和国有企业拖欠民营企业账款工作，让政策能感知、有温度、见效果。

扶持企业上档升级。做好龙头企业主板上市、“新三板”挂牌服务。申报“专精特新”企业3家。力争1-2个省级技术中心得到认定。培育“小升规”企业5家。新增“个转企”600家。

培育企业家人才梯队。持续办好“清华班”“北大班”和第三届“梦想成真”创新创业大赛，新建省级“双创”基地2家、晋城市级3家，在全社会营造大众创业、万众创新的浓厚氛围。

各位代表，高平有很好的民营经济基础，有一批成功的民营企业家。高平要实现转型发展，本土民营企业是最重要的一支力量。我们要毫不动摇支持民营企业发展，关心民营企业家成长，再铸高平民营经济辉煌！

（六）全力推动乡村振兴

坚持农业农村优先发展，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，统筹推进“五个振兴”，为全面建成小康社会打下坚实基础。

夯实产业基础。深化农业供给侧结构性改革，控肥、控药、控添加剂，在“供大于求”中寻找“供不应求”的发展空间，走绿色有机旱作高质量发展的路子。实施好粮食产能工程。促进“四条产业链”集聚延伸，以凯永养殖为龙头，建设国家核心育种场、

种猪场、百万头生猪屠宰厂，占领行业制高点；加快万亩梨谷项目建设，发展黄梨深加工，解决黄梨“走不远”的问题；打造全国夏秋蔬菜优势生产区，建设产销信息平台，真正提高菜农收益；实施金田数字农业项目，实现“卖产品”向“卖服务、卖技术、卖设备”升级；推进吉利尔 10 万条婚被加工项目，抓好高端市场营销，建设潞绸特色小镇。发展富硒功能农业，与湖北农谷集团合作，开发薯类、小杂粮富硒康养产品，叫响“山西硒谷”地域品牌。推进标准化、品牌化建设，建设农产品质量追溯平台，实现从生产到销售的全程二维码追溯，给农产品“发上户口本、办上身份证”。

推进农村人居环境整治。以浙江“千万工程”经验为引领，围绕省“五大专项行动”，深入推进“6+N”农村人居环境整治，新增集中供气 3.5 万户，新增清洁取暖 210 万平方米，开工建设 30 个村饮水安全巩固提升、排水及污水治理工程，建设乡镇垃圾中转站，改造户用厕所 2 万户。打好“一防一促两补两保”非洲猪瘟防控组合拳，稳定生猪市场。继续抓好“大棚房”问题专项整治清理整治，3 月底前全面完成整治任务。

抓好农林文旅康产业融合发展试点。抓住“融合”这个关键，创造性贯彻落实晋城市“27 条”意见，先行先试、破题答卷。盘活闲置沉睡资源，统筹财政资金，撬动金融资金，引导社会资本，投向农业农村。打造野川“乡土田园——运动小镇”、陈区“千年壁画——艺术小镇”，发展良户、大周文化古建游，沟北、果

则沟城郊休闲游，还原乡土味道，留住乡情乡愁。

全面深化农村改革。扎实推进农村集体产权制度改革，实现资源变资产、资金变股金、农民变股东。深化农民专业合作社改革，注销“僵尸”社，取缔“重病”社，扶持“活力”社，实现由“量”到“质”的提升。深化供销合作社综合改革，开展土地托管服务，实现“农民外出打工、供销社为农民种地”。

各位代表，实施乡村振兴战略是新时代做好“三农”工作的总抓手。我们要用非常之力、下恒久之功，补齐乡村这块全面建成小康社会的短板，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。

（七）加快城市扩容提质

牢固树立经营城市理念，规划好、建设好、管理好城市，形成中心带动、内外联动协调发展新格局。

打造城市主轴。把 208 国道作为未来城市发展主轴，实施提升改造，带动炎帝陵、神农特色小镇、开发区三甲园区、主城区、高铁新区 5 个重要节点发展。年内开工建设炎帝陵至市区快速通道神农段工程，力争启动中心城区到高铁新区 5 公里道路建设。

完善城市功能。开工建设文博街、港湾街、南内环街、新建南路，改造提升建设南路、新建北路。实施市政管线下穿太焦高铁工程。建成城市建筑垃圾处置场、餐厨垃圾处理中心。兰花时代广场投入运营。推进神农大剧院、体育馆、游泳馆、南外环等工程前期。

提升城市品质。完成总规批复，启动主城区控规、详规、城市设计和历史文化名城保护规划编制。抓好南内环街、长平街、友谊街、神农路街景提升。推动小北庄、龙渠棚改和老城区提升改造。实施城市主街道亮化工程。开展市容环境、交通秩序、违法建设综合整治，提升城市形象。

推进城市新区建设。拉开城市框架，拓展城市空间，高标准编制高铁新区规划，开工建设高平站站房、站前广场。

（八）着力完善基础设施

坚持打基础、利长远，补齐水、路、电、气等基础设施短板。

突出“共治”解决“水”的问题。按照“用足张峰水、涵养地下水、利用好中水”的思路，加快张峰供水配网建设，建成城市第三水厂，关闭城市公共供水管网覆盖范围内的自备水井，保障市民喝上优质的张峰水。推进中水在景观绿化、河道补水、洒水抑尘等方面的回用。

突出“成网”解决“路”的问题。编制完成城乡综合交通体系规划。搭建城乡路网主架构，打通城市道路微循环，着力解决“煤车进城”“客货混行”问题。重点抓好 350 公里“四好农村路”、58 公里太行一号国家风景道（高平段）建设；开工建设米山至北诗快速通道；完成 208 国道改线前期，力争列入省重点项目盘子。

突出“可靠”解决“电”的问题。针对“城外主网坚强、城内配网脆弱，墙外主线坚强、墙内辅线脆弱”的现状，完善电网布局，增强供电保障，逐步实现城市双回路供电。年内完成市区低压

线路及变配电改造，新建苏拥 10 千伏线路，改造神西 10 千伏线路，开工建设 110 千伏野川变电站。

突出“直供”解决“气”的问题。加强与中联煤层气、山西国化能源、三晋新能源等公司深度合作，织密市域范围内输气管网。年内建设日供气 80 万方能力的专用管道，实现对开发区入园企业的直供。协调解决民用气价差异问题。

（九）强力推进环保攻坚

认真践行绿水青山就是金山银山理念，继续实施“五大行动、三年攻坚”，用环保来倒逼经济转型。

打赢蓝天保卫战。加快冶铸、煤化工行业超低排放改造，强化“散乱污”综合整治，实施错峰生产、错峰运输，解决“工业围城”问题。优化运输结构，实施“公转铁”，加大铁路运力，加强重点路段、重点车辆交通管控，解决“煤车进城”问题。推进清洁取暖、劣煤替代，加强施工工地扬尘和餐饮单位油烟监管，解决“点在老城”问题。

打好碧水保卫战。严格落实河长制、河湖警长制，统筹推进“六河”共治。划定丹河源头生态保护红线，启动丹河流域生态保护与修复工程，生态补水、沿线治污、两岸增绿，建设生态廊道，让丹河水量丰起来、水质好起来、风光美起来，让母亲河与城市发展、百姓生活紧密相连。

推进净土保卫战。完成土壤污染状况详查。加强农村面源污染治理，继续实施畜禽粪污资源化利用整县推进项目，综合

处理利用率达到 90%以上。加强煤矸石、粉煤灰综合治理利用，有效解决煤矿固废处置问题。

强化网格化监管。认真抓好中央、省、晋城市环保督察问题整改。严格落实“四级负责、三网叠加、网网联通”网格化监管机制。强化环保督查，日报告、周督查、月通报，以最严密制度、最严厉执法、最严格问责倒逼环保责任落实，推动环境质量持续改善。

各位代表，“环保不好，全局不保。”我们必须以钉钉子、啃硬骨的精神，坚决打好污染防治攻坚战和生态文明建设持久战，使高平的天更蓝、山更绿、水更清、环境更美好。

（十）切实增进民生福祉

持续加大民生投入，及时回应群众期盼，着力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

巩固脱贫攻坚成果。强化 2020 年交总账意识，坚持脱贫不脱责任、不脱政策、不脱帮扶、不脱监管。野川镇圪台、沟南 2 个整体搬迁村要确保群众搬得出、稳得住、能致富。建立完善贫困线边缘群体生活保障机制，让扶贫政策惠及更多困难群众。

发展社会事业。认真落实各项创业就业扶持政策，全力做好高校毕业生、下岗职工、退役军人等重点群体就业工作。加强师德师风建设，深化幼儿园教师队伍培养和补充机制、中小学教师“县管校聘”管理改革；优化学校布局，扩大办学规模，开工建设 2 所幼儿园、1 所标准化小学、1 所“九年一贯制”中学

和特殊教育学校。完成神农健康城建设和河西卫生院主体工程，推进北京阜外心血管医院神农分院、康养中心建设。大力培育和践行社会主义核心价值观。深化人民剧团、上党梆子剧团和科兴文工团改革，实施送戏下乡等文化惠民工程，完成国家公共文化服务体系示范区建设任务。推进社会养老服务体系建设，在非农社区开展居家养老服务试点。开工建设殡仪馆。健全基本生活保障机制，加强城乡低保、特困、自然灾害等人员救助，让每一个身处困境者都能得到社会的关怀帮助。

维护安全稳定。坚决贯彻总体国家安全观，防范化解各领域重大风险。全力抓好安全生产，坚决杜绝重特大安全事故。加强和创新社会治理，持续推进扫黑除恶专项斗争，强化治安防控，实施“雪亮”工程，抓好“平安高平”“法治高平”建设，妥善做好矛盾纠纷化解和信访工作，确保社会大局和谐稳定。

办好民生实事。①对市区 30 条背街小巷进行硬化亮化，让市民雨天出行两脚不再沾泥，孩子出行家长少些担心。②开工建设太华幼儿园、神农路幼儿园、太华小学、第七中学，让孩子上学家长少些犯愁。③新改建市区公共厕所 8 所，启动旱厕改造，让“厕所革命”从建成区率先改起。④新增 129 台公交车，开通 13 条城乡、26 条镇村公交线路，一元票价、城乡通达，让群众出行更便利。⑤改造提升农村饮水管网，让 5 万群众吃水有保障。⑥改造提升长平广场，让市民活动心情更舒畅。⑦开工建设第三热源厂，让新区用热有保障。⑧完成全民技能培训

5500人，让每一个零就业家庭至少有一个人稳定就业。

各位代表，保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。我们只有一件接着一件办，一年接着一年干，才能让改革发展成果惠及更多群众，让人民生活更加幸福美满。

三、加强政府自身建设

新形势新任务对政府工作提出了更高的要求。要坚持以政治建设为统领，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，加快职能转变，改进工作作风，打造人民满意政府。

严格依法行政。遵守宪法法律，自觉运用法治思维和法治方式推进工作。健全完善行政决策合法性审查和行政规范性文件管理制度，依法办理行政复议和行政应诉案件，严格规范公正文明执法。严格执行市人大及其常委会决议决定，认真办理人大代表建议、政协提案，主动接受人大、政协、社会、舆论和审计监督，向人民汇报，请人民阅卷，干的好不好，让大家来评判。

主动担当作为。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。认真开展“改革创新、奋发有为”大讨论，切实增强政治自觉、思想自觉、行动自觉，围绕“6个破除”“6个着力”“6个坚持”，在全市来一场学习的革命、思想的革命、工作的革命，来一次理念的大提升、本领的大提升、作风的大提升，推动思想再解放、改革再深入、创新再发力、开放再提质、工作再抓实。全面推行“高平工作法”，创造性贯彻落实好上级重大决策部署，

抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，确保各项工作谋深落实。敢于担当、能打硬仗，用改革的思路和办法解难题，不为办不好找理由，多为办得好想办法，不做裱糊匠，当好耕耘者，以一流标准创造一流业绩。

坚守廉政底线。自觉扛起全面从严治党主体责任，扎实推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定精神和我市实施细则，抓好巡视巡察问题整改，坚决反对形式主义、官僚主义。全体公务人员都要牢固树立“人人代表政府形象”“事事体现营商环境”理念，以过硬作风彰显担当作为，最大限度为人民提供优质高效服务。

各位代表，“六创赶考、三年答卷”的号角已经吹响。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，改革创新，奋发有为，不断拓展新时代高平高质量转型发展新局面，以优异成绩迎接中华人民共和国成立 70 周年！

名词解释

1. **西部煤田黄王山项目**：是指将原“西部煤田沟底矿井项目”名称变更为“西部煤田黄王山项目”。

2. **医防融合“一兼两管三统一”管理模式**：“一兼”是指疾控中心主任兼任县域医疗集团副院长、党委委员；“两管”是指疾控中心主任参与医疗集团日常工作管理，县疾病预防控制中心业务工作由县医疗集团和县疾病预防控制中心共同组织管理；“三统一”是指县域内疾病预防控制工作统一领导、统一标准、统一考核。

3. **三化三制**：“三化”是指专业化、市场化、国际化；“三制”是指领导班子任期制、全员岗位聘任制、绩效工资制。

4. **标准地**：是指土地出让时把每块建设用地的规划建设标准、能耗标准、污染排放标准、产业导向标准、单位产出标准等给予明确，企业拿地后通过“一窗受理”即可直接开工建设。

5. **五个振兴**：是指产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

6. **千万工程**：是指“千村示范、万村整治”工程，是“绿水青山就是金山银山”理念在浙江基层农村的成功实践。

7. **农村人居环境整治“五大专项行动”**：是指全省在农村开展拆违治乱、垃圾治理、污水治理、厕所革命、卫生乡村等专项行动。

8. **“6+N”农村人居环境整治**：是我市农村人居环境整治措施。“6”是指水、气、暖，垃圾、污水、厕所；“N”是指路、亮化、绿化，公共服务场所、村容村貌整治提升等。

9. **一防一促两补两保**：是我市非洲猪瘟防控措施。“一防”是指强化防控措施；“一促”是指促进猪肉消费；“两补”是指生猪置换补贴、饲料款补贴政策；“两保”是指保障收购价格、保障市场供应。

10. **“1+2+30”农林文旅康试点**：“1”是指晋城市试点镇野川镇，“2”是指晋城市试点村良户、大周，“30”是指30个高平试点村。

11. **四好农村路**：是指建好、管好、护好、运营好农村公路。

12. **五大行动、三年攻坚**：是指农村人居环境整治、工交行业治污提标、城乡清洁取暖和清洁能源利用、城市抑尘管车治城、“六河”共治三年攻坚行动。

13. **六河**：是指丹河、许河、东大河、东仓河、小东仓河、野川河。

14. **四级负责、三网叠加、网网联通**：是我市环保网格化监管机制。“四级负责”是指一级（市级）、二级（乡级、职能部门）、三级（村级、片区）、四级（村组、企业）责任体系；“三网叠加、网网联通”是指属地监管、行业监管、环保监管“三张网”，实现环境监管“全方位、全覆盖、无缝隙”。

15. **九年一贯制**：是指小学和初中施行一体化教育，小学毕业后可直升本校初中；年级通常被称为一年级、二年级……，至九年级。

