

政府工作报告

——2017年3月22日在高平市第六届人民代表大会
第二次会议上

市长 邹树琦

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2016年工作回顾

2016年是“十三五”的开局之年。面对复杂严峻的经济社会发展形势和诸多困难挑战，市政府在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，认真贯彻落实市第六次党代会精神，紧紧围绕“两件大事”“两个率先”战略部署，凝心聚力，攻坚克难，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济运行稳步向好，社会大局保持稳定。

——**理直气壮抓发展。**我们按照市第六次党代会确立的发展方向和战略重点，编制了“十三五”规划，明确了今后经济社会发展目标，产业转型、重大改革、城乡建设、民生发展等思路更加清晰，发展信心更加坚定。我们积极应对经济下行压力，不等不靠、主动出击，千方百计跑项目、争资金，全国电

子商务进农村综合示范县、全省中小微企业创新创业基地示范县和农村垃圾治理示范县落户我市，争取各类资金 2.53 亿元，发展后劲更加有力。我们按照“三个一方”的理念，建立健全激励机制，激发干部群众干事热情，担当实干深入人心，发展干劲更加充足。2016 年，全市地区生产总值增长 3.6%，规模以上工业增加值增长 3.2%，固定资产投资增长 0.8%，社会消费品零售总额增长 7.5%，一般公共预算收入增长 0.8%，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 5%和 5.6%，经济运行稳中向好、一季好于一季。

——**坚定不移谋转型。**按照“打造一个新引擎、稳定一个基本面、强化两个驱动力”的实施路径，千方百计稳企增效，多措并举招商引资，转型升级步伐不断加快。整合原有 4 个工业园区，构建“一区三园”的开发区发展模式，为产业转型搭建平台。加强企业分类帮扶，推进煤炭企业去产能、降成本，地方煤矿原煤产量、销量和销售收入同比分别增长 59.7%、71.4%和 50.6%，平均综合成本下降 14.5%；帮助非煤企业引进战略投资者，泫氏、昌平、海诺、天润、凯永等企业积极寻求合作伙伴，进行产品技术升级改造，唐一新能源、福川制铁等企业也加快了资产重组步伐。通过多方努力，企业亏损面收窄，效益逐步转好，规模以上工业增加值结束了 2015 年 3 月以来的负增长局面。建成炎帝陵景区，成功举办海峡两岸神农炎帝文化旅游招商系列活动，深化与山投晋旅等企业的合作，文化旅游产业稳健起步；建成电子商务产业园、中小企业创业园等各类创

业创新基地，引进阿里巴巴、京东、苏宁、乐村淘等知名电商企业，新兴业态不断涌现，三产服务业发展势头良好。推进现代农业发展，稳定粮食、生猪、蔬菜和果品生产，我市再次荣获全国生猪调出大县和全省农田水利基本建设“禹王杯”红旗县称号。

——**攻坚克难促改革。**完善了科兴集团法人治理结构，出台了国有企业重大资产处置、投资管理、对外担保和国有资产监督管理办法，构建了国有资产监管体系。完成农信社改制，成功组建高平农商银行；启动实施了人民医院医技楼、神农健康城、炎帝文化苑、城市第三水厂等 PPP 项目；全力推进九康食品、天润农业 E 板挂牌和海诺科技、兰花药业新三板挂牌，全市挂牌上市企业达到 9 家，中小企业占比全省排名第六。成立了市公立医院管理委员会，组建市人民医院集团，推进了市乡村医疗卫生机构一体化发展。基本完成土地确权登记颁证工作，建成晋城首家农村产权交易平台。开展“五规合一”规划编制，出台了户籍制度改革实施意见，限价房配售放宽到全市户籍。供销社综合改革初见成效，我市被列为全省试点。启动了综合行政执法体制改革，组建了市场监管局。开通“52345”一号通服务热线，公共资源交易中心、政务服务中心、政务云大数据中心和政务协同办公系统先后建成并投入运行，行政效能和服务水平不断提升。

——**坚持不懈强基础。**加强城市基础设施建设，以点带片、以片促面，提升城市品质。贯通区域路网，神农路北段、精卫

路南段、锦华街东段、康苑街竣工通车，金峰大道南延、建设路南延、锦华街西段工程有序推进，太焦高铁高平段开工建设，城市发展空间不断拓展；完善城市功能配套，市区新增供热面积 105 万平方米、集中供气用户 3000 户，开工建设保障性住房 316 套，“四山”绿化、丹河景观整治提升等工程基本完工，丹河公园、炎帝公园、凤和园等多处游园建成开放，人居环境明显改观。推进特色小镇和美丽乡村建设，实施张峰供水二期、农村饮水提升、公路改造、危房改造、河道整治等项目，三甲、河西、马村被列为全国重点镇，石末乡侯庄村入选全国美丽宜居村庄，11 个村入选第四批中国传统村落，32 个村入选住建部第一批“绿色村庄”。全面开展“铁腕治污”行动，环境质量持续改善。

——**持之以恒惠民生**。全年财政民生类支出累计达 22.6 亿元，占总支出比重达 85%以上。扎实推进精准脱贫，全年完成 5 个村、1841 户、5022 人的脱贫任务。协调推进教育事业发展，完成 14 所省级义务教育薄弱学校改造，高平六中投入使用；高考成绩再创新高，中考质量稳中有升，特殊教育工作全省名列前茅，学前教育改革试点取得初步成效。大力推进就业创业，全年公开招聘事业单位人员 180 人，选聘、储备各类人才 583 人。城乡医疗、养老、低保、救助和住房公积金等各类保障标准进一步提高，社会保障基本实现应保尽保。强化社会治安综合治理，安全生产和信访形势总体平稳，我市荣获省级平安县称号。

——**驰而不息转作风**。深入开展“两学一做”学习教育，抓好局长讲坛和专家讲座，联合清华大学继续教育学院开设优秀企业经营者管理创新高级研修培训班，提升干部和企业家素质。扎实开展普法宣传教育，深入推进依法治国，社会法治意识不断增强。严格执行“三重一大”制度，健全政府顾问团队，实行政府法律顾问参与重大决策制度，政府决策能力水平不断提升。严格执行市人大及其常委会的决议决定，全力支持人民政协履行职能，全年政府系统共办理人大代表建议184件、政协委员提案196件。积极偿还政府性债务，主动回应群众诉求。认真贯彻落实中央八项规定精神，持之以恒查纠“四风”，干部作风明显好转，政府廉政建设持续加强。

此外，老龄、慈善、国防动员、民族宗教、妇女儿童、档案史志、外事侨务、防震减灾、残疾人保障等工作均取得了新成绩。税务、电力、气象、烟草、煤销等各个行业都为高平经济社会发展做出了积极贡献。

各位代表，2016年是我们谋篇布局、蓄势待发、取得阶段成效的一年。一年来各方面成绩的取得，是省委、省政府和晋城市委、市政府亲切关怀、坚强领导的结果，是市委统揽全局、科学决策的结果，是市人大、市政协和社会各界有效监督、大力支持的结果，是全市人民共同努力、奋勇拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位老领导、老干部，向各位人大代表、政协委员和社会各界人士，向所有关心、支持、参与高平改革发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以

崇高的敬意！

同时，我们也清醒认识到，我市经济社会发展还存在不少问题，主要表现在：产业结构仍然单一，部分企业生产经营困难，招商引资有效性不足，经济增长缺乏大项目支撑；城市建设欠账较多，旧城改造进度缓慢，城市管理相对滞后；财政收支矛盾较大，就业压力增加，民生改善任务艰巨；不作为、慢作为、假作为现象时有发生，政府自身建设有待加强。针对这些问题，我们将高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

二、2017 年工作安排

今年是全面贯彻市第六次党代会精神的关键之年，是供给侧结构性改革的深化之年，是转型升级的攻坚之年。做好今年的政府工作，任务艰巨，责任重大。今年政府工作的总体要求是：深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真落实中央、省、晋城市决策部署和省委骆惠宁书记调研讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，深入推进“两件大事”“两个率先”战略部署，着力深化“供改”和“综改”，着力加快创新驱动、转型升级，着力保障和改善民生，促进经济稳步向好和社会和谐稳定，为塑造美好形象、实现振兴崛起奠定更加坚实的基础，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

主要预期指标是：地区生产总值增长 6%，规模以上工业增加值增长 5%，固定资产投资增长目标根据新的统计口径确定，社会消费品零售总额增长 7.5%，一般公共预算收入增长 2%，城

镇居民人均可支配收入增长6%以上，农村居民人均可支配收入增长6.5%以上，资源节约、环境质量、民生改善等约束性指标完成上级下达任务。

围绕上述要求和目标，今年重点抓好十方面工作：

（一）推进煤炭供给侧结构性改革，提高煤炭经济效益

坚持把煤炭去产能与优化产业结构相结合，狠抓提质增效，向安全要效益、向产能要效益、向管理要效益，促进煤炭产业平稳健康发展。

强化矿井安全管理。矿井安全是煤炭产业的核心，关乎全市经济的命脉。要严格落实企业主体和地方属地监管责任，做到安全责任、管理、投入、培训和应急救援“五到位”。加强源头预防、过程管控、综合整治和依法监管，构建风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，开展矿井全面安全“体检”专项行动和强制安全标准建设，不断夯实安全基础，提升煤矿安全生产能力。

做强做优煤企集团。加大煤炭主体企业改革力度，科兴集团要加强精细化管理，强化成本管控，实行工资与效益、安全挂钩制度，建立精干高效的管理体制，积极发展股权多元化的混合所有制产权，全力打造大型旗舰企业集团。煤销、兰花、晋煤等集团都要发挥主体作用，加强对驻高企业的有效管理，抓好煤炭矿井建设生产，积极发展非煤项目，实现企业与地方的合作共赢。

推进释放先进产能。按照煤炭供给侧结构性改革要求，通

过减量置换、安全对标、技术改造等措施，提高煤炭先进产能占比。推广应用先进适用的采煤技术和工艺，年内完成3座矿井配采和2座矿井沿空留巷无煤柱开采试点。强化标准化矿井建设，年内所有生产矿井全部达到二级及以上标准，盛泰、赵庄、牛山、掌石沟等4座矿井完成转产，全年地方煤矿生产原煤1350万吨左右。加强与晋煤、晋能、青龙的沟通协商，做实源野公司，加快西部煤田沟底矿井手续办理，推进产能置换，力争年内复工建设。

提升煤炭综合效益。密切关注市场形势变化，科学有序组织生产，做优做强销售平台，扩大直销用户，建立煤电产销联盟，开发煤炭新产品，稳固拓展市场空间。加强洗煤行业管理，促进各类洗煤厂的合作联营，力争原煤入选率达到80%。积极发展煤焦电、煤制造、煤物流等项目，拉长煤炭产业链条。

各位代表，煤炭仍然是我市当前的支柱产业，仍然是财政收入的主要来源。现阶段，轻言放弃和不重视煤炭产业是不负责任，也是不现实的。我们要在全力做好煤矿安全的基础上，全方位大力推进煤炭产业提质增效和转型升级，为高平战略支柱产业的成长打好基础、赢取时间！

（二）推进开发区建设，打造转型升级主战场

按照“三化三制”要求和“一区三园”发展模式，完善园区基础设施及功能配套，培育壮大产业主体，努力建设省级一流经济开发区。

明确功能定位。贯彻全省开发区改革创新工作会议和省委

骆惠宁书记在我市调研讲话精神，结合我市实际，对马村、米山、三甲工业园区进行整合、改制、扩区、调规，组建核心区为 26 平方公里的高平市经济技术开发区，重点发展新能源新材料、高端装备制造、煤炭深加工等产业，首位发展新能源汽车上下游关联产业集群。年内完成省级经济开发区申报设立。

创新体制机制。健全开发区工作机构，打造开发区管理、融资和服务平台，促进项目、资金和人才向园区倾斜集中。实行“管委会+公司”管理模式，推行领导干部任期制、全员岗位聘任制和薪酬绩效工资制；建立专家智库，面向全国公开选聘知名专家和专业技术人员。组建开发区投融资公司，设立产业引导基金，吸引各类资本参与开发区基础设施和项目建设。积极主动为企业项目搞好“一站式”服务，不断创优开发区发展环境。

完善基础设施。按照产城融合、节约高效、政府引导、市场化运作的原则，制定总体方案及年度行动计划，统一对开发区公共基础设施进行规划建设。深化与山西工业设备安装集团等企业的合作，通过 PPP、直接融资、委托代建等模式，推进“七通一平”基础设施和标准化厂房建设，做到熟地等企业、等项目。

抓好项目建设。推进泫氏铸业 40 万吨大口径球墨铸管、福鑫铸管 10 万吨水平铸铁型材、晋煤天源三废炉、鑫盛金属材料激光融覆和智能制造、唐一新能源重组、海诺科技二期等项目建设，不断增强园区内生动力，努力将开发区打造成为传统产

业转型升级的示范区、新兴产业创新驱动的集聚区。

（三）推进对外开放合作，大力招商选资引智

认真分析研判招商引资新形势，依托产业发展基础和优势，瞄准重点地区、行业和企业，内外并举精准发力，持续跟踪优质服务，力争在项目、技术和人才引进上取得新的突破。

深化区域交流合作。全面对接省、晋城市招商计划，积极参加各类招商活动，持续加强与京津冀、长三角、珠三角、环渤海经济圈地区对接，主动融入太原经济圈、晋东南城镇群和中原经济区，深化与台商交流合作，建立区域合作新机制，做好承接产业项目转移工作。

加强精准有效招商。围绕“4+1”战略支柱性产业布局和经济开发区建设，强化政府引导，突出企业主体，抓好文化旅游、现代农业、商贸物流等已签约项目的跟踪对接，促进海诺科技与比亚迪、吉利轻质汽车材料、唐一新能源与北京智行鸿远、中投咨询三元锂电池、秦皇岛远丰环保科技大型餐厨垃圾处理设备、山西建工和山西安装集团现代建筑产业园等项目落地开工，力争再引进一批关联企业和项目。发挥人缘、地缘和乡缘作用，尤其是加强与各类商会协会、高平籍在外成功人士沟通联系，吸引晋商晋才来高投资创业，积极推动现有投资者增资引资，形成二次招商效应。今年每个乡镇和综合经济部门都要有招商引资项目落地。

大力推进招才引智。本着不求所有、但求所用的原则，按照“项目+团队+技术”模式，吸引高层次人才。加强与省内外

高校、科研院所合作，通过设立分校、工作站等方式，为我市产业发展、企业管理和人才培养提供支持。建立人才激励机制，鼓励企业实行专技人才协议工资和股权分红等薪酬制度，完善配偶就业、子女入学、住房保障等政策，让人才引得进、用得上、留得住。

各位代表，今天的项目决定着明天的产业。我们必须传承发扬高平人热情好客、重商爱商的传统，充分调动一切资源，千军万马抓招商，千方百计上项目，为转型发展提供强力支撑！

（四）推进重点领域改革，增强经济发展新动能

按照统筹推进、重点突破的原则，持续加大攻坚力度，积极推进事关全局的关键性改革，为经济社会发展增添活力和动力。

深化国企改革。制定改革方案，做好第二批地面企业改制收尾，稳妥推进第三批国有地面企业改制。对正常经营的企业，实施股份制改造和公司化改革，完善法人治理结构；对生产经营困难的企业，通过破产重组、关闭等措施，盘活存量土地，妥善安置职工。健全国资监管体系，加强分类监管考核，保障国有资产收益和保值增值；改组做实中兴投资公司，搭建投融资平台，实现国资监管由管资产向管资本、管股本转变。

深化医疗卫生机构一体化改革。按照“城乡一体、资源共享，两翼支撑、协同发展，三医联动、健康高平”的思路，深入推进公立医院改革。人民医院集团要以人民医院为龙头、乡镇卫生院为支撑，加强行政、人员、资金、业务、绩效和药品

的统一管理，完善运行机制，打造紧密型医疗集团；年内建设 3 家特色分院。神农中医集团要依托神农健康城市建设，整合市中医院和妇幼保健院，创新经营模式，打造中医药与养老融合发展的医疗集团。积极推进医保、医疗、医药联动改革，构建分级诊疗模式，提升医疗服务水平。

深化财税和投融资体制改革。加强全面预算管理，强化预算执行，坚决做到无预算不列支、有预算不超支。发挥财政资金杠杆作用，最大限度争取债券资金；积极推行政府购买服务模式和 PPP 模式，推进龙渠、城南片区棚户区改造和城市基础设施、公共服务项目建设，所需资金逐年列入财政预算；完善政银企合作对接机制，加大贷款协调力度，强化金融机构支持地方经济发展业绩评价考核；加快市场化融资步伐，加大直接融资力度和社会投资强度。

深化农村产权制度改革。规范农村产权交易平台运行，建设农业新技术新品种研发转化平台和农产品交易平台。完成农村土地承包经营权确权登记颁证、农村宅基地和集体建设用地使用权地籍权属调查，推进土地经营权规范有序流转。加快国有林场改革，开展水权水务、小型水利工程产权和农业综合水价改革试点。

深化“放管服”改革。推进行政审批制度改革，做好上级取消下放事项的对接和权责清单的动态调整，完善事中事后监管，实现“双随机、一公开”监管全覆盖。推进相对集中行政审批权改革，积极筹建行政审批局。推进综合行政执法体制改革

革，完成方案编制报批、职能划转和机构整合，开展跨部门综合行政执法，努力让人民群众感受到改革的成效，享受到更多的便利。

（五）推进农业精品化品牌化发展，提升农业供给质量

深化农业供给侧结构性改革，着力加强农业标准化、品牌化建设，不断优化农业产业体系、生产体系和经营体系，促进传统农业向特色功能农业转变。

发展精品精致农业。用好用活国家现代农业示范区政策，完善我市惠农补贴扶持政策，推进高标准农田、新增粮食产能和农田水利基础设施建设，创建国家农业可持续发展试验示范区。依托我市富硒资源优势，深化与山西地质调查院以及国内知名硒产业研发机构合作，制定富硒农产品生产标准，划定富硒种养区，开展富硒农产品生产试点和精深加工，打造粮食、生猪、薯类、水果、蔬菜五大类富硒功能性农产品。推进农业品牌整合创建，加大“三品一标”认证力度，强化质量检测检验，提高我市农产品的竞争力。

延伸完善产业链条。生猪产业要实施“高平生猪”生产标准，改造提升现有生猪养殖基地及家庭农场，推进凯永基础母猪基地、温氏生猪养殖一体化等项目建设，发展高端养殖；抓好新胜肉类、上海杰隆、乾元明胶等企业达产达效，积极引进知名企业和品牌，着力构建生猪全产业链。蔬菜产业要推广新技术新品种，抓好金田、天润等企业技术改造，加快智慧农业建设，促进规模园区提质增效，构建种苗培育种植-技术服务-

加工包装-物流销售产业链条。黄梨产业要制定梨树、梨园管护标准，推进陈区、野川、寺庄优质梨产区标准化建设；开展黄梨仓储与产品研发，发展梨片、梨膏、梨酒等精深加工项目，抓好选果分级、冷藏保鲜、冷链物流等设施配套，提升黄梨产业附加值。丝绸产业要加快吉利尔潞绸园和金澜丝纺项目建设，开发创意产品，打造特色品牌。

培育新型经营主体。大力培育家庭农场、专业大户等新型农业经营主体，规范农民专业合作社管理，发展多种形式的适度规模经营。做大做强农业龙头企业，支持企业与农户直接签订销售合同，推进产前、产中、产后一体化服务。深化与省农科院、山西农大等院校的合作，强化农业科技推广应用，培育新型职业农民队伍。

各位代表，农业是我市具有相对优势的特色产业。我们必须坚持精致农业的发展方向，全力在做足特色、做高品质、做优品牌上狠下功夫，真正做好现代农业这篇大文章！

（六）推进全域旅游发展，培育战略性新兴产业

深入挖掘我市深厚的文化底蕴和丰富的旅游资源，强化顶层设计和策划创意，统筹推进旅游项目建设、景区运营管理和品牌宣传推介，不断扩大高平旅游知名度。

科学编制全域旅游规划。依托我市旅游发展基础，对接晋城市太行屋脊全域旅游大通道建设，综合旅游发展全要素，聘请一流设计团队，高水平编制全域旅游总体规划和核心景点详细规划。启动国家全域旅游示范县创建。

加强重点景区景点建设。抓好炎帝陵景区提质、羊头山景区、长平之战古军事园、农耕文化园、良户古村落、商务印书馆良户乡村阅读中心、城隍庙民俗文化馆、伯方八仙黄梨文化园等旅游项目建设，配套完善宾馆酒店、停车场、公厕等基础设施，丰富景区内涵，提升核心竞争力。

培育发展新兴旅游业态。以举办第二届海峡两岸神农炎帝文化旅游招商系列活动为契机，大力发展“旅游+”，推动文旅一体、农旅一体发展。依托我市戏曲、饮食、民间手工艺、中医药等非物质文化遗产资源，编排创作情景剧，搞好民俗展演，开发文化创意产品。利用乡村田园风光，搞好梨花节等旅游活动，大力发展乡村休闲游、体验游，年内完成3个特色旅游乡镇、10个特色旅游村和30个特色乡村旅游客栈建设。

改革旅游发展体制机制。调整充实旅游发展委员会职能和力量，统筹协调指导全市旅游发展。整合各类旅游企业，推进旅游景区体制机制改革创新，5月前完成旅游集团组建。加强与山投晋旅等企业的对接，采取股份合作、承包经营等方式，吸引战略投资者和社会资本对我市旅游资源进行开发建设，全力推动高平旅游业高端起步和全域发展。

（七）推进大众创业万众创新，全面振兴民营经济

以中小微企业创业创新基地示范县和电子商务进农村综合示范县建设为抓手，强化政策引导，搭建服务平台，创优营商环境，推动民营经济率先转型。

加快双创示范县建设。发挥市技术转移中心平台作用，强

化专利技术发明与应用，促进科技成果引进转化。整合各部门、各行业优势资源，建设泫氏、店上等众创空间，新建2-3个晋城市级创业基地。加强民营企业科研投入和技术创新，年内新建1-2个省级技术中心，培育2户规模企业；支持民营企业与国有企业交叉持股、重组整合，完成5-10户企业股份制改造，推进凯永养殖澳大利亚主板上市和吉利尔、化工公司、厦普赛尔等进军资本市场。鼓励全民创业，完善配套政策和服务，年内新创办企业500户，个体工商户2000户。

大力发展电子商务。完善电商产业园功能，完成公共服务中心、创客梦想城、智慧物流区等功能板块的建设运营，加强电商人才培养，打造创业服务、运营管理、物流仓储于一体的综合平台。建设乡村服务站点，整合发挥商贸、供销、邮政等系统资源，建成13个乡镇级电商服务中心、15个村级旗舰店和100个村级示范店，推进省运神农云仓电商物流园建设，完善市、乡、村三级物流设施网络体系。

创优民营企业发展环境。抓好企业家培育，健全完善成长培养、人才引进、储备和表彰激励机制，搞好清华大学优秀企业经营者管理创新高级研修培训班等各类培训，抓好新老企业家传帮带，壮大民营企业队伍。牢固树立为民营企业和民营企业服务意识，落实各项减税降费措施，深入开展干部入企帮扶，组建民营企业服务联盟，理直气壮、亲清实诚地为民营企业发展提供优质服务，激励企业家二次创业，稳定企业家信心。

实施“标准化+”行动。培育发扬工匠精神，加强全面质量

管理，引导企业建立以技术标准为主体的标准体系，严格按照标准开展生产、经营和管理，提高产品合格率，扩大有效生产；瞄准目标消费群，增品种、提品质、创品牌，强化高端供给。支持部门企业参与国家标准、行业标准和地方标准的研究制定，抢占话语权和主动权。推进“标准化+”“互联网+”与各类业态的互促互融，促进产业升级和经济转型。

（八）推进城乡一体化发展，建设魅力宜居城市

贯彻中央城市工作会议精神，按照“中心城市+特色小镇”发展思路，提升城市品质，加快特色新型城镇和美丽乡村建设，统筹推进城乡发展。

强化规划引领。注重顶层设计，完成“五规合一”、主城区控制性详细规划、城市综合管廊规划编制，完成城市总体规划、土地利用规划和旧城改造修建性详细规划修编，完善乡镇总体规划和新农村建设规划体系，确保城乡建设有章可循、有规可依。

推进城市扩容提质。实施“旧城、两园、三片、五网”工程。启动旧城改造，摸清底数，明确主体，稳步推进。建成炎帝文化苑，开工建设古泫文创园。推进城北、城南、城东片区棚户区改造，加快秦庄、龙渠、桥北、圪塔等城中村改造项目进度。抓好暖网建设，新增集中供热面积100万平方米；抓好气网建设，新增集中供气3000户；抓好水网建设，完成城市第三水厂主体工程，推进城乡供水改造提质；抓好路网建设，完成锦华街、港湾街、建设路南延、金峰大道南延工程，开工建

设丹凤街、文博街、精卫路北段，启动新建路南延，推进北环路东延、南外环、高沁高速连接线、207国道和坪曲线市区段改线等工程前期，做好太焦高铁拆迁安置和工程建设服务；抓好绿网建设，加强公益林、道路林带、重点林区景区林木管护，构建环城绿带。严格规划管理执法，开展建成区违法建设、交通秩序治理和市容市貌综合整治，不断加强城市管理。

加快特色小镇建设。制定出台实施意见，引导各乡镇结合产业基础、人文历史和地域特征，明确功能定位和发展方向，着力建设一批各具特色的小城镇。马村、河西、米山、三甲、寺庄、神农等乡镇要结合经济开发区、高铁新区、炎帝文化开发和现代农业示范区建设，先行先试、做好示范，年内要有实质性进展。

建设美丽乡村。加强村庄环境综合治理，统筹推进农村改水、改厕、危房改造、采煤沉陷村治理和生态绿化，年内完成100个村饮水安全巩固提升改造和采煤沉陷村治理搬迁，申报创建1个省级、4个晋城市级美丽宜居示范村。推动基础设施和公共服务向农村延伸，改造提升50公里乡村油（水泥）路，完成野川至南城公路主体，启动北诗至米山快速通道建设，推进城乡交通一体化；实施马村、陈区、石末等乡镇气化工程，加强安全管理，全市农户通气达到1万户，加快气化高平进程。

加强环境保护。打好大气、水、土壤污染防治攻坚战，加大控煤、治污、管车、降尘力度，努力改善环境质量。加快城市污水处理厂二期、马村生活污水处理厂、南部两河人工湿地、

小东仓河污水管道及市区段综合治理、城市垃圾填埋场渗滤液处理及绿化、病死畜禽无害化处理中心、城乡垃圾处理一体化等项目建设，补齐环保基础设施短板。推行河长制，开展重点河流、大型水库综合治理。划定全市畜禽养殖禁养区、限养区和适养区，支持规模养殖场建设配套处理设施，促进资源循环利用。

各位代表，城市是现代文明的标志，城市建设是人民群众最关心关注的热点。我们必须积极回应关切，下大决心攻坚克难，奋力建设功能完善、交通便捷、生态优美的魅力宜居城市！

（九）推进精准扶贫，打赢脱贫攻坚战

按照“精准扶贫、不落一村、不落一户、不落一人”总要求，在巩固8个贫困村、7321名贫困人口脱贫的基础上，今年完成神农西坡上、石末西瑶、野川圪台和沟南4个贫困村摘帽、3467名贫困人口脱贫，坚决完成脱贫攻坚任务。

培育产业促进增收。实施贫困村“一村一品一主体”产业工程，大力发展小杂粮、蔬菜、干鲜果、中药材、畜禽养殖等特色农业，支持有条件的贫困户发展农家乐；继续抓好光伏发电项目，年内完成2-3个贫困村集体光伏电站、400户贫困户光伏发电项目建设，推广2-3个资产收益扶贫项目，促进2200名贫困人口增收。

改善贫困村人居环境。加大贫困村基础设施建设力度，年内改造危房80户，实现3个贫困村、220户贫困户通煤层气，确保贫困村道路硬化率、饮水安全达标率、安全用电率、网络

通达率达 100%。完成野川镇圪台村、沟南村等贫困村异地搬迁项目建设，坚决完成 1170 人易地扶贫搬迁任务。

落实保障兜底政策。实行农村低保与脱贫标准“两线合一”，确保无劳动能力贫困人口应保尽保。加大医疗保障力度，为贫困户缴纳大病医疗补充保险，提高贫困人口大病费用实际报销比例，防止因病致贫、因病返贫。强化教育扶贫，保证贫困户适龄儿童入学；实施“雨露计划”，资助 300 名职业教育贫困学生就学。推进“五位一体”精准扶贫小额信贷工作。加强就业技能培训，促进贫困劳动力转移就业增收。

压实责任合力攻坚。强化乡镇和市直单位脱贫攻坚责任，发挥包村领导、第一书记、驻村工作队和结对帮扶党员干部作用，确保精准帮扶联动机制落到实处。加强贫困群众教育引导，激发群众自我脱贫、自我发展的内生动力。完善考评机制，强化督查问责，加强对脱贫成果的跟踪问效，坚决杜绝弄虚作假行为。

各位代表，“小康路上一个都不能掉队”！打赢脱贫攻坚战是我们义不容辞的重要使命，要进一步聚焦脱贫攻坚任务，突出问题导向，坚持精准扶贫、精准脱贫，让广大人民群众共享改革发展成果！

（十）推进社会事业发展，保障改善民生

坚守民生底线，全力做好各项普惠性、基础性民生工作，让老百姓享受真真切切的实惠，得到实实在在的好处。

教育方面。推进义务教育均衡发展，完成 80 所中小学（幼

儿园) 维修改造, 建成南部限价房幼儿园, 开工建设兰馨幼儿园, 实施高平二中扩建改造, 开工建设市委党校。深化幼儿教师队伍管理改革, 发展现代职业教育。加强教师培训和师德师风建设, 提升教育教学质量水平。

文化方面。实施文化惠民工程, 开工建设神农大剧院, 建设农村公益电影放映厅, 开展免费送戏下乡, 丰富群众性文化活动。实施乡村文化记忆工程, 开展城镇村落历史文化资源、非物质文化遗产、民间艺术的挖掘整理和保护传承, 扶持文化精品创作, 发展文化产业。实施文化培塑工程, 开展高平好人评选, 加强公民道德建设; 做好全省文化市场分级分类管理试点工作, 促进文化市场健康有序发展。

医疗卫生方面。完善医疗基础设施, 建成 120 急救中心及人民医院医技楼, 完成神农健康城和河西卫生院主体工程, 开工建设神农卫生院, 启动人民医院南扩; 加强医护人员培训和医德医风建设, 提升医疗卫生服务能力。健全食品药品安全监管体系, 确保人民群众饮食用药安全, 推进健康高平建设。

就业保障方面。做好高校毕业生、下岗职工、农村劳动力等重点群体就业创业, 年内城镇新增就业 5000 人, 转移农村劳动力 4000 人。推进社会保障制度改革, 建立基本生活保障协调机制, 做好城乡低保、特困人员供养以及医疗、自然灾害等各类救助。加快市老年精神托养中心、福利中心和日间照料中心等项目建设, 支持社会资本兴办养老机构。推进殡仪馆和公益性公墓建设。

安全稳定方面。认真贯彻国家推进安全生产领域改革发展意见，牢固树立安全发展理念和红线意识，按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“四铁”要求，严格落实企业主体、部门监管和党委政府领导、员工岗位责任，推进安全生产标准化建设，提升安全基础保障能力，全力确保安全生产形势持续稳定。加强社会治理，做好“七五”普法宣传教育和法律服务，推进依法治市进程；实施“天网”工程，强化社会治安防控，严厉打击各类违法犯罪活动，推进平安高平建设；搞好村级组织换届，妥善做好各类矛盾纠纷化解和信访工作，维护社会大局和谐稳定。

三、加强政府自身建设

政府处在推动经济建设的第一线，处在抓落实的最前沿。我们要按照建设学习型政府、责任政府、法治政府、高效政府和廉洁政府要求，全面加强政府自身建设，不断提升政府的执行力和落实力。

加强学习，提高能力。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展“三基”建设，全面提升领导干部抓工作和机关工作人员干工作的能力。坚持学深、想透、说清、干实，在政府系统全面推行周计划周总结、工作日志和局长讲坛、科长讲座制度，做到人人登讲坛、人人讲工作。各级领导干部要带头学习，争做专家型、技术性干部，不仅要为企业站队跑腿，更要了解掌握经济走势、行业政策、市场变化和企业管理等情况，指导帮助企业发展，参谋参到点子上，帮扶帮到要害处，

以学习能力的提高促进发展能力的提升。

敢于担当，积极作为。认真践行“三个一方”理念，坚持各项工作高标准、严要求，与上级要求“对表”，与发达地区对标，主动作为创新干，突出重点精准干，扑下身子务实干。吃准吃透国家、省、晋城市政策方向、投资重点和工作要求，加强项目谋划、储备和政策衔接，积极跑上联上，千方百计争取政策、资金和项目，确保上级支持最大化。严格执行工作责任制，落实各方责任，层层传导压力，不折不扣将各项工作落实到位。

依法行政，从严治政。严格按照法定权限和程序履行职责，自觉主动接受人大法律监督、政协民主监督、社会和舆论监督，加强审计监督。坚持依法科学决策，全面推行重大行政决策合法性审查制和终身责任追究制，推进政府法律顾问全覆盖，重大事项决策事先必须经法律顾问审核把关，出具相关法律意见；加强政府法制建设，今年要对全市已出台的文件开展合法性、有效性审查，废止一批失效文件；加强政府智库建设，5月底运行。全面推进政务公开，加强公共资源交易活动管理，让权力在阳光下运行。增强全民守法意识，依法维护合理诉求。

转变职能，高效服务。依托政务云平台和大数据中心，推进实体政务大厅和网上服务平台融合，提升政务信息化水平。深化拓展“13710”工作制度，4月底前市乡两级全面建成电子督办平台，将重点工作、重点工程项目全部纳入平台管理，政府各副市长每人领办10项重点工作，各乡镇和市直各单位都要

重点抓好 10 项工作，并在新闻媒体进行公示，接受社会监督。实行服务承诺制和“两不见面、两不跑腿”代办制，提升服务水平。改革完善督查考核办法，建立清晰明确可追溯的责任体系和精准考核机制，全面实行督查报告、问题清单和不落实事项清单制度，确保各项工作件件有回应、事事有结果。

改进作风，勤政廉洁。严格落实中央八项规定精神，一以贯之查纠“四风”。牢固树立“过紧日子”思想，继续压缩一般性支出。大力倡导事不隔天、文不过夜的工作作风，领导干部要多到项目工地、厂矿车间、田间地头研究解决问题，腾出更多时间和精力抓落实。认真落实全面从严治党主体责任，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，加强干部队伍教育管理，树立清正廉洁的政府形象。

各位代表，振兴崛起使命光荣，苦干实干责无旁贷。让我们在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，紧紧围绕“两件大事”“两个率先”战略部署，凝心聚力、攻坚克难，担当尽责、狠抓落实，全面完成各项目标任务，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开！