

# 政府工作报告

——2018年4月2日在高平市第六届人民代表大会  
第三次会议上

市长 邹树琦

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

## 一、2017年工作回顾

2017年是高平发展极不平凡、开创新局的一年。一年来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻落实省、晋城市和市委决策部署，坚持稳中求进，坚持改革创新，凝心聚力、攻坚克难，各项工作亮点纷呈、成绩斐然，政治生态由“乱”转“治”，经济建设由“疲”转“兴”，高平发展稳步向好。全市地区生产总值完成207.8亿元，同比增长6.1%；规模以上工业增加值完成84.4亿元，增长6.3%；固定资产投资完成69.3亿元，增长6.5%；社会消费品零售总额完成64.1亿元，增长6.9%；一般公共预算收入完成14.8亿元，增长16.6%；城镇居民人均可支配收入完成30240元，增长7.1%；农村居民人均可支配收入完成13069元，增长7.4%；地区生产总值、民营经济增加值全省第五，一般公共预算收入全省第六。

**——产业转型全面推进。**坚持以项目助推产业升级、动能转换，产业结构不断优化，转型态势正在形成。“一纲十目”187项重点项目完成投资52亿元，完成率104%。工业经济稳中向好，85%的建设矿井转入生产，煤炭产量创历史新高，29座地方煤矿生产原煤1437.5万吨，实现利润9.1亿元；冶铸、焦化等行业产量和效益趋于平稳；新兴产业发展势头强劲，新能源、新材料等高新技术产业增加值增长63.8%，新长征动力汽车锂电池生产线投入生产，海诺科技成为比亚迪汽车的供应商。现代农业稳中提质，凯永养殖新增生猪规模40万头，华夏天润、金田农业由卖产品向卖技术、卖服务拓展，红薯、小杂粮等富硒农产品品牌效应初步显现，全年农产品加工企业实现销售收入27.1亿元；农业工作全面创优，荣获全国农业可持续发展试验示范区、畜牧业绿色发展示范县和畜禽粪污资源化利用整县推进项目试点县。三产服务业稳步发展，旅游知名度不断扩大，成功举办第二届海峡两岸神农炎帝文化旅游招商系列活动，高平炎帝陵成为“海峡两岸交流基地”和“中国华侨国际文化交流基地”，全国第三家、全省首家“商务印书馆乡村阅读中心”落户高平，央视《焦点访谈》栏目以《希望的田野—良户的守护》为题，报道了我市良户古村保护与开发的经验；电商产业不断壮大，顺利通过了全国电子商务进农村综合示范县建设的中期验收，第三产业比重连续五年持续上升。

**——改革创新成效显著。**坚持“供改”“综改”相结合，深化改革工作位列晋城第一，多项改革全省领先。高平经济技术开发区在晋城六县区中首家获批省级经济技术开发区。全省

县乡医疗卫生机构一体化改革现场会在我市召开，“六统一”医改模式在全省推广，市卫计局被评为“全国卫生计生先进集体”。相对集中行政许可权改革列为全省试点，行政审批局作为我省唯一批复的县级综合审批机构挂牌运行。国企国资改革稳步推进，科兴集团改革取得实质性进展，自来水公司等7户国有企业完成公司制改革。供销社综合改革全面推进，市供销社被表彰为“全国供销合作社系统先进集体”。民企股改上市取得新成效，兰花药业“新三板”挂牌，全市挂牌企业数量达12家，位列全省县级第一。投融资体制改革不断深化，炎帝文化苑、神农健康城入选省级第四批PPP示范项目。此外，我们还积极争取到全省双创示范基地、农村创业创新典型县、出口食品农产品质量安全示范区、财政奖补美丽乡村建设试点县等政策机遇，全年共争取各类上级政策资金近3亿元，有力地推动了各项工作的开展。

**——城乡建设提档升级。**坚持规划引领，统筹推进城乡基础设施建设，人居环境不断改善。新改建城乡道路62余公里，金峰大道南延、建设路南延、锦华西街、野川至南城快速路建成贯通，高沁高速竣工通车，太焦城际铁路建设顺利推进，城乡路网和对外通道更加便捷畅通。农村饮水安全巩固提升工程有序推进，张峰东延供水二期进展顺利，城市第三水厂开工建设，城乡骨干供水网络初步成型。新增市区集中供热面积160万平方米、集中供气3100余户，城市集中供热面积达627万平方米，全市煤层气通气户数达4万户。炎帝文化苑加快推进，神农大剧院、古泫文创园完成规划设计。城南片区棚户区改造

完成拆迁，小北庄棚户区改造前期工作基本完成，老城区提升实施规划完成编制，全市人民高度关注的老城区改造迈出实质性步伐。加强特色小镇和美丽乡村建设，汤王头古村落文保修复一期工程完工，南城、永禄集中连片美丽乡村建设初显成效；野川、寺庄、北诗、河西等镇区建设有声有色，马村镇、三甲镇被评为“山西省园林乡镇”，神农镇入选第二批全国特色小镇。

——**生态环境持续改善。**坚持综合治理、系统治理，积极开展大气、水、土壤污染防治攻坚战。全力配合中央环保督察和环保部“2+26城市”的督查巡查，交办案件全部进行了整改落实，取缔141家“散乱污”企业，淘汰41台市区10蒸吨以下燃煤锅炉，完成387台燃煤锅炉对标改造，开展105家企业挥发性有机物治理，完成2.1万户“煤改气”“煤改电”等清洁能源取暖改造。建立了市乡村三级河长制，完成南部“两河”湿地和小东仓河截污管涵建设，开工第二生活污水处理厂和马村镇生活污水处理站，启动了农村供排水及污水处理一体化改造。建成病死畜禽无害化处理中心，启动实施了城乡垃圾综合处理工程；开展“三环四沿五治”城乡环境集中整治，加强植树造林和园林绿化，环境质量得到明显改善。

——**民生事业稳步发展。**坚持民生优先，全年民生类财政支出达23.9亿元，占总支出的86.3%。教育办学水平不断提升，完成80所中小学、幼儿园维修改造，全市二本B类以上达线人数2224人，北大、清华达线人数连续六年位居晋城市六县区第一。医疗基础设施不断完善，市人民医院医技综合楼即将完工，

神农健康城正在施工，健康高平信息化建设深入推进。创业就业不断加强，举办了第一届创新创业大赛，公开招聘机关事业单位人员、公益性岗位人员等 1083 名，城镇新增就业 6591 人，转移农村劳动力 4967 人。社会保障不断加强，城镇职工医保、城镇居民医保和新农合实现“三保合一”，城乡养老、医疗、低保、救助等保障标准稳步提高，残疾人康复中心投入使用。深入推进精神文明建设，设立了“高平好人”公益基金，评选表彰 56 名“高平好人”，以我市北城办王寺村村民李丽丽为原型拍摄的电影《红萼纷纷》，在意大利都灵“东电影节”成功首映。深入推进脱贫攻坚，2 个贫困村脱贫退出，2005 名贫困人口脱贫，如期完成年度脱贫任务。深入推进社会治理创新，认真落实安全生产责任制，扎实开展隐患排查治理，安全生产形势保持平稳；“七五”普法深入开展，依法完成 469 个村（居）委会换届选举；平安高平持续推进，连续两年被评为省级“平安市”，市公安局被评为“全国优秀公安局”。

——**政府建设不断加强。**深入学习贯彻党的十九大精神，扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，开展“维护核心、见诸行动”主题教育，政府政治建设持续加强。坚持学深想透说清干实创优，深入开展政府系统“三基”建设，积极为企业发展提供服务，成功举办了第一期清华大学优秀企业经营者管理创新高级研修班。加强法治政府建设，建立了政府智库，完善了市政府工作规则，推行重大行政决策合法性审查和政府法律顾问制度，实现乡镇、政府部门和国有企业法律顾问全覆盖。严格执行市人大及其常委会决议决定，主动接受人大、政

协和舆论监督，办理人大代表建议 178 件、政协提案 217 件。强化政务信息公开，认真落实“13710”工作制度，不断提升政府效能。严格落实政府系统全面从严治党主体责任，认真贯彻中央八项规定精神及实施细则，持之以恒纠正“四风”，政府廉政建设持续加强。

此外，老龄、慈善、国防动员、民族宗教、妇女儿童、档案史志、外事侨务、防震减灾等工作均取得了新成绩。税务、电力、气象、烟草、煤销等各个行业都为高平经济社会发展做出了积极贡献。

各位代表，梅花香自苦寒来，事非经过不知难。一年来，虽然我们很累很辛苦，但是我们很充实很骄傲。骄人成绩的取得，是全市上下心往一处想、劲儿往一处使，众志成城、拼搏奋斗的结果，每一项成绩和殊荣的背后，都凝结着大家的辛勤和汗水，都值得我们每一个人感动和自豪！一年来，“三个一方”、“三个能行”，不断激发和唤起高平人干事创业的激情，一些多年想干而没有干成的事情实现重大突破，一些长期想解决而没有解决的问题取得重大进展，一批改革试点和政策机遇在高平开花结果。实践证明，没有市委的战略引领，没有人大、政协的全力支持，没有各级各部门的昼夜奋战，没有全市人民的苦干实干，就没有今天的丰硕成果，就没有高平的浴火重生。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表和政协委员，向各位老领导、老干部和社会各界人士，向所有关心、支持、参与高平改革发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们更应清醒认识到，当前我市经济社会发展还存在不少困难和问题，主要表现为：转型大项目、好项目少，财政收入骨干税源单一；主导产品精深加工少，附加值和品牌知名度不高；城乡基础设施亟待完善，环保压力较大，民生任务艰巨；部分干部的本领不足，执行力、落实力不强等。对此，我们要高度重视，以认真负责的态度，采取有力措施，切实加以解决。

## **二、2018年经济社会发展主要任务**

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会的关键一年。市委六届五次全会暨经济工作会议，提出了高平要走在全省“第一方阵”前列、跻身中原经济区县域经济“第一方阵”的战略目标。这是对我市经济社会发展的全新战略定位，对我们做好各项工作提出了新的更高的要求。

**今年政府工作的总体要求是：**全面贯彻党的十九大及十九届一中、二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在市委的坚强领导下，坚持稳中求进总基调，坚持新发展理念，牵牢深化“供改”与“综改”主线，紧紧围绕省、晋城市“三大目标”定位，深入推进“两件大事”“两个率先”发展战略，干在实处，走在前列，开创新时代高质量转型发展新局面。

**全市经济社会发展的主要预期指标是：**地区生产总值增长7.5%，规模以上工业增加值增长7%，全社会固定资产投资增长11%，社会消费品零售总额增长7.5%，一般公共预算收入增长

7.5%，城镇居民人均可支配收入增长 7.5%，农村居民人均可支配收入增长 7.5%以上，居民消费价格涨幅控制在 3%以内，城镇调查失业率、城镇登记失业率分别控制在 6%和 4.2%以内。各项约束性指标不折不扣完成省、晋城市下达任务。

围绕上述目标要求，着力抓好以下八个方面工作：

### **（一）深入推进转型升级，增强经济发展新动能**

按照高质量发展要求，立足现有产业发展基础，放大优势、挖掘潜力，育链建链强链，坚定不移提升传统产业，壮大新兴产业。

**提升煤炭发展质量。**煤炭仍然是我市当前的支柱产业。要按照“保安全、降成本、促转化、提效益”的思路，优化产能结构，拓展延伸产业链条，促进我市煤炭产业持续健康发展。加强矿井建设，科兴集团所属矿井全部建成投产，煤销集团建设矿井加快转产进度，地方煤矿生产矿井实现达产达效，全年原煤产量稳定在 1550 万吨。发展先进产能，生产矿井全部达到国家二级以上标准，同时借助国家产能置换政策调整契机，积极推进西部煤电气化一体化项目建设，力争年底取得重大进展。运用推广新工艺，提高块炭率和原煤洗选率，提升煤炭产品价格和质量。拓展销售渠道，发展配煤销售，建立煤电、煤焦和煤化产业联盟，推行线上线下一体化营销。加强煤炭清洁高效利用基础技术研究和应用，积极对接中科院山西煤炭化学研究所，引进煤炭高科技转化项目。做优做强煤企集团，健全完善现代企业制度和安全绩效评估考核机制，督促引导企业加强精细化管理。



**打造产业集群。**坚持高端化、智能化、绿色化、链条化发展方向，推进产业优化升级。依托凯永、华康等现代化规模养殖企业，构建“饲料生产-生猪养殖-肉制品加工”生猪产业链；依托厦普赛尔、铁炉贡梨等龙头企业和专业合作社，构建“标准化种植-储藏销售-产品深加工”黄梨产业链；依托兹氏、昌平重工等骨干企业，构建“冶铸-机加工-高端制造”装备制造产业链；依托长征动力、海诺科技等企业，打造新能源新材料产业板块；促进中电智云、广东紫晶等大数据企业落地，撬动大数据产业发展；其他产业也要按照集群发展方向，上延下联、区域协作，做大做强龙头骨干企业，为转型发展积蓄势能、提供支撑。

**壮大民营经济。**认真贯彻落实加快民营经济发展的政策举措，实施企业家成长工程，健全完善企业家培养、引进、储备和激励机制。建立常态化培训体系，举办第二期清华大学优秀企业经营者管理创新高级研修班，组织20名优秀企业家到太原、北京、上海等地大企业集团挂职锻炼，抓好新老企业家“传帮带”，每年培训100名企业高管、100名创客和1000名实用技术人才。推进大众创业万众创新，加快全国电子商务进农村综合示范县、全省双创示范基地和中小微企业创业创新基地示范县建设，加强创业基地、双创联盟、双创商学院建设，举办第二届创业创新大赛，扎实开展电商主题沙龙活动，年内新增双创企业500户、晋城市级以上创业基地5个。推动企业上档升级，按照“个转企、小升规、规改股、股上市”的路径，提高企业管理能力，提升市场主体质量，年内完成个转企100户、

小升规 3 户、股份制改造 10 户；继续抓好民营企业挂牌上市，培育泫氏、凯永主板上市，积极推进厦普赛尔、高平化工、吉利尔“新三板”挂牌。创优民营经济发展环境，发挥长兴金融服务公司融资平台作用，开展“助保贷”“助企贷”等政策性贷款服务，全年为企业融资和倒贷 20 亿元；建立企业家参与经济决策机制，定期召开企业家联席会议，研究解决民营经济发展难题；大张旗鼓表彰优秀民营企业家，理直气壮支持民营企业发展，构建“亲”“清”新型政商关系。全年民营经济增加值增长 8%以上，占 GDP 比重达到 54%以上。

**推进“标准化+”。**实施质量强市战略，加强标准化与各类业态的互促互融，抢占发展的主动权。实施“标准化+农业”，巩固提升生猪养殖标准，制定黄梨、红薯等特色农产品地方标准，逐步建立覆盖农业生产各环节的标准体系，年内新建农业标准化示范园 5 个。实施“标准化+工业”，抓好行业领军企业标准化和品牌建设，积极开展 ISO 管理体系认证，年内完成 5 户工业企业的标准制定和提升。实施“标准化+服务业”，推进文化旅游、电子商务、住宿餐饮等服务业标准化建设，探索开展社会管理、公共服务等领域标准化试点，年内完成餐饮、政务服务的高平标准制定。建立标准化激励机制，市财政每年列支 300 万元奖励资金，引导推动全市标准化建设，以标准化倒逼质量变革，引领产业转型。

**攻坚项目建设。**项目是转型发展的基础，是经济发展的生命线。要聚精会神抓项目，务实高效抓项目，深入开展“转型项目建设年”活动。加强项目谋划，今年共谋划项目 239 项，

总投资 407.2 亿元，年度计划投资 83.9 亿元，产业转型项目占到年度投资计划的 68.8%。抓好项目落地开工，加强 3D 打印、医学营养治疗等签约项目的跟踪对接，促进项目尽快落地；制定科兴安泰、福川制铁、高平大酒店等停产停建项目复建方案，想方设法、最大限度整合存量资产、盘活闲置资产；抓好农谷丹峰生物质热电联产、北京华世中瑞煤矿注浆、兰花药业新药及原料药车间、福鑫铸管技改等项目集中开工，4 月底续建项目全部开工、新建项目开工率达 40% 以上。同时，推进长征动力 10 亿安时三元锂电池、现代建筑产业园、海诺科技产业园等项目建设，力争年内建成投产。强化机制保障，建立项目推进常态化工作机制，实行四大班子领导包联项目责任制，制定部门、乡镇、企业责任清单，全程跟踪服务；推行“周调度、月例会”工作制度，及时解决土地、资金、审批等问题，确保项目建设顺利推进；实行“月检查、季通报、年考核”制度，市财政列支 3000 万元专项资金对转型项目建设进行奖补，对项目推进不力、工作排名靠后的单位要公开通报批评。

## **（二）加快开发区建设，打造经济增长新引擎**

坚持国际眼光、中国定位，按照“规划引领、基础先行，产业建园、项目突破，改革创新、金牌服务，精准招商、联动发展”的思路，高标准推进开发区建设。

**超前规划建设。**坚持一次规划、滚动开发，年内完成开发区总体规划批复，编制控规、环评报告、产业发展和区域协作发展规划，制定基础设施建设规划及年度计划。高标准启动“起步区”建设，推进“七通一平”基础设施配套，完成米山园区

科技孵化楼、二号消防站、园区道路等工程，配建2万平方米标准化厂房，实现“拎包入住”。

**实施联动发展。**加强区域合作，全面融入中原经济区，内联山西转型综改示范区，外接郑州经济技术开发区，积极对接雄安新区、京津冀和环渤海经济圈，推进各类资源要素共享、人才交流互动。突出联合建园，加强产业协同，形成区域“大开发区”概念，把我市开发区建成中原“大开发区”的“园中园”。围绕“大开发区”产业定位，做好产业互补承接。构建联动通道，建立产业联盟和销售同盟，实现借力借势发展。依托海峡两岸神农炎帝促进会、上海台商协会，探索建设开发区“台湾园”。

**创新运营机制。**全面推进“三化三制”改革，面向全国招聘管委会副主任和首席经济顾问，提升管理能力。建立开发区智库，从清华班教师队伍、在外高平籍成功人士、与高平产业相关联的领军人物中选聘组建30人的专家团队，借用“外脑”谋划开发区发展。实行交叉任职、合署办公，建立“管委会+公司+基金”运行模式，吸引国内优秀团队和机构参与开发区建设运营。采取整体外包、特许经营模式，推进开发区建设。

**加强招商引资。**完善我市招商引资优惠政策，按照“系统、定向、精准”方针，制定“招商地图”。紧盯国家、省政策导向和资金投向，建立重大建设项目储备库，力争在煤炭深加工、现代农业、装备制造、新能源新材料等领域谋划一批能够促进经济发展、引领产业升级、创新业态模式的重大转型项目。强化以企招商、以商招商、亲情招商、产业链招商，对接承接大

企业、大集团、大项目。各乡镇和重点经济管理部门都要加大招商引资工作力度，年内每个单位要引进 3-5 个项目；其他单位至少联系、推荐或引进 1 个项目。

**强化要素支撑。**实施“学子归巢”行动计划，加强技术和职业技能培训，培养一批高质量的产业工人队伍。加强土地供应保障，实施规模适度的土地收储，每年收储 1000 亩，确保项目建设即用即有。加强资金保障，每年列支 1 亿元支持开发区建设，设立 10 亿元的开发区产业发展基金，吸引社会资本向开发区集聚。强化科技支撑，加强与中关村中国国际技术转移中心、西安交大快速制造国家工程研究中心等科研院所合作，设立研发、设计和创业中心。通过招投标、竞争性磋商等方式，降低水、电、气、暖、物流、物业等生产要素价格，打造配套服务“成本洼地”。实行企业投资项目承诺制和项目全程代办制，打造“三心”关怀、“六最”营商环境和五星级服务品牌。

各位代表，开发区建设事关转型发展的成败，事关全市经济发展的前途命脉。我们要举全市之力加快开发区建设，全力打造创业创新的新高地、对外开放的桥头堡、转型发展的主战场！

### **（三）促进文旅融合发展，培育战略支柱新产业**

按照“全域整合、品牌建设、打造精品”的思路，突出抓好景区提质和品牌营销，积极争创国家全域旅游示范县。

**组建文旅集团。**按照“整合建强、体制创新”的思路，以神农炎帝文旅公司为母体，整合各类旅游公司、文艺演出团体、宾馆等旅游资产，建立规范科学的管理体制和运营机制，打造

文旅旗舰集团。组建神农炎帝文化发展基金，助推全市旅游产业发展。加强与国内知名旅行社、旅游企业、旅游景点的联系合作，融入全国旅游发展大市场。

**打造精品景点。**在高质量完成全域旅游规划的基础上，围绕四张文化旅游名片，实施景区景点提质工程。年内抓好羊头山炎帝文化旅游区、长平之战国家遗址公园文化长廊、神农大剧院、古泫文创园、城隍庙民俗文化馆、良户旅游开发及特色民居、金峰寺修复、“寻梦沟北”乡村旅游、后羿神庙景点、“高平关”等旅游项目，力争完成炎帝陵4A级景区创建。加强与中国高等教育学会国防教育工作委员会合作，建设全国学校国防教育与学生军训高平（长平之战）基地。

**搞好活动赛事。**全力举办好第三届海峡两岸神农炎帝文化旅游招商系列活动，组织开展万人拜祖典礼、神农炎帝文化高端论坛、经贸交流合作恳谈会等活动，积极申报“山西高平神农炎帝拜祖大典活动”国家级非物质文化遗产。与河南新郑合作，建立炎黄联盟，打造炎黄文化旅游联合体；与省射击射箭运动管理中心合作，建设国际标准射箭训练和竞技基地，举办“后羿杯”射箭挑战赛暨全国射箭华北赛区分站赛；与中央美院、商务印书馆合作，挖掘开发传统文化，举办“古村古韵”中华优秀诗文朗读节，不断扩大高平知名度和影响力。

**完善配套设施。**坚持“快旅慢游深体验”现代旅游交通理念，开工建设长晋高速神农互通工程，推进市区至羊头山旅游道路改造和北部旅游大通道工程，融入“太行一号国家风景道”。顺应自驾游、度假游新趋势，强化景区景点功能配套，完善道

路旅游标识标牌，新扩建3个景区停车场、5个A级景区厕所，新增10个农家乐，推进3A以上景区景点智慧旅游建设。

**开发旅游产品。**按照“旅游+”“+旅游”思路，推进旅游业与其他产业融合发展。依托刺绣、剪纸、黑陶等传统手工艺，开发文化创意产品。依托上党梆子戏曲，编排历史情景剧，传承发扬历史文化。依托高平十大碗、烧豆腐等传统小吃，打造地方特色饮食文化品牌。依托历史文化名村、传统村落和古建筑，发展文化体验游。依托美丽乡村和田园风光，发展生态休闲游。

#### **（四）持续推进改革创新，激发经济发展新活力**

坚持巩固深化，突出先行先试，以改革促发展，以创新求突破，继续保持全省改革“第一方阵”领先地位。

**深化“放管服效”改革。**推进相对集中行政许可权改革，行政审批局要建立健全审批运行、内部监督和高效服务机制，为全省行政审批制度改革闯出新路。推进综合行政执法体制改革，规范城市管理、资源环境、农林水利等9个领域执法队伍机构设置，理顺权责关系，规范执法行为。深入推进县乡医疗卫生机构一体化综合改革，以“六统一”医改模式为统领，强化市人民医院龙头带动作用，打造集教学、科研、医疗、预防为一体的综合示范医疗集团。

**深化国企国资改革。**国企改革方面：进一步深化科兴集团改革，努力打造“百亿科兴”；做实中兴投资经营公司，完善法人治理结构，搭建国有资本投融资平台；启动城建开发总公司等3家企业混合所有制改革，完成24家“僵尸”企业出清，

关闭注销 3 家主业不突出企业。国资改革方面：整合 12 家改制企业托管中心，组建市改制企业服务中心，实现对已改制企业人财物的统一管理；推进国有企业资产划转和整合，由国资管理部门统一行使国有企业资产监管职能；制定国资监管权责清单，建立国有企业分类考核体系，确保国有资产保值增值。

**深化投融资体制改革。**加强财政资金绩效评价，规范财政支出管理，提高资金使用效益。发挥财政资金杠杆作用，最大限度争取国家、省债券资金。发挥我市金融 15 条和企业上市扶持办法激励作用，鼓励企业直接融资。加强与农发行、新开行等政策性银行对接，积极申请棚户区改造、特色小镇建设贷款。抢抓新一轮 PPP 政策“窗口期”，吸引社会资本参与城乡基础设施和公共服务项目建设，积极推进新建路、南内环综合管廊、农村供排水及污水处理一体化等 19 个 PPP 项目建设。

**积极争取政策机遇和改革试点。**贯彻落实国务院 42 号文件精神，跑上联上，主动对接，积极争取国家、省各项政策机遇，在实施好去年试点任务的基础上，今年再争取一批扶持政策和资金支持。主动争取承担更多改革试验试点任务落地高平，先行先试、以改促转，着力破解影响转型发展的体制机制障碍，推进改革再深入。认真贯彻党和国家机构改革精神，结合高平实际，做好政府机构改革的前期调研和研究论证等工作。

### **（五）实施乡村振兴战略，推动“三农”工作再上新台阶**

围绕“农业强、农村美、农民富”的目标，发展乡村产业，促进一二三产融合发展，补齐农村基础设施短板，加快推进农业农村现代化。



**制定战略规划。**按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，健全乡村振兴战略规划体系，编制完成乡村振兴战略发展规划（2018-2022年）和“5+1”六个专项规划，实现全市全域“一张图”。市财政每年安排1亿元专项资金，支持乡村振兴战略实施。

**壮大特色农业。**以建设国家现代农业示范区、农业可持续发展试验示范区、绿色发展试点先行区为抓手，深入推进农业供给侧结构性改革，建强特色功能农业，延长农业产业链，提升农业生产附加值。蔬菜产业抓好华夏天润“人人田”和金田植物工厂、香菇数字农业等项目，改造提升设施蔬菜面积1200亩。生猪产业抓好晋猪产业创新示范园、永兴5万头生猪养殖、凯永2400头国家核心育种场等项目。黄梨产业抓好1.2万亩黄梨标准化绿色梨园梨谷、2万亩黄梨振兴工程、铁炉大黄梨深加工、鑫欣和黄梨深加工等项目。丝绸产业抓好吉利尔潞绸被生产线等项目，打造华北地区高档丝绸生产创意基地。富硒功能农业抓好河西红薯、野川蔬菜、三甲小杂粮等富硒产业园建设，打造五大类富硒功能性农产品。积极探索建设集循环农业、创意农业、农事体验于一体的“田园综合体”，推进“农林文旅康”产业融合发展。

**实施乡村振兴“百村先行工程”。**坚持各项扶持政策资金捆绑使用，着力补齐“水、气、暖、厕所”短板。开工建设100个村的农村饮水安全巩固提升工程，统筹推进供排水及污水处理一体化改造。加大煤层气进村入户力度，因地制宜推进“煤改气”“煤改电”等清洁取暖工程，解决供气供暖问题。推进

“厕所革命”，制定行动计划，完成年度改厕任务。开展农村人居环境整治行动，推进山水林田综合治理，提升村容村貌，年内集中连片建设50个美丽乡村。科学把握各地差异和特点，精准施策、分类推进各村差异化发展，真正让农村成为环境优美、乡土浓厚、休闲自然的美好家园。

**加强乡村治理。**创建德行乡村，广泛开展“高平好人”、“最美家庭”等道德模范评选活动，用身边事教育身边人，激发社会正能量。创建制度乡村，加强村级事务决策管理和监督制约，治理农村“微腐败”。创建法治乡村，健全网格化社会治理机制，继续推进一村一法律顾问，妥善处置矛盾纠纷。开展文明村镇创建活动，制定村规民约，加强红白理事会、村民议事会、道德评议会和禁赌禁毒会建设，培育文明乡风、淳朴民风。

**拓宽增收渠道。**加强乡村振兴人才队伍建设，培养“新农人”。发挥龙头企业辐射带动作用，采取“公司+合作社+农户”、“园区+基地+农户”等模式，深化农企合作，完善利益联结机制。认真落实粮食、农资、农机具补贴等强农惠农政策，培育新型农业经营主体，发展适度规模经营，扶持一批种养大户和专业合作社。大力发展农村电商，推进“互联网+农业”，促进农民增收。

**打好脱贫攻坚战。**开展已脱贫对象“回头看、回头查、回头帮”活动，巩固脱贫成果，提高脱贫质量。深入推进产业扶贫，强化公共服务扶贫，做好社会保障兜底，完成野川镇圪台村易地扶贫搬迁，实现剩余2个贫困村脱贫退出、1760名贫困人口脱贫。坚持扶贫与扶志、扶智相结合，激发贫困群众内生

动力，实现自主脱贫。强化脱贫攻坚督查巡查，开展扶贫领域作风专项治理，切实解决扶贫领域突出问题。

各位代表，乡村振兴的号角已经吹响，这既是一场攻坚战，更是一场持久战。我们要以功成不必在我的境界、功成一定有自己的担当，苦干实干、久久为功，谱写新时代乡村振兴新篇章！

### **（六）实施建管提质工程，推动城镇建设新发展**

坚持以人为本，大力推进新型城镇化建设，不断增强县城和集镇辐射带动作用，促进城乡融合发展。

**强化规划管理和城市设计。**坚持统筹发展理念，推进城乡规划一体化、基础设施一体化、公共服务一体化、城乡管理一体化。加快编制“五规合一”暨城乡总规、主城区控规、历史文化保护规划、高铁新区规划。强化城市设计，编制主城区城市设计规划，精心构思策划城市景观轴线、地标节点、建筑风格、主导色系，培育有高平地域特点的建筑文化，保存城市意象，塑造特色风貌。加强规划管理，突出规划的指导性、权威性，做到“一张蓝图绘到底”。

**加强城乡基础设施建设。**完善城市路网框架，完成精卫路北段、丹凤街、文博街建设和建设路南段改造，抓好新建路、南内环、南外环、北环路东延建设。构建城乡道路循环网，推进208国道高平段升级改造、炎帝大道至米山镇区段改造、北诗至米山快速路等工程；抓好“四好”农村路建设，完成建制村通油水泥路230.6公里、县级公路改造54.8公里，打造半小时工作生活圈。做好太焦高铁拆迁安置和工程建设服务。强化水、气、暖保障，建成城市第三水厂，开展张峰供水8个乡镇、

12 个水处理厂配套管网建设前期工作；市区新增集中供热面积 50 万平方米、集中供气 3000 户，启动第三热源厂建设。提升城市品质，完成炎帝文化苑建设和长平广场改造，因地制宜建设小游园、小景观。

**推进老城区提升改造。**按照延续文脉、严格管控、稳步推进的原则，在保护城市肌理、传承历史文脉的基础上，采取“留-改-拆”形式，推进老城区提升改造，先期开工综合管廊和拆通工程。加快城南片区改造工程建设，推进小北庄、龙渠、桥北棚户区改造，做好南赵庄、凤和片区改造规划等前期工作。

**提升城市管理服务水平。**坚持人民城市为人民理念，深化与中国联通合作，依托政务云大数据平台，整合各部门资源，建设数字化城市管理平台，推进智慧城市建设。加强城市管理，严厉整治市区违法占地、违法建设，有效控制存量，坚决遏制增量；开展市区市容市貌和交通秩序综合治理，有效解决商贩乱摆乱占、环境脏乱差、车辆乱停乱放等问题。加强保障房、廉租房建设。巩固省级卫生城市成果，开展国家卫生城市创建。

**建设特色小镇。**按照特色鲜明、产业发展、绿色生态、美丽宜居的目标要求，加快特色小镇培育和创建，在全面推进的基础上，重点抓好神农、寺庄、马村特色小镇建设。神农镇要高水平编制特色小镇建设规划，完善镇村基础设施，抓好文旅产业发展，确保“炎帝文旅小镇”建设取得重大进展。寺庄镇要加强与美国利世集团合作，发展黄梨观光休闲产业，推进“黄梨小镇”建设。马村镇要结合开发区建设，以产兴镇、产镇融合，打造“工业小镇”。

## **（七）突出源头污染治理，实现生态环境质量新改善**

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，按照源头严防、过程严管、后果严惩的工作思路，坚决打好生态环境保护攻坚战，为人民群众创造良好的生产生活环境。

**打好污染防治攻坚战。**做好第二次全国污染源普查工作，建立污染源普查信息管理体系。抓好大气污染防治，加大控煤、治污、管车、降尘力度，全面改善空气环境质量。5月1日起市区禁止燃放烟花爆竹。抓好水污染防治，坚持“五水共治”，全面落实“河长制”，完成城市第一污水处理厂改造升级和小东仓河市区段改造，建成城市第二生活污水处理厂以及马村、河西、米山、寺庄、永禄、野川6个乡镇生活污水处理站，提高污水排放标准，实现河道水质达到地表水四类水质要求。抓好土壤污染防治，推进禁养区、限养区建设，实施国家畜禽粪污资源化利用整县推进项目，畜禽粪污综合利用率达到90%；抓好全国秸秆综合利用试点县建设，促进秸秆肥料化、饲料化和能源化利用。

**推进垃圾无害化处理。**加快推进城乡垃圾收集、清运和处理一体化项目，完成生活垃圾焚烧热电厂主体工程，建成13个乡镇垃圾中转站，开工建设静脉产业园。建成城市建筑垃圾填埋场并投入运行。强化垃圾分类处理，选择一批商业网点、学校、居民小区等开展试点，逐步建立城市生活垃圾分类投放、收集、运输和处理体系。规范城市生活垃圾填埋场运行，开展乡村垃圾堆放点综合治理。

**搞好生态修复和治理。**编制完成省级七佛山森林公园和丹

河湿地公园总体规划，划定功能分区和生态红线。抓好“四山”绿化提升，完成2300亩荒山造林、1000亩中幼林抚育、3000亩灌木林改造等工程，加强公益林、道路林带、重点林区景区林木管护，构建环城绿带。开展河道生态恢复，建设沿河生态廊道，提高人均公共绿地面积、绿化覆盖率和绿地率。

**倡导绿色低碳生活。**深入推进省级低碳试点市建设，加强节能减排，推广低温余热发电等节能技术，加强煤矸石、粉煤灰等大宗固废综合利用，鼓励引导冶铸、焦炭、化工等行业企业发展余热供暖。倡导绿色出行，积极推广新能源汽车，鼓励公交车、出租车更新采购新能源汽车。科学规划建设电动汽车充换电配套设施，建成充电站6个、新增充电桩126个。强化低碳教育和宣传，引导全社会形成节能低碳的生活和消费模式。

各位代表，环境就是民生，环境就是生产力。我们要以壮士断腕的决心、背水一战的勇气，标本兼治、精准发力，全力改善生态环境质量，让绿色环保成为高平发展的底色和优势！

#### **（八）持续保障改善民生，促进群众幸福指数实现新提升**

坚持以人民为中心的发展思想，始终把民生放在心上、抓在手上，着力解决群众普遍关心的突出问题，切实提升群众的幸福感、获得感、安全感。

**优化教育资源配置。**落实优先发展教育事业战略，推进城乡义务教育一体化发展，抓好高平二中改扩建、第六中学小学部、北部标准化小学、迎宾幼儿园、特殊教育学校等项目建设，优化市区学校布局；深入推进幼儿园教师队伍培养和补充机制省级改革试点，实施中小学教师“县管校聘”管理改革，加大

中小学（幼儿园）教师公开招聘力度，全面加强师德师风建设，发展公平而有质量的教育。

**提升医疗服务水平。**加强人民医院集团重点学科建设和人才队伍培养，年内引进 10 项以上适宜新项目和新技术，在基层推广 20 种以上的常见病临床路径管理，建设北城康复分院，不断提升基层医疗服务能力。加强医疗卫生基础设施建设，市人民医院医技综合楼建成投入使用，神农健康城、河西卫生院完成主体，开工建设市人民医院南扩工程和神农卫生院，提升医疗服务水平。

**发展文化社会事业。**实施文化惠民工程，完成 124 场免费送戏下乡演出和 5000 场农村公益电影放映任务。深度挖掘历史文化遗存，编纂高平文化书系，创作文艺精品。筹备建设体育公园、游泳馆、体育馆，广泛开展全民健身运动。加强残疾人保障，加快社会福利养老中心建设。推进殡仪馆和公墓建设。

**加强人才和就业保障。**实施人才强市战略，围绕全市产业发展实际，落实好高层次人才服务基层计划，引进急需紧缺人才，培养本土高层次人才，加强高技能人才队伍建设。认真落实各项创业就业扶持政策，做好高校毕业生、下岗职工、农村转移劳动力、退役军人等重点群体就业工作，全年城镇新增就业 5000 人，转移农村劳动力 4000 人。健全基本生活保障协调机制，加强对城乡低保人员、特困人员、自然灾害人员等群体救助，让每一个身处困境者都能得到社会的关怀和帮助。

**提升安全保障能力。**牢固树立安全发展理念和红线意识，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”安全

生产责任制，强化企业主体、部门监管和党委政府领导、员工岗位责任。加大培训力度，不断增强员工灾害辨识、防范事故技能和自保互保、自救互救能力。加强安全管理，探索安全风险抵押金清零、累加机制，实行安全风险抵押金兑现金额、比例与安全生产时间挂钩制度，激励长周期安全生产。全面加强各行业各领域的隐患排查治理，实施问题隐患整改、重大隐患挂牌督办、追责问责和联合惩戒制度，重拳打击安全生产领域的违法违规行为，坚决杜绝重特大事故，有效遏制较大事故，努力减少一般事故，确保全市安全生产形势持续稳定。

**防范化解重大风险。**严厉打击金融犯罪和非法集资活动，防范金融风险；加大依法清贷力度，构建守信激励、失信惩戒的社会信用体系。加强和创新社会治理，做好“七五”普法宣传教育和法律服务，推进依法治市进程；实施“雪亮”工程，强化社会治安防控，开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击各类违法犯罪活动，推进平安高平建设；妥善做好各类矛盾纠纷化解和信访工作，维护社会大局和谐稳定。

### **三、加强政府自身建设**

新时代赋予新使命，新征程期待新作为。我们要以党的政治建设为统领，坚持学深想透说清干实创优，不断提升政府服务能力，努力建设群众满意的服务型政府。

**加强政治建设。**树牢“四个意识”，增强“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，



扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和“三基”建设，筑牢理想信念的根基。依托学习高平、高平擂台、高平大讲堂、局长讲坛等平台，开展形式多样的学习培训，增强各级干部干事创业的本领。

**坚持依法行政。**严格遵守宪法法律，严格执行市人大及其常委会决议决定，认真办理人大代表建议、政协提案，主动接受人大法律监督、政协民主监督、司法监督、群众监督和舆论监督。坚持依法决策、科学决策，完善重大行政决策合法性审查制，实行重大项目、重要工作报告制。强化行政执法监督，做好行政复议和行政应诉。全面推进“互联网+政务服务”工作，提高政务信息化水平。在政府部门推行“两公开一评议”工作，即政务公开、财务公开，接受人大和社会评议，干的好不好要看实际效果，要让群众来评判。

**提升执行能力。**坚持高平的事情大家想、大家说、大家干，以战略思维谋划全局，以跑步姿态争取政策资金，以钉钉子精神狠抓落实。发扬事不隔天、文不过夜的“抓紧”作风，在全市上下形成“比境界、比状态、比业绩”的浓厚氛围。推行全员工作责任制、重点工作交办制、重点工作承诺制、责任落实交账制、末位分析解剖制和大督查工作制度，做到千斤重担众人挑、人人头上有指标，让实干成为高平干部的本色。

**恪守廉政底线。**认真落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。坚决贯彻落实中央八项规定精神及实施细则，驰而不息整治“四风”，重点整治表态多调门高、行动少落实差等形式主义、官僚主义

新表现。牢固树立“过紧日子”思想，厉行勤俭节约，严格控制“三公”经费。严格执行廉洁自律各项规定，强化干部廉政教育和管理，始终保持清醒认识，治不忘危、兴不忘忧，自觉遵纪守法，在全社会树立清正清廉的良好形象。

各位代表，百舸争流，奋楫者先；千帆竞发，勇进者胜。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，团结一心、砥砺前行，干在实处、走在前列，为决胜全面建成小康社会、开创新时代高平高质量转型发展新局面而不懈奋斗！

## 名词解释

- 1、**“六统一”医改模式**：行政、人员、资金、业务、绩效和药械统一。
- 2、**起步区**：在高平经济技术开发区核准的 26 平方公里规划面积范围内，先期确定的重点规划开发建设的区域，规划面积 9.25 平方公里。
- 3、**七通一平**：给水、排水、电力、通讯、道路、燃气、热力以及场地平整。
- 4、**三化三制**：“三制”，领导班子任期制、全员岗位聘任制、绩效工资制；“三化”，专业化、国际化、市场化。
- 5、**“学子归巢”行动计划**：吸引各类人才特别是高平籍在外成功人士和“双一流”学校学科的毕业生回乡创业。
- 6、**“三心”关怀**：热心、爱心、责任心。
- 7、**“六最”营商环境**：审批最少、环境最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好。
- 8、**五星级服务品牌**：安全、舒适、便利、文明、法治。
- 9、**“5+1”乡村振兴专项规划**：产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕五个专项规划和体制机制创新专项规划。
- 10、**“放管服效”改革**：简政放权、放管结合、优化服务、提高效率。
- 11、**五规合一**：经济社会发展规划、城乡建设规划、土地利用规划、产业发展规划、生态环境保护规划“五规合一”。
- 12、**“四好”农村路**：把农村公路建好、管好、护好、运营好。
- 13、**五水共治**：治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水。
- 14、**静脉产业园**：建立以静脉产业为主导的生态工业园，通过静脉产业尽可能地把传统的“资源-产品-废弃物”的线性经济模式，改造为“资源-产品-再生资源”闭环经济模式，实现生活和工业垃圾变废为宝、循环利用。