

政府工作报告

一、“十二五”时期的工作回顾

“十二五”时期是我市发展进程中极不平凡的五年。五年来，面对严峻复杂的经济形势和艰巨繁重的发展任务，我们在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，认真贯彻落实中央、省、晋城市一系列决策部署，牢牢把握稳中求进的总基调，主动适应经济发展新常态，统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险等工作，扎实开展“先走一步、富民强市”试点，全市经济社会发展呈现“前高后低、总体平稳，稳中有进、进中有忧”的态势，步入了新的发展阶段。

——五年来，我们增强定力、对冲压力，经济保持平稳发展，综合实力逐步提升。“十二五”末，全市地区生产总值完成 199.7 亿元，年均增长 5.9%；一般公共财政预算收入 12.56 亿元，年均增长 7.9%；全社会固定资产投资 149.3 亿元，年均增长 24.4%；社会消费品零售总额 55.7 亿元，年均增长 12.7%；城镇居民人均可支配收入 26893 元，年均增长 11.2%；农村居民人均可支配收入 11528 元，年均增长 12.6%。我市先后荣获“全面小康成长型百佳县市”、“中小城市综合实力百强县市”、“中小城市科学发展百强”、“最具投资潜力中小城市百强”等荣誉称号。

——五年来，我们以煤为基、多元发展，转型升级步伐加快，产业结构得到优化。全面完成煤炭资源整合和兼并重组，煤炭行业产业集中度和矿井现代化水平显著提升；狠抓了泫氏铸管、兰花药业、海诺科技、融高太阳能等一批非煤工业项目建设，非煤工业增加值比重达到15%以上。现代农业快速发展，粮食产量稳定在2亿公斤左右，2015年达2.7亿公斤，创历史新高；生猪养殖和设施蔬菜两大主导产业加快发展，2015年生猪出栏155万头，设施蔬菜总产量2.7亿公斤；发展了天润、凯永、金田等一批农业龙头企业，2015年农产品加工销售收入达24亿元，被农业部认定为国家现代农业示范区。文化旅游业实现历史性突破，成功举办海峡两岸神农炎帝文化旅游招商系列活动，建成炎帝陵、长平之战纪念馆、良户古村等20多个景区景点，初步构建了“一个龙头、一张王牌、六个旅游集聚区”的发展格局。金融振兴取得重大进展，出台了15条政策意见，组建和引进了一批融资、担保公司和金融机构，8家民营企业挂牌上市，开展了众筹融资试点和PPP项目建设，农信社改制接近尾声。商贸物流蓬勃发展，建成了红旗生活广场、泫氏家居等一批大型商业服务网点，实现了农村便民连锁商店全覆盖；“互联网+”新业态快速兴起，电商产业不断发展，成功申报全国电子商务进农村综合示范县。三次产业比重由原来的5.4：73.5：21.1调整为6.7：59.4：33.9，产业结构呈现积极变化。

——五年来，我们统筹城乡、区域联动，城乡建设协调推进，人居环境明显改观。完成了新一轮城市总体规划和城镇体系规划修编，城市建成区面积由 2010 年的 10 平方公里拓展至 16 平方公里。实施城市道路、供热、供气、供水、住房、电力、污水垃圾处理等基础设施建设项目，基本形成了“九横五纵”的市区主干道路框架，晋高一级公路、高陵高速建成通车，高沁高速主体完工，太焦高铁高平段开工建设；城市集中供热面积由 70 万平方米增加到 370 万平方米，集中供气由 5000 户增加到 1.5 万余户，市区新建各类保障性住房 9360 套；完成农网改造和城市配网建设，建成 4 个 110 千伏变电站，云泉 220 千伏输变电工程开工建设。积极推进城中村改造、采煤沉陷村治理、美丽乡村建设和贫困村脱贫“四村”建设，马村、河西、三甲被评为全国重点镇，石末乡侯庄村入选全国美丽宜居村庄。完成了“四山”绿化、丹河市区段综合整治及景观绿化等重点工程，完善和建成了长平苑、炎帝公园等 16 处公园和小游园，城市绿化覆盖率达 41.5%；扎实推进城乡人居环境改善工程，市区环境空气质量和城乡环境卫生面貌极大改善，先后被评为省级园林城市、环保模范城市和卫生城市。

——五年来，我们深化改革、扩大开放，转型综改持续深化，发展优势日益显现。全面推进转型综改、扩权强县和低碳城市试点工作，重点领域改革取得重大进展。完

成第二轮 110 户地面停产、半停产国有集体企业改制，推进了科兴集团改革，组建了中兴资产投资经营公司；实施城乡土地增减挂钩等三项用地新机制，建成了农村产权交易平台，农村集体土地确权登记颁证工作扎实推进；开展“五规合一”编制工作，限价房申购放宽到全市户籍，完成城镇居民养老保险和新型农村养老保险合并；实现了全市所有公立医疗机构和村卫生室基本药物零差率销售，组建了市人民医院集团；率先在全省组建了公共资源交易中心，建成政务服务中心和政务云数据平台，开通了“52345”一号通服务热线。对外开放和招商引资迈出新步伐，坚持精准招商、亲情招商、以商招商，积极对接和引进了激光应用、装备制造、文化旅游、电商物流等项目。2015 年全市外贸出口总额完成 2980 万美元，同比增长 12.1%。

——五年来，我们聚焦民生、兜实底线，社会事业蓬勃发展，人民生活不断改善。“十二五”期间，财政民生类支出累计达 55 亿元，占总支出比重 80%以上。教育事业协调发展，实施了学校基础设施改造提升和信息化建设工程，基本实现十二年教育全免费，被评为“全国义务教育发展基本均衡市”；“十二五”期间，高考二本 B 类以上达线人数累计达 8467 人，北大、清华录取人数累计达 32 人。社会保障不断加强，城乡医疗、养老、低保等各类保障标准逐年提高，基本实现了应保尽保；城乡居民大病保险和重特大医疗救助稳步推进。新增就业持续增加，五年

累计公开招聘教育、卫生等事业单位人员 826 名，选聘、储备各类人才 2421 人；积极推动大众创业、万众创新，城镇新增就业累计达 3 万人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。科技、文化、卫生等事业全面发展，成立了技术转移中心，全国建筑排水管道系统技术中心落户泫氏集团，我市被评为“全国科技进步考核先进市”。市人民医院综合住院楼、三馆三中心、职工文体中心等建成使用，乡村卫生院所和文化站室实现全覆盖；群众性文化体育活动丰富多彩，公共文化服务体系进一步健全，创作了《西沟女儿》、《长平绣娘》等一批文艺精品。脱贫攻坚成效明显，累计减贫 812 户、2800 人，88 个村实现了集体经济收入破零。

——五年来，我们依法行政、履职尽责，民主法治扎实推进，政府建设全面加强。深入开展群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教育，坚持用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、推动工作。认真落实政府系统各级党组织主体责任，狠抓党风廉政建设和反腐败斗争。严格执行中央八项规定，驰而不息反对“四风”，大力压减“三公”经费，强化了行政监察和审计监督。加强政府集体学习，开设局长讲坛和专家讲座，履职能力不断提高。加强政府法治建设，全面推行“六权治本”，率先公布政府部门权责清单；认真执行“三重一大”事项集体决策制度，健全政府法律顾问团队；

严格执行市人大及其常委会的决议、决定，积极支持人民政协履行职能，五年共办理人大代表建议 773 件、政协提案 944 件。加强精神文明建设，社会主义核心价值观教育深入推进。加强法治高平建设，深入开展“六五”普法教育，完成第九、十届村委会换届选举。加强平安高平建设，开展社会治安综合治理，安全生产持续稳定，信访形势总体平稳，社会大局保持稳定。此外，双拥、老龄、慈善、民族宗教、妇女儿童、人口计生、档案史志、外事侨务、残疾人保护等工作均取得了新成绩。税务、气象、烟草、煤销等各个行业都为高平经济社会发展做出了积极贡献。

回顾“十二五”走过的历程，我们经历了煤炭经济带来的辉煌与低迷，经受了新旧常态转换带来的阵痛与洗礼，特别是进入 2014 年，我市遭遇经济、政治、民生等方面的立体性困局，干部压力加大，企业亏损严重，财政收入下降，诸多问题交织。面对各种困难和矛盾，我们顶着压力，背着包袱，不气馁、不懈怠，以知耻而后勇的拼搏精神，坚持问题导向，破解发展难题，“先走一步、富民强市”试点工作回应了社会关切，得到了省委、晋城市委的充分肯定。

总结过去五年的经验教训，我们深切感受到，做好政府工作，加快高平发展，**必须牢记严重腐败问题的沉痛教训，坚持挺纪在前、严以用权。**权力不受制约，必然导致腐败。必须敬畏法纪、敬畏权力、敬畏责任，强化权力监

督制约，切实把权力关进制度的笼子，做到遵法纪、守制度，讲团结、顾大局。**必须解决思想落伍、活力不足的动能缺失问题，坚持解放思想、改革开放。**思想解放永远在路上。必须适应、紧跟世界经济发展大势和科技进步趋势，强化全球化理念和互联网思维，深入推进体制机制创新，大胆探索、先行先试，向改革要动力，向开放要效益。**必须摆脱简单粗放、结构单一的发展模式，坚持创新发展、调产转型。**理直气壮抓发展，必须适应经济发展新常态，加快改革创新步伐，依托煤而不依赖煤，坚定不移推进供给侧结构性改革，下大力气调产转型，培育打造新的战略性新兴产业支柱产业。**必须摒弃贪大求洋、不严不实的行为做派，坚持求真务实、勤俭节约。**强化严细实的作风，倡导节俭办事的风尚，从小处着眼，从细处着手，持之以恒、善作善成、久久为功。**必须克服决策失误、效率低下的问题，坚持加强政府公信力和执行力建设。**加强调查研究和科学论证，严格程序、尊崇规则，依法决策、民主决策。坚持不懈加强政府效能建设，以上率下、履职尽责，说了就干、马上就办。

“十二五”经济社会发展取得的成绩来之不易、弥足珍贵，这是省委、省政府和晋城市委、市政府亲切关怀、坚强领导的结果，是市委统揽全局、科学决策的结果，是市人大、市政协大力支持、有效监督的结果，是全市广大干部群众奋发图强、攻坚克难的结果。在此，我代表市人

民政府，向全市人民，向所有关心、支持、参与高平改革发展的社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，我市经济社会发展还存在不少问题，主要表现在：主导产业持续低迷，企业生产经营困难，社会投资动力不足，经济增长缺乏项目支撑；城市建设欠帐较大，旧城改造进度缓慢，城市管理相对滞后；财税增收乏力，财力保障不足，就业压力增加，民生改善任务艰巨；不作为、慢作为、假作为现象时有发生，政府自身建设有待加强。针对这些问题，我们将高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

二、“十三五”时期的奋斗目标和主要任务

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，是破解难题、补齐短板的紧要时期，也是我市推进创新驱动、加快转型升级的关键时期。根据市委《关于制定高平市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》和市第六次党代会精神，市政府编制了“十三五”规划《纲要（草案）》，提交大会审议。

“十三五”时期全市经济社会发展的指导思想是：以党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，强化创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，按照省委“一个指引、两手硬”的重大思路和要求，紧紧扭住“两件大事”，努力实现“两个率先”，着力抓好经济振兴、现代农业、城

乡一体、文化旅游、改革开放和民生保障，不断塑造高平美好形象、逐步实现高平振兴崛起。

“十三五”时期全市经济社会发展的主要目标是：全市地区生产总值比 2010 年翻一番，达到 325 亿元，年均增长 8%；固定资产投资达到 263.3 亿元，年均增长 12%；社会消费品零售总额达到 76.3 亿元，年均增长 6.5%；一般公共预算收入达到 14.6 亿元，年均增长 3%；城乡居民人均收入比 2010 年翻一番，城镇居民人均可支配收入达到 36850 元，年均增长 6.5%；农村居民人均可支配收入达到 15800 元，年均增长 6.5%以上；其他约束性指标完成上级下达任务。

“十三五”时期全市经济社会发展的主要任务是：

（一）坚持创新驱动，着力做好煤与非煤两篇文章，在振兴实体经济上实现新突破

创新是发展的不竭动力，要紧紧抓住创新驱动、转型升级这一基点，努力提高经济发展的质量和效益。

全力稳定煤炭基本面。煤炭依然占据我市经济发展的主导地位，必须精准施策，努力提升煤炭产业的综合效益。落实好供给侧结构性改革的重点任务，继续去产能、降成本、拓市场、转方式。做实做强科兴集团，实行人、财、物、产、供、销“六统一”，建立现代企业制度，打造煤炭旗舰集团。千方百计加快西部煤田开发，争取早日恢复开工建设。落实“四个一批”去产能措施，到 2020 年，煤炭

产量控制在 2000 万吨左右。加强煤炭企业精细化管理，降低煤炭吨煤综合成本。建设高平区域性煤炭销售平台，提高煤炭市场话语权。延伸煤炭产业链条，发展煤化工、煤焦电、煤旅游等接续产业，加快煤炭转型步伐。

打造战略性支柱产业。现代农业重点打造生猪、蔬菜两条农业全产业链，抓好丝绸、黄梨两个农产品深加工产业链，全面建成国家现代农业示范区。装备制造业重点打造“冶炼-铸造-机加工-高端装备制造”循环产业链条，建成百万吨铸造基地。文化旅游业重点打造文旅一体、农旅一体的产业集群，建设文化旅游强市。商贸物流业重点实施“互联网+”物联网行动计划，完善商贸物流产业链，建成全国电子商务进农村综合示范县。积极培育新能源新材料、生物医药等高新技术产业，努力打造新的经济增长极。

全面振兴民营经济。大力实施“三百”工程，扶持百户纳税大户企业、培育百户成长型企业，吸引百名高平籍工商业成功人士回乡投资创业，打造一批骨干龙头企业；深入开展大众创业、万众创新，加快创业基地和平台建设，创建全省中小微企业创新创业基地示范县。搭建民营经济服务平台，培育民营企业方阵，加强中小企业梯队建设，促进民营企业上档升级，到 2020 年，民营经济增加值占 GDP 的比重提高到 50%以上。

加快推动园区建设。把园区建设作为转型升级的主阵地、扩大开放的主窗口，重点打造马村煤化工和米山新能

源科技园区。理顺管理体制机制，完善基础设施，扩大园区规模。创新管理模式，搭建投融资平台，通过托管、特许经营等方式，推进园区市场化运作。加大招商力度，引进知名企业和关联项目，构建园区循环产业链。实施产业集群发展战略，增强园区辐射带动作用。

营造良好创业环境。制定出台优惠政策，整合各方资源，加大产业、土地、金融、人才、信息等扶持力度，吸引投资者投资创业。完善创业政策、培训和服务体系，支持城乡居民自主创业。构建“亲”“清”新型政商关系，坚持把为企业服务、为企业家服务作为政府抓经济工作的重要抓手，全面开展机关干部联系帮扶企业活动，为经济发展营造良好环境。

（二）坚持龙头带动，着力转变农业发展方式，在建设现代农业上取得新成就

按照国家现代农业示范区建设要求，加快构建现代农业生产体系、产业体系和经营体系，推动高平由传统农业大市向现代农业强市转变。

提高综合生产能力。实施张峰供水东延、高标准农田建设、新增粮食产能和农业机械化综合示范创建等项目，进一步夯实农业生产基础。强化农产品质量安全监管，推进“三品一标”认证，建设农产品展销中心，打造“高平大黄梨”、“高平生猪”、“长平蔬菜”、“神农氏小杂粮”等名优品牌。到2020年，全市粮食生产能力稳定在2

亿公斤，生猪出栏达到 200 万头，蔬菜（食用菌）总产量达到 5 亿公斤，果品总产量达到 1 亿公斤，农产品加工销售收入达到 30 亿元。

提升产业化水平。依托我市的特色农产品，建设五大农业产业链条。以温氏集团 40 万头生猪养殖一体化项目建设为抓手，全力推动 4 个饲料加工企业、雨润 200 万头生猪屠宰、上海杰隆 5000 吨猪血加工、2 万吨乾元明胶猪皮加工项目达产达效，打造生猪全产业链条。发挥天润、金田、凯永等农业园区的示范带动作用，引进推广新技术、新品种，发展仓储物流、净菜加工，提升蔬菜附加值，打造设施蔬菜全产业链条。做大做强厦普赛尔等果汁饮料加工企业，辐射带动高平大黄梨、优质苹果基地发展，形成果品产业链条。以吉利尔潞绸集团为龙头，打造栽桑养蚕、缫丝、丝绸加工产业链条。以兰花药业为龙头，发展壮大连翘、杜仲、党参等道地药材基地，形成中药材产业链条。

创新经营发展模式。全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证，引导农民以多种形式流转土地，发展适度规模经营。壮大新型农业经营主体，鼓励合作社之间开展联盟，扩大产业规模，增强抵御风险能力。发展农产品精深加工项目，延伸产业链条，实现初级农产品向高附加值商品的提升。依托全国电子商务进农村综合示范县建设，大力发展农村电商，让高平的特色农产品走向全国。促进一

二三产业融合发展，打造农旅一体、农工协同的观光农业、休闲农业和体验农业。

全力实施脱贫攻坚。围绕率先全面建成小康社会的目标，按照“精准扶贫、不落一村、不落一户、不落一人”的要求，打胜打好脱贫攻坚战。加快推进贫困户光伏发电项目，力争完成 2000 户光伏发电目标，确保 5000 人实现稳定脱贫；加快推进易地扶贫搬迁步伐，完成 406 户贫困户安置，实现 1058 人脱贫；实行农村低保标准与脱贫标准“两线合一”，用好贫困户大病救助基金、助学资金等帮扶政策，坚决完成 3238 户、9256 人的脱贫攻坚任务。

（三）坚持协调发展，着力推进特色城镇化，在构建城乡一体上彰显新魅力

按照“中心城市+特色小镇”的发展思路和要求，统筹城乡基础设施和公共服务，努力建设城乡一体化发展示范市。

强化规划管理。树立全域规划理念，完成“五规合一”、主城区控制性详细规划编制和新一轮土地利用总体规划、城乡总体规划修编，使城市建设有章可循、有规可依。严格规划管理执法，建立住建、国土、城管等部门联动机制，严厉打击违法违规建设，规范城乡建设秩序，强化规划的权威性、严肃性。

提升城市品质。按照“打通干道、拓展空间、完善功能、提升品位”的思路，逐步扩大城市规模，不断完善基础设施，切实增强城市竞争力。实施道路畅通工程，完善市区路网，构建市域交通循环圈，实现城乡快速通达；建设高沁、高新高速和太焦高铁互联互通枢纽，构建现代综合交通网络，助推我市进入高铁时代。依托过境煤层气和天然气输气管网建设，加快“气化高平”进程。筹建第三热源厂，实现市区集中供热基本全覆盖。依法依规破解拆迁难题，稳步推进旧城旧村改造。依托政务云和大数据平台，打造智慧城市，努力建设交通便捷、设施完善、舒适宜居的中心城区。

打造特色城镇。依托城镇产业基础、人文历史和地域特征，建设一批产业形态鲜明、环境和谐宜居、传统文化彰显、设施服务完善的特色小镇。“十三五”期间，重点打造马村、米山、河西、寺庄、神农等园区经济、商贸物流、农旅一体、休闲生态的特色城镇。

建设美丽乡村。重点抓好历史文化名村、城中村、采煤沉陷村和贫困村建设，加大村庄基础设施和生态环境建设，把伯方、果则沟、韩家庄、庄里等 50 个村落打造成产业、文化、旅游三位一体，生产、生活、生态深度融合的美丽乡村。

改善生态环境。提升“一河四山”景观绿化，加快城乡绿道建设，实施身边增绿工程，创建国家园林城市。深

入推进节能减排，促进资源节约和循环利用。建设城市第三水厂和乡镇水处理厂，改造农村饮水管道，实现张峰供水城乡全覆盖。加强城乡垃圾一体化治理，实现村收集、乡转运、市处理。强化农村面源污染治理，建设病死动物乡镇收集点和集中处理中心。加大水土流失综合治理，推进林业生态建设，保护绿水青山。

（四）坚持文化引领，着力整合资源塑造品牌，在发展文化旅游上打造新引擎

文化是高平的优势，旅游是发展的潜力。要深度挖掘、整合和开发高平的文化资源，促进文化和旅游的融合发展。

打造文化旅游品牌。坚持全域旅游、产城融合的发展理念，依托厚重的历史文化底蕴和资源，全力打造“五地”名片。集中精力抓好羊头山、炎帝陵、长平之战纪念馆、良户等重点旅游景区的开发建设，积极打造“寻根炎帝”、“长平怀古”、“千年古刹”、“古村印象”、“梨园飘香”等主题旅游区，建设海峡两岸神农炎帝文化交流基地，在全省乃至全国叫响叫亮“炎帝故里、千古长平、美丽高平”文化旅游品牌。到2020年，全市文化旅游产业总收入达到50亿元，占GDP的比重达到10%以上。

创新旅游体制机制。组建文化旅游发展委员会，对我市全域旅游发展进行统筹协调指导；整合重组文旅集团，设立旅游发展基金和专项基金，建立科学规范的管理平台和投融资平台；激活旅游景区景点开发机制，综合运用股

份合作、承包租赁等形式，对景区景点的基础设施和公共服务设施开发建设；吸引山投晋旅、上海博雅、高新普惠、北京大地风景、商务印书馆等战略投资者和社会资本对我市旅游资源进行高端策划、投资建设和运营管理，建立符合我市实际的旅游景区经营管理体制机制。

健全公共文化体系。完善城乡公共文化基础设施，建设炎帝文化苑、古泫文创园、高平大剧院、神农文体中心等重点项目，改造乡村公共文化设施，不断提升公共文化服务水平。实施文化惠民工程，鼓励群众开展自办文化活动，提升戏曲、电影下乡质量，广泛开展全民健身活动。倡导全民阅读，打造读书之城，建设书香社会。

实施文化精品工程。推进人民剧团、上党梆子剧团和科兴文工团创新发展，组建高平市演艺集团公司，创作精品文艺剧目。保护开发非物质文化遗产，研发生产黑陶、绣活、潞绸等特色文化旅游产品。实施文化塑造工程，编著具有时代特色、彰显高平精神的优秀文化作品。加强人才队伍建设，培养乡土文化能人传承人，培育文化艺术领军带头人。

（五）坚持改革开放，着力创新发展体制机制，在激发区域活力上增创新优势

始终把改革开放作为第一内生力，以深化改革破解发展瓶颈制约，以扩大开放拓展发展空间。

全面深化改革。国有企业改革要完成第三批国有、集

体地面企业改制，推进整合重组和混合所有制改造；完善国有资产管理体制，构建新型国有资产监管模式，加快中兴资产投资经营公司实体化经营转型。民营经济综合配套改革要放宽和规范市场准入，加快构建市场准入管理新体制；积极推进中小企业股份制改造，促进企业直接上市融资，支持民营企业参与国有企业改制。金融领域改革要完成农村信用社改制，组建各类投资基金，发展新型金融业态和融资模式，创新投融资体制机制。科技体制改革要强化企业技术创新主体地位，建立健全技术转移转化交易机制，构建多元化的科技投资体系，加速科技成果向现实生产力转化。医疗卫生体制改革要完善基本药物、基本医疗保障和基本公共卫生服务制度，深化公立医院改革和基层卫生机构综合改革，建立市乡村三级分级诊疗制度。深入推进农村综合、城乡一体、司法体制、乡村治理、行政管理体制等各项改革，切实增强资源型经济转型发展的动力和活力。

加强招商引资。依托现有产业基础，强化环境招商、园区招商、以商招商，加强与郑州、焦作等中原经济圈城市的交流合作，实现优势互补、资源共享、一体化发展。加大与长三角、珠三角的对接联系，承接沿海经济发达地区加工贸易产业转移。依托神农炎帝在台商中的影响力，吸引台商企业落户高平。深化与山西金控、晋煤等省内大

企业集团的对接合作，在我市投资办厂，参与企业改制重组和基础设施、公用事业建设。

打造诚信环境。坚持政府推动、社会共建，完善社会诚信服务体系。全面推行政务公开，实行服务承诺制，塑造公开、公平、清廉、守信的政府形象。开展各行各业诚信建设活动，建立以信用信息资源共享为基础的社会征信系统，构建质量诚信报告、失信黑名单披露、市场进入和退出管理体系，激励守信，惩戒失信。加强公民道德建设，提高诚信意识和信用水平，在全社会形成崇尚诚信、尊崇发展的良好环境。

（六）坚持共建共享，着力保障和改善民生，在增强群众获得感上迈上新台阶

坚持把民生需求作为根本导向，健全完善社会保障制度和公共服务体系，让高平发展更有温度、群众幸福更有质感。

搞好基本民生。坚持教育优先发展，整合优质教育资源，高起点发展学前教育、高质量普及义务教育、高水平推进高中教育、高标准发展职业教育，到 2020 年，跻身全省乃至全国教育强市行列。强化医疗卫生服务提质，改扩建市人民医院，加强重点学科和人才建设，打造三级综合医院；整合市中医院、妇幼保健院，建设神农健康城；鼓励支持社会资本发展健康产业。不断改善住房条件，积极推进保障性住房建设，加快城乡危旧房屋改造。积极推进

社会养老、社区养老、居家养老协调发展，不断满足养老需求。稳步推行殡葬制度改革，建设殡仪馆和公墓。

关注热点民生。全面落实就业创业扶持政策，建立覆盖城乡的公共就业服务体系，实现经济增长和扩大就业联动发展。努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，完善最低工资增长机制，突出做好中低收入者和困难家庭增收工作，缩小城乡收入差距。“十三五”期间，全市实现城镇新增就业3万人以上，城镇登记失业率控制在2.3%左右。

保障底线民生。加快建立以社会保险、社会救助、社会福利为基础，以养老保险、失业保险、医疗保险和最低生活保障为重点，以商业保险、慈善事业为补充的城乡社会保障体系，不断扩大保障范围、提高保障标准、提升保障层次。“十三五”期末，基本养老保险、基本医疗保险参保率分别达到85%、98%，构建普惠型社会保障体系。

加强和创新社会治理。牢固树立总体安全观，强化安全生产红线意识，全面落实安全生产责任制，深入开展隐患排查整治，有效防范和遏制各类事故发生。加强村（居）委等基层自治组织建设，实现政府治理、社会自我调节和居民自治良性互动。健全社会矛盾纠纷预防化解机制，全面推行重大决策、重大项目社会稳定风险评估制度。严厉打击违法犯罪活动，加强社会治安综合治理，维护社会和谐稳定，提高人民群众的安全感和满意度。

“十三五”宏伟蓝图已经绘就，决胜全面建成小康社会的号角已经吹响。只要我们坚定信心、埋头苦干，万众一心、励精图治，就一定能够实现高平振兴崛起！

三、做好 2016 年工作

2016 年是实施“十三五”规划的开局之年。今年以来，面对错综复杂的经济形势，我们主动应对挑战，多策破解难题，经济社会发展呈现向好态势。在今年后几个月的时间里，我们将全面贯彻落实市第六次党代会精神，紧扣年初既定目标，以更加有力的举措、更加务实的作风，统筹推进各项工作，确保“十三五”良好开局。

（一）稳步推进工业运行。一是深化煤炭供给侧结构性改革，降成本、强管理、提效益，将煤炭产量控制在 1150 万吨左右，吨煤成本降低 15% 左右，推进煤炭产业持续好转。二是完善科兴集团法人治理结构，规范薪酬和企业用工管理。三是理顺园区体制机制，建立“管委会+投资公司”运行模式，启动园区总体规划、各类专项规划编制和投融资平台建设工作。四是编制电子商务发展规划，制定相关配套细则，建设电子商务产业园，争取京东、阿里巴巴等电商企业在我市落户。五是促进企业股改上市，完成兰花药业新三板挂牌上市；完成高平农信社改制，成功组建高平农商行，年内实现挂牌营业。六是开展企业帮扶活动，整合各类要素资源，盘活停工停产企业，想方设法帮助企业走出困境。

（二）加快推进项目建设。一是继续实行每周一项目协调例会制度和领导干部包项目责任制，确保重点工程项目加快推进，拉动投资增长。二是积极推进招商引资项目落地，力促泫氏铸业 40 万吨球墨铸管、高平化工生物质发电、温氏集团生猪养殖一体化、省运电商物流等项目开工建设。三是推行项目建设责任制，动员和鼓励全社会投身招商引资和项目建设，年内每个乡镇和综合经济部门都要有招商引资项目。四是抓好项目储备，围绕“十三五”产业发展方向，超前谋划储备项目，抓好前期准备工作，为明年及今后项目建设奠定基础。

（三）完成年度脱贫任务。加快实施光伏发电工程，年内完成 10 个贫困村的贫困户光伏发电全覆盖以及 200 个贫困户光伏发电项目；加快野川镇沟南村、圪台村易地扶贫搬迁步伐，力争 10 月份开工建设；完成 10 个贫困村的饮水管网改造和村容村貌提升；加快贫困村产业发展，因地制宜推进脱贫项目建设。

（四）夯实农业生产基础。一是完成张峰供水东延二期工程和新增粮食产能项目建设，推进农业机械化综合示范县创建，确保粮食产量稳定。二是完成全市养殖限养区和禁养区划定，招商建设病死动物无害化处理厂，完成 8 个乡镇收集点建设。三是引进推广蔬菜生产技术，完成天润蔬菜加工项目，促进农业园区提质增效。四是推进“高平大黄梨”振兴工程，推动全市特色果品产业发展，拓宽

农民增收渠道。五是完成 1 个省级、4 个市级、16 个县级美丽宜居示范村建设，完成野川集中供水试点和 15 个村饮水管网改造。

（五）加快旅游发展步伐。一是完成全域旅游总体规划，努力构建旅游发展新模式。二是积极推进炎帝文化旅游区、炎帝文化苑、农耕文化园、商务印书馆良户乡村阅读中心等十大重点旅游项目建设和前期准备工作。三是抓好旅游集散中心建设，进一步完善旅游基础设施和配套服务功能。四是积极推进“互联网+旅游”智慧旅游建设，提升旅游管理服务能力。五是推进文化旅游委员会、炎帝陵景区管委会和文旅集团的组建，启动海峡两岸神农炎帝文化交流基地申报工作。六是深化与山投晋旅等企业的合作，落实投资意向，组建专业公司，开展实质性运作。

（六）加强城市建设管理。一是完成锦华街、精卫路、神农路北延、金峰南路、康苑街等道路建设，推进建设路南延、港湾街等建设工程，启动南内环、南外环、丹凤街、文博街建设和新建路改造等项目。二是新增城市集中供热 100 万平方米，集中供气 3000 户。三是建设保障房 3400 套。四是推进龙渠、秦庄等城中村改造。五是推进“五规合一”规划编制，完善相应配套规划，完成地下管线规划编制。六是加强城市管理，抓好市容市貌综合整治。

（七）加大环境保护力度。一是扎实开展环境保护大检查大整治专项行动，加强环境保护执法查处力度，认真

解决群众反映的各类环境污染问题。二是推进小东仓河污水治理、马村污水处理厂、河西人工湿地等工程建设，强化城市污水管网配套。三是加大黄标车整治力度，年底全部淘汰。四是完善市乡村三级网络联动机制，构建横向到边、纵向到底的环保网格化监管体系。

（八）促进社会事业发展。一是完成高平五中教学楼改造和东方红小学科技楼附属工程，高平六中投入使用。二是制定人民医院扩建规划方案，完成 120 急救中心及医技综合楼主体；推进神农健康城项目建设和河西、神农卫生院危房改造。三是做好城镇零就业家庭、特殊困难家庭、下岗职工和大中专毕业生等重点群体就业再就业工作，完成高校毕业生见习岗位、公益性岗位和部分事业单位人员招聘工作。四是推进城乡居民养老、医疗保险一体化进程，完善城乡居民最低生活保障、五保供养、临时救助和医疗救助等制度，抓好老年精神托养中心和北诗敬老院等医养结合试点建设。

（九）继续深化综合改革。继续推进十项改革任务的落实，不断完善改革方案，分阶段重点推进。按照流程再造、业务整合、管理创新的要求，重点推进行政管理体制改革的，完成行政执法局、公用事业建设局组建，筹建行政审批局；整合环境卫生管理力量，建立城乡一体环卫管理体制；完善人民医院集团理事会章程和配套细则，加强运营管理；对部分职能相近、管理交叉的经济管理和社会服

务部门进行整合，探索组建大机关、大部门。其他各项改革成熟一项，推进一项。

（十）全力维护安全稳定。认真落实安全生产责任制，继续深入开展安全生产“四责”活动，抓好各行业各领域的安全隐患排查治理；推进企业安全生产标准化建设，加强企业全员安全生产培训，完成煤炭监管信息平台建设，确保安全生产形势平稳运行。做好信访案件化解和社会矛盾纠纷调处，严厉打击各类违法犯罪活动，确保社会大局稳定。

四、全面加强政府自身建设

率先走出资源型经济创新驱动、转型升级的新路，率先全面建成小康社会，必须全面加强政府自身建设，不断提高执政能力和服务水平，努力建设学习型政府、责任政府、法治政府、高效政府和廉洁政府。

强化素质提升，建设学习型政府。牢固树立终身学习和创新发展理念，扎实开展“两学一做”学习教育，进一步坚定“四个自信”，不断增强“四个意识”。坚持带着问题学、结合实际学，准确把握经济走势、政策脉络、发展方向，使各项政策措施更加切合高平实际、符合群众利益。不断拓宽学习渠道，继续抓好局长讲坛、专家讲座等学习活动，以学习力提升决策力和执行力。

强化履职担当，建设责任政府。按照“表率一方、造福一方、导扬一方”的工作理念，把促进高平发展的重任

扛在肩上、抓在手上，真正做到敢抓敢管、敢作敢为。细化工作举措，强化目标考核，建立乡镇和部门向政府常务会履职汇报制度，实行工作绩效与经费拨付挂钩，奖勤罚懒、奖优罚劣。加大督查问责力度，着力整治不作为、慢作为、假作为等懒政怠政现象，做到履职有为、尽责有功。

强化依法行政，建设法治政府。严格按照法定权限和程序履行职责，带头尊法、学法、守法、用法。认真执行人大及其常委会的决议、决定，依法接受人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，全面推进政务公开，让权力在阳光下运行。建立权责清单动态调整机制，严格执行“三重一大”事项集体决策制度，不断提高决策的科学化、民主化和法制化水平。

强化作风建设，建设高效政府。大力弘扬“真抓实干、马上就办”的工作作风，狠抓落实，主动作为。坚持管理创新，全面推行周计划和工作日志制度，提高政府效率。积极推进电子政务和信息化建设，全面推行网上办公，确保政务活动高效运转。加强政务服务中心运行管理和标准化建设，进一步提高行政审批服务水平。

强化制度约束，建设廉洁政府。夯实廉洁从政基础，认真履行“一岗双责”，加强政府系统党风廉政建设。强化行政监察和审计监督，加强重点领域、重点环节和重点岗位的监管。全面推行“六项机制”，坚持用制度管权、管事、管人。严格控制“三公”经费，厉行节约，反对浪费，以

廉洁促进发展，以廉洁取信于民。

美好愿景令人鼓舞，群众期盼催人奋进。让我们在市
委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，提振
精神、凝聚力量，勇于担当、攻坚克难，紧紧扭住“两件
大事”，努力实现“两个率先”，为不断塑造高平美好形象、
逐步实现高平振兴崛起而努力奋斗！