

政府工作报告

——2013年4月9日在高平市第五届
人民代表大会第三次会议上

一、攻坚克难 2012年，转型跨越提速增力

2012年是我市经济社会发展进程中不同寻常的一年。一年来，面对复杂多变的经济形势，面对日益繁重的发展任务，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府团结带领全市人民，认真学习贯彻党的十八大精神，锐意进取，真抓实干，保持了经济社会发展的良好态势，谱写了转型跨越、科学发展的崭新篇章。

综合实力稳步增长，质量效益持续提高。全市地区生产总值完成234.7亿元，同比增长11.9%；财政总收入42.3亿元，增长16.1%；公共财政预算收入11.9亿元，增长16%；全社会固定资产投资104.7亿元，增长33.5%；社会消费品零售总额40.7亿元，增长16.3%；城镇居民人均可支配收入21324元，增长14.7%；农民人均纯收入8647元，增长13.8%。特别是面对煤炭市场价格下滑的不利局面，我们有效应对、积极作为，圆满完成了全年目标任务，连续三年被评为全面小康成长型百佳县（市），位列中西部50强第四位。

项目建设强势推进，发展动力持续增强。精心实施事关全市长远发展的“六个十”项目，当年完成投资58亿元，占年度计划的92%。新能源科技创新园成为全省确定的“一市两园”试点，马村煤电化工业园区被省政府升格为副处级工业园区，唐一新能源、福川制铁等项目建成投产，兰花华润制药、科兴光电等项目落户园区，10座骨干矿井建设顺利推进，米山、迎宾变电站基本建成。泫氏家装、九龙大酒店等完成主体，盛业广场、澳林大酒店等开始营业，肯德基、好伦哥等全球知名餐饮企业落户我市。特别是融高太阳能、海诺科技、金田农业三个项目代表晋城市接受省委、省政府的观摩检查，受到高度评价。

“一村一品”快速发展，农民收入持续增加。全面实施“一村一品”三年推进战略，60个重点推进村带动效应明显。粮食产量再创新高，总产达2.44亿公斤。养猪、种菜两大产业蓬勃发展，组建猪业协会，开通生猪网，生猪出栏145万头，成功承办全国生猪产业高层论坛、全省发展生猪产业现场会，我市生猪标准化养殖经验在全省交流推广；新建设施农业园区22个，新增设施蔬菜7562亩，进一步夯实农民增收基础。

城乡统筹步伐加快，人居环境持续改善。立足于打造宜居宜业城市，编制完成了城市总体规划以及旧城改造、人工湿地、工业园区等10余个专项规划设计，城市规划展厅正式运行。创新思路、强势推进丹河市区段整治，拆迁临建及

房屋 200 户，长平桥北段河道与景观建设初见成效，南段污水管涵全线贯通；改造提升丹河路，打通 10 条断头路，完成客运中心、人武部办公楼、公安局业务用房等工程主体。强化协调服务，完成高晋一级路、高沁高速等国省道路的拆迁补偿和沿线绿化。加快“五镇”建设，实施基础设施项目 48 个，城镇化率达 48.9%。深入推进新农村建设“八大工程”和“六村联创”活动，实施新“五个全覆盖”工程，新农村建设迈上新台阶。完成造林绿化 2.3 万亩，森林覆盖率达 18.3%；推进市区公园游园建设，新增绿地面积 108 万平方米，长平苑被评为省级星级公园。实施张峰水库引水、水库除险加固等工程，建成城市生活垃圾处理场和污水厂深度处理工程，持续开展环保专项行动，我市跨入省级园林城市和环保模范城市行列。

民生事业蓬勃发展，幸福指数持续提升。以惠民利民十件实事为抓手，加大投入，强力推进，惠及民生，兑现了市委、市政府的庄严承诺。市财政拿出 4500 万元，实施普通高中“两免一补”、职业高中免费，实现了 12 年教育全免费；改善提升医疗卫生设施，人民医院综合住院楼和 64 排螺旋 CT 投入使用；补助 480 万元，实现公立医院所有药品零差率销售；投资 2 亿多元，完成实验高中二期主体和市直、马村、野川等 7 所幼儿园建设；申请科技专利 240 项，唐一新能源“锂离子电池储能电站项目”被列为国家“863 计划”；千方百计做好“暖心煤”供应，坚持不懈推进“双供”工程，新

增供热面积 80 万平方米，市区供热能力达 410 万平方米，新增供气 5000 户；新配置 22 辆校车和 20 辆公交车；完成 30 个村、2 万人的吃水提升改造工程；开工建设保障性住房 1872 套；完成数字电视整体转换 2 万户；新增城镇就业岗位 5012 个；成立慈善总会，社会保障和救助体系更加健全；人口计生工作进一步加强，自然增长率控制在 3‰ 以内；社会管理不断创新，安全生产持续稳定；成功举办第四届炎帝农耕文化节、全国村歌大赛等活动，上党梆子现代戏《西沟女儿》两度晋京演出，并作为廉政文化精品剧目在全省巡演。特别是中央政治局常委刘云山同志亲临我市调研指导文化建设，带来了党中央的深切关怀，给全市人民以巨大鼓舞。

自身建设深入推进，政务环境持续优化。市政府自觉接受人大、政协和社会监督，全年共办理人大代表建议 147 件、政协委员提案 209 件，满意率分别为 100%、99.5%。加快扩权强县试点工作，深化行政审批制度改革，审批项目由 353 项精简为 96 项，审批时限提速 50%。严格执行中央“八项规定”，认真落实党风廉政建设责任制，公开进行行政风行风测评，强化行政监察，严格审计监督，干部作风和发展环境明显改善。此外，统计、档案、史志、扶贫、老龄、民族宗教、妇女儿童、残疾人保护等各项工作均取得新成绩。

二、改革创新 2013 年，领先发展再创辉煌

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划的关键之年，也是全面建成小康社会的重要之年。做好今年的工作，任务艰巨，意义重大。今年政府工作的总体要求是：**全面贯彻落实党的十八大精神，坚持以科学发展观为指导，坚持主题主线，坚持稳中求进，以建设转型综改和扩权强县试点市为契机，以提高经济增长质量和效益为中心，大力实施“16488”转型跨越发展战略，深入推进工业新型化、农业现代化、市域城镇化、城乡生态化，全面加强经济、政治、文化、社会、生态文明建设，为推动经济社会转型跨越发展，建设“六城”、“六市”，打造“美丽高平”，提前五年率先在全省全面建成小康社会而努力奋斗。**

全市经济社会发展的主要预期指标是：地区生产总值增长11%以上；全社会固定资产投资增长24%以上；社会消费品零售总额增长16%；财政总收入和公共财政预算收入分别增长14.5%；城镇居民人均可支配收入增长12%；农民人均纯收入增长12%以上；其他约束性指标完成上级下达的任务。

为实现上述目标任务，今年政府工作的重点是：以“一争三快两率先”为统领，以稳中求进、领先发展的“六城”建设为目标，**推进六项工作，实现“六新”发展。**

（一）推进产业转型升级，形成发展新方式

坚持提升传统产业与壮大新兴产业联动，承接产业转移和增强内生动力并举，调整优化产业结构，转变经济发展方

式，不断提高经济发展的质量和效益，加快建设工贸强城。

夯实煤炭基础。坚持“以煤为基”，稳生产、保安全、扩销售、降成本，完善煤炭全产业链，提高煤炭市场话语权。

“稳生产”就是要在确保安全生产零事故的前提下，狠抓骨干矿井建设，去年5座试运转矿井要验收投产，今年10座矿井进入联合试运转，力争原煤产量达到1400万吨。“扩销售”就是要在争取联合配采的同时，加快建设煤炭洗选配送中心，提高煤炭产业附加值。加强客户管理，稳定老客户，发展新用户。积极应对煤炭市场变化，建立区域性煤炭市场，统一对外销售，增强市场占有率。“降成本”就是要严格厉行节俭，优化资源配置，强化内部管理，降低煤炭企业的生产成本、行政成本、财务成本。同时，加快发展煤电一体化、煤建材、煤转化等煤基特色产业，抓好晋丰煤化三聚氰胺等煤化工项目和龙丰材料等新型墙材项目。

壮大新兴产业。坚持“多元发展”，以新能源科技创新园和马村煤电化工业园区为载体，继续加大与上海嘉定区对接力度，抓好唐一新能源二期、海诺科技、科兴光电、煤电一体化等项目，打造新能源新材料产业集聚区。以煤机设备、精密铸造为方向，大力发展装备制造业，重点抓好福川制铁二期、盛鼎煤机、鑫豪管材等项目。以生物制药、医疗产品为方向，加快发展生物医药产业，重点抓好兰花华润制药等项目。

做强现代服务业。发展商贸流通业，抓好东山、南陈铺

两大物流园区建设，培育骨干商贸企业，加快兰花盛祥商贸综合体、高平大酒店建设，打造城市 15 分钟便民商圈。创新金融服务，深化投融资体制改革，拓宽融资渠道，组建交投公司，实现资本运作。鼓励煤炭企业和民营企业参与募股，完成信用联社改制商业银行。积极开展金融招商，吸引 1-2 家金融机构落户高平，大力发展小额贷款公司和融资性担保机构。组建金融办，搭建政银企对接桥梁，扶持企业上市融资。推动信息化与工业化、农业化、城镇化深度融合，大力发展电子商务、金融信息等产业。建设高平数字城市地理空间框架，建成电子政务平台，提高行政效率。

狠抓项目建设。按照“项目推进年”要求，实行“六位一体”工作机制，继续推进去年的“六个十”项目，重点抓好今年的 21 个工业技改项目。米山、陈区变电站建成投运，云泉、高平南变电站完成前期工作。积极创建省级创业型城市，鼓励自主创业，以创业带动就业。大力发展实体经济，认真落实加快中小微企业发展的 30 条意见，培育示范项目 80 个、年销售收入超亿元的“小巨人”企业 3 个，每个乡镇都要完成 3 个责任项目。积极扶持地面企业，帮助解决实际问题，确保达产达效。完善项目督查考核体系，月月要进度，季季看成效，确保项目建设落到实处。

加快园区发展。按照工业园区化、园区社区化、社区城镇化思路，积极争取上级优惠政策，理顺体制机制，编制园区总环评，完善园区配套设施。探索市场化机制，广泛吸引

社会资金投入园区建设，统筹解决资金、土地、电力等问题。强化投资强度和额度，提高园区土地的利用率和产出率。

深化改革开放。紧紧抓住转型综改、扩权强县、竞逐中原的重大机遇，推进转型综改“四大任务”，着力抓好“一市两园”、“一县一企”、“一县一任务”试点工作，力争在先行先试中实现新突破。全面完成84户停产、半停产企业改制任务，启动第三批地面国有、城镇集体企业改制工作，最大限度盘活国有集体资产。创新人才引进机制，积极引进“985”院校的高层次人才。强化科技创新，制定出台科技研发资金使用管理办法，鼓励企业与科研院所合作，共建实验室、研发中心，不断提升企业自主创新能力。扩大对外开放，既要招商也要选商，既要引资也要引智，既要引进外资也要盘活内资，深化和重点地区、重点企业的合作对接，增强民间资本投资兴业的内生动力和活力，力争在产业转移、城市建设、商贸物流等方面取得成效。严格落实招商目标责任制，切实提高招商项目的落地率和贡献率。

（二）推进农业现代化，增强发展新活力

加大农村改革、政策扶持、科技驱动力度，促进农业增效、农民增收、农村发展，加快建设农业亮城。

主攻两大优势产业。生猪产业要完善全产业链，打造“高平生猪”品牌，深化与江苏雨润、上海杰隆的合作，开工建设5万头无抗猪项目，完成凯永等4个饲料加工项目，全年出栏生猪150万头，建设全国生态安全生猪基地。设施农业

要推进标准化生产，打造优势蔬菜品牌，新建温室大棚2万亩，建设一批省级示范园区。成立蔬菜协会，搭建服务平台，指导农民科学种菜、帮助农民销售蔬菜。抓好4个农贸蔬菜批发市场建设，依托金田、凯永、华泰等农业示范园区，构建生产、销售、配送于一体的信息平台。以“一村一品”为主攻方向，抓好新的60个专业示范村建设，年内20个村建成主导产业，拉动农民致富增收。

创新农业体制机制。积极调整财政补贴方向，扶持发展联户经营、专业大户、家庭农场，鼓励兴办专业合作社。深化农村产权制度改革，探索土地所有权、承包权、经营权“三权分离”体制，引导农村土地承包经营权向专业大户、家庭农场、农民合作社有序流转。大力推广“大园区+小业主”、“现代农庄+合作社+基地”等模式，积极发展休闲农业和乡村旅游，拓展农村就业增收空间。培育一批本土农业经纪人，为农民和市场牵线搭桥。完善三级科技服务体系，加大对农民的技术培训力度，强化农业科技推广应用，促进先进实用技术到田入户。

完善农业基础设施。大搞农田水利基本建设，实施张峰水库供水东延工程，加快“东水西调”前期工作，通过延伸对接，形成覆盖全市的“五纵两横”大水网体系。搞好丹河上游中小河流整治和下游河道生态治理，完成4座水库除险加固。继续抓好土地开发整治、机械化保护性耕作、玉米机械化收获、农业综合开发等项目，进一步提高农业抵御自然

灾害能力。

（三）推进新型城镇化，打造发展新引擎

把2013年作为“城乡建设突破年”，大力实施大县城、中心镇、新型农村社区“三位一体”战略，构建以市区为骨干、以中心镇和产业片区为纽带的新型城镇发展格局，加快建设开放尚城。

增强大县城辐射力。坚持建管并重，同步推进，既要建设城市，又要管好城市。一是按照“一轴两翼”布局，加快城市建设步伐。突出“一轴”，就是以丹河为城市轴线，完成河道治理、河岸绿化亮化，提升友谊桥、长平桥等重要节点，把丹河两岸各类景观，串珠成链，提档升级，使丹河成为城市的新亮点、新名片。抓好“两翼”，就是以老城和新城为两翼，因地制宜，科学定位，开发建设，有序推进。老城区要以城北、城南、城东、城西、西关五个居委会为单元，按照“统一规划、成熟一片、改造一片”的思路，选准选好突破口，梯次推进旧城改造，逐步消除老城区破旧不堪面貌。同时，要加快龙渠、桥北、圪塔、小北庄、张家坡的旧村改造和秦庄、东山片区的综合改造；新城区要以扩容提质为着力点，强化功能分区，完善服务设施，南延神农路，建成锦华东街，开工建设便民服务中心、卫生监督所、国土交易中心、天怡幼儿园，完成客运中心、公检法业务用房工程，做好全民健身中心、游泳馆等前期工作。加快建设限价房，鼓励开发商品房，平抑市场房价，缓解供求矛盾。二是按照“宁

静、整洁、有序”目标，提升城市管理水平。下大力，出重拳，开展“消除城市噪音”、“杜绝占道经营”、“规范交通秩序”、“治理广告牌匾”四项整治活动，净化、美化市容市貌，还广大市民一个清新宁静的生活空间。

增强中心镇承载力。加快推进“一城五镇”战略，把中心镇作为城乡一体化的承接点，促进城镇化、工业化、农业现代化“三化互动”，带动周边乡村向中心镇集聚。重点围绕新能源科技创新园和马村工业园区，打造东南新区和马村产业片区。加强河西、三甲、寺庄中心镇建设，提升小城镇服务功能。推进户籍制度改革，制定出台实施意见，引导农村人口向城镇有序转移。实施交通先行战略，通盘考虑，科学论证，建设大交通循环圈，尽早实现市乡快速通达目标。

增强新型农村社区吸引力。依据中心村建设规划，每个乡镇至少选择两个村，开展新型农村社区建设试点工作，引导农村人口向小城镇和中心村集聚，推动农民就近城镇化。重点抓好马村—原村新农村示范片区建设。积极开展撤村并点、压覆资源村搬迁、工矿废弃地整合利用和城乡建设用地增减挂钩工作，启动圪台山村庄搬迁项目，尝试“地票”市场办法，缓解土地指标不足问题。在巩固两轮“五个全覆盖”成果的基础上，不折不扣完成省政府向农民群众承诺的“五件实事”，继续实施“六村联创”，推动农村公共事业向更高层次延伸。认真落实领导干部下乡住村、结对帮扶和扶贫攻坚责任制，引导广大群众通过勤劳致富改善生活。

（四）推进生态文明建设，创造发展新优势

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，进一步绿化高平、气化高平、净化高平、美化高平，加快建设宜居绿城。

加强林业生态建设。以创建林业生态县为目标，按照“四山提升、两网成带、百村建园”的思路，抓好七佛山、牛山、韩王山增彩工程和西山公园建设，开工建设神农苑，完成新建道路、园区道路和打坝河段的林带建设，推进100个重点村生态工程，全年造林2万亩，林木覆盖率提高一个百分点。

加大节能减排和环境保护力度。按照“减量化、再利用、资源化”的原则，推进生产、流通、消费各个环节循环经济发展。强化全民节能意识，推进各行业节能工作。落实企业主体责任，标本兼治抓好节能减排，完成晋城下达的节能减排指标。通过技术升级改造，延伸产业链条，实施排污权有偿交易，实现高碳产业低碳发展。继续推进丹河及支流的综合整治，强化对化工、煤炭等重点污染企业的监管，推进规模养殖业沼气设施建设，对畜禽粪便进行无害化处理。加强饮用水源区保护，完成马村污水处理厂和三甲污水收集管网建设，开工建设市区南部人工湿地。

实施“城乡清洁工程”。坚持政府主导，强化财政投入，严格监督考核，加大环境卫生整治力度，实现城乡环卫保洁全覆盖。生活垃圾处理场投入使用，提高无害化处理率。采用多种模式，启动农村“双供”，大力推广清洁能源，开工

建设马村、米山煤层气工程；充分利用煤矸石制砖余热，集中连片推进农村供暖工程。

（五）推进文化强市建设，增添发展新魅力

以创建全国文明城市为目标，挖掘开发我市的悠久历史和厚重文化，促进文化大发展、大繁荣，加快建设文化名城。

繁荣文化事业。实施公共文化服务工程，完善市乡村三级文化基础设施建设。加快乡村数字电视整转进程，开工建设广播电视演播大厅、图书大厦和档案馆。实施文化惠民工程，扩大文化信息资源共享、“2131”电影放映和文化低保覆盖面。推进农村群众文化活动组织创建，大力开展群众性文体活动。实施文化精品工程，开展重大题材文艺精品创作，以毕腊英同志为原型，创作上党梆子现代戏。

开发旅游资源。要把炎帝始祖文化和长平之战古军事文化有机融合，推进羊头山、大粮山、七佛山等旅游景区建设，打造高平旅游龙头产品。整合我市丰富的古村落、古庙宇、古建筑等独特资源，串点成线，包装营销，形成多条精品旅游路线。大力发展乡村旅游，培育一批“吃农家饭、住农家屋、游农家景”的示范旅游点；完善休闲度假、健康养生、购物娱乐等配套产业，提高旅游资源的经济效益。

发展文化产业。深化文化体制改革，筹备成立高平市演艺集团。结合建市20周年，精心策划组织文化汇演、经贸招商、对外宣传于一体的综合性活动，搞活文化节庆产业。壮大吉利尔潞绸文化，打造区域性文化产业集群。

（六）推进民生社会事业，共享发展新成果

坚持人民至上、民生第一的理念，不断扩展民生保障的广度和深度，抬高底线，提档升级，保障和改善民生，加快建设幸福新城。

实施“五有”工程。学有良教。抓好学前教育，继续推进学前教育三年行动计划，完成7所幼儿园续建和10所幼儿园新建，每个乡镇至少有一所公益性幼儿园，逐步实现学前教育的公益性和普惠性。抓好职业教育，加快第三职业中学建设，依托高平中专，积极培养煤炭、冶铸、种植、养殖等本土技术人才，逐步建立与经济社会发展相适应的职教培训体系。均衡发展义务教育，普及高中阶段教育，实验中学投入使用。**病有适医。**继续深化五项重点医改工作，突出公立医院综合改革；加强人才队伍建设，提高医护人员的整体素质和医疗水平。积极创建省级药品安全示范县，保障人民群众用药安全。坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，提高出生人口素质。**住有安居。**加大各类住房建设力度，年内开工限价房3000套，完成第二期经济适用房和廉租房配售。认真落实房地产市场调控政策，促进房地产业健康发展。**劳有多得。**通过开发公益岗位、公开招聘等办法，统筹做好农村转移劳动力、城镇困难人员和退役军人就业，重点做好高校毕业生等青年就业工作，全年新增就业岗位5000个。**老有颐养。**稳定做好五大保险，提高统筹层次和保障水平。发挥财政、慈善、社会资金作用，试行启动社会养老机构建设、

运营政府补助制度和购买服务制度。加快发展普惠制新型社会福利体系，重点救助孤老病残等弱势群体。

加强安全生产。把安全生产作为一切工作的底线和保障，始终怀着敬畏生命、敬畏责任、敬畏制度之心，严格落实“两个主体责任”和安全生产挂牌监管责任制，大力营造齐抓安全的浓厚氛围，构建本质安全长效机制。切实加强煤矿、道路交通、危险化学品、非煤矿山、森林防火、食品药品、消防、学校等各个领域的安全工作，扎实推进“打非治违”行动，严厉打击私挖滥采行为，坚决杜绝瞒报迟报现象，确保安全生产持续平稳。

创新社会管理。推进城市社区“三有一化”建设，普及社区网格化管理，每个乡镇都要建立综合性社区服务中心。加强流动人口和特殊人群管理服务，完善实有人口动态管理机制。健全突发事件应急体系，做好防灾减灾工作，进一步提升应急管理水平和水平。完善信访工作和矛盾调处机制，深入排查矛盾隐患，畅通群众诉求渠道。继续完善天网工程，深化社会警务战略，健全社会治安防控体系，严密防范、严厉打击各类违法犯罪活动，推进平安高平建设。

办好“十件实事”。(1) 开工建设限价房 3000 套；(2) 开工建设南部热源；新增市区北部供热面积 70 万平方米；集中供气 5000 户；(3) 实行市区公交车乘车全免费；(4) 加快推进高平水网建设，解决三甲、米山、河西三个乡镇工农业用水问题；(5) 培训教育、卫生、煤炭、农业等领域人

员 5 万余人次；(6) 完成 10 所幼儿园新建和高平六中主体工程；(7) 实现城乡环卫保洁全覆盖；(8) 新建 120 急救中心；(9) 完成 1 万户农村有线电视数字整改；(10) 城乡居民基础养老金提高到 80 元。

三、动真碰硬转变作风，真抓实干取信于民

强化制度建设，打造阳光政府。 市政府及其职能部门，要毫不放松地抓好决策制度、工作制度、奖惩制度等各方面制度建设，用制度来确保权力在阳光下运行。要健全完善重大决策听证、重要事项公示、重点工作通报、政务信息公开等制度，做到公开、公正、公平，让群众充分感知政府的作为，让社会有效监督政府的权力。

认真履行职责，打造责任政府。 我们要牢固树立争先三晋、挺进中原、先行先试的豪情壮志，大力弘扬敢于创新、敢于碰硬、敢于担当的“三敢”精神。一事当前，要谋在先、干在前，干一行、爱一行，不为名利所惑，不计回报得失。政府的每项工作都要细化责任、逐级分解，一级对一级负责，不断提高政府的执行力和公信力。

转变工作作风，打造诚信政府。 认真落实中央“八项规定”，抓实抓细干部作风建设。市政府带头精文减会，切实从文山会海中解放出来，重心下沉、工作下移，把更多的时间留给基层、留给群众、留给项目。坚持求真务实，真抓实

干，不空谈，不折腾。凡是市委、市政府的决策部署，必须不折不扣加以落实，决不允许“上有政策、下有对策”，决不允许有令不行、有禁不止。凡是承诺的事情，要干一件、成一件，有言必行、有诺必践，用实实在在的成效取信于民。

坚持依法行政，打造廉洁政府。忠实履行法律赋予的职责，按照法定权限和程序行使权力。主动接受人大依法监督、政协民主监督和社会舆论监督，切实做好人大代表议案建议和政协提案办理工作。深化行政审批制度改革，减少审批事项，优化审批流程，提高办事效率。认真落实党风廉政建设责任制，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，严格预算单位经费管理，严控“三公”经费，降低行政成本，塑造政府清廉务实的良好形象。