

政府工作报告

——2006年5月30日在高平市第三届
人民代表大会第四次会议上

一、2005年以来政府工作回顾

2005年，是“十五”时期的最后一年，也是我市改革开放和现代化建设取得重大成就的一年。一年来，市政府在市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督支持下，依靠和带领全市各级干部群众，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，抢抓机遇，争先发展，全面完成了市三届人大三次会议确定的各项目标任务，为“十五”计划划上了一个圆满句号。全市地区生产总值完成58.8亿元，比上年增长15.8%，比2000年增长1.85倍；财政总收入完成8.62亿元，比上年增长40.1%，比2000年增长4.7倍，绝对额净增7亿元；一般预算收入完成2.88亿元，比上年增长42.01%，比2000年增长2.4倍。经济综合竞争力在全国2063个县（市）中，由2002年的730位提升到2004年的401位，去年跨入全国中部百强县（市）行列。在全省119个县（市）中，由2002年的18位提升到第9位。

（一）农业和农村经济稳步发展。通过认真落实“一免

三补”惠农政策，为全市农民减少税费 877 万元，发放各种补贴 1342 万元。粮食总产达到 2.02 亿公斤，创历史新高。蔬菜产量 8200 万公斤，果品产量 3000 万公斤，生猪出栏 60 万头，分别比上年增长 5%、3%和 41.8%。十大农业重点工程进展顺利，基础设施不断改善。大力实施科技入户和农民素质培训工程，共培训农民 3 万余人。农民人均现金收入达到 3639 元，增长 10.5%。

（二）产业结构调整取得新成效。重大调产项目进展顺利，晋丰煤化工“36-52”一期工程、丹峰化工 30 万吨甲醇一期工程、丹阳橡胶 1000 吨医用橡胶、厦普赛尔新增 5 万吨黄梨汁饮料等项目投产达效，三甲炼焦 120 万吨机焦一期工程点火试车，天脊中化“40-60”项目接近尾声。随着这些重大调产项目的建成投产，全市国民经济“三头六臂”的产业格局初步形成，粗放单一的重型经济结构开始改变。

（三）城乡基础设施建设快速推进。城市第三轮总体规划已经省政府批准实施，国家级小城镇建设试点马村镇、省级试点河西镇的新一轮总体规划通过评审论证。投资近亿元的长晋高速公路连接线工程，主车道已经正式通车，6 月底可全面完成。市民普遍关注的建设路改造、古城路改造、迎宾桥建设、新荣区丹河简易桥建设、三水汇流处改造、高标准公厕和全民健身园等工程已经交付使用。维修改造了 7 条市乡公路。西部铁路网络工程完成可研和初设。投资 5.1 亿

元的 500 千伏和 220 千伏输变电站工程进展顺利。丹河源头引水工程、西部供水网络工程取得阶段性成效。

（四）改革开放步伐进一步加快。制定出台了《关于进一步深化企业改革的意见》和《国有城镇集体企业改制职工安置办法》，为全市企业改革提供了政策依据。完成了游仙山煤矿对经纬色织厂的兼并重组，造纸工业公司整体出售、龙顶山煤矿兼并药材公司迈出实质性步伐。市政府分别与中国石油和化学工业规划院、山西国际电力集团有限公司签订了特色化工基地战略合作伙伴和建设 4×60 万千瓦煤电一体化项目合作意向书，目前，总投资 105.6 亿元的煤电一体化项目已完成选址、调研和初可研编制工作，并通过省专家论证评审。兴高焦化与唐山松汀钢铁公司、泫氏铸业与美国 ADI 公司的合作进入实质性谈判阶段。全年累计引进境外资金和争取上级投资达 12 亿元。

（五）各项社会事业取得长足发展。科技工作扎实推进，被评为“全国科技进步先进市”。教育投入继续保持在 1 亿元以上，新建和改建了 45 所中小学校，面向社会公开招聘了 250 名中小学教师，对 6.2 万名农村贫困学生免除学杂费和发放住宿补贴近 1000 万元，被省政府授予“两免一补”教育先进市光荣称号。高考成绩再攀新高，专科达线人数达到 1200 人，其中本科 537 人。旅游开发步伐加快，长平古战场开发公司与英国协朗公司、羊头山景区管理处与山西神像博物馆

签订了合作协议。中央电视台《激情广场·放歌羊头山》大型歌会成功演出，大大提高了高平的知名度。新型农村合作医疗试点工作全面启动，共有 37.9 万人参保，参合率达 92.4%。城镇新增就业岗位 5172 个，企业养老保险、农村养老保险征缴力度加大，城市低保实现应保尽保，农村低保范围进一步扩大。蓝天工程、碧水工程和防污工程深入推进，市区空气质量优于二级以上天数达到 235 天。文化体育、计划生育、广播电视、民族宗教、妇女儿童、民政、外事、武装、扶贫、老龄、史志、档案、残疾人保护等社会各项事业均取得全面进步。

（六）精神文明和民主法制建设进一步加强。创建“十星级文明户”、“先进文化乡镇”、“特色文化村”活动深入开展。顺利完成了第七届村民委员会换届选举工作，基层民主政治建设扎实推进。大力开展“打防控”集中行动，认真落实社会治安综合治理的各项措施，高度重视信访工作，有力地维护了社会政治稳定。认真执行和落实市人大及其常委会的各项决议、决定，自觉接受市人大依法监督和政协民主监督，办理人大代表议案 1 件，建议 101 件，政协委员提案 102 件，办结率达到 100%。

各位代表，我市经济社会的持续快速发展，得到了省委、省政府和晋城市委、市政府的高度关注和充分肯定。今年 4 月份，全省县域经济现场会和六大造林绿化工程启动现场会

在我市召开，省委张宝顺书记、省政府于幼军省长亲临高平视察指导，对高平工作提出殷切期望，给我们以极大鼓舞和有力鞭策。今年1-4月份，全市地区生产总值完成20.7亿元，比上年同期增长11.9%；财政总收入完成60781万元，增长42.99%；一般预算收入18163万元，增长48.25%；农民人均现金收入1129元，增长10.7%。各项重点工程和技改项目进展顺利，经济建设和社会事业继续保持快速、协调、健康发展的良好势头。

二、“十一五”时期的指导思想、奋斗目标和战略重点

按照省委、省政府，晋城市委、市政府对我市工作的要求，根据高平实际，我市“十一五”时期经济社会发展的指导思想是：**以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，大力推进新型工业化、特色城镇化、农业产业化、基础设施现代化和煤化工基地县五大建设，促进全市经济社会又快又好发展，团结和动员全市人民，为实现全面振兴县域经济、奋力追赶全国百强的宏伟目标而努力奋斗。**

根据这个指导思想，我市“十一五”经济和社会发展的奋斗目标是：**全面振兴县域经济，奋力追赶全国百强。**

经过今后五年努力，形成具有高平特色的清洁能源、化肥化工、煤电一体、特色丝麻、冶炼铸造、轻工食品、优质生猪和旅游文物**八大产业**。

综上所述，“十一五”时期，我市国民经济和社会发展的目标任务就是认真实施好“13458”科学发展战略。力争到“十一五”期末，全市煤炭产量稳定在 2000 万吨以上，焦炭产量达到 350 万吨；化工产品产量 200 万吨；铸件产量 100 万吨；丝麻服饰和床上用品 300 万套；饮料产量 20 万吨以上；出栏生猪 100 万头以上。上述产能形成后，全市 GDP 值可达 150 亿元以上，财政总收入可达 25 亿元以上，农民人均纯收入可达 6000 元以上，城镇居民可支配收入达到 1.3 万元以上，非煤产业和煤炭产业在国民经济中的比重可由现在的 3: 7 调整到 5: 5。伴随着经济实力的显著增强，城乡面貌必将发生深刻变化，各项社会事业发展水平必将得到明显提升，城乡人民生活质量必将进一步改善。可以说，这是一个实事求是、鼓舞人心的目标，也是一个经过努力完全可以达到的目标。我们坚信，只要全市上下坚定信心，锐意进取，万众一心，艰苦奋斗，这一宏伟的蓝图就一定能够变成壮丽的现实！

三、2006 年的目标任务和工作重点

今年是实施“十一五”规划的起步之年，也是我市全面振兴县域经济、奋力追赶全国百强的关键之年。做好今年的各项工作，意义十分重大。

今年全市经济社会发展的预期目标是：

- 1、地区生产总值比上年增长 20%，达到 70.5 亿元；
- 2、财政总收入增长 18.57%，达到 10.2 亿元；

- 3、一般预算收入增长 15.83%，达到 3.33 亿元；
- 4、工业增加值增长 25%，达到 16.6 亿元；
- 5、全社会固定资产投资增长 10%，达到 26.4 亿元；
- 6、乡镇企业增加值增长 20%，达到 25.2 亿元；
- 7、粮食总产量稳定在 2 亿公斤；
- 8、农民人均纯收入增长 10%，达到 4000 元；
- 9、城镇居民人均可支配收入增长 10%，达到 8540 元；
- 10、社会消费品零售总额增长 15%，达到 10.58 亿元；
- 11、居民消费价格指数控制在 102%以内；
- 12、人口出生率控制在 10.5‰以内，自然增长率控制在 3.5‰以内；
- 13、城镇登记失业率控制在 4.5%以内；
- 14、市区空气质量二级以上天数达到 230 天以上。

为了实现上述目标任务，今年要集中全力抓好以下六方面工作：

（一）以农民增收为重点，加快社会主义新农村建设

在新农村建设中，要按照市委三届二次全会提出的“八个着力”、“十个必须”和“六条办法”的要求，精心组织实施好“八大工程”。

1、富民工程。重点要抓好“三种”、“三养”、“三加工”。

“三种”即在稳定粮食生产的基础上，重点抓好种菜、种桑、种经济作物。年内完成 2 万亩优质蔬菜生产基地建设，新建

温室大棚 300 栋；抓住国家“东桑西移”的战略机遇，发展桑园 5000 亩；抓好 1 万亩优质果品、1 万亩苗木花卉和 1 万亩优质薯类基地建设。“三养”，即重点抓好以养猪、养兔、养蚕为主的养殖业。继续扶持生猪生产，稳定补贴政策，在建设规模猪场的基础上，要建立和完善畜牧防疫体系和市场营销体系，今年生猪出栏达到 70 万头；支持野川南阳兔业公司扩大规模，鼓励农民发展獭兔养殖，全年出栏商品獭兔 9 万只以上；依托桑园建设发展养蚕业，养蚕达到 300 张，产茧 1.2 万公斤。“三加工”即大力发展以果品饮料加工、生猪加工、丝麻加工等为主的农副产品加工业，走规模化生产经营的路子，进一步提高龙头企业的带动能力，加快农业产业化进程。

2、健康工程。全面建立新型农村合作医疗制度，力争年底全市农民参合率达到 95%以上。进一步加大农村环境卫生综合整治力度，按照以奖代补的办法，年内建设 80 个高标准卫生村。完善农村卫生服务网络。今年重点抓好马村卫生院的新建和寺庄、野川、三甲、建宁等卫生院的改造工程；加快村级卫生所建设和改造，年内 100 个村卫生所达到卫生部规定标准，通过今明两年努力，力争使全市 81 个尚未建立卫生所的村全部建起卫生所。卫生院和卫生所建设改造资金以乡村两级为主，市政府实行以奖代补。今年市政府要面向全社会，从大中专毕业生中公开招聘 100 名医护人员，充实到

乡村两级卫生院、所。在市职中开设医护专业班，定向培养医护人员，逐步解决农村医护人员短缺、素质不高问题。到“十一五”期末，90%以上的农村卫生所达到部颁标准，乡镇卫生院全部达到一级甲等医院标准。

3、希望工程。围绕义务教育标准化县（市）建设，进一步深化农村教育和教学体制改革，优化学校布局，整合教育资源，改善教学设施，强化技能教育，提升办学水平。今年要继续按照完成一所新建校补助10万元，改造一所补助5万元的以奖代补政策，完成新建、改建中小学校32所，建设标准化寄宿制小学20所，消除安全隐患学校12所。加快农村幼儿园建设，解决农村幼儿入托难的问题。市政府也要采取以奖代补的政策推动这项工作。年内每个乡镇至少要建成一所高标准中心幼儿园，今明两年，300口人以上的行政村全部建起初级幼儿园。今年，市政府要公开招聘300名教师，充实农村中小学。在市职业中学开设幼师班，为农村定向培训幼儿教师，逐步解决师资力量不足问题。到“十一五”期末，全市初中入学率达到100%，“普九”人口覆盖率达到100%，所有农村中小学全面实现“八配套”，农村初中和中心校以上学校实现“校校通”。全面普及学前三年教育，3-6周岁儿童入园率达到95%以上。教师队伍素质明显提高，幼儿教师学历合格率达到70%以上，小学教师专科以上学历达到90%以上，初中教师本科以上学历达到80%以上。

4、户通工程。要在村村通的基础上，继续加大农村基础

设施建设力度，全面实施户户通工程，大力改善农民群众生产生活条件。今年要解决 30 个村、1.5 万人的饮水安全问题，完成 50 个村的街巷硬化，新增农村电话用户 5000 户、闭路电视用户 2000 户。“十一五”期末，基本实现农村群众户户通水、通电、通路、通电话、通广播电视、通宽带网。

5、生态工程。重点实施好以通道绿化、道路两侧荒山绿化、环城绿化、城市绿化、环厂绿化、生态园林村绿化为主要内容的六大林业工程，年内完成植树造林 1.5 万亩，抓好 20 个小康生态园林村建设。要坚持不懈地整治农村环境和卫生，大力实施以硬化、绿化、净化、亮化和改水、改厨、改圈、改厕为主要内容的“四化四改”人居环境治理工程，到“十一五”期末，建成小康生态园林村 100 个，所有农村的村容村貌得到明显改观。

6、创建工程。要以“八荣八耻”为主要内容，在全市农村大力开展“十星级”文明村、文明户、文明社区、文明街巷、“文明新风进万家”等精神文明创建活动，教育引导广大农民群众牢固树立社会主义荣辱观，努力形成健康文明的新风尚。今年要建成 5 个文化先进乡镇，达到有机构、有阵地、有经费、有活动的“四有”标准；建成 60 个“特色文化村”，达到有图书室、有文化活动室、有健身园、有篮球场、有舞台的“五有”标准；大力实施科技入户工程和农民培训工程，力争每年培训农民 1 万人以上，全面提高农民素质，改善群众精神文化生活。

7、平安工程。要进一步加强乡村两级民调和治保组织建设，乡镇要建立完善综合治理机构和制度，做到“有人管事、有章理事、有钱办事”；行政村要建立健全“治保会、调委会、巡逻队、普法小组”四位一体的综治机构，继续完善“四级六步”调解机制，强化纠纷调处，化解社会矛盾，努力实现小事不出组、大事不出村、难事不出乡的目标。深入开展平安乡村、平安校园、平安家庭创建活动，努力为广大人民群众创造安居乐业的生活环境。

8、强基工程。要切实加强以农村党支部为领导核心的村民自治组织建设，力争年内80%的村达到“三室八有”标准；要建立健全“两委交叉任职、两议、两审、两公开、两集中”等五项村民自治、民主管理制度，形成从选人到议事、从决策到实施、从管理到监督的村级民主管理新机制，达到“班子强起来、制度定起来、形象树起来、工作干起来、群众富起来”的目的。

（二）以项目建设为重点，加快产业结构调整和经济增长方式转变

1、搞好产业发展规划和布局。要按照“十一五”期间我市确定的产业结构调整目标，根据我市自然资源、道路交通、电力通信等分布状况，对煤炭、炼焦、冶铸、化工、轻工、食品、建材等产业发展进行科学论证，合理布局，使相关产业集中连片建设，规划几个工业园区和经济板块，充分利用

和发挥各种资源和基础设施优势，努力提高产业的集中度和集约度，实现科学发展、协调发展、和谐发展。

2、组织实施好十大重点技改和基础设施项目建设。长平煤业二期扩建项目要加快建设进度，年内达到 200 万吨生产规模；天脊中化“40-60”项目完成扫尾工程，力争 7 月份全部竣工并整体试车投产；晋丰煤化工“36-52”项目二期工程要尽快开工建设，力争年内完成土建工程；三甲炼焦 120 万吨机焦项目一期工程年内完成；兴高焦化新增 60 万吨无烟煤铸造焦项目，年内完成各项前期准备工作，力争开工建设；泫氏铸业年产 10 万吨铸铁排水管项目，年内完成土建工程；赵庄煤矿新建年产 45 万吨跳汰洗煤厂及仓储设施配套项目，要加快建设进度，力争年内建成投产；丹阳橡胶乳胶系列产品技改项目 6 月底试车生产；西部铁路网络工程年内完成前期准备工作；配合省电力部门搞好 500 千伏和 220 千伏变电站建设，8 月底投入运营。

3、做好煤炭资源整合工作。煤炭资源整合是事关高平稳定发展、和谐发展、可持续发展的一件大事，要按照省、晋城市的统一安排部署，坚持“资源有偿使用、股份制改造、规模化经营”的原则，加快工作进度，按期完成任务。

4、大力研发循环经济项目。循环经济是实现经济增长方式转变，建立节约型社会的最佳选择。要用循环经济的理念来指导项目开发和建设，把上游产品及废物、废料作为下游

产品的原料，加大终端产品项目的引进和研发力度。加快对传统产业的循环经济改造，全面推行清洁效能生产，延伸煤炭、焦炭、煤化工、冶铸、建材、农产品加工等行业的产业链条。农业调产项目也要按照循环经济发展的要求进行规划和建设。坚决淘汰技术水平低、资源消耗大、污染严重的项目，积极开发和推广资源节约、替代和循环利用技术。

5、积极推进民营企业上档升级。要抓住我市被列入全省中小企业创业服务试点市的机遇，继续引导、鼓励、规范民营企业发展。要实施名牌和商标战略，重点培养一批国家级、省级知名品牌和商标，提高企业参与市场竞争的核心能力。

“红萍牌”真丝系列产品、“厦普赛尔”黄梨汁、“丹峰牌”糠醛糠醇等产品要充分发挥名牌效应，进一步提升品质。要扶持现有优势和潜力产品争创名牌，力争再创2-3个省级以上名牌产品。

6、加强企业家队伍和企业制度建设。人才和机制是企业发展的关键。要制定出台招才引智优惠政策，吸引更多的高层次人才参与我市重要产业、重大项目建设。要加大对现有企业经营管理人员的培训，定期组织企业家和管理层人员到外地参观、培训、学习，与大专院校、大型企业挂靠，通过短期培训班、脱产学习深造、聘请著名企业家、经济专家作报告等办法，努力提高企业家队伍素质。要不断创新企业体制机制，无论是现有企业，还是新建企业，都要按照“产权

清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求，建立健全现代企业管理制度，增强企业经营活力和市场竞争能力。

（三）以完善提升城市综合服务功能为重点，加快特色城镇化建设

今年，在中心城市建设方面，要着力抓好长晋高速公路连接线、康乐街延伸、友谊街延伸、泫氏街改造、北外环路建设、城市生活污水处理厂、城市集中供气、康居工程、城市亮化绿化、市区小街小巷硬化和体育场改造等 11 项市政工程建设，进一步完善城市基础设施。在小城镇建设方面，重点抓好马村、河西、米山、三甲、寺庄等 5 个重点城镇和 100 个村的详细规划和建设，马村、河西两个小城镇建设要启动实施，其他乡镇也要完成建设规划。要把新村建设与旧村改造结合起来，把城镇化与工业化结合起来，逐步形成以工业化支撑城镇化、城镇化承载工业化的良性发展格局。

为了确保特色城镇化顺利推进，必须做好以下四项工作：

1、发挥规划龙头作用，严格建设用地管理。坚持以科学规划引导城市发展，依据城市三轮总体规划，高起点、高标准、高品位完成重点路段、重点片区的控制性详细规划和城市景观设计，搞好城乡建设体系规划，真正做到超前规划，科学、文明、有序建设。组建城市规划管理机构，严格规划管理，加强规划执法，实行规划审批责任制和责任追究制，强化规划的严肃性、权威性和法制性。加强对城市建设用地

的审批管理，城市规划区范围内占用土地，要经土地、城建、计划、规划等部门联合审查后，由市政府常务会议研究决定，实行一支笔审批，任何单位和个人不得擅自审批土地。在建设用地管理上，要突出抓好四个字：一是“保”。就是确保全市重点工程和调产项目用地；二是“停”。对目前没有取得土地审批手续的一切在建建筑，一律停建；三是“补”。对未批先占、少批多占、改变用途的已建成项目和建筑，要按规定补办土地手续、补交土地出让金，并对建设单位和个人依法依纪予以处罚。四是“储”。加大政府土地储备力度，垄断土地一级市场，搞活二级市场，为重大项目和城市建设提供土地支撑。

2、树立经营城市理念，拓宽城建筹资渠道。要学习和借鉴先进地区的经验，按照“谁投资、谁建设、谁经营、谁受益”的原则，鼓励和吸引企业、个人及外来资金参与城建综合开发，建立政府引导、多元化投入、市场化运作的城建投资机制。采取以房带路、以路兴商、土地置换、经营权转让、广告权冠名权拍卖等市场配置的办法，把城市道路、河流、公用事业、桥梁、广场、游园、绿化、亮化等基础设施与城建开发建设项目捆绑在一起，整体考虑，统筹安排，有效解决城市基础设施建设资金渠道单一、投入不足问题。

3、完善城市管理机制，提高城市管理水平。要组建城市管理综合执法机构，运用法律、行政、市场、技术等多种手

段，推进城市管理规范化。健全完善城市管理的各项规定和办法，实行严管重罚。加强市区公共交通建设管理，规范城市客运秩序。建立健全与城市健康发展相适应的财税、征地、行政管理和公共服务体系，完善户籍和流动人口管理办法，进一步提高城市管理水平。

4、严格落实项目责任，切实加快建设进度。继续实行四大班子领导包工程项目责任制，每项工程都要明确包项目领导、责任单位、承办单位，并签订项目工程建设目标责任书。市计划、土地、建设、财政等部门要积极做好城市建设工程项目的规划、预审、立项、设计、征地、筹资等各项前期准备工作，为工程顺利实施创造条件。要继续落实工程建设“三五”保廉机制，重点抓好工程建设、监察、监督、审计、验收等各个环节，确保工程质量安全、施工安全、资金安全、干部安全。

（四）以招商引资为重点，加快改革开放步伐

今年要具体抓好四项工作：

1、进一步解放思想，更新观念。要深化改革，扩大开放，必须在解放思想、转变观念、开阔视野、创新思路上有大的突破。今年，要分期、分批、分类型地组织各级干部和企业家到经济社会发达地区参观学习，举办培训班或挂职，走出去“充电”；邀请全国著名专家、学者和企业家到我市举办报告会和各类讲座，请进来“补课”。同时，鼓励专业技术人员

和企业家到大专院校、科研机构进修学习，跟班研修。通过这些有效的形式，使我们的广大干部、企业家和专业技术人员的思想观念，能有一个大的解放；思维方式和工作方法能有一个大的转变；改革开放能有一个大的推进。

2、进一步深化各项改革。企业改革要以“三个有利于”为标准，拓宽、加快国退民进的领域和步伐，积极推行混合所有制形式，大力发展股份制、股份合作制经济和民营经济。具体要以资源整合为契机，推进煤炭企业改革；以“两个置换”为主要内容，推进城镇和国有集体企业改革；以明晰产权为重点，推进乡村集体企业民营化或股份制改造。今年要完成50%的企业改制任务，明年全面完成。要深化投融资体制改革，建立政府、银行、企业三方沟通联系机制，定期召开协调会议，互通情况，加强交流，为重点工程、重点项目和中小企业搭建融资平台；创新担保方式，建立信贷担保机构，为企业融资提供服务。要深化财税体制改革，优化支出结构，全面推行部门预算和国库集中支付，逐步建立公共财政体系。要搞好乡村两级财政管理的改革试点，逐步规范乡村财务管理。坚持依法治税，搞好税收策划，做到挖潜增收、应收尽收。

3、进一步扩大对外开放。要牢固树立“大开放、大市场、大发展”的理念，充分发挥我市的区位、资源和交通优势，立足大招商、招大商、引大资、上大项目、上优质项目，特

别是要面向世界 500 强和中国 500 强及国内外有实力的知名企业，筛选、储备和引进一批符合国家产业政策、符合高平实际的重大项目和中小项目，建立项目库。在招商引资上既要重质量，又要重实效；既要引外资，又要活内资。今后引进项目，不能仅仅停留在签协议、订合同上，更主要的是看合同履行和资金到位情况。

4、进一步优化发展环境。在强化基础设施建设，进一步改善硬环境的同时，大力整治和优化软环境，在全社会营造“诚实守信”和“亲商、重商、富商、安商”的良好氛围。要强化服务意识，提高行政效率和服务水平，深化行政审批制度改革，推行“一站式”便民服务，创造良好的政务环境。要强化法治意识，坚决打击欺行霸市、寻衅滋事、敲诈勒索、盗窃哄抢、强装强卸、强买强卖等不法行为，维护外来投资者的合法权益，创造良好的法治环境。要强化诚信意识，以完善信贷、纳税、合同履行、产品质量等信用记录为重点，加快建设社会信用体系；继续整顿和规范市场经济秩序，严厉打击假冒伪劣、商业贿赂、商业欺诈、偷逃骗税和侵犯知识产权行为，创造良好的市场环境。

（五）以科教兴市为重点，加快各项社会事业发展

教育工作：高平一中力争通过省级示范高中评估验收；三中、四中、五中、东方红等学校要完善附属工程；青少年活动中心年内开工；筹备建设特教学校；完成 42 所学校的信

息资源库和局域网建设。依托市职业中学，积极筹建高等职业院校，紧紧围绕我市产业发展现状和市场需求，开设大中专职业技能课程，加强义务教育阶段学生的职业技能培训，努力使回乡初中生能学到一技之长。继续鼓励和支持民间资金向教育投入，有识之士向学校捐资，真正在全社会形成尊师重教、兴学育人的浓厚氛围。

科技工作：围绕建设全国科技示范县（市）的目标，以引进、消化、吸收、转化科技成果为重点，加快市乡村三级科技网络建设，努力提高自主创新能力，推动全市科技工作再上新台阶。年内要培养科技致富能手 100 人，培育科技信息员 1000 名，培训科技明白人 1 万人。

卫生和计划生育工作：以构建新型公共卫生体系为重点，加强医疗卫生网络建设，强化医疗市场管理，提高疾病预防控制和医疗救治服务能力。做好计划生育工作，稳定低生育水平，完成 7 个乡镇计划生育服务所的新建和改造工程，确保进入省级计划生育优质服务先进县（市）行列。

文化旅游体育工作：不断改善文化设施和环境，为创建全国文化先进市奠定基础。继续实施全民健身园工程，市区内新建 4 处全民健身园，每个乡镇要建成至少 5 处健身园。加快大粮山、七佛山、丹朱岭旅游景区建设，羊头山景区力争建成 3A 级景区。完成游仙寺二期和开化寺三期维修保养工程。

社会保障工作：进一步完善社会保障体系建设，做好社会养老保险、职工失业保险、职工生育保险、工伤保险、基本医疗保险的征缴扩面工作，抓好城乡低保工作，做到应保尽保。

环境保护工作：全面实施“蓝天”、“碧水”和“治污”工程，进一步改善环境质量，确保环境安全。新上企业要坚持“三同时”的原则，改变先污染后治理、边治理边污染的状况。抓好市区环境质量的综合整治，加大市区污染源治理力度，确保二级以上空气质量天数不低于230天。加大对西部化工园区和丹河沿线污染企业的环境监测和污染治理，确保达标排放。

（六）以生产安全、社会安定为重点，加快平安和谐高水平建设

切实加强安全生产。建立健全安全生产长效机制。健全完善“政府统一领导、部门依法监管、企业全面负责”的安全生产监管体系，抽调一批公道正派、为政清廉、敢于负责的人，充实安监队伍，提高安全监管水平。狠抓职工队伍培训，切实提高职工素质。健全完善煤矿安全生产、道路交通、公共卫生、防汛、防火、防震等重点专项预案和应急机制，杜绝和预防各类事故发生。要加大责任追究力度，一旦发生事故，严肃追究相关责任人的责任，该撤职的撤职，该开除的开除，该法办的法办，决不姑息迁就。

高度重视就业与再就业工作。完善市场引导、政府推动、自主选择的就业机制，统筹做好大中专毕业生、复转军人、下岗职工、城镇新增劳动力和农村富余劳动力的就业工作。鼓励发展就业容量大的各类劳动密集型产业，增加就业岗位。加快小城镇和专业市场建设，带动信息业、服务业、娱乐业、餐饮业等第三产业发展，拓宽就业渠道。积极筹建劳动力市场服务大厅。年内新增城镇就业岗位1万个，农村劳动力对外输出和就业转移达到2万人以上。

切实解决关系群众切身利益的问题。正确处理新形势下的人民内部矛盾，下功夫解决好企业改制、资源整合、城镇拆迁、农村征地、司法执法等过程中涉及群众切身利益的突出问题。健全以农村五保、特困救助、灾民救济为基础，临时救助、社会互助为补充，医疗、教育、司法等专项救助相配套的社会救助体系。做好残疾人保护、扶贫开发、老年人权益保障等各项工作，切实保障城乡困难群众和弱势群体的基本生活。

加强社会治安综合治理。要深入开展严打斗争，适时开展专项整治，依法严厉打击各种刑事犯罪和经济犯罪活动，确保社会长期稳定。要强化、深化、细化社会治安综合治理的各项措施，最大限度地预防和减少违法犯罪，增强人民群众的安全感。深入开展“五五”普法教育，提高全民法治意识。要加强信访矛调工作，认真排查、妥善处理各种矛盾和

纠纷，努力促进家庭和睦、社会和谐、人际关系和顺。

四、切实加强政府自身建设，全面提升执政能力和水平

全面振兴县域经济，奋力追赶全国百强，是时代赋予我们的一项光荣而艰巨的历史使命。实现这个宏伟目标，必须以强烈的紧迫感和高度的责任感，切实加强政府自身建设，努力建设人民满意政府。在具体工作中，政府及其职能部门要增强“三种能力”，实现“三个转变”，完善“三个体系”，提升“三个水平”。

增强“三种能力”，就是增强政府的公信力、执行力和落实力。

实现“三个转变”，就是要求政府各职能部门和公务人员积极转变职能、转变作风、转变观念。

完善“三个体系”，就是进一步完善目标责任体系、监督检查体系和考核奖惩体系。

提升“三个水平”，就是努力提升科学执政水平、依法行政水平和廉洁从政水平。