

政府工作报告

一、“十一五”时期国民经济和社会发展回顾

“十一五”时期是我市发展进程中极不平凡的五年。五年来，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府团结带领全市人民，精心组织实施“13458”科学发展战略，攻坚克难，开拓创新，圆满完成了“十一五”各项目标任务。长平儿女以舍我其谁的英雄气概、敢为人先的炎帝精神，谱写了高平科学发展的新篇章！

过去五年，令人振奋的是综合实力跃上新台阶。“十一五”末，全市地区生产总值达 163.1 亿元，经济总量实现翻番；财政总收入 32.6 亿元，一般预算收入 8.6 亿元，城镇居民人均可支配收入 15853 元，农民人均纯收入 6340 元，分别是 2005 年的 3.8 倍、3 倍、1.7 倍和 2 倍。县域经济综合竞争力位居中部百强第 31 位；全面小康建设水平位居全国成长型百佳县中西部 50 强第 8 位；发展指数、发展水平分别位列全省第 2 位、第 5 位，连续五年处于晋城市领先地位，被省委、省政府表彰为全省“十一五”时期经济社会发展先进县。

过去五年，令人震撼的是新农村建设焕发新容颜。创造

性地提出并实施了新农村建设“八大工程”，市财政累计投入15亿元用于“三农”工作，使广大农民群众更多的享受到改革发展成果。大力创建省级现代农业示范区，粮食总产量稳定在2亿公斤，生猪出栏130万头，建成无公害优质蔬菜基地2万亩、果品基地2万亩、大棚7000余栋。培育壮大农产品加工业，建成以厦普赛尔、新胜肉类、杰隆生物等为代表的一批龙头企业。加强农业基础设施建设，完成西部供水网络、张峰水库引水和3座水库除险加固工程，实施国家级小型水利重点县项目，建成农业综合服务中心，农业生产基础进一步稳固。着力改善农村生产生活条件，在圆满完成村村通油路、校舍危房改造、村有卫生室、村通广播电视、农村饮水安全“五个全覆盖”的基础上，率先在全省基本实现了“户通水泥路、乡镇敬老院、农村文体场所、两委办公场所”全覆盖的目标，广大农村发生了翻天覆地的变化。

过去五年，令人自豪的是结构调整取得新成效。大力实施“两个转移”战略，经济运行质量和效益明显提高。做大做强煤炭产业，成功组建科兴能源集团，强势推进煤矿企业兼并重组，全市保留煤矿29个，年设计能力2700万吨。积极培育新兴产业，以唐一锂电池、融高太阳能、维高水泥、采源反光、福川制铁、昌平煤机、泫氏铸管等为代表的一批新能源、新材料、装备制造项目开工上马和建成投产。大力发展现代服务业，开工建设九龙国际、世纪大厦、银生等星

级酒店，加快羊头山、七佛山、大粮山等旅游景区建设，推动连锁店、便民超市向农村拓展，房地产、信息咨询、中介和社区服务等现代服务业蓬勃兴起。

过去五年，令人鼓舞的是城乡面貌发生新变化。加快推进“一城五镇双百村”战略，完成世纪大道、神农路、北环路等工程，形成了“五纵九横”的城市主干道路网络；改造了北固线、杨界线、礼夺线、石河线等县乡公路，有力地带动了沿线新农村建设。建成体育中心、职工文体中心、市民活动中心、火车站、污水处理厂、人民医院综合住院楼等一批公共设施。丹河花园、天怡小区、晋丰苑等一批住宅小区和经济适用房、廉租房相继落成。实施丹河综合整治，建成神农园、丹河湿地，开工建设南湖公园、长平苑等景观工程，一批城市小游园镶嵌街头，城市绿地率达 33.8%；完成荒山造林 3 万亩，通道绿化 600 公里，河道绿化 50 公里，建设生态园林村 100 个，林木覆盖率达 24%。以“五镇”为重点的小城镇建设稳步推进，集聚效应开始显现，城乡一体化进程明显加快。

过去五年，令人赞叹的是改革开放开创新局面。全面完成政府机构改革、林权制度改革和 84 户国有企业改制，深入推进乡镇和事业单位、财政体制、医药卫生体制、文化体制改革，重点领域和关键环节改革实现新突破。坚持招商引资与招才引智相结合、引进外资与盘活内资相结合，积极组

团参加了港洽会、中博会、煤博会等招商引资活动，成功举办首届投资贸易洽谈会和高新技术项目发布会，引进上马了一批推动经济转型、带动农民增收的大项目、好项目，引资总额达 60 多亿元，进一步增强了经济发展的动力和活力。

过去五年，令人欣慰的是群众幸福指数得到新提升。

“一号工程”如期实现 100 万平米供热和 6000 户供气的目标，兑现了市委市政府的庄严承诺。新型农村合作医疗全面推进，医疗卫生体系不断健全。教育事业协调发展，本科达线人数实现翻番。加快科技创新和成果转化，对经济的贡献率进一步提高。就业和社会保障工作健康发展，新增城镇就业岗位 2.5 万个，社会保险机制基本健全，成功申报国家级新型农村社会养老保险试点市，60 岁以上的农村老人享受到每月 55 元的基础养老金。人口计生工作进一步加强，自然增长率控制在 3.5% 以内。深入开展精神文明创建活动，组织举办了全国钓鱼锦标赛、炎帝农耕文化节、全民运动会等大型活动，进一步凝聚了人心、鼓舞了士气、促进了和谐。大力推进安全生产专项整治活动和“平安高平”建设，为人民群众营造了安全稳定的社会环境。此外，统计、物价、粮食、档案、史志、外事、扶贫、老龄、民族宗教、妇女儿童、残疾人保护等各项工作均取得新成绩。煤运、税务、工商、金融、质监、电力、保险、烟草等各个行业都为高平的发展作出了积极贡献。

过去五年，令人可喜的是政府自身建设迈出新步伐。市政府自觉接受人大法律监督和政协民主监督，注重听取各民主党派、无党派人士和专家学者的意见，努力拓宽同人民群众的联系渠道。五年共办理人大代表建议 470 件，政协委员提案 591 件，办结率达 100%。坚持科学决策、民主决策，依法行政水平进一步提高。加快转变政府职能，简化办事程序，实行政务公开，行政效能明显提升。深入开展“五五”普法教育，公民法治意识得到强化。认真落实党风廉政建设责任制，强化行政监察和审计监督，政府自身建设取得明显成效，为经济社会又好又快发展创造了良好的政务环境。

各位代表！五年来，一项项重大任务的完成，体现了高平人民敢于负责、勇于担当的时代精神，一批批产业项目的落地，展示了高平人民攻坚克难、奋勇争先的豪情壮志，一个个发展奇迹的创造，蕴含了高平人民热爱家乡、建设家园的美好期盼。五年的奋斗历程，考验的是干部群众战胜灾害、迎接挑战的信心和能力，彰显的是炎帝故里不屈不挠、顽强拼搏的品格和毅力。五年的发展成果，为率先建设全面小康社会打下了具有决定性意义的基础，使高平站在了新的历史起点上。这是市委统揽全局、正确领导的结果，也是市四大班子和衷共济、全力配合的结果，更是全市广大干部群众团结一心、开拓进取的结果。在此，我代表市人民政府，向各位代表，向全市人民，向所有参与、关心和支持高平发展的

社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

五年来的探索实践，进一步深化了我们对市情和经济社会发展规律的认识，也为我市实现新一轮大发展、大繁荣积累了宝贵经验。这就是：必须把科学发展观作为推动工作的行动指南、克难制胜的根本方法和造福百姓的价值追求，用发展的眼光想问题、做决策、办事情，既抓建设又抓民生，创造性地开展工作；必须立足发展还不充分这一基本市情，紧抓发展第一要务不动摇、不放松，不断壮大经济实力，加快转变发展方式，进一步缩小与发达地区的差距；必须牢固树立在全国、全省发展大格局中谋划高平发展的理念，将国家政策、市场需求和地区优势相结合，抢抓我市被列为全省综改试点的战略机遇，先行先试，大胆探索，不断赢得发展的主动权；必须坚持解放思想、改革开放，不断破除体制机制障碍，把激活内力与借助外力结合起来，为经济社会发展提供强大的动力支撑；必须始终坚持项目第一抓手，统筹推进各个领域、各个方面的重大项目建设，用项目提升优势、增强实力、推动协调发展；必须坚持执政为民、富民优先，把发展经济与造福百姓统一起来，切实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让发展成果最大程度地惠及人民群众。

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展和政府工作中还存在不少困难和问题，主要表现在：

一是思想解放不充分。习惯于小富即安、小进则喜过日子，满足于先天优势、优越条件下等机遇，思想固化，精神疲软，缺乏在百舸争流的大潮中拼发展、快发展的胆识和豪气。**二是产业结构不合理。**煤炭产业一枝独秀，低端产品多、循环链条短；新兴产业刚刚起步，项目规模小、领域窄；现代服务业星星点点、发展不快。**三是农业基础不稳固。**现代农业起步早提升慢，农产品有品牌无名牌，农业产业化集中度低，龙头企业带动力弱，农民就业增收面临较大压力。**四是城市发展不协调。**历史欠账多、功能不完善，缝缝补补多、整体开发慢；建设工程考虑功能性多，体现文化元素少，缺少高水平的规划、建设、管理和经营城市理念。**五是干部作风不扎实。**一些干部推诿扯皮、不抓落实，贪图安逸、不思进取，作风建设亟待加强。针对这些困难和问题，我们必须高度重视，认真加以解决。

二、“十二五”时期经济社会发展的指导思想和目标任务

“十二五”时期，是转变发展方式的攻坚期，转型跨越发展的机遇期，全面建设小康社会的关键期。新起点、新形势、新任务，要求我们必须跳出高平看高平，立足山西看高平，放眼全国看高平，善于用新的信念、理念、观念指导科学发展，敢于用新的思想、思维、思路把握后发优势，勇于用改革、开放、创新的举措谋求转型跨越，奋力开拓高平更为广阔的发展前景。

根据市第五次党代会精神，“十二五”时期全市经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照省委、省政府“加快转型跨越发展，再造一个新山西”和晋城市建设“全省以煤为基、多元发展的先行区、示范区”的要求，勇当晋城转型发展的领头雁，争做山西跨越发展的排头兵，全面推进工业新型化、农业现代化、市域城镇化、城乡生态化，更加注重项目建设、节能减排、循环经济、生态建设、改革开放、文化建设、社会建设和政务环境建设，为推动经济社会转型跨越发展、加快实现“六市”新目标、再造一个新高平、全面建设小康社会而努力奋斗。

根据上述指导思想，今后五年经济社会发展的主要目标任务是：大力实施“16488”转型跨越发展战略，确保主要经济指标翻一番，力争一番半，加快建设工贸强城、农业亮城、宜居绿城、文化名城、开放尚城、幸福新城，努力实现“六市”新目标，再造一个新高平。

推动产业转型升级，建设工贸强城。产业是经济发展的支撑，工贸是强市富民的保障。未来五年，我们要按照“壮大一产、优化二产、做大三产”的思路，一手抓煤炭产业，一手抓非煤产业。一是改造提升煤炭产业。加快现代化矿井建设，扩大煤炭产量规模，合理规划建设煤炭循环经济园区，提高煤炭附加值和清洁率；延伸煤炭产业链条，实行煤、焦、

电、化一体化发展，着重发展煤化工、煤气电，提高煤炭产出效率，走集约型发展道路。二是**加快发展新兴产业**。积极引进环境友好型、就业带动力强、税收贡献率高、符合高平新形象的非煤产业，重点在新能源、新材料、装备制造等方面培育一批工业产业品牌。三是**不断壮大园区经济**。加快四大园区建设步伐，打造招商引资平台，推动企业向园区集中，项目向园区布局，产业向园区集聚，形成新的经济增长极。四是**大力发展现代服务业**。围绕煤炭产业需求，发展现代物流、金融、信息服务等生产性服务业；适应人民生活需求，发展商贸流通、餐饮服务等生活性服务业，构建布局合理、功能齐全、结构优化的市乡村三级商贸网络体系。通过五年努力，形成以科兴能源集团为引擎、四大园区为支撑、城乡商贸为补充的现代产业格局，把我市建成工业强劲、园区发达、服务业繁荣的一流经济强市。

夯实农民增收基础，建设农业亮城。高平是传统农业大市，优势多、基础好。未来五年，我们要按照建设省级现代农业示范区的要求，大力发展“高产、优质、高效、生态、安全”的现代农业，形成一批新亮点、新特色，力促农业增效、农民增收。一是**做强生猪产业和设施农业**。着力抓好生猪标准化、规模化养殖，推进农业标准化示范园区和生产基地建设，实现人均五头猪、户均一栋棚、村村有特色、乡乡有主业的目标。二是**发展农产品加工业**。围绕“三种三养三

加工”的思路，培育和引进规模大、带动力强的农业产业化龙头企业，加强“农超对接”，拉动农民就业增收。**三是实施农业品牌战略。**实施“政府主导、企业主体、行业联动”的品牌推进模式，进一步完善农业品牌扶持、奖励、培育机制，以品牌促进农业龙头企业做大做强，增强农业品牌的竞争力。**四是强化新农村建设。**以“八大工程”和“六村联创”为载体，加大财政资金扶持力度，加强农村基础设施和公共服务设施建设，全面改善农村生产生活条件，促进农村经济社会发展。通过五年努力，让广大农村产业更突出、经济更繁荣、生活更殷实。

实施生态兴市战略，建设宜居绿城。绿色是城市第一基本形象，生态是城市第一基础设施。未来五年，我们要坚持“生态兴市”战略，站在更高起点上谋求高平的生存和发展。**一是大力发展生态经济。**本着资源节约、环境友好的原则，严把项目审批入驻关，促进生态建设和经济建设协调发展。**二是加强生态城乡建设。**抓好城市公园和绿地建设，培育一批生态乡镇和生态村，构筑远近呼应、城乡一体、田林交错、山川衔接的城镇园林景观圈、平川农田生态圈、山区森林防护圈。**三是狠抓环境保护和污染治理。**加强环境综合治理，实现集中供暖供气广覆盖、垃圾污水不落地、清新空气全天候；积极倡导绿色低碳的生产生活方式，形成高平特色的生态文化。**四是搞好矿区修复和生态再开发。**从生态建设的重

要区域、重点行业、重点部位和重点项目入手，全面构建生态兴市的良好格局。通过五年努力，让长平大地道路绿树成荫、青山连绵叠翠、村庄绿色映衬、环境清新怡人。

依托厚重历史底蕴，建设文化名城。文化就是吸引力，文化就是竞争力。未来五年，我们要坚持经济搭台、文化唱戏，以文化来塑造竞争实力。一是深度挖掘羊头山炎帝文化遗存、长平之战历史遗址的丰富内涵，让“神农炎帝”和“长平之战”成为城市的两大名片，以文化带动旅游。二是传承发展丝绸、黑陶、刺绣、剪纸、上党梆子等艺术，打造独具高平特色的文化创意产业。三是大力发展节赛经济，策划组织以高平文化特色为主题的节庆和竞赛活动，把区域形象宣传与旅游推介相结合，彰显高平的文化个性和文化气质，促进城市品牌营销。四是建立“市牵头、镇主导、村参与”的三级文化活动组织体系，开展多层次、多样化的群众文化活动，让高平人熟知高平文化，感受高平精神，在潜移默化中享受文化熏陶，营造“关心高平发展，展现高平精彩”的社会氛围。通过五年努力，实现文化旅游资源向文化旅游产品转变，文化旅游景区向文化产业集聚区转变，努力把文化旅游产业打造成战略性的支撑产业。

促进城市扩容提质，建设开放尚城。开放是城市繁荣的动力，时尚是现代城市活力的体现。未来五年，我们要实施经营城市战略，用唯美的理念扮靓城市。一是加强土地整理。

抓住我省建设国家综改试验区的战略机遇，用好先行先试政策，搞好土地利用规划，加快土地储备，做好一级开发，拓展城乡发展空间。二是**实施经营城市战略**。坚持以经营的思想规划城市，以经营的手段建设城市，以经营的方式管理城市，鼓励和引导社会资本投入到城乡基础设施、公共服务产品、保障住房建设、城市管理等领域，增强区域发展活力。三是**推进旧城旧村改造**。坚持开发与保护相结合，整合土地资源，盘活存量土地，改善老城旧村环境，提升城市品位。四是**实施数字城市管理**。以数字化为手段，以信息化为载体，建立高效的城市管理体制和运行模式。通过五年努力，使高平成为居住者自豪、旅游者羡慕、投资者向往的开放之城、时尚之城、文明之城。

发展民生社会事业，建设幸福新城。保障和改善民生，不仅要体现在政府的行动中，更要温暖在百姓的心坎上。未来五年，我们要坚持“以工补农、以城带乡”，下大力解决好民生问题。一是千方百计创造岗位，最大限度促进就业，让城乡居民收入翻番、丰衣足食；二是大力开发各类住房，坚决平抑房价，让广大市民不再为房价而困扰，不再为房少而担忧；三是完善社会保障体系，提高社会救助和医疗服务水平，让老百姓生活得更踏实、更健康；四是在巩固义务教育的基础上，突出抓好幼儿教育和职业教育，让孩子们都能享受到优质、公平的教育，实现教育现代化；五是加大工业

支持农业、城市帮扶农村的力度，促进城乡共同繁荣。通过五年努力，让广大人民群众生活更加富足、更加安康、更加幸福！

各位代表！建设工贸强城、农业亮城、宜居绿城、文化名城、开放尚城、幸福新城，是落实“六市”任务的重大举措，是实现“六市”目标的具体抓手，更是开启“六市”新征程的重要路径，体现着推动转型跨越发展的本质要求，蕴含着“再造一个新高平”的丰富内涵，承载着全市人民对美好生活的殷切期待。开展“六城”建设，就是要把“六市”壮丽蓝图细化到“十二五”的实践中，融入到全面小康的征途上，让我们的经济更具活力、环境更加优美、城市更有魅力、人民更加幸福。我们坚信，只要全市上下团结一心、奋力拼搏，宏伟蓝图一定能够实现，高平的明天一定辉煌灿烂！

三、2011年工作安排

今年是“十二五”的开局之年，更是首战必胜的关键之年。做好今年的工作，意义重大，影响深远。综观外部发展环境，宏观政策连续向好，能源需求日趋旺盛，全国各地都在抢抓新起步、谋划新开局，新一轮竞争态势已经形成；审视我市发展优势，既有被列为全省综改试验区试点市的重大机遇，又有多年来丰厚积淀的良好基础，特别是全市上下人心思进、志坚劲足，为我们在新的历史起点上推进转型跨越创造了有利条件、提供了强大动力。我们必须全面、正确判

断形势，积极、主动迎接挑战，决不能把大好的发展机遇看作为坐享其成的资本，决不能把昨日拥有的优势看作为今天发展的保障，决不能把过去取得的成绩看作为未来辉煌的筹码。我们既要增强忧患意识，把困难估计得更充分一些，把措施考虑得更周全一些；又要增强发展意识，把资源优势转化为竞争优势、人文优势转化为发展优势，抢抓机遇，乘势而上，奋力攻坚，确保“十二五”精彩开局。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 14%左右，财政总收入增长 15%，一般预算收入增长 15%，全社会固定资产投资增长 23%以上，社会消费品零售总额增长 17%，城镇居民可支配收入增长 13%，农民人均纯收入增长 15%，粮食产量稳定在 2 亿公斤，居民消费价格总水平涨幅控制在 4%左右，城镇登记失业率控制在 4.2%以内，万元 GDP 综合能耗下降 3.5%，主要污染物总量减排完成晋城市下达指标，市区空气质量二级以上天数达到 310 天。

为实现上述目标，今年要重点抓好以下六方面工作：

（一）全力推进产业优化升级，壮大区域经济竞争实力

高平是一个典型的资源型城市，振兴高平必须首先振兴工业经济。我们要把传统工业新型化、新兴工业规模化作为高平崛起的关键，坚持以煤为基、多元发展，大力实施“两个转移”战略，构建高平特色、多元稳固的产业体系。

做大做强煤炭产业。要打好兼并重组攻坚战，开工建设

24 座现代化矿井，确保 8 座投产达效；全力抓好煤矿复工复产，确保符合条件的矿井尽快投入生产；认真做好沟底煤电一体化项目前期工作，力争迈出实质性步伐。完善科兴能源集团法人治理结构，建立煤炭交易平台，进一步提升我市煤炭产品的市场竞争力。积极延伸煤炭产业链条，培育上马一批煤化工、煤气电、煤机制造项目，推进煤层气、煤矸石、煤泥、矿井水的综合开发与利用，打造以煤炭为核心的产业集群，实现资源利用的最大化。

着力抓好项目建设。今年要重点抓好 18 个工业技改项目，其中，完成项目 9 个：唐一锂电池、福川制铁、化工公司搬迁、神隆氏生物活性肽、厦普赛尔果汁加工、新胜肉类节水、金澜丝纺、禾木佳井下救生舱、乾元明胶；开工项目 9 个：融高太阳能、泫氏管件、昌平煤机、瑞鑫盛铸件、吉利尔服饰、森鹅服饰、中州凯凯面粉加工、裕丰饲料加工、变电站建设。加快创业示范基地建设，实施 60 个全民创业项目。工业园区所在地乡镇每家要上三个 5000 万元以上的项目，每个办事处要上三个服务业项目，其余乡镇要上三个 3000 万元以上的项目，煤矿企业要发展一批非煤项目，以项目的大推进、大突破，促进经济的大转型、大跨越。

深度推进招商引资。要实施招商引资“一把手”工程，自上而下建立招商团队和责任制，在全市形成大招商、招大商的新热潮。要强化企业的主体作用，瞄准大集团、大企业，

蹲点招商、上门招商、跟踪招商、情感招商，切实提高招商引资的有效性、务实性。要鼓励支持那些有能力、有实力，在市场经济大潮中先走一步、率先致富的高平人投资家乡、二次创业。要把招商引资作为年度考核奖惩的重要内容，对引进项目资金者给予实际引资额 3% 的奖励，对完不成任务的要采取组织措施，严格追究责任。

突出抓好园区建设。要加快煤电化、装备制造、轻工食品、高新技术等四大工业园区建设步伐，全力打造以坪曲线、207国道为轴线的两条“经济走廊”。要健全完善园区管理及运行的体制机制，科学编制园区建设规划，加快园区的水、电、路、气、讯等基础设施建设，制定入园标准，引领企业落户，形成园区集聚产业、产业带动项目的发展态势。

培育壮大现代服务业。大力发展现代物流业，搞好河西南陈铺和永录东山两大综合物流园区、天津应大物流中心、光彩物流广场、汇鑫物流配送中心、永星配货中心等项目的规划建设；大力发展商贸流通业，积极筹备盛祥商贸综合体，开工建设城北综合商贸楼、泫氏家装城和城南综合批发市场，加快建材、装潢、汽车等专业市场建设；大力发展餐饮服务业，完成九龙国际大酒店、世纪大厦、银生大酒店，开工建设高平大酒店；大力发展旅游业，加快羊头山、七佛山、大粮山、丹朱岭、东岭农业观光园、发鸠山观光园、兴高低碳旅游区、赵庄煤业工业旅游区等景区的规划和建设；围绕

“吃、住、行、游、购、娱”六要素，注重旅游业与休闲农业、商贸流通、现代服务业的结合，延伸产业链条，丰富旅游内涵，提高综合效益。

（二）全力加强“三农”工作，拓宽农民就业增收渠道

“三农”问题直接涉及到我市80%人口的利益，始终是我们工作的重中之重。“三农”工作的核心是农民增收，抓手是农业现代化，重点是新农村建设。

大力发展现代农业。认真实施粮食高产创建工程，确保粮食稳定在2亿公斤。发展设施农业，实施“一户一棚”工程，加快寺庄、河西现代农业示范园区建设。抓好优质生猪基地建设，统一标准，扩大规模，鼓励大户带动小户养殖，集中资金打造高平生猪品牌，年出栏生猪新增5万头。按照“一村一品、一县一业”的要求，发展壮大小杂粮、黄梨、苹果、草莓、钙果、蚕桑、养兔等特色农业。

加强农村基础设施建设。要把水利设施建设作为重点，抓好国家级小型水利重点县三期工程，发展节水灌溉面积2万亩；完成赵庄、陈区水库除险加固，继续抓好丹河各支流的河道治理；加强与张峰水库对接，完成“西水东调”工程供水；做好“东水西调”前期工作；加快农村饮水工程提升改造，解决37个村的水网老化问题。特别是要针对我市设施农业发展现状和趋势，深入调研，科学规划，加快建设，统筹解决好水源问题。开工建设三甲至浩庄公路，做好康营

工业园区道路前期工作，完成 80 公里乡村道路改造，搞好高沁高速和高平至晋城一级公路建设协调工作。加快沼气工程建设步伐，新发展沼气用户 1 万户，让广大农民早日用上洁净能源。

推进新农村建设和扶贫攻坚。坚持不懈地推进新农村建设“八大工程”，重点抓好 260 个村户通水泥路扫尾工程、“万村千乡”市场、农村文化体育设施建设、中等职业教育、新型农村社会养老保险，实现新的“五个全覆盖”。广泛开展“六村联创”活动，推动新农村建设再上新水平。加大扶贫攻坚力度，帮助贫困村完善基础设施、发展主导产业、壮大集体经济，让贫困地区和困难群众尽快摆脱贫穷，过上安居乐业、殷实甜美的幸福生活。

(三) 全力推进城乡一体化，增强城镇辐射带动能力

高平是我们的家园，为全市人民建设一个宜居舒适的生活环境是我们的光荣使命。我们要按照“一城五镇双百村”战略，加快城乡建设步伐，完善城乡服务功能，促进城乡协调发展。

科学编制规划。完成第四轮城市总体规划和土地利用规划、市区和五个重点镇的控制性详细规划、五大经济区块和十个产业园区的发展规划，编制重点区域、地段、街道的修建性详细规划。要高度重视城市设计和建筑设计，传承文化，展示特色。要树立和强化规划的严肃性和权威性，把好规划

的审批关、执行关、落实关，做到一张蓝图绘到底，一任接着一任干。

加快城市建设。今年重点要抓好六项工程：**一是住房保障工程。**开工建设经济适用房、廉租房、拆迁安置房和商品房 6000 套，逐步缓解供需矛盾。**二是供暖供气工程。**在去年的基础上，再完成 100 万平方米供热和 5000 户供气任务，把党和政府的温暖送到千家万户。**三是城市绿化工程。**加快推进丹河市区段综合整治，年内完成一期扫尾工程和景观建设，全面铺开丹河中段二期工程；完成南湖公园、长平苑，开工建设长平公园。因地制宜规划建设一批小游园和公共绿地，继续推进拆墙透绿和庭院绿化，提升城市绿化水平。**四是市政道路工程。**开工坪曲线市区段拓宽改造工程，做好神农路、建设路南延、锦华街、金峰路等道路的前期工作，力争开工建设。**五是公建设施工程。**开工建设综合报告厅、档案馆、客运中心、卫生大厦、市委党校综合楼、人民银行发行库、公安局综合科技楼、法院审判法庭、检察院办案综合楼、新闻大厦等一批公建项目，统筹规划建设地下停车场。**六是城中村改造工程。**按照“统一规划、试点先行、市场运作、打破区划、整体推进”的原则，树立经营城市的理念，采取市场化运作模式，以三个办事处为主体，尽快启动城中村改造，力争通过几年努力，使我们的城市脱胎换骨、面貌一新。

提升管理水平。要下硬功夫、花大力气，全方位整治城市秩序混乱、交通道路拥堵、广告参差不齐、音乐满城喧嚣、环境脏乱差等问题。采取政府投资、公开拍卖、社会管理的方式，搞好园林管护、市容保洁等工作，提高社会化公共服务水平。广泛开展争做文明市民活动，形成人民城市人民爱的良好氛围。

推进小城镇建设。按照五个中心镇“七个一”、其他乡镇“六个一”的标准，加快13个乡镇所在地的康居住宅小区、标准化中学、标准化卫生院、自来水厂、垃圾处理厂、旧村改造和游园建设，改善生态环境，完善服务功能，增强产业集聚和人口承载能力。推进户籍制度改革，促进人口集中、土地集约，不断提高城镇化水平。

（四）全力推进生态文明建设，提高可持续发展水平

生态文明是科学发展的核心内涵，绿水青山是人民群众的美好期盼。我们要坚持“循环、低碳、绿色、环保”的发展理念，推动节能减排和循环发展，进一步绿化高平、净化高平、美化高平。

全面加强生态建设。抓好七佛山、西山、韩王山、牛山绿化，完成高陵高速18公里林带建设，搞好通道、河道绿化，提升一批生态园林村、乡镇政府所在地、工矿企业、新农村推进村的绿化档次和水平。完成造林绿化2万亩，发展干果经济林6000亩，确保林木覆盖率增长一个百分点。

强力推进节能减排。严把项目准入门槛，严格限制高能耗、高污染项目。加强企业节能改造，突出抓好维高水泥、鑫阳建材等 10 个节能环保项目；加强对煤矸石、粉煤灰、焦炉余热的综合利用，推进现有建筑节能改造，开工建设城市垃圾无害化处理场，不折不扣完成节能减排目标任务。

实施蓝天碧水工程。抓好市区烟尘、烟气污染防治，对市区 2 吨以上燃煤锅炉二氧化硫和 9 家大型饭店的油烟进行限期治理，确保达标排放；加强对丹河沿线重点企业的监管，做好城市生活污水深度处理；搞好丹河支流的环境整治，完成农村饮用水水源地保护和整治任务，让我们的市民真正拥有蓝天白云、青山绿水的生活环境。

（五）全力加强民生和社会建设，提升人民群众幸福指数

人民群众是我们的衣食父母，改善民生是我们的最大追求。我们必须保持一心为民的公仆情怀，心中装着人民，一切为了人民，带着责任和使命干工作，怀着良知和情感创事业。

力促就业增收。要高度重视就业再就业工作，解决好“零就业”家庭、下岗职工、大中专毕业生等就业问题，全年新增就业岗位 5000 个。进一步加大对低保户、残疾人等弱势群体的帮扶力度，完善就业援助制度，不断健全社会救助体系。要深挖农业内部增收潜力，加强农民技能培训，积极拓展外部市场，不断增加劳务输出，全年培训农民 3 万人次。

提升保障水平。扩大社会保障覆盖面，确保基本养老金、失业保险金、最低生活保障金按时足额发放。扎实推进新型农村社会养老保险工作，积极扩大新农保覆盖面。巩固和完善新型农村合作医疗制度，推进城镇居民基本医疗和养老保险工作，不断提高社会保障能力。

发展社会事业。加强科技创新，积极申报晋城市级以上科技项目；建立健全企业自主研发体系，加快企业研发中心建设。要把幼儿教育和职业教育作为教育工作的重点，加快实验中学、高平六中、示范幼儿园建设，抓好中等专业学校、河西王报职中、高平三中等学校的配套工程；继续推进校舍安全工程，完成3所学校续建和16所学校的配套任务。深化医药卫生体制改革，突出抓好基本药物制度的实施和公立医院改革，最大限度降低群众医药负担；要在完成市人民医院综合住院楼的基础上，推进医院南部片区改造，提升周边整体环境。完成南城、北城两个社区卫生服务中心建设，开工建设东城社区卫生服务中心，新建40个甲级卫生所。落实计生家庭奖励扶助政策，稳定低生育水平。健全全民健身服务体系，提高全民健康水平。加快推进文化体制改革，壮大文化产业，繁荣文化事业。

强化安全稳定。要始终把安全生产工作摆上极端重要的位置，紧盯安全不放手，紧抓安全不松劲。进一步强化两个安全主体责任，深入开展安全生产专项整治，确保各项安全

生产措施落实到位；既要突出抓好煤矿安全，严厉打击私挖滥采和非法生产经营活动，又要抓好道路交通、食品药品、防火防汛、烟花爆竹、危险化学品、非煤矿山等安全工作，严防各类事故发生，确保全市安全生产形势持续稳定。要高度重视信访稳定工作，畅通群众诉求渠道，努力维护全市安定团结的大好局面。

办好“十件实事”。(1)实施住房安居工程，开工建设保障性住房和商品房6000套。(2)引深城市集中供暖、供气“双供”工程，新增供热面积100万平方米、供气5000户。(3)完成260个村、280万平方米的户通水泥路扫尾工程；对市区小街小巷进行硬化、绿化和亮化，年内完成硬化面积5万平方米。(4)继续抓好农村饮水安全工程，年内解决37个村、2.5万人的饮水安全问题；加快“西水东调”工程供水，做好“东水西调”前期工作。(5)发展幼儿教育，开工建设市区示范幼儿园，新建马村、野川、三甲、河西、石末等5所乡镇中心幼儿园。(6)开工建设东城社区卫生服务中心，改造米山卫生院综合楼，新建40个甲级卫生所。(7)拓宽就业渠道，培训农民3万人次，新增就业岗位5000个。(8)加快城乡市场建设，建成店上蔬菜批发市场，改建嘉禾综合市场和60个农村便民连锁店。(9)实施农村气化全覆盖工程，新发展沼气用户1万户。(10)实施“数字电视”工程，完成市区2万户数字电视的整体转换，实现市区数字电视全覆盖。

各位代表！人民的要求就是我们的追求，百姓的鼓励就是我们的动力。今后，我们每年都要选择一些事关全局、关系民生的重大问题，作为主攻目标和实项目，攻坚克难，全力推进，竭尽全力保障和改善民生，让全市人民成为现代新高平建设的最大受益者。

（六）全力加强政府自身建设，不断提高人民满意程度

各位代表！发展的重任、竞争的态势、人民的期盼，对新一届政府提出了更新、更高的要求，我们必须强化责任意识，创新服务手段，提升行政效能，努力建设人民满意的政府。

新征程要有新作为。加快转型跨越发展，再造一个新高平，是时代赋予我们的历史使命，更是新一届政府义不容辞的责任。我们要把干事创业作为旗帜，把理想目标作为动力，在工作目标上，敢与强的比，敢向高的攀，敢跟快的赛；在发展速度上，能快则快，能超则超，逢冠必夺，遇一必争；在精神面貌上，破除按部就班、小进则满的保守意识，树立大胆开拓、勇于创新、敢于负责的创新理念，摒弃缩手缩脚、瞻前顾后的畏难情绪，树立敢闯敢冒、敢为人先的拼搏勇气，努力在全市形成“改革勇攀高峰、工作勇创一流”的良好氛围。

新任务要有新举措。为政之要，贵在落实。我们要把创新举措、狠抓落实作为政府工作的主旋律，不在层层发文、

层层开会上做文章，要在层层抓落实、层层解决问题上下功夫。要健全完善落实机制，逐级明确责任，逐级传递压力，把各项目标任务落实到每个人头、分解到每项工作、细化到每个环节。要强化督促检查，一月一汇报、一季一排队、半年一小结、年底总兑现，以目标倒逼进度、时间倒逼程序、社会倒逼部门、督查倒逼落实。要加大问责力度，严格实行责任追究制、舆论监督制、公示曝光制、诫勉谈话制、末位淘汰制，抓住不落实的人，盯住不落实的事，以强有力的督查措施、考核措施、组织措施，推动各项工作的落实。

新形势要有新作风。作风就是力量，作风就是保证。我们要下大力转变政府职能、转变干部作风。要简化办事程序，规范审批事项，压缩审批时间，提高办事效率，该办的事坚决办、能办的事马上办、难办的事想法办，不拖不等、不推不靠。要大力弘扬求真务实、真抓实干的好作风，身先士卒、靠前指挥，做到决策在一线落实，问题在一线解决，创新在一线体现，成效在一线检验。要在全市各级政府树立敢负责、能吃苦、作风硬的干部导向，让想干事的有机会、能干事的有舞台、干成事的有地位。

新班子要有新形象。坚持科学决策，凡事关全市改革发展的重大问题、事关群众切身利益的热点问题，我们都要深入调查研究，虚心问计于民，广泛听取意见，努力使政府的决策和部署更加符合实际，经得起人民的检验。坚持依法办

事，坚决贯彻执行市委重大决策部署，贯彻执行市人大及其常委会作出的决议、决定，积极支持人民政协履行职能。认真办理人大代表的建议、意见和政协提案。坚持廉洁从政，全面贯彻落实党风廉政建设责任制和领导干部廉洁自律的各项规定，加强对政府公职人员的教育监督，严肃查处违法违纪案件，以廉洁、务实、高效的政府形象取信于民。

各位代表！高平是一块人文厚重、魅力无穷、生机盎然的神奇土地。在漫漫的历史长河中，孕育了高平人民勤劳、善良、坦诚、豪爽的优秀品格，铸就了诚实守信、锐意进取、敢为人先的高平精神。站在又一个五年规划的新起点，宏伟蓝图鼓舞着我们奋力前行，面对百舸争流、千帆竞发的新形势，激昂战鼓擂响了我们的争先斗志。我们相信，在推进转型跨越的征途上，有市委的坚强领导，有广大干部的顽强拼搏，有全市 48 万人民的团结奋斗，“16488”转型跨越发展战略一定会圆满实现，“十二五”规划蓝图一定会变成美好现实！