

政府工作报告

——2015年2月5日在高平市第五届人民代表大会
第五次会议上

一、2014年工作回顾

2014年，在市委的正确领导下，在市人大、市政协的有力监督和大力支持下，市政府团结带领全市广大干部群众，认真贯彻党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，坚持稳中求进、改革创新、求真务实，紧紧围绕“456”工作思路，积极面对错综复杂的形势，努力化解各种不利因素，实现了全市经济社会平稳发展。初步核算，全市地区生产总值完成214.7亿元，同比下降0.7%；规模以上工业增加值完成65.9亿元，增长3.1%；固定资产投资完成126.2亿元，下降8.7%；社会消费品零售总额完成52.1亿元，增长12.5%；一般公共预算收入12.1亿元，下降4%；城镇居民人均可支配收入25134元，增长7%；农村居民人均可支配收入10714元，增长9.8%。2014年，我市顺利通过“县域义务教育基本均衡发展县（市、区）”国家级考评，被农业部确定为第三批国家现代农业示范区，荣获2014年度“中国中小城市综合实力百强县市”、“中国最具投资潜力中小城市百强县市”称号。

——百日攻坚凝聚合力。面对政治和经济上的严峻形势，我们连续组织开展了两轮安全生产、信访稳定、城市建设、重点项目、城乡环境整治（村委换届）“五项重点百日攻坚”大会战，共排查整改各类安全隐患 1.4 万处，集中化解信访疑难案件 66 起，开工建设 10 项城市重点工程，全力推进 44 项省市重点项目，高质量完成全市 463 个村（社区）“两委”换届任务，改造建设路、长平西街等市区主要街道人行道 3.1 万平方米，为乡村配备保洁员和监管人员 3633 人、垃圾收运车 948 辆。通过开展大会战，在困境之年凝聚了全市人民群众的共识，激发了党员干部的干劲，推动了各项工作的开展。

——转型综改不断深入。积极开展“转型综改攻坚年”活动，认真实施“1218”行动计划。加快行政审批制度改革，衔接上级下放审批事项 127 项，取消行政事业收费 7 项。开展行政提速工程，直接上报项目 13 个，自行办理项目 433 个。推进融资创新，三甲兴龙工贸、晋兴龙物贸公司在上海 Q 板挂牌；与太行村镇银行合作，开展了中小微企业“助企贷”、“创业贷”业务，发放贷款 4500 万元；兴业银行在我市设立支行。实施人才强市战略，出台了中长期人才发展实施意见和招才引智实施办法，建立了人才储备制度和人事工作联席会议制度，为教育、卫生系统招聘人员 163 名，新增大学生基层公共服务和公益性岗位 325 个。不断扩大对外开放，积极赴上海嘉定、广东东莞进行招商推介，主动对接晋煤、晋能、恒天、美特好

等大企业集团，促进了西部沟底煤田、美特好农产品加工配送中心等项目落地。2014年10月，我市被省政府确定为第一批省级低碳试点城市。

——工业经济难中求进。面对经济下行压力加大、多数企业经营困难的严峻形势，我们加强经济运行监测分析，多次召开经济运行分析会，及时指导和帮助企业研究市场、筹措资金、共渡难关。千方百计保障煤矿资金链，完成建设投资23亿元，5座矿井验收转产，5座矿井进入三期，全市共生产原煤2039万吨，稳定了煤炭生产；认真开展清理规范涉煤收费，累计退还煤矿资金5.4亿元，减轻了企业负担；理顺西部沟底煤田管理体制，加快了开发建设进度。积极推进重点企业技术改造，全国建筑排水管道系统技术中心和山西省铸铁排水管工程技术研究中心落户泫氏集团，科兴光电与华中科大达成LED项目合作协议，并与广东志成华科合作生产LED芯片高速检测分选一体机，迈出了发展高端装备制造产业的新步伐。

——“三农”工作稳步发展。面对严重旱情，采取一抗双保、以经补粮、推广测土配方技术等措施，稳定了农业生产，全市粮食总产量达到1.68亿公斤、蔬菜2.6亿公斤。面对生猪价格持续走低的形势，启动生猪生产风险基金，指导养殖户降低管理成本，全年生猪出栏150万头，生猪产业保持稳定。加强农业水利设施建设，张峰供水东延一期工程基本完工，釜山、东仓、西仓3座水库完成除险加固。巩固提升农业产业发展水平，

新改扩建农业园区 10 个，农产品加工龙头企业销售收入突破 20 亿元；积极实施黄梨振兴工程，“高平大黄梨”申请注册国家地理标志保护产品，神农炎帝农耕文化园规划设计方案通过专家评审；开展了石末乡农村土地承包经营权确权登记颁证试点，完成全市农村宅基地使用权和集体建设用地使用权地籍调查测量。实施扶贫攻坚和城乡人居环境改善工程，加快美丽乡村建设，良户村被推荐为全省美丽宜居示范村，边家沟村被评为“山西最美旅游村”。

——城乡面貌不断改观。加强城市规划引导，新一轮城市总体规划和市域城镇体系规划获省政府批准。推进城建重点工程攻坚，七佛山绿化一期工程基本完工，西山绿化初具景观效应，牛山绿化景点基础工程基本完成，韩王山绿化完成地形整理；丹河景观绿化工程开工建设，迎宾桥、友谊桥等处园建工程基本完工；长平桥改造和盛世佳苑道路、国税局东侧支路等 6 条断头路改造全部完成，硬化小街小巷 5 万多平方米；完成体育场周边环境提升，新增绿化、硬化面积 7600 平方米。开展节能减排和污染防治行动，完成荒山造林 1.8 万亩，实现主要污染物减排目标。推进城乡统筹发展，开工建设小城镇“五建设两整治”项目 29 个，改造村村通破损路 22 条，三甲、河西、马村被确定为全国重点镇，我市在晋城市城镇化奖励资金评审中荣获第一名。

——三产发展势头良好。全力推动旅游产业发展，出台了

《加快旅游产业发展的实施意见》，召开了全市文化旅游发展研讨会、推进会，明确了发展思路和目标任务，在全市营造了大力发展旅游的良好氛围。加快旅游景区景点建设，组建了神农炎帝文化旅游公司和农耕文化园开发公司等建设主体，建成了长平之战纪念馆和以坩埚炼铁为主题的冶铸历史展馆，加快推进炎帝陵修复保护、羊头山景区提升、良户村开发等旅游项目建设，形成了“三日游”旅游线路。山西省炎帝文化研究会落户高平，神农客运中心站投入运营。文化产业持续发展，新编大型古装戏《长平绣娘》首演成功，高平潞绸织造技艺入选第四批国家级非物质文化遗产项目，全国百市《乙未年》羊年生肖邮票首发式在我市成功举办。大力发展商贸流通业，盛业广场、泫氏家装、长平建材投入运营，兰花时代广场、盛通商业综合体主体完工。

——民生事业持续改善。认真办好民生实事。采用 BOT 模式建成南部热源厂，理顺北部热源厂运营机制，新增供热面积 80 万平方米；加快集中供气步伐，新增供气 5200 户；开工建设 2500 套保障房，完成 300 户农村危房改造和 23 个村、1.8 万人的吃水提升；市直天怡和米山幼儿园投入使用，其他 7 所乡村幼儿园完成主体建设；为 80 岁以上老人发放了尊老金，建成养老服务机构 14 所；为市区近 400 名环卫工人提供了免费早餐。**社会事业全面进步。**投资 3.2 亿元的高平一中新校区投入使用，高考二本 B 类以上达线 1603 人，再创历史新高；

继续深化医药卫生体制改革，进一步加强村卫生室和村医队伍建设，我市被评为全省医改工作先进单位；完成食品安全体制改革，充实了基层安全监管队伍；安排社会保障和就业支出 3.2 亿元，企业退休人员养老金、城乡低保补助等标准提高 10% 以上；持续推进文化惠民工程，开展戏曲、电影下乡和全民健身活动，新庄、伯方村入选第三批中国传统村落。**社会治理不断创新。**扎实开展安全专项整治，未发生较大及以上事故，安全生产持续稳定；积极开展矛盾隐患排查整治和信访积案化解处理，信访形势总体平稳；深入开展严打整治和平安建设，完善了社会治安防控体系，社区矫正工作经验在全省交流推广；加强应急管理，提高防灾减灾能力，社会大局保持稳定。

——政府建设得到加强。深刻反思我市严重腐败问题的教训，不断加强政府系统党风廉政建设。认真开展党的群众路线教育实践活动，结合“六权治本”和建设廉洁政府的要求，出台了政府工作规则、议事规则和五个不直接分管、重大行政决策等工作制度，实行了“周工作计划”制度，健全了行政审批、人事批办等各项制度，规范了财政资金审核拨付流程，强化了权力约束。严格执行中央八项规定和国务院“约法三章”，压缩行政办公经费和一般性项目经费，“三公”经费压减 15%。开设局长讲坛，聘请专家学者讲课，提升了政府工作人员的素质和能力。加强对工程招投标、土地出让、政府采购等重点领域的监管，公共资源交易中心投入运行。强化政府法制队伍建

设，健全了政府法律顾问团队。积极推进政府机构改革，完成了市政府工作部门职能调整和机构设置，提升了行政效率和服务水平。同时，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，全年共办理人大代表建议 146 件、政协委员提案 190 件。此外，统计、物价、粮食、老龄、民族宗教、妇女儿童、人口计生、档案史志、外事侨务、残疾人保护等各项工作均取得了新成绩。煤销、税务、金融、电力、保险等各个行业都为高平发展做出了积极贡献。

二、2015 年工作安排

2015 年，是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国的开局之年，是全面完成“十二五”规划的收官之年，是全面实施“六大发展”的起始之年，也是“净化政治生态、实现弊革风清、重塑高平形象、促进富民强市”的重要一年。今年政府工作的指导思想是：**全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以习近平总书记系列重要讲话精神为根本指针，围绕“六大发展”和“一争三快两率先”战略部署，按照“456”工作思路和“六强化六突破”工作要求，坚持稳中求进工作总基调，以提高经济发展质量和效益为中心，把转方式、调结构放到更加重要位置，把夯实基础、做实做强产业作为重要抓手，不断深化改革和扩大开放，推进产业转型和科技创新，强化风险防控，保障改善民生，促进全市经济平稳健康发展，社会和谐稳定。**

今年经济社会发展主要预期指标是：地区生产总值增长 6% 左右；工业增加值增长 6% 以上；固定资产投资增长 10% 以上；社会消费品零售总额增长 10%；一般公共预算收入增长 6%；城镇居民人均可支配收入增长 7%；农村居民人均可支配收入增长 7% 以上；其他约束性指标完成上级下达的任务。

围绕上述指导思想和目标任务，2015 年要重点抓好八方面工作。

（一）优化产业结构，提升发展实力

继续稳固煤炭经济基本面。认真贯彻落实习近平总书记“能源革命”和省委、省政府“革命兴煤”、“六型”转变要求，继续做好煤炭这篇大文章，抓好煤矿安全生产，不断提升煤炭经济效益。**加快矿井建设。**按照安全质量标准化矿井要求，年内实现店上、野川等 5 座矿井转产，同昌、盛泰等 6 座矿井联合试运转，牛山、神农等进入二期、三期建设的 8 座矿井也要全力加快进度，同时，加快推进长平煤业芦家峪风井和西部煤田矿井建设，确保全年煤炭产量达到 2150 万吨。**做实做强煤企集团。**强化成本控制和技术创新，拓宽融资渠道，推进精细化、品质化管理，建设现代化一流矿井。完善科兴集团法人治理结构，建立现代企业制度。在企业自愿、市场主导的基础上，鼓励科兴与煤销下属煤矿开展资源整合和重组工作，实现优势互补、集约发展。**积极开拓销售市场。**加大煤炭洗选力度，实现卖原煤向卖精煤转变。强化市场营销，实行配煤销售、联

合销售，巩固 3#煤用户，扩展 9#15#煤市场，力争产销率达到 95%以上。**延伸煤炭产业链条。**发展煤商贸、煤物流、煤转化、煤旅游、煤制造等产业项目，引导煤炭企业与化工、电力等行业合作，推进煤电联盟、煤化联盟。发展煤炭循环经济，进一步做好煤矸石、煤泥、煤层气和矿井水的综合利用。

持续抓好园区经济。进一步理顺马村、米山、三甲、河西工业园区体制机制，修编园区总体规划，加快水、电、暖、气、路等基础设施建设，完善物流、金融、信息等配套服务，不断增强园区承载大项目的能力。依托冶铸产业传统优势和兹氏品牌优势，加快兹氏铸管 40 万吨大口径球墨铸管项目建设进度，支持兹氏、福川、福鑫等铸造企业开展技术合作，建立产业联盟，做强冶铸板块。立足现有化工产业基础，推进晋煤天源“JE 炉”和晋丰煤化工 5 万吨三聚氰胺项目建设，促进丹峰化工、高平化工等企业升级改造，提升化工板块。盘活壮大现有新能源新材料企业，推动唐一、融高开展技术革新，力促项目达产达效；抓好科兴光电高端装备制造、海诺科技节能保温等项目建设，促进产品升级，打造新能源新材料板块。

积极推进重点项目建设。抓好停建缓建项目复工，认真梳理近年来因资金、市场等原因造成的停建缓建项目，推进佳利尔 100 万套丝麻家纺、科兴煤炭洗选配送中心等项目尽快复工。抓好在建新建项目建设，积极筹措资金，完善配套服务，开工建设美特好农产品物流中心、金驹煤电芦家峪瓦斯发电等新建

项目，促进高平大酒店、炎帝陵修复等在建项目早日建成。抓好项目招商工作，创新招商方式，积极引进旅游开发、商贸物流、高新科技等项目；对接国家、省、晋城市重大投资工程，争取更多项目落户高平。

大力发展现代服务业。强化大商贸培育，促进丹尼斯、苏宁电器、居然之家等品牌落户，确保兰花时代广场、盛通商业综合体投入运营；引导现有商贸企业发展私人订制、网上销售等新型商业业态，推进城乡商贸配送中心和农村便民连锁店信息化改造；加快发展现代金融、电子商务等生产性服务业和文化体育、健康养老等生活性服务业，提高服务业占 GDP 的比重，努力把我市打造成区域性商贸物流中心和现代服务中心。

（二）深化转型综改，激活发展动力

紧紧抓住转型综改、扩权强县和竞逐中原的重大机遇，认真实施转型综改三年实施方案和 2015 年行动计划，推进改革开放，强化创新驱动，不断增强经济发展的活力。

深化三大改革。深化政府机构改革和职能转变。完成“三定”工作，出台我市行政审批事项目录，加快“两集中、四到位”改革步伐；制定权力清单、责任清单和负面清单。**深化国资国企改革。**进一步改革完善国有资产管理体制，全面深化煤炭管理体制的改革；总结推广供销、商贸系统乡村连锁超市改制经验，积极推进现有国有商贸企业整合重组；完成第二批停产半停产企业改制扫尾，推进第三批国有集体地面企业改制。**深化农村**

综合改革。全面开展农村土地承包经营权、宅基地使用权、集体建设用地使用权确权登记颁证工作；探索农村集体产权制度改革；启动水权制度、小型水利工程产权和农业水价综合改革试点；继续实施三项用地新机制，完成年度建设任务。

推进三大创新。推进金融创新。发挥政府资金引导作用，通过融资租赁、组建投资基金、开展政府和社会资本合作等方式，吸引社会资金参与基础设施、公益项目和民生事业；加快农村信用社改制，年内完成改制商业银行工作；引导规范民间融资行为，防范金融风险。**推进科技创新。**出台我市财政科研项目和资金管理办法，支持兹氏集团实施好全国建筑排水管道系统技术中心和山西省铸铁排水管工程技术研究中心项目，鼓励企业组建技术创新联盟。**推进人才创新。**围绕优势产业，培养一批本土实用型人才；积极参加各类招才引智洽谈会，引进一批急需紧缺的专家型人才；吸引优秀毕业生特别是我市考入重点院校的学生回乡创业，储备一批高校毕业生人才。

扩大对外开放。继续对接晋煤、晋能集团，积极引进投资项目，延伸我市煤炭产业链条，实现更深层次的合作。借助神农炎帝在台商中的影响力，吸引台商企业落户，将我市建设成为台商产业转移的承接地。主动融入长三角、珠三角和环渤海经济圈，积极推进“飞地经济”园区发展。充分利用比较优势，积极推进对外开放合作，不断强化大开放的格局。做好太焦高铁、高沁高速等重点工程的服务协调，打通我市融入中原经济

区的快速通道。

（三）壮大民营经济，增创发展优势

积极实施全民创业工程。放宽市场准入，扩大民间资本投资开放领域，支持民营经济参与国有集体企业改制和重大基础设施项目建设。出台鼓励全民创业的扶持办法，加大创业培训力度，加快建设创业孵化基地，积极培育一批创业示范乡镇、企业和带头人，促进民营经济上规模、上质量、上水平。

搭建民营经济发展平台。强化金融服务，成立中小微企业融资服务机构，出台中小微企业贷款保证保险办法。制定支持民营企业上市补贴政策，总结推广三甲兴龙工贸、晋兴龙物贸公司在资本市场挂牌经验，鼓励支持涇氏、佳利尔、昌平煤机、金田科技等具有市场竞争力的企业进入资本市场，创建资本市场的高平板块。进一步优化政务环境，推行一站式服务，帮助民营企业解决创办、税费、融资、审批等方面实际问题；开展领导干部联系帮扶困难民营企业活动，充分发挥商会、协会等中介组织作用，为民营经济发展排忧解难。

培育民营企业企业家方阵。建立成长培养机制，通过学习培训、挂职锻炼等方式，提高现有民营企业家的文化素养和经营管理水平。建立人才储备机制，壮大民营企业发展的后备力量，形成民营企业企业家队伍的“梯队”结构。建立人才引进机制，吸引外来优秀人才到高平创业，发展民营企业的职业经理人队伍。建立表彰激励机制，提高民营企业家政治待遇和社会影响力，

在全社会营造尊重民营企业企业家创业、支持民营经济发展的良好氛围。

促进民营企业上档升级。引导民营企业完善法人治理结构，改变家族式、能人式的传统管理模式，建立现代企业制度。点对点重点扶持有发展前景和潜力的民营企业，帮助民营企业快速成长。发挥民营经济活力，支持民营企业参与国有、集体企业的整合重组、股权改造，大力倡导混合所有制经济。加强中小企业后续梯队建设，年内再培育 2—3 家规模企业，1—2 家销售收入 1 亿元以上的“小巨人”企业。

（四）发展现代农业，促进农民增收

加大农业扶持力度。大力培育新型职业农民，提升农村从业人员素质。创新模式和机制，加大扶贫开发力度。调整完善我市现行惠农政策，向园区建设、品牌创建、新技术应用和循环发展方面倾斜，提高补贴政策导向性和效能。开展生猪价格指数保险和设施蔬菜自然灾害保险试点，提高行业抵御风险能力，确保生猪出栏量达到 155 万头，蔬菜稳定在 2.7 亿公斤。

夯实农业生产基础。加强耕地保护，推进山水田林路综合治理。加快实施张峰供水东延二期工程，构建高平大水网。实施 2.3 万亩新增粮食产能县、1.3 万亩高标准农田、1 万亩农业机械化示范区项目建设，不断完善农田基础设施，提升粮食综合生产能力，确保粮食总产量稳定在 2 亿公斤以上。

抓好示范区建设。用足用好国家现代农业示范区政策，大

力加强农业园区建设，发展壮大特色农业产业。创新管理模式，整合优势资源，盘活农业设施，加大新品种新技术的引进、示范与推广，提高规模园区经营水平。发挥天润、金田、凯永、益农、厦普赛尔等龙头企业作用，做强种养大户、家庭农场、农民合作社等新型农业合作主体，带动相关农业产业发展。采取订单农业、股份合作等方式，强化龙头企业与农户之间的利益联结关系，实现风险共担、利益共享，促进农民就业增收。

打造高平农业品牌。推进设施蔬菜“三品”认证，鼓励发展冷藏设施、分级包装、净菜加工，提升产品附加值。推广实施高平生猪生产标准，建设100个标准示范场，积极抓好杰隆5万头无抗猪培育养殖项目，提升生猪品质。整合产品资源，打响叫亮“长平蔬菜”、“高平生猪”、“高平黄梨”和“神农氏小杂粮”品牌。开设优质农产品网上展厅，建设神农炎帝农产品展销中心，积极参加农产品展销活动，提升高平农业品牌知名度。探索“农超对接”、“农批零对接”新模式，拓宽农副产品销售渠道。

（五）繁荣文化旅游，打造发展引擎

大力发展文化事业。继续实施文化惠民工程，鼓励群众开展自办文化活动，提升戏曲、电影下乡质量，扩大“周末戏迷汇”参与范围，广泛开展全民健身活动；完善服务功能，不断改善城乡文化设施，倡导全民阅读。充分发挥道德模范示范引导作用，开展“高平好人”评选活动，传递社会正能量。弘扬

优秀法治文化、廉政文化、红色文化，传承神农炎帝精神，培育和践行社会主义核心价值观。充分发挥上党梆子戏曲之乡的优势，推进上党梆子剧团、人民剧团和科兴文工团创新发展，打造文化事业发展龙头。支持《长平绣娘》古装戏参加全国戏曲梅花奖评选，编撰《高平抗战史》。积极创建国家级历史文化名城。

强力推进旅游产业开发。完善旅游总体规划和专项规划，构建“一个龙头、一张王牌、六个旅游集聚区”的旅游产业格局。加快实施炎帝陵景区、羊头山景区、农耕文化园、长平之战纪念馆等旅游项目建设。完善旅游配套设施，建设游客集散中心。培育壮大旅游市场主体，做大做强神农炎帝文化旅游公司和农耕文化园开发公司，提高开发经营实力。建设提升一批星级酒店、快捷酒店和“农家乐”，提高旅游接待能力。加大财政扶持力度，每年安排5000万元资金扶持旅游业发展。加强人才培养，开设高平中专旅游班，培养旅游策划、开发和管理人才。优化旅游消费环境，加强旅行社管理，提升服务水平。

全力促进文化与旅游融合发展。强化旅游品牌营销，推出“五地”名片，通过标志标识更名、提炼宣传口号、制作宣传片（册）、开展节庆旅游、投放宣传广告等方式，全方位展示高平整体形象。研发生产特色文化旅游商品，推动黑陶、刺绣等国家级非遗项目产业化发展。充分挖掘文化资源，打造“梆

子情”戏曲票友会文化旅游品牌，编排炎帝传奇、长平之战、印象高平系列情景剧，用高平故事塑造高平文化旅游好形象。

（六）完善基础设施，统筹城乡发展

完善城市功能设施。打通市区路网，完成锦华街和蓝色港湾、客运中心等小区支路建设，开工建设炎帝大道南延、神农路北延、建设路南延和精卫路，做好长晋高速神农互通、新建路、南内环和南外环等工程的前期工作。完善地下管网，编制城市地下管线规划，年内完成市区丹河两侧和西北片区污水管网配套建设。加快双供步伐，城市集中供热新增面积 100 万平方米，集中供气新增用户 3000 户。

加快旧城改造步伐。完成南部限价房、新北小区城市棚改房和城东、南赵庄丹河拆迁安置楼主体，建设保障性住房 3000 套。完善城中村改造政策，发挥村（居）委的主体作用，积极稳妥推进龙渠、桥北、圪塔、秦庄等城中村改造，适时启动城西、西关、城南、东山、小北庄等片区改造，确保改一片、成一片、靓一片。

强化乡镇基础设施。马村、河西、三甲、米山、寺庄五个中心镇要围绕产业发展和园区建设，统筹规划，完善设施，突出镇区特色，加快扩容提质步伐，推进园镇一体化发展。其他乡镇也要推进镇区改造和中心村建设，完善基础设施，健全公共服务，不断增强小城镇的聚集力和承载力。

提高城乡管理水平。编制完善各类城乡规划，注重塑造风

貌和个性特色。加强城市管理，开展整治占道经营、违法建设、交通秩序、物业管理等专项活动，建设市区便民市场。加强农村规划实施管理，保护开发古村落，建设美丽乡村。

（七）加强生态建设，打造宜居环境

推进生态绿化。加快丹河市区段景观建设进度，完成张家坡桥至神农桥段绿化，开工建设神农桥至康乐街段湿地工程和康乐街至锦华街段综合景观工程，因地制宜建设小游园。实施煤炭企业绿色转型，继续推进“四山”绿化提升。加强环城、环路、环村林带建设管护，提升生态建设水平。

加强环境保护。推进重点领域和行业节能降耗，开展工业企业脱硫、脱硝、除尘改造，推进余热余压、废渣废水循环综合利用。实施蓝天净水工程，抓好扬尘、机动车尾气、餐饮油烟和农村面源污染治理，淘汰黄标车、老旧车，加强饮用水源地保护，推进马村生活污水处理厂、三甲污水收集管网和河西人工湿地建设，完成上级下达的PM2.5、PM10下降比例指标。强化低碳发展理念，推进低碳试点工作。

改善人居环境。实施好农村人居环境改善“四大工程”，解决24个村1.6万人的饮水安全，推进农村困难户危房改造、采煤沉陷区治理、县乡道路改造等项目建设。加快气化高平进程，推进乡镇煤层气供气项目建设。深入开展城乡环境卫生清洁工程，完善长效管理机制，推进城乡垃圾无害化处理项目建设，促进城乡环境提质。

（八）发展社会事业，保障改善民生

推动教育均衡发展。继续改善办学条件，完成一中新校区配套工程，完成五中、六中教学楼、东方红小学科技楼及附属工程，改善15所农村中小学校的基础设施。加快陈区、永禄等7所幼儿园建设进度，确保暑期投入使用。实施特殊教育提升计划，着力构建现代职业教育体系。深化教育领域综合改革，加强师资力量和师德师风建设。

促进医疗卫生提质。开工建设120急救中心和人民医院医技综合楼，规划建设集健康养老、妇幼保健、中医理疗于一体的“神农健康城”，实施河西、神农等乡镇卫生院危房改造工程。巩固完善新农合制度和基本药物制度，深化公立医院改革，抓好医德医风和人才队伍建设。继续推进“三晋康家”工程和“风之家”幸福促进行动，促进人口均衡发展。

做好社会保障和就业工作。完善城乡社会保障体系，推进机关事业单位养老保险制度改革，稳步提高社会保障待遇水平和覆盖范围。加大创业扶持力度，做好高校毕业生、残疾人、零就业家庭等重点群体和困难人员的就业援助。健全社会救助制度，提高救助水平。积极推进殡葬制度改革。发挥价格调节基金作用，确保市场物价基本稳定。

推进社会治理创新。增强法治意识，强化源头防控，加大矛盾纠纷化解，消除信访隐患，做好社会风险稳定评估，有效遏制进京非访和赴省集体访。加强社会治安综合治理，全面推

进平安高平建设，不断提高应急处置能力，确保社会稳定。

抓好安全生产。牢固树立安全发展理念，依法依规促进安全生产。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、**失职追责**”，落实政府安全监管责任，强化企业安全生产主体责任，全面加强煤矿、道路交通、非煤矿山、危化、食品药品、人员密集场所、护林防火、建筑施工、燃气、特种设备等重点领域的安全生产工作，坚决遏制重特大事故，减少一般性事故。

办好“十件实事”。（1）推进市区集中供热二期工程，新增100万平方米供热面积。（2）新增市区集中供气3000户。（3）建设保障性住房3000套。（4）改善农村15所中小学基础设施。（5）完成“四山”绿化提升工程。（6）开工建设120急救中心和医技综合楼。（7）新增1万户农村数字电视用户。（8）修复提升50公里村通水泥（油）路。（9）培训新型职业农民3万人次。（10）开工建设便民服务中心。

三、加强政府自身建设

各位代表！高平正处于负重前行、爬坡过坎的重要时期。我们要按照“六权治本”要求，规范权力运行，转变政府职能，提升行政效率，努力打造人民满意的政府。

坚持执政为民，建设阳光政府。严格执行市人大及其常委会的决议决定，主动接受政协民主监督，加强行政监察和审计监督，重视社会和舆论监督。规范公共资源交易秩序，加强公共资源交易中心管理。深入推进政务公开，规范公开内容、形

式和程序，让权力在阳光下运行。

坚持勤政务实，建设效能政府。深入开展学习讨论落实活动，巩固党的群众路线教育实践活动成果，认真执行中央八项规定，持续狠刹“四风”。继续搞好“局长讲坛”和专家讲座，提高各级领导干部决策水平。加强督促考核和奖惩问责，着力解决行政不作为问题。推进作风转变，把精力用在干工作上，把成效体现在抓落实上。

坚持依法行政，建设法治政府。制定完善各单位的工作规则和议事规则，落实“一把手”五个不直接分管工作制度，认真执行市政府重大行政决策规定，实行重大决策终身负责制和责任追究制，邀请法律顾问列席市政府重要会议，参与重大决策。坚持严格规范公正文明执法，着力营造规范有序、公平公正的法治环境。

坚持从严治政，建设廉洁政府。深入开展警示教育，筑牢拒腐防变思想防线。严格执行党风廉政建设责任制和廉洁从政各项规定，按照市委“六带头、六从严、十加强”要求，切实履行好政府党组主体责任，把廉洁发展贯穿到每个环节、每个岗位和每件事情。树立长期过紧日子的思想，坚持勤俭节约的原则，继续压缩行政办公经费和一般性项目经费，积极主动化解政府性债务，以实际行动赢得人民群众的信赖和支持。