

# 高平市城市管理局

## 2025 年法治政府建设工作情况的报告

2025 年，高平市城市管理局在市委、市政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习践行习近平法治思想，锚定法治政府建设目标，坚持法治宣传教育与社会主义法治理念相融合、与城市管理实践相促进，扎实推进依法行政机制完善，着力提升工作法治化、规范化、标准化水平，为城市治理高质量发展提供坚实法治支撑。

### 一、学习贯彻习近平法治思想情况和主要负责人履行推进法治建设第一责任人情况

局党组将学习贯彻习近平法治思想作为重大政治任务，纳入中心组学习、干部培训、支部学习的核心内容，构建多层次、全覆盖的学习体系。组织全体干部职工系统学习《习近平法治思想学习纲要》及重要论述，深刻领会“十一个坚持”的核心要义和实践要求，重点围绕“依法治国、依法执政、依法行政共同推进”“严格规范公正文明执法”“以人民为中心”等核心理念开展专题研讨和案例教学，引导干部职工悟透立场观点方法。注重学用转化，将学习成果转化为空气污染治理、市容环境整

治、生活垃圾分类等领域难题的实际举措，推动城市管理各项工作在法治轨道上有序运行。

局党组书记、局长严格对标《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单》，将法治建设置于全局工作突出位置，构建“一把手”负总责、班子成员分工协作的责任体系。坚持重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要案件亲自督办，定期主持召开党组专题会议，传达学习《习近平法治思想学习纲要》，听取法治建设进展汇报，研究解决执法规范化、普法责任制落实、队伍法治能力提升等重点难点问题。2025年以来多次召开党组会议部署推进城管领域法治建设，确保各项决策部署落地见效。

## 二、法治建设的工作举措和成效

### （一）健全制度体系，规范权力运行

立足法定职责权限，严格在框架内履职、按流程用权，2025年共制定完善制度21项。针对办案流程不规范、调查机制不健全等问题，修订完善线索移送办理、重大案件集体讨论、行政执法全过程记录、重大执法决定法制审核、执法公示等制度，以制度刚性规范执法行为。同步完善协勤人员管理、干部集体学法、行政执法监督检查等配套制度，实现用制度管人、用流程管权、用规范管事，为依法行政提供坚实制度支撑。

### （二）强化能力培育，提升法治素养

构建常态化培训机制，创新推行“执法人员轮流授课”模

式，已开展行政执法专题培训 8 期，覆盖 400 余人次，内容涵盖执法实务要点、典型案例剖析、队伍标准化建设等核心内容。组织参加行政执法大讲堂 11 期，系统讲解行政执法程序、《山西省行政裁决程序规定》、涉企检查规范等内容，精准提升执法人员法律素养。对 2025 年新招录的 4 名执法人员开展入职培训和公文写作专项培训，详解岗位职责、股室职能及文书规范，助力新人员快速融入岗位、履职尽责。

### **（三）规范执法行为，彰显法治温度**

**一是细化裁量标准。**制定出台《高平市城市管理局自由裁量执行办法》，明确裁量基准，防范权力滥用。截至目前，全局办理行政处罚案件 39 起，其中一般程序案件 7 起、简易程序案件 32 起，处罚款 51882 元，没收违法所得 1000 元，全年无行政复议、行政诉讼案件。**二是深化柔性执法。**推行事理讲清、情理讲通、法理讲透，落实“文明用语在先、违法事实指明在先”要求，以规范文明执法架起干群“连心桥”，彰显城管执法温度。**三是强化法律支撑。**与山西君宜（高平）律师事务所签订服务协议，建立法律顾问全程参与机制，从立案调查、法律适用、证据审核等环节严格把关，全年为案件办理出具法律意见书，审核规范性文件及合同，为重大决策提供专业法律咨询，筑牢依法履职“防护网”。

### **（四）深化普法宣传，夯实法治根基**

立足城市管理实际，全面落实“谁执法谁普法”“谁服

务谁普法”责任。坚持线上线下普法宣传同步，通过微信公众号转载法律法规知识 55 条，扩大宣传覆盖面；线下结合“6·5 环境保护日”“6·14 信用记录关爱日”“12·4 宪法宣传日”等重要节点，深入长平广场、宪法广场等场所开展专题宣传 4 次，重点普及环境保护、城市管理、信用建设等法律法规，有效提升群众学法用法意识。

### **三、履行法院生效裁判情况**

截至目前，我局无行政复议和行政诉讼案件。

### **四、法治建设存在的问题和不足**

**(一) 法治建设与实际工作结合不够紧密。**对城市管理领域法律法规学习的主动性和积极性不够强，理论指导实践、推动工作的成效不明显，执法人员运用法治思维、法治方式解决问题、化解矛盾的能力还不够强。

**(二) 普法工作开展形式及质效不够明显。**利用新媒体创新开展普法宣传的方式和渠道还不够丰富，依赖传单彩页、LED 屏幕等普法载体，缺乏针对性、互动性和吸引力，致使普法受众有限，成效不明显。

**(三) 执法队伍规范化建设工作不够深入。**部分人员法治意识不足，还存在执法程序不规范、全过程记录落实不到位、法规掌握不足等现象。执法与普法融合不到位，在日常巡查过程中未能充分结合案例开展法治宣传，导致群众对执法工作的理解和支持力度有待提高。

## **五、下一步计划**

### **(一) 加大培训力度，提升整体执法水平**

围绕新修订法律法规、执法实务难点、程序规范等内容，根据执法人员的岗位分工、工作经验等因素制定培训计划，每季度至少1次。培训内容涉及《中华人民共和国行政复议法》、《行政执法人员行为准则》、《山西省建筑市场管理条例》、《物业管理条例》等。增加“说服教育、劝导示范、行政指导”等非强制执法手段的运用能力培训，学习沟通技巧与矛盾化解艺术。通过情景模拟，提升执法人员在复杂情境下与行政相对人有效沟通、争取理解配合的能力，实现法律效果与社会效果的统一。

### **(二) 严格法制审核，提升执法规范化水平**

进一步优化完善执法案件程序，把好案件立案、审批关，每个案件都做到事实清楚、依据正确、程序合法、处罚适当。提升办案质量，规范各类执法案件的程序，严格案件办理的时效。规范自由裁量基准，结合省自由裁量权细化规范自由裁量权，根据违法行为的事实、性质、情节及社会危害程度和主观过错等因素，结合行政执法具体情况，实施行政处罚，进一步推进严格规范公正文明执法行为。

### **(三) 履行普法责任，营造知法守法氛围**

落实“谁执法谁普法”责任制，结合“宪法宣传周”、“民法典宣传月”等重要节点，围绕市容环境卫生、违法建设治理、垃圾分类等群众关心关注的热点问题，开展形式多样的法治宣传

活动。利用微信公众号、电子屏等新型传播媒介，扩大法治宣传的受众面和影响力，积极引导广大人民自觉遵守城市管理相关规定，自觉参与城市管理，努力营造“人民城市人民管，管好城市为人民”的良好舆论氛围。

下一步，我局将持续以习近平法治思想为指导，在学深悟透、融会贯通、学以致用上下功夫，深化执法规范化建设，创新普法宣传模式，全力推动城市管理法治建设迈上新台阶，为高平市高质量发展和市民高品质生活筑牢法治保障。