

# 自然资源部 国家标准化管理委员会 文件

自然资发〔2021〕135号

---

## 自然资源部 国家标准化管理委员会关于 印发《国土空间规划技术标准体系建设三年 行动计划（2021—2023年）》的通知

各省、自治区、直辖市自然资源主管部门、市场监管局（厅、委），新疆生产建设兵团自然资源局、市场监督管理局，国家林业和草原局，中国地质调查局及部其他直属单位，各派出机构，部机关各司局，有关标准化技术委员会：

为进一步贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，加快建立全国统一的国土空间

规划技术标准体系，充分发挥标准化工作在国土空间规划编制、审批、实施、监督全生命周期管理中的战略基础作用，自然资源部、国家标准化管理委员会制定了《国土空间规划技术标准体系建设三年行动计划（2021—2023年）》。现印发给你们，请参照执行。



# 国土空间规划技术标准体系建设三年 行动计划（2021—2023年）

## 一、总体要求

### （一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持以人为本，加快建立国土空间规划技术标准体系，完善标准化工作机制，强化标准实施与监督，以标准化手段全面助力国土空间规划体系建设并监督实施，不断提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。

### （二）基本原则。

——多规合一，继承发展。坚持多规合一，继承发展现行空间性规划标准科学内容，梳理、解决相关标准交叉重复、内容滞后等问题，逐步构建符合生态文明新时代要求、覆盖国土空间规划全域全要素全过程并动态更新的标准体系。

——需求牵引，系统推进。坚持系统观念，围绕建立国土空间规划体系并监督实施工作需求，坚持陆海统筹、区域协同、城乡融

合、地上地下空间统筹，推进生态优先、绿色发展，促进节约集约、高质量发展，加强顶层设计，做好与相关法规政策衔接配套，加强与相关标准体系衔接，加快推进重点和急用标准研制，满足全生命周期管理需要。

——包容开放，实施导向。坚持权责对等、因地制宜，提升国土空间规划标准体系的成长性和开放性，强制性标准守底线、推荐性标准保基本，推动与国际接轨。坚持数字化、智慧化，注重利用新技术、新理念。坚持科学、简明、可操作，注重能用、管用、好用。

### （三）行动目标。

1.到 2023 年，多规合一、统筹协调、包容开放、科学适用的国土空间规划技术标准体系基本建立。

2.制修订标准 30 余项，形成一批具有鲜明特色的标准，基本覆盖国土空间规划编制、审批、实施、监督、技术、方法、管理、信息平台等方面。

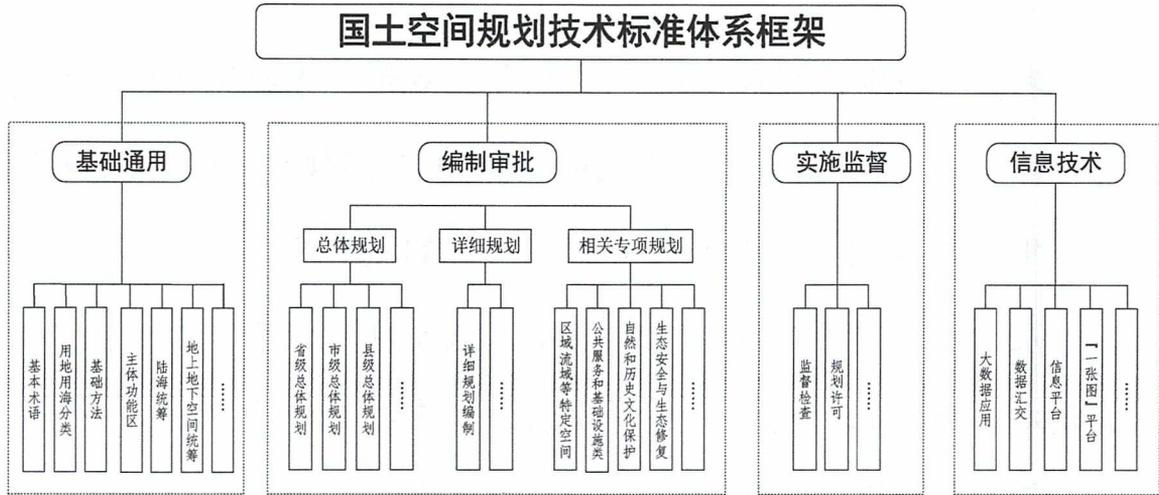
3.推动开展 60 余次标准宣贯培训活动，总结推广一批标准实施典型案例。

## 二、主要工作

### （一）构建国土空间规划技术标准体系。

加强并完善国土空间规划技术标准体系建设的顶层设计，制定各项标准制修订的整体安排和路线图，围绕编制审批实施监督全流

程管理工作需要，国土空间规划技术标准体系由基础通用、编制审批、实施监督、信息技术等四种类型标准组成。



**基础通用类标准**，主要是适用于国土空间规划编制审批实施监督全流程的相关标准规范，具备基础性和普适性特点，同时也作为其他相关标准的基础，具有广泛指导意义；**编制审批类标准**，主要是支撑不同类别国土空间总体规划、详细规划和相关专项规划编制或审批的技术方法，特别是通过标准强化规划编制审批的权威性；**实施监督类标准**，主要是适用于各类空间规划在实施管理、监督检查等方面的相关标准规范，强调规划用途管制和过程监督；**信息技术类标准**，主要是以实景三维中国建设数据为基底，以自然资源调查监测数据为基础，采用国家统一的测绘基准和测绘系统，整合各类空间关联数据，建立全国统一的国土空间基础信息平台的相关标准规范，体现新时代国土空间规划的信息化、数字化水平。

## （二）研制一批国土空间规划标准。

**1.基础通用标准方面。**开展基本术语、用地用海、主体功能区、

陆海统筹等方面基础标准的研制，支撑国土空间规划全流程管理。制定技术方法、基础评价、重要控制线等方面的标准，加强对各类规划编制的指导。

2.编制审批标准方面。围绕已印发的省级、市级国土空间规划编制指南（试行），制定省（市、县）级国土空间规划编制技术规程。研制详细规划编制技术规程，规范详细规划编制相关细则。制定适用于特定区域（流域）、特定功能区、相关空间规划专题要素类等方面的技术标准，强化对各类专项规划的指导约束作用。

3.实施监督标准方面。统筹开展国土空间规划监督检查、规划许可等方面标准的研制，提高国土空间规划的监管水平。

4.信息技术标准方面。开展国土空间规划数据采集、汇交、应用和数据库建设等方面相关标准的研制，明确空间数据采集和数据汇交方式。制定国土空间规划一张图实施监督系统技术规范，统一信息平台建设、管理、维护、应用与服务。

国土空间规划标准三年行动计划工作推进表

序号	标准名称	标准类型	计划号/标准号	状态
基础通用				
1	国土空间规划术语	国家标准		待制定
2	国土空间规划制图规范	国家标准		待制定
3	国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类标准	国家标准		待制定，先行已以文件形式印发

4	主体功能区(县)名录评估调整技术指南	行业标准		待制定
5	资源环境承载能力和国土空间适宜性评价技术指南	国家标准		待制定, 先行已以文件形式印发
6	国土空间规划城市设计指南	行业标准	TD/T 1065-2021	已发布
7	社区生活圈规划技术指南	行业标准	TD/T 1062-2021	已发布
8	城区范围确定规程	行业标准	TD/T 1064-2021	已发布
9	其他			
<b>编制审批</b>				
<b>总体规划标准</b>				
1	省级国土空间规划编制技术规程	国家标准	20171826-T-3 34	制定中, 先行已以文件形式印发
2	市级国土空间总体规划编制技术规程	行业标准		待制定, 先行已以文件形式印发
3	县级国土空间总体规划编制技术规程	行业标准		待制定
4	市级国土空间总体规划制图规范	行业标准		待制定, 先行已以文件形式印发
5	县级国土空间总体规划制图规范	行业标准		待制定
6	其他			
<b>详细规划标准</b>				
1	详细规划编制技术规程	行业标准		待制定
2	其他			

专项规划标准				
1	都市圈国土空间规划编制规程	行业标准	202014001	制定中
2	城市更新空间单元规划编制技术导则	国家标准	20211155-T-334	制定中
3	综合防灾规划技术规范	行业标准	202014008	制定中
4	历史文化遗产及风貌保护规划指南	行业标准	202014006	制定中
5	城乡公共卫生应急空间规划规范	行业标准	202014007	制定中
6	国土空间规划环境影响评价编制指南	行业标准		待制定
7	其他			
实施监督				
1	国土空间规划监测评估预警标准（国土空间规划“一张图”监管体系标准）	国家标准	20194423-T-334	制定中
2	生态保护红线监测评估预警技术标准	行业标准		待制定
3	国土空间规划城市体检评估规程	行业标准	TD/T 1063-2021	已发布
4	其他			
信息技术				
1	国土空间规划“一张图”实施监督信息系统技术规范	国家标准	GB/T 39972-2021	已发布
2	国土空间规划城市时空大数据应用基本规定	行业标准		待制定
3	市级国土空间总体规划数据库规范	行业标准		待制定，先行已以文件形式印发
4	国土空间用途管制数据规范	行业标准		待制定，先行已以文件形式印发（试行）
5	其他			

### （三）创新国土空间规划标准制定工作机制。

1.加强全国自然资源与国土空间规划标准化技术委员会国土空间规划分技术委员会（SAC/TC93/SC4）建设，利用信息化手段规范标准化技术委员会运行，广泛听取各方意见，提高标准制定工作的公开性和透明度，保证标准技术指标的科学性和公正性，严格委员投票表决制度，完善标准化技术委员会考核评价和奖惩退出机制。加强与自然资源调查监测、保护与修复等相关标准化技术委员会工作协同。积极主动参与国际标准化工作。

2.加强标准与科技互动，充分体现生态优先、绿色发展、“双碳”战略、智慧城市建设、大数据等目标、方法和手段与国土空间规划标准的有机结合。推动重要标准研制列入有关科技计划支持范围，将标准作为相关科研项目的重要考核指标和专业技术资格评审的依据，推动先进成熟科技成果固化为标准。

## 三、保障措施

### （一）加强统筹协调。

依托自然资源主管部门、标准化主管部门、全国自然资源与国土空间规划标准化技术委员，发挥地方专业技术力量，统筹开展国土空间规划标准制定。鼓励省、市自然资源部门依据国家标准、行业标准，结合当地实际，制定具有地方特色的技术标准；支持各标准化技术组织、行业协会、学会、科研院所和社会团体等，在国土空间规划技术标准体系框架下制定急需的相关标准，发挥团体标准

作用。

### （二）加大资金投入。

充分利用各级财政现有渠道，根据工作实际需要统筹安排标准化工作经费，确保标准体系建设各项工作经费足额保障。鼓励企事业单位、社团组织等加大投入，逐步形成经费多元投入保障机制。

### （三）加强标准实施效果评估。

组织和动员社会各界力量推进行动计划的实施，积极在国土空间规划政策文件制定中引用技术标准，完善标准实施效果评估制度，适时开展实施效果评价和监督检查，跟踪分析实施进展。完善标准复审制度，对不适应需要的标准予以修订或废止，加快国土空间规划标准的更新速度，保障标准的实用性和时效性。