

建政发〔2022〕61号

建宁乡人民政府 关于切实做好今冬明春森林防火工作的 通 知

各行政村、各单位：

现我乡全面进入森林防火期，为切实做好今冬明春我乡森林防火工作，落实各项森林防范措施，积极消除事故隐患，确保不发生森林火灾和人员伤亡事故，现就有关事项通知如下：

一、森林防火当前形势

虽然近年来我乡没有发生森林火灾，但从去冬今春我乡护林防火工作情况来讲，部分村仍存在护林防火工作不到位，群众防火意识不强等现象，全乡护林防火形势依然不容乐观。

第一，气候条件不利，火险等级升高。秋冬季节降水量偏少，气温偏高，火险等级较高，火险天气逐渐增多。

第二，林中可燃物多，控制火力压力大。林下、林间灌木、杂草生长茂盛，易燃物堆积加厚增多。

第三，农民焚烧秸秆，管理不容忽视。我乡农民历来有秋天春天普耕农田、焚烧秸秆的习惯，加之个别人员车辆常于山间林区小道行使。尤其是农闲时节和国庆假期，入山人员增多，活动分散、管理难度大，入山人员极其隐蔽，给检查及野外火源管理提出了新的课题，必须完善和加强新的配套措施。

第四，麻痹思想严重，没有高度重视。总结历次森林火灾发生的原因，无一不是当事者心存侥幸，思想麻痹所造成。近年来由于全乡基本上未发生大的森林火灾，有的村干部从思想上有所放松，认识上“淡化”，措施上“弱化”，工作上“软化”。个别干部责任心有所下降，没有深入林区就护林防火的各个环节进行重点的落实。村民在林地边缘烧荒燎埂、焚烧秸秆多有发生，带来严重森林火灾隐患。

二、森林防火工作意见

秋冬季森林防火工作，仍然坚持“预防为主，积极消灭”的工作方针。森林防火工作的总目标是：以全面提升预防能力，实现火灾防控现代化；健全机构，实现管理工作规范化；强化素质，实现队伍专业半专业化；减少损失，实现扑救指挥科学化。以确保全乡不发生大的森林火灾事故为目标，依法治火、科学防火、深化改革、完善机制，加大投入、夯实基础，全面提升我乡护林防火工作的综合管理水平，真正做到思想上不麻

痹，作风上不松懈，工作上早部署，措施上抓落实，为此，提出以下几点意见：

（一）提高思想认识，增强护林防火的紧迫感和责任感

森林火灾是一种突发性强、破坏性大，处置扑救较为困难的自然灾害。我乡的荒山森林面积近一万亩，涉及两市三县四镇、分布零散、战线较长，防火工作难度大。这就要求我们的各村干部在思想上引起高度的重视。在此特别要求：一是各村要落实以支书为组长的村级护林防火组织机构，做到机构健全稳定，人员高效精干。二是责任到人，各村支书是第一责任人，分管副职是直接责任人。三是护林防火器材的储备、设施的建设纳入村级规划。四是一旦发生火灾，支书、分管副职必须及时深入现场组织扑救。通过宣传培训和教育，进一步提高村级干部的紧迫感、使命感和责任感，形成小孩肇事，家长、老师负责；民工、矿工肇事，工头、矿长负责；村民肇事，村干部负责；职工肇事，单位领导负责；痴呆人肇事，监护人负责，查不清肇事者的各村支书主任负责的全方位负责体系。

（二）搞好防火宣传，提高全民防火意识

搞好护林防火宣传关键在领导，基础在群众，重点在基层。防火重在防人，防人先防思想。因此各村要从克服干部群众的麻痹思想和侥幸心理入手，通过开展广泛深入的宣传教育活动，使广大群众把护林防火变成自觉行动。防火宣传坚持长年宣传与关键时期集中宣传相结合；乡林业站宣传与各有林村联

合宣传相结合；广泛宣传与重点地段、重点人群宣传相结合。重点抓好三方面：一是在宣传形式上灵活多样。充分利用广播、通告、标语、传单等形式，宣传入户率要达到 100%；二是在宣传内容上突出重点，特别是要结合近年来我乡对肇事者，责任人的查处进行正反两方面的典型教育；三是在宣传对象上要不留死角，从学校到矿山，从居民到民工，从牧工、坟主到流动人员，特别是要把流动人员、痴呆傻人员作为宣传重点，人人都要熟悉森林防火常识，把住人为用火关。真正使广大群众从思想上树立一道“进入林区，防火第一”的永久性防火屏障。

（三）采取过硬措施，严把火源管理

火灾的发生，几乎都是由人为因素引起的，因此抓好野外火源和易燃物品的管理是搞好今冬明春护林防火工作的重中之重。各村一定要结合农建、秋收后和备耕前，积极组织人员对林地边缘 300 米范围内的地边、山边、路边、坟头等易引发火灾地段的易燃物进行统一清理，同时落实火源管理措施。一是火险监控要定位。做到火情严监控，有火早发现、早报告、早扑救、防复燃；二是火险地段要定点。针对历史上的火灾易发区，从实际出发，关键时刻定点把口，死看硬守，定时增加巡逻检查密度，直到严格实行封山戒严；三是林区农户要定责。对在林区边缘 300 米范围内有耕地农户、种有林包地的农户、牧工、坟主、矿主等要签订责任状，明确护林责任，既要管住自己，又要监督别人，对老、弱、病、聋、儿童、精神病患者

及痴呆等无刑事责任能力的七种人，要严格落实责任，签订监护责任担保书。做到秋收备耕看好种地的人，寺庙周围看好烧香拜神的人，节假日看好放假学生小孩，矿口坑口看好外来务工民工。特别是在距林区 300 米范围内焚烧秸秆、烧荒燎埂者，要做到谁家地里火源蔓延到山上引起火灾，把管理使用土地的主人作为第一肇事者论处；四是隐患地段严阻隔。对历年来易发火区域、林包地，要积极通过人工开设，化学锄草，人工铲锄等抓好防火隔离工程建设，做到外火不能侵入本地，本地火不能侵入外地，起到火源有效的隔离作用。确保在火源管理监控上取得明显效果。

（四）进一步健全、完善、强化扑火处置能力

健全完善应急体系，强化处置突发灾情的能力是立足防大火、救大火的客观要求，也是确保有火不成灾，坚持做到“打早、打小、打了”的根本目标，具体要做到“七个确保”：一是确保投入到位。乡里确保护林员工资的落实到位；村里要确保临时性、季节性防火检查人员、火灾扑救人员的补贴待遇。同时将防火应急设施、设备配备列入本村经费预算。二是确保装备到位。防火救火没有一定的装备是不行的，因此各村要立足防大火、救大火的客观要求，本着少花钱、多办事的原则，尽快配齐防火基础设施。三是确保队伍到位。各有林村必须成立 50 人以上的民兵救火应急分队，成员要求年轻力壮。一有火情，坚决做到召之即来，来之能战，战则必胜。四是确保联

防联治到位。多年实践证明，抓好联防联治是避免和消灭边界森林火灾的主要手段。因此要加强联防，完善联防体系，真正做到联防、联心、联感情，尤其是各村与周边村庄的联防要做为重点，实现真正意义上的联防联治。五是确保查处到位。打击犯罪、教育群众是防止火灾的重要法宝。今后我们将继续推广这一好的经验，凡是在距林地边缘 300 米范围内违规用火，焚烧秸秆、烧荒燎垆的，故意烧毁、毁损通道绿化树木的，发现就抓，抓了就罚。并充分发挥公安机关的优势，对纵火人员从快、从重、严抓狠打。六是确保信息畅通。森林防火要实现“打早、打小、打了”的目标，保持信息畅通是重要保证。从通知下发之时开始实行护林防火值班制度，各有林村每天必须有一名干部带班，24 小时无空档。各村的护林员和公益林管护员全部上岗，一旦发生火情必须及时向乡护林防火指挥部及时通报，不得出现延误，不得越级上报，坚决纠正个别村报喜不报忧，有火不报、大火小报的不良行为。对隐瞒不报、没有酿成灾情的要通报批评，酿成灾情造成损失的按法律规定坚决追究责任，决不姑息迁就。七是确保督查到位。抓好森林防火工作，不论采取什么手段和措施，关键在落实。因此，乡护林防火指挥部和乡纪委将不定期、不定时对各村的护林防火工作进行督促检查，对检查中发现的各种违规行为和渎职人员及时进行通报批评，对一些屡教不改的人员进行组织处理。

三、强化督查，严格实行森林防火责任追究制度

对火灾肇事人严格按法律规定由公安机关追究其相关法律责任。对每发生一次火险、火灾村的支书、分管副职、护林员严格按照护林防火责任状有关规定进行处罚，并通报全乡。对在扑救森林火灾过程中有突出贡献的单位和个人，乡政府要给予奖励；对隐瞒不报造成严重损失的村和个人，经调查核实后依照党纪、政纪加重处罚。对失职、渎职或护林防火责任制不落实引起森林火灾和造成重大损失的，要依法追究相关责任人的法律责任。

建宁乡人民政府

2022年9月30日