

# 三甲镇人民政府文件

三政发〔2023〕79号

## 三甲镇人民政府 关于印发《三甲镇林长制工作实施方案》的通知

各行政村，镇直有关单位：

为认真贯彻落实市委市政府在全市推行林长制的决策部署，按照《关于在全市推行林长制的实施意见》文件要求，结合我镇实际，研究制定了《三甲镇林长制工作实施方案》，现印发给你们，请认真贯彻落实。

三甲镇人民政府

2023年10月24日

# 三甲镇林长制工作实施方案

为进一步贯彻落实习近平总书记关于生态文明建设重要思想，严格执行省市各级关于加快推进林草生态建设的指示要求，根据市委、市政府《关于在全市推行林长制的实施意见》文件精神，建立健全森林草原保护与发展管理机制，以严格资源保护、提升资源质量为目标，结合我镇实际，制定本方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入践行习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念，推动镇村两级全面履行森林资源保护管理责任，创新森林资源保护管理体制，建立部门协作的森林资源保护管理长效机制，保护森林资源和生态环境，实现森林功能永续利用。

## 二、基本原则

**一是坚持生态优先，绿色发展。**聚焦生态资源保护和修复，坚持目标导向、问题导向、结果导向，坚持只能增绿、不能减绿的路径和方法。

**二是坚持党政同责，分级负责。**建立健全以党政领导负责制为核心的林业资源保护发展网格化责任体系，实现党政主要领导负总责，副职领导分片负责，层层压实责任。

**三是坚持制度约束，严格考核。**依法治林管林，建立健全科

学的考核指标体系和绩效评价制度，强化监督检查，确保林长制落地生根。

**四是坚持因地制宜，精准施策。**充分尊重自然和科学规律，从实际出发，分类指导、对症开方，因地制宜、因情施策，科学经营、规范管理，建立长期管用的政策制度体系。

### 三、主要目标

**一是探索确立科学合理的保护发展目标体系。**通过建立林长制，构建责任明确、协调有序、监管严格、运行高效的森林资源管护体系，探索科学的推进路径和实现方法，确保森林、林地保有量不减少，确保森林覆盖率、森林蓄积量稳步增长，确保防范森林火灾、防治林业有害生物目标任务落实，促进林业资源节约集约科学合理利用。同时，充分发挥好森林的水源涵养、防风固沙作用，为深入推进土地沙化防治，保田增产提供保障。

**二是探索建立健全完备的保护发展制度体系。**围绕加强生态保护红线、森林资源保护管理、沙化土地综合治理等相关工作制度，全面梳理、修改完善、查缺补漏，探索形成系统完备的保护发展制度体系。

**三是探索落实监管有效的保护发展责任体系。**围绕落实保护发展森林资源目标责任制和考核评价制度，对森林资源的保护、利用、修复、更新进行监督检查，以建立林长制为抓手，强化各级领导干部责任意识，明确相关单位职责和责任人，不断增强制度措施的可操作性和实效性，确保林长制顺利实施，取得实效。

### 四、组织体系

## **（一）分级设立林长**

1. **镇级林长设置。**镇级设立林长、副林长。其中，林长由党委书记、镇长担任；副林长由各包片领导担任，责任区域为所包村。

2. **村级林长设置。**各村设置林长，由各村党（总）支部书记（支部负责人）、村委主任担任。

## **（二）林长制运行机制**

1. **建立部门协作机制。**推动部门分工协作，形成在镇级林长领导下的部门协同、齐抓共管工作格局。镇级林长制成员单位包括党政综合办公室、林业站、安监站、武装部、财政所、派出所、供电所、卫生院、市场监管所和各村组成。

2. **建立林长会议制度。**镇级建立林长会议制度，主要是协调解决森林资源保护和发展中的重大问题。林长会议由林长、副林长、林长制成员单位主要负责同志参加，原则上每年召开不少于一次。

3. **设立林长制办公室。**办公室设在镇林业站，办公室主任由镇分管林业领导担任。

## **（三）工作职责**

1. **林长职责。**镇级林长负责组织全镇森林资源保护和发展工作，研究决定全镇林业和草原发展重大事项，定期检查全镇的重点生态区域，对全镇林长制工作实施总督导。镇级副林长负责督导责任区域内森林资源保护和发展工作，协调解决影响重大涉林问题，定期检查资源保护、国土绿化、护林防火、提质增效等重

点工作，监督本级相关部门和下级林长履职尽责。村级林长在镇级林长领导下承担相应工作职责。

**2. 林长制办公室职责。**负责林长制日常工作，承担召开林长会议，协调各成员单位贯彻落实林长会议决策部署，制定林长制年度任务清单，组织林长制督查检查和年度考核，督促林长制各项工作任务落实，定期向同级镇林长、副林长汇报等相关工作。

### 3. 相关部门职责

**党政综合办公室：**负责森草防指办公室的日常工作，协调统筹各部门落实森草防指交办的森林草原火灾救援应急处置事项，做好预警信号和对外宣传报道；统筹应急力量，协调应急组织，落实工作方案，督导落实森林草原火灾救援工作。

**林业站：**负责宣传、贯彻上级有关森林资源以及防火工作的法律法规，开展全镇森林防火宣传教育，增强广大群众森林防火意识。制定和落实全镇森林防火各项措施，拟定全镇森林火灾应急预案，抓好队伍建设和制度建设。督促各村抓好森林防火各项工作。

**安监站：**负责火灾监测、防火安全检查及森林草原抢险救灾工作，做好救灾物资供应、协调工作；负责组织核查汇总灾情，及时向森草防指报告灾情信息；负责救援应急评估和经验总结。

**武装部：**负责组织全镇的民兵应急队伍参加救援，转移危险区域群众。

**财政所：**负责组织协调救灾捐助和受灾群众的生活救助，管理和分配救助受灾群众的款物，并监督使用。

**派出所:**负责灾区的保卫警戒工作。在救援期间,按照指挥部的部署,加强重点区域的治安管理;实行必要的交通管制,确保救援人员顺畅通行;及时处理破坏救援设施、趁火盗窃、哄抢、挑动群众械斗,以及利用迷信蛊惑人心、破坏救援等案件。

**供电所:**确保救援时的用电,必要时启用备用电源和发电系统,保证救援用电。

**卫生院:**负责医疗救援,调动全镇的医疗资源和医护人员,必要时协调临近乡镇的增援,向森草防指报告救援情况。

**市场监管所:**负责对森林草原灾害期间市场生产生活用品的物价稳定、食品卫生安全的监督,防止哄抬物价,防止不符合卫生标准的食品销售,保障社会稳定,保证人民的健康。

**各村:**负责各村的日常森林草原防火工作,同时向村民宣传防灭火常识;发挥党员干部先锋模范作用,由党员干部包片,提高全民防范意识,形成齐抓共管的局面。

## 五、主要任务

**一是全面加快国土绿化。**结合我镇实际,开展乡村绿化美化行动,积极推进森林乡村建设,广泛开展全民义务植树活动,构建形成全社会共建共享的国土绿化新格局。支持脱贫攻坚造林专业合作社全方位参与林业生态建设,拓宽经营渠道,带动贫困群众长期稳定脱贫增收。做到见缝插绿,应绿尽绿,实现全镇绿化协调发展。

**二是提升灾害治理能力。**加强森林防火宣传教育和野外火源管控,提高巡护能力,形成联防联控长效机制,强化森林防火专

业队伍建设，加大火灾案件查处力度，不断完善森林草原防火体系，提高防灭火能力，防止发生重特大森林火灾和重大人员伤亡事故。严格落实林业有害生物防控责任，特别要加强森林草原有害生物灾害预测预警预防，重点防控松材线虫病、美国白蛾等。强化属地管理，加强监测预警，确保林业有害生物得到有效控制。

**三是落实生态保护修复。**实施严格的森林资源保护管理制度，严守生态保护红线，全面加强公益林管理和湿地保护，进一步提高公益林管护能力和水平。强化森林采伐限额管理，完善森林生态效益补偿制度，全面推进森林保险制度，保护野生动植物资源和生物多样性，筑牢生态安全屏障。建立古树名木信息管理系统和动态监测体系，推进建档管理、挂牌保护，落实生态保护修复。

**四是大力提升森林质量。**全面推进森林抚育经营，注重乔灌草合理配置，大力营造针阔混交林，推广优良乡土珍贵树种，全面提高林分质量，科学开展森林抚育，打造智慧林区。推进经济林示范园区建设，实施经济林提质增效，着力发展特色经济林、林下经济、森林旅游康养、种苗花卉、用材林和林产品精深加工，构建健康、稳定、高效的森林生态系统，增强森林综合功能和效益。

**五是加快推动产业发展。**深化集体林权制度改革，加快集体林权流转交易，增加农民资产性收益。健全完善林权抵押质押贷款制度，扎实推进政策性森林保险和特色经济林综合保险工作，落实商品林保险政策。加快产业发展、因地制宜发展森林旅游，大力发展林业专业合作社，促进农民增收致富。

**六是强化执法监督管理。**严格依法治林，深入开展林业普法教育，全面加强林业执法监督和森林资源管理。依法查处乱砍滥伐林木、非法征占用林地、乱捕滥猎野生动物，毁灭古树名木、违法运输林木等案件。严厉打击破坏林业生态资源违法犯罪行为，建设健康平衡的生态环境。

## **六、保障措施**

**一是强化组织领导。**镇党委、政府是推行林长制的责任主体，各级林长要坚持守林有责、守林尽责，全面落实管理责任、管理经费和工作经费。并制定相关制度措施、定期研究解决重点难点和突出问题，抓重点、解难题、压责任，协调推动森林资源保护和发展各项工作。

**二是强化督查检查。**各级林长要坚持目标导向，对照年度任务，建立督查清单，加强日常检查，推动任务完成；坚持问题导向，针对重点工程、重要事项、重大问题开展重点督查，建立督查台账，解决重点难点问题；转变工作作风，带头深入基层一线调研指导，推动责任区域森林资源保护和发展工作科学有序顺利推进。

**三是强化考核奖惩。**建立健全林长制考核评价体系，上级林长对下一级林长进行考核，重点对责任区域内的森林资源总量、增量和质量进行综合评价，考核结果作为对领导干部奖惩的重要依据。对不作为、懒政怠政甚至造成生态环境损害的，严格按照有关规定追究责任；对有突出贡献的，按照有关规定给予表彰鼓励。

**四是强化宣传引导。**通过主要媒体向社会公告林长名单，在重点区域显著位置竖立林长公示牌，标明林长职责、责任区林地概况、监督电话等内容，接受社会监督。加强生态文明宣传教育，强化舆论引导，增强广大群众参与和支持森林资源保护工作，增强保护发展意识，激发社会各界投身森林草原生态建设热情，为新时代三甲高质量高速度高水平转型发展提供坚强有力的生态保障。

（此件公开发布）