

高平市人民政府办公室文件

高政办发〔2025〕4号

高平市人民政府办公室 关于印发高平市高质量推进太行一号旅游 公路沿线提质增效实施方案的通知

开发区管委会，各乡镇人民政府，各街道办事处，市直及驻高各有关单位：

现将《高平市高质量推进太行一号旅游公路沿线提质增效实施方案》现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

高平市人民政府办公室

2025年5月7日

（此件公开发布）

高平市高质量推进太行一号旅游公路 沿线提质增效实施方案

为深入贯彻落实《山西省高质量推进黄河、长城、太行三个一号旅游公路沿线提质增效三年行动方案》（晋政办发〔2025〕7号）和《晋城市高质量推进太行一号旅游公路沿线提质增效三年行动方案》（晋市政办〔2025〕7号）要求，做好太行一号旅游公路发展“后半篇文章”，加快推进交旅融合高质量发展，按照市委、市政府安排部署，实施旅游公路沿线提质增效三年行动，结合我市实际情况，制定本方案。

一、发展目标

2025年，重点配套功能齐全的旅游服务设施。对旅游公路主线及已通车支线加强养护，加快新增旅游公路支线、连接线项目建设进度。提质改造旅游公路与国省干线共线路段，提升沿线路域环境。进一步完善旅游公路项目资金保障、竣（交）工验收、审计问题整改等工作。加强典型引路，选树乡村驿站典型，对标提升旅游公路沿线特色乡村驿站。加快完善旅游公路沿线房车营地、观景台、停车场、旅游厕所、充电桩、5G基站等配套设施建设。

2026年，重点打造优质便捷的文旅公共服务。旅游公路沿线驿站、营地、观景台、加油站、充电桩、通信网络信号等满足出行需求。配合搭建全省文旅信息服务总平台，在旅游公路运营

中加强平台运用。运用晋城市“云锦太行画中游”平台，促进“吃、住、行、游、购、娱”一体发展，提升游客智慧化、信息化、便捷化出行水平。旅游公路沿线业态更加丰富，旅游产品供给明显扩大，旅游服务水平显著提升。

2027 年，重点提升路产融合的综合发展效益。交通、文旅、交警、市场监管四部门协同监管机制更加完善，旅游公路路况水平保持优良，路域环境整洁优美。公路带动沿线产业发展潜能充分凸显，服务文旅产业高质量发展和促进乡村振兴战略的能力明显提升。推动我市炎帝陵、釜山、喜镇苏庄、铁佛寺等景点持续红火“引流”。打造一批省级及以上乡村旅游重点村镇，文化旅游业增加值占 GDP 比重有所增长。

二、重点任务

（一）完善公路路网，提级建设管护

1. 加快旅游公路提质改造和竣(交)工验收。对交工后的旅游公路项目及时开展工程决算审计和档案、环保等单项验收，加快完成竣工验收。〔市交通局、市财政局、市审批服务管理局等按职责分工负责〕

2. 提升旅游公路安全水平。深入实施生命安全防护工程、防灾减灾工程，在急弯陡坡、临水临崖、隐患路段路口、服务设施等重点路段，完善护栏、标志标线、防护警示、视线诱导等安防设施。做好旅游公路沿线应急管理工作，加强应对安全生产、自然灾害等突发事件和综合防灾减灾救灾工作，营造安全良好的出

行环境。〔市交通局、市公安局、市应急局等按职责分工负责〕

3. 加强旅游公路日常管养工作。认真落实《山西省旅游公路管理办法》，加强联合执法，严格落实限制重载、危化品车辆驶入等要求。持续深化农村公路管养体制改革，建立健全“路长制”长效运行机制，有序推进“一路一档”信息化工作。加大日常管养投入力度，将日常养护资金和机构人员运行经费列入本级财政预算。旅游公路及服务设施列养率达100%，优良路率达95%以上。探索建立政府扶持与市场化运行相结合的养护模式，尝试旅游公路灾毁保险，推行集中养护，提高养护专业化、机械化、规模化水平。提升路面技术状况自动化检测比例，具备条件的路段2025年实现全覆盖。将旅游服务设施纳入日常管养范围，定期抽检和评定运行状况。〔市交通局、市公安局、市财政局、市文旅局等按职责分工负责〕

（二）完善配套设施，健全服务功能

4. 完善旅游服务设施。按照《三个一号旅游公路沿线服务设施设置导则》，结合旅游资源分布和游客出行需要，因地制宜布设慢行道、驿站、营地、观景台、停车场、旅游厕所等服务设施。科学规划加油站零售网点，旅游公路主线驿站设置间距小于25公里。对具备条件的驿站、营地完善充电桩设施，确保充电距离小于50公里。建设5G基站4个（第一批），旅游公路沿线及高速公路通信网络信号有效覆盖。推动旅游公路沿线具备条件的村党群服务中心完善便民设施，扩大服务范围，提升服务水平。加

快完善旅游公路、高速公路、国省干线、“四好农村路”等标志标识和旅游指引标志标识，构建统一规范、层次分明、指路与指景相协调的全域标志信息指引体系，为游客出行提供出行便利。

〔市文旅局、市交通局、市工信局、市农业农村局、市能源局、高平公路段等按职责分工负责〕

5. 拓展交通枢纽节点旅游功能。依托高平东站、神农客运中心等交通枢纽，完善游客换乘、客运专线、接驳接送、汽车租赁、票务代理、信息咨询、文化展示等功能。拓展已投入运营的驿站、营地等旅游服务功能，实施驿站提升工程，按照“一站一主题”，引导驿站建设标准化、主题特色化。〔市交通局、市文旅局、市工信局等按职责分工负责〕

6. 深化客货邮融合发展。深化客货邮综合服务站、合作运行线路规划建设，巩固农村寄递物流服务全覆盖工作成效，畅通“农产品上行、工业品下行”渠道。推动“产业+电商”融合发展，提升我市名特优产品的影响力和竞争力。〔市交通局、市工信局等按职责分工负责〕

7. 打造主题旅游线路。借力“黑神话·悟空”、哪吒等社会热点，深度挖掘旅游公路沿线自然风光、古建、根祖、文物、康养、美食等元素，打造全季节、全时段、全周期的产品组合和线路套餐。将沿线现有成熟产品串珠成线，按照城市漫步、乡村寻美、古迹研学、文明探源、山林避暑、红色巡游、非遗体验、自然探秘等主题，推出集游憩、体验、健身、文化、教育等复合功

能于一体的特色主题线路，形成“一路一特色、一线一主题”的多样化、差异化旅游线路产品。〔市文旅局等按职责分工负责〕

（三）优化路域环境，提升人居环境

8. 开展农村人居环境整治提升行动。依托“千万工程”优先将旅游公路沿线村庄纳入精品示范村、提档升级村建设计划，确保太行一号旅游公路沿线精品示范村逐年递增。组织沿线村庄全面开展环境整治，清理私搭乱建、乱堆乱放、乱贴乱画等，整治残垣断壁，同步整治景区、河道、农田等区域垃圾乱堆乱扔问题，推动农村生活垃圾收运处置体系全面覆盖、运转良好。分类梯次推进生活污水治理，引导农户因地制宜改造无害化卫生厕所，全面营造生态宜居、乡风文明的人居环境。〔市农业农村局、市住建局、市城市管理局、市水务局、市文旅局、晋城市生态环境局高平分局等按职责分工负责〕

9. 绿化美化公路沿线景观。维护好旅游公路沿线原有自然景观、乡土景观、文物古迹等，提升路域景观整体性、特色性。持续推进“路田分家”“路宅分家”，打造“畅、安、舒、美、绿”的通行环境。在适当位置科学设置可持续、低维护、地域特色鲜明的路侧植物景观，因地制宜构建景观小品。开展乡村绿化美化行动，引导村民打造“美丽庭院”，推进森林乡村建设。〔市交通局、市农业农村局、市文旅局、市自然资源局等按职责分工负责〕

（四）优化信息共享，提升智慧水平

10. 提升智慧旅游出行体验。深入推进数智赋能，利用“云

锦太行画中游”服务平台，强化重要旅游公共信息发布。鼓励和支持沿线重点景区景点（炎帝陵等）与文化机构开发打造数字演艺、数字展览与沉浸式场景，丰富游客旅游体验。加快旅游公路导航覆盖和服务功能点位、网红打卡榜单标注工作，提升旅游智慧化、信息化水平。〔市文旅局、市公安局、市交通局、市农业农村局、市工信局等按职责分工负责〕

（五）重塑文旅生态，激发消费活力

11. 完善产业要素体系。建设美食街区、风味特色街区，构建特色餐饮体系。支持商务酒店、精品民宿、度假酒店、主题酒店、露营地、汽车旅馆等住宿新业态建设。鼓励文创企业与重点景区深度合作，推动创意、生产、销售全链条“太行一号”品牌发展，促进“太行一号”品牌矩阵式建设。结合文化遗产、主题娱乐、精品演艺、商务会展、城市休闲、体育运动、生态旅游、乡村旅游、医养康养等打造核心产品，完善产业链条，满足市场多样化需求。〔市文旅局、市工信局等按职责分工负责〕

12. 提档升级旅游产品业态。依托历史文化名城、文旅康养集聚区、历史文化名村名镇、传统村落以及我市丰富的文化旅游资源，打造一批乡村旅游重点村镇；鼓励各旅游景区与文创公司合作，开发特色文创产品；加强旅游公路沿线文物保护利用工作，让文物为旅游赋能。绘制市文物地图，让高平文化价值符号“活”起来、“潮”起来，提升高平故事传播力与影响力。〔市文旅局、市住建局等按职责分工负责〕

13. 扩充沿线消费业态。绘制太行一号旅游公路美食地图，加强高平特色饮食品牌、老字号、名特优产品与旅游公路沿线驿站对接，提升沿线餐饮、住宿、购物等消费品质。推动在旅游公路沿线重要景区景点、交通枢纽及流量较大的驿站、营地、加油站等节点，建设一批集游客服务、业态集聚、宣传展示等功能于一体的特色化综合服务中心，满足游客消费便利化需求，激发消费活力。〔市工信局、市文旅局等按职责分工负责〕

14. 促进农业农村发展。结合沿线村庄现有产业基础，优化产业布局，支持特色农业产业，带动现代设施农业、农产品精深加工等发展。鼓励拥有合法住房的农户通过出租、入股、合作等方式以民宿、农业园区、红色基地等业态盘活闲置农房。大力发展乡村旅游，支持沿线村庄因地制宜培育生态旅游、红色旅游、森林康养、休闲露营、农事体验、帐篷经济、农村电商、直播带货等新产业新业态。结合国家“百县千乡万村”乡村振兴示范创建要求，推进精品示范村、提档升级村建设。〔市农业农村局、市文旅局、市工信局等按职责分工负责〕

（六）部门监管协同，构建联动机制

15. 建立部门协同监管机制。严格执行联席会议制度，相关部门定期召开会议；执行联合执法制度，加强公安、交通、文旅、市场监管四部门联合执法监管，建立健全线索移交、调查处置和结果反馈闭环机制；健全投诉机制，畅通 12345 政务服务便民热线，建立健全问题诉求处理机制，提升服务质量；加强信用联合

奖惩，大力推进旅游交通市场信用体系建设，全面营造公平有序、安全稳定的旅游出行环境，提升游客满意度。〔太行一号旅游公路沿线提质增效工作专班成员单位按职责分工负责〕

（七）搭建成长平台，激活创新动能

16. 加大人才培育储备力度。通过座谈会、技能培训、技能大赛等方式，选拔文化旅游相关人才。通过“线上+线下”的方式定期组织民宿产业、冰雪产业、农产品加工产业、餐饮业等高素质人才开展技术培训，做好人才使用、职称评定、职业技能评价工作。定期举办服务技能大赛，提高行业从业人员技能水平，提升各层级专业骨干能力素质，为提质增效工作积蓄人员力量。〔太行一号旅游公路沿线提质增效工作专班成员单位按职责分工负责〕

三、保障措施

（一）强化组织领导。发挥太行一号旅游公路沿线提质增效工作专班作用，组织领导全市旅游公路沿线提质增效工作，建立“政府主导、交旅农协调、部门协作”的工作机制，认真落实实施方案要求，及时解决堵点难点问题，确保各项工作顺利推进。

（二）加强要素保障。强化用地保障，用好国家土地政策，积极争取交旅融合项目列入省级重点工程项目清单，统筹解决占补平衡等用地指标，优化简化旅游公路及服务设施项目建设审批程序；加强数据要素保障，引导多部门、多渠道涉及交旅融合的数据资源协同共享，谋划开发数据资源多领域应用。

（三）注重典型引路。集中力量整合项目，在规划、建设、实施等方面进一步深化提质增效试点工作，形成典型经验，树立典型样板。积极谋划打造一批影响力强、具有示范性的试点工程，充分发挥带动全市太行一号旅游公路提质增效作用。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，
市检察院，各人民团体，各新闻单位。

高平市人民政府办公室

2025年5月7日印发
